

Perspectives Economiques en Afrique Subsaharienne

Conception et mise en œuvre des programmes du FMI

Le cas de la République Centrafricaine

Conseil Economique et Social

Bangui, 5 fevrier 2019

Olivier Benon

Représentant Résident du FMI en RCA



Plan

Perspectives Economiques en Afrique Subsaharienne

Conception et mise en œuvre des programmes du FMI
Le cas de la République Centrafricaine



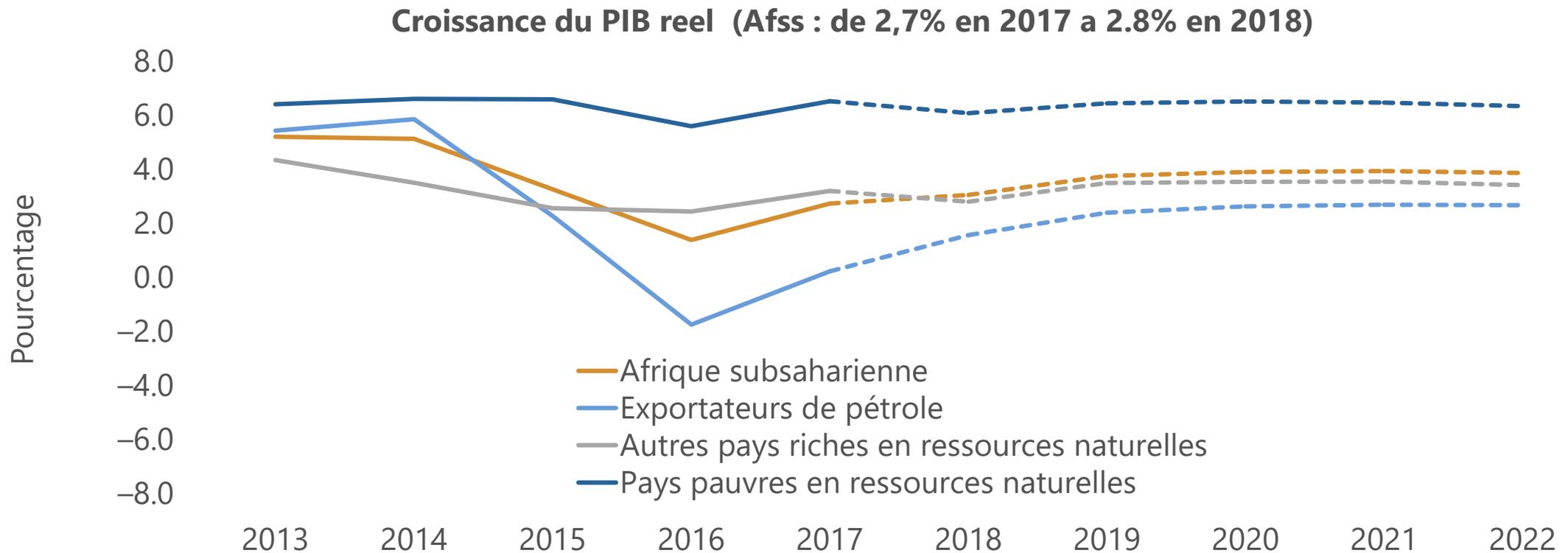
Principales conclusions de l'édition 2018 des Perspectives économiques régionales AfSS

- **La reprise devrait se poursuivre, mais les risques de dégradation augmentent.**
- **Les déficits budgétaires se réduisent, mais la qualité de l'ajustement doit être améliorée.**
- **Il est essentiel d'accroître la résilience et d'augmenter le potentiel de croissance; les mesures à prendre varient selon les pays.**



La reprise devrait se poursuivre, mais les risques de dégradation augmentent

- La reprise est modeste dans les pays exportateurs de pétrole, tandis que la plupart des autres pays continuent d'afficher une croissance soutenue.
- Une escalade des tensions commerciales pourrait menacer la reprise.
- Exposition accrue à un durcissement inattendu des conditions financières mondiales



