

RESUMEN EJECUTIVO

Hace más de un año que empezó la pandemia de COVID-19, y el número de nuevos casos en todo el mundo es ahora mayor que en cualquier fase anterior de la pandemia. Es necesario tomar medidas urgentes para poner fin a la pérdida de vidas y a la presión económica causadas por la pandemia que está agravando las ya divergentes recuperaciones. Poner fin a la pandemia representa un problema que tiene solución, pero requiere una actuación mundial más coordinada.

Muchos organismos e iniciativas han liderado los esfuerzos en la lucha contra la pandemia, entre ellos el Acelerador del acceso a las herramientas contra la COVID-19 (ACT, por sus siglas en inglés), la Alianza GAVI, el Banco Mundial, la Coalición para las Innovaciones en Preparación para Epidemias, el Fondo Mundial, la Fundación Gates, la Organización Mundial de la Salud y la Organización Mundial del Comercio. La propuesta presentada en este documento se centra en aprovechar y complementar estos importantes esfuerzos.

Está claro que la crisis económica no tocará verdaderamente a su fin sin que se haya resuelto la crisis sanitaria. Por lo tanto, la política respecto de la pandemia es una política económica. Resolver la crisis sanitaria es esencial para la estabilidad macroeconómica y financiera internacional, por lo cual reviste importancia fundamental para el FMI y otras instituciones económicas.

Por consiguiente, en este documento se analizan las múltiples dimensiones de la lucha contra la pandemia, incluidas las proyecciones de las tasas de vacunación mundiales y por países en distintos escenarios. Las proyecciones apuntan a perspectivas de salud muy desiguales hasta bien entrado 2022, lo que plantea graves riesgos para el mundo. Como han señalado las autoridades sanitarias en numerosas ocasiones, “la pandemia no habrá terminado en ninguna parte hasta que termine en todas partes”.

Proponemos medidas pragmáticas a nivel nacional y multilateral para abordar con rapidez la crisis sanitaria mundial. La propuesta se centra en 1) vacunar por lo menos 40% de la población de todos los países para fines de 2021 y por lo menos 60% para el primer semestre de 2022, 2) haciendo simultáneamente un seguimiento de los riesgos a la baja y estableciendo mecanismos de protección, y 3) asegurar la detección y el rastreo generalizados, mantener existencias adecuadas de herramientas terapéuticas y hacer cumplir medidas sanitarias en los lugares donde la cobertura de la inmunización es baja.

Basándonos en el presupuesto elaborado por el Acelerador ACT, estimamos que el costo de esta propuesta ascenderá a alrededor de USD 50.000 millones, una cantidad reducida en comparación con los beneficios que podría aportar un final anticipado de la pandemia, estimados en alrededor de USD 9 billones. Además, las economías avanzadas podrían captar alrededor de USD 1 billón en recaudación impositiva adicional, lo que significa que el financiamiento de esta propuesta posiblemente aportaría la rentabilidad de la inversión pública más alta de la historia.

Dado que poner fin a la pandemia sin demora es un bien público mundial, del costo total de USD 50.000 millones de esta propuesta, hay razones contundentes para que por lo menos USD 35.000 millones provengan de donaciones públicas, privadas e internacionales, y el resto, de los propios gobiernos nacionales, posiblemente respaldados por financiamiento concesionario otorgado por organismos multilaterales.

El déficit de financiamiento identificado por el Acelerador ACT asciende a alrededor de USD 22.000 millones, y es importante abordarlo, tal como lo han reconocido el G-20 y otros gobiernos. Además, por lo menos USD 15.000 millones pueden provenir de mecanismos de financiamiento contra la COVID-19 creados por bancos multilaterales de desarrollo. Es decir, se estima que se necesitan USD 13.000 millones en donaciones adicionales para llegar a los USD 50.000 millones calculados en nuestra propuesta. Este monto adicional se destinaría principalmente a ampliar la cobertura del fondo para un acceso mundial a las vacunas contra la COVID-19 (COVAX) al 30%, contratar el suministro adicional de pruebas de COVID-19 e incrementar la capacidad de producción con riesgo para protegerse de los riesgos a la baja.

Es importante señalar que la propuesta no requiere compromisos, sino financiamiento *inmediato*, donaciones *inmediatas* de vacunas y una inversión *con riesgo* para el mundo. Es fundamental que todo el financiamiento necesario que esté disponible de inmediato. Entre las principales medidas propuestas (véase el cuadro siguiente) cabe señalar las siguientes:

Alcanzar las metas de vacunación

1. *Proporcionar de inmediato donaciones adicionales a COVAX por una cantidad mínima de USD 4.000 millones para incrementar de 20% a 30% las metas de cobertura de la inmunización de 91 países de ingreso bajo y mediano (PIBM):* Esto ayudará a finalizar los pedidos y activar la capacidad de vacunación ociosa.
2. *Garantizar la libre circulación transfronteriza de materias primas y vacunas terminadas:* Esas restricciones están poniendo en peligro el acceso de miles de millones de personas en el mundo en desarrollo a la inmunización.
3. *Donar el excedente de vacunas:* Según nuestras proyecciones, por lo menos 500 millones de ciclos de vacunas (el equivalente a alrededor de 1.000 millones de dosis) podrían donarse en 2021, incluso si los países priorizan su propia población. Las donaciones, incluso para los costos de entrega, deberían realizarse a través de COVAX para que las vacunas se distribuyan de manera equitativa y siguiendo los principios de la salud pública.

Protegerse de los riesgos a la baja

4. *Realizar inversiones con riesgo* para diversificar e incrementar la capacidad de producción de vacunas en 1.000 millones de dosis a comienzos de 2022 a fin de hacer frente a los riesgos a la baja; por ejemplo como consecuencia de variantes nuevas que requieren inoculaciones de refuerzo. [USD 8.000 millones]
5. *Expandir la vigilancia genómica y la supervisión sistémica de la cadena de suministro* con planes de contingencia concretos para hacer frente a escenarios de mutación o shocks en la cadena de suministro. Estos planes deberían elaborarse con la participación de organismos multilaterales, creadores y fabricantes de vacunas y los principales gobiernos nacionales. [USD 3.000 millones]

Manejar el período intermedio de suministro limitado de vacunas

6. *Garantizar una detección generalizada, suficientes herramientas terapéuticas y medidas de salud pública adecuadas, y prepararse para campañas de vacunación.* [USD 30.000 millones]

7. *Evaluar e implementar con urgencia (donde se encuentren aprobadas) estrategias para estirar las dosis a fin de expandir el suministro efectivo. [USD 2.000 millones]*

Las medidas adicionales necesarias representan USD 3.000 millones. Según nuestras proyecciones, las medidas indicadas en los pasos 1–3 podrían bastar para alcanzar la meta de vacunación de 40% para fines de 2021 y la de 60% para el primer semestre de 2022, si no surgen riesgos a la baja. Los pasos 4–7 son necesarios para evitar riesgos a la baja y mitigar las consecuencias sanitarias de la pandemia en el período intermedio. Casi todo el financiamiento para los pasos 4, 5 y 7 y la mayor parte del financiamiento para el paso 6 debería consistir en donaciones a las diversas ramas del Acelerador ACT.

Este análisis se ha beneficiado en gran medida del trabajo realizado por los organismos mencionados y de la participación de una serie de expertos en varios campos. La propuesta se centra en las medidas necesarias para controlar la pandemia actual. Complementa la labor del Panel Independiente de Alto Nivel del G-20, la Alianza de Preparación para Pandemias del G-7 y el Informe del Panel Independiente para Preparación y Respuesta a Pandemias, que se centran fundamentalmente en la respuesta a pandemias futuras. También observamos que existe una gran incertidumbre en torno a este análisis dada la evolución del panorama de las vacunas y el virus. No obstante, esperamos que esta propuesta contribuya a los esfuerzos mundiales en curso para resolver el problema sanitario y económico de nuestro tiempo.

Si no se toman medidas con urgencia, muchas economías de mercados emergentes y en desarrollo posiblemente tendrán que esperar hasta finales de 2022 o más adelante para controlar la pandemia. Será demasiado tarde no solo para esos países sino también para el mundo. La solución de este problema nos compete a todos.