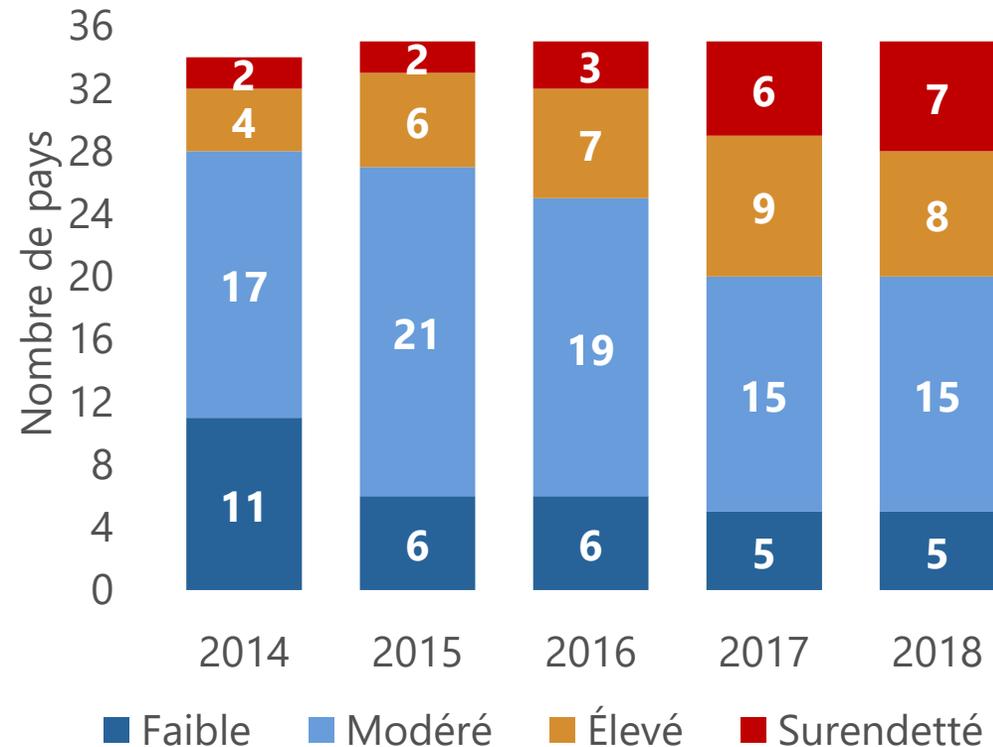
Les déficits budgétaires se réduisent, mais la qualité de l'ajustement doit être améliorée

Un ajustement supplémentaire est nécessaire pour réduire les vulnérabilités liées à la dette et créer l'espace nécessaire pour les dépenses de développement

Il est de plus en plus difficile pour les pays de s'acquitter de leurs obligations

Importance de l'ajustement budgétaire par l'augmentation des recettes (peu ou pas de marge de manœuvre s'agissant des dépenses)