Elementos centrales de la propuesta contra la pandemia de COVID-19

Actor	Medidas	2021			2022			Déficit de financiamiento para PIBM y bienes públicos mundiales (miles de millones de USD)			
		T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	Total (A + B)	del cual Donaciones (A)	del cual Financiamiento concesionario (B)
Autoridades nacionales	Mantener distanciamiento social, uso de tapabocas y otras medidas de salud pública; promover la rápida adopción de detección, terapias y EPP								4	2	2
	Contratar un suministro adecuado de pruebas, tratamientos y EPP; expandir la capacidad hospitalaria para pacientes con COVID-19								20	15	5
	Prepararse para ampliar la entrega y el uso de vacunas (incluidos almacenamiento y transporte, preparar sistemas para vacunas prioritizadas, luchar contra la desinformación en las redes sociales y acelerar la autorización para uso de emergencia)								6	2	4
	Invertir en vigilancia genómica de variantes del Sars-COV-2								3	2	1
Gobiernos con capacidad de fabricación	Facilitar las transferencias transfronterizas voluntarias de licencias y tecnología con miras a crear capacidad de fabricación regional en el mundo entero								1	—	1
	Emprender la supervisión de riesgos sistémicos de las cadenas de suministro para garantizar la disponibilidad de materias primas y suministros críticos (en colaboración con organismos multilaterales, otros países y fabricantes de vacunas)								< 1	—	< 1
Inventores de vacunas / Autoridades regulatorias	Preparar y actualizar con regularidad planes de contingencia para reorientar la capacidad de producción entre distintas vacunas en caso de materialización de riesgos de deterioro de la situación										
	Realizar pruebas para evaluar la eficacia frente a nuevas cepas, financiadas posiblemente con donaciones										
	Crear vacunas de refuerzo o polivalentes para proteger de posibles nuevas variantes (de ser necesario)								2	1	1
Organismos multilaterales	Evaluar con urgencia estrategias para estrar las dosis, e implementarla en los casos en que estén aprobadas, posiblemente financiadas con donaciones										
	Ampliar la utilización de los mecanismos de crédito para la pandemia; convertir los compromisos de donación en aportes en efectivo inmediatos										
	Realizar una supervisión mundial de riesgos sistémicos para la cadena de suministro en la producción de vacunas; elaborar planes de contingencia basados en la planificación de escenarios								< 1	< 1	—
G-20 / Países donantes	Asegurar que la vacunación en PIBM no se vea desplazada por nuevas necesidades de PIA (p. ej., dosis de refuerzo, vacunación de jóvenes, etc.)										
	Hacer donaciones en efectivo inmediatas por USD 4.000 millones a COVAX; más financiamiento concesionario y con donaciones para la adquisición de vacunas, según las necesidades								6	5	1
	Realizar inversiones con riesgo para ampliar la capacidad de fabricación de vacunas y hacer frente a los riesgos de deterioro de la situación y/o las necesidades a largo plazo de los PIBM								8	8	—
	Donar como mínimo 500 millones de dosis (o el equivalente a 1.000 millones de dosis) del excedente de vacunas en 2021 *								—	—	—
	Comprometirse a mantener la libre exportación de suministros para las vacunas y productos finales							—	—	—	
Necesidades totales								≈ 50	≈ 35	≈ 15	
Servicios de crédito no utilizados y fondos prometidos por donantes en consideración *									22	15	
Necesidades adicionales									13	—	

Notas: Las celdas más oscuras denotan mayor importancia de la medida en el trimestre respectivo. Si bien la presupuestación que hemos realizado atribuye un costo adicional cero a las donaciones en especie de los excedentes de vacunas, dado que gran parte del costo de las adquisiciones es irre recuperable, hay razones de peso para computar las donaciones al servicio COVAX AMC como asistencia oficial para el desarrollo (AOD). El financiamiento no utilizado de mecanismos de préstamo está basado en los mecanismos de préstamo contra la pandemia del Banco Mundial y del Banco Asiático de Desarrollo. El déficit de financiamiento mediante donaciones identificado por el Acelerador del acceso a las herramientas contra la COVID-19 (ACT, por sus siglas en inglés) asciende a alrededor de USD 22.000 millones, y el G-20 ha reconocido que es importante cubrir ese déficit. Véanse los detalles en el anexo VI.