Risque d'endettement des pays à faible revenu

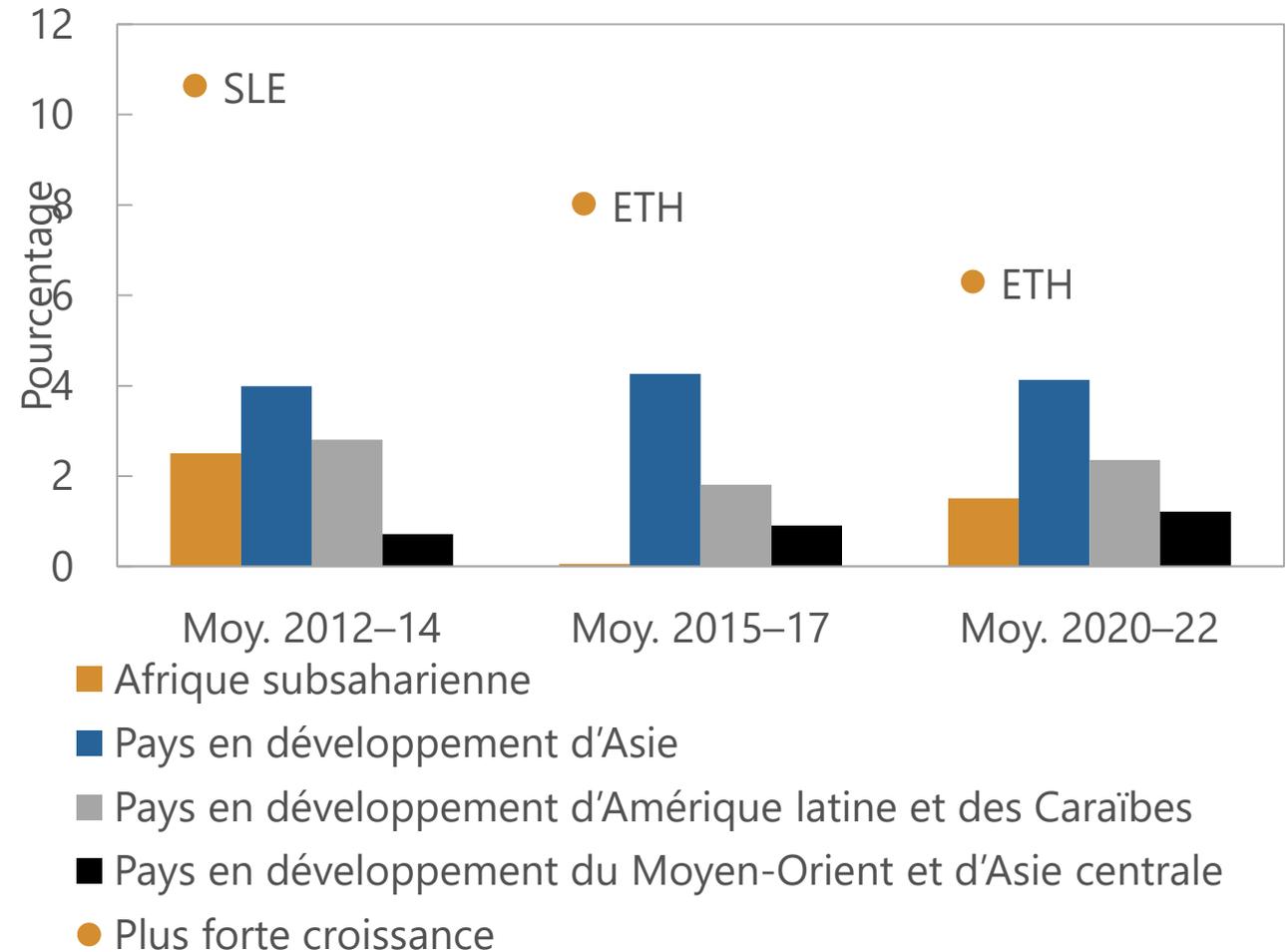


Il est essentiel d'accroître la croissance et les recettes publiques

Pour atteindre les ODD, une croissance plus forte et des recettes plus élevées sont nécessaires

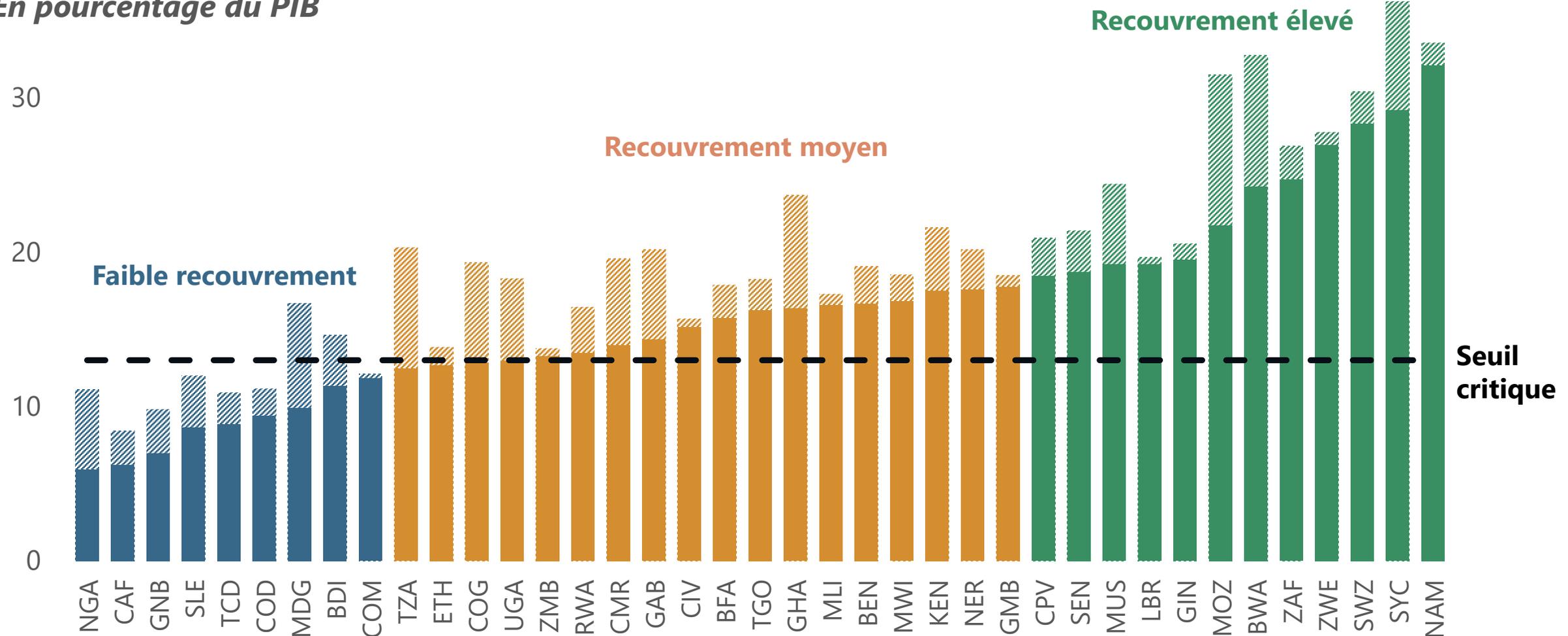
Etude récente du Département des finances publiques suggère un besoin de financement additionnel annuel en moyenne de 5-6 pourcent du PIB (en sus de la croissance projetée)

Seuil critique des recettes : 13 pourcent du PIB



Les efforts et les écarts fiscaux varient fortement entre les pays

Afrique subsaharienne : pression fiscale
En pourcentage du PIB



Comment augmenter le potentiel de croissance en Afss

Les mesures à prendre varient selon les pays ; quelques pistes

- Améliorer les cadres de politiques économiques
- Promouvoir la diversification
- Promouvoir l'investissement privé
- Approfondir l'intégration commerciale et financière
- Promouvoir des systèmes d'éducation flexibles et la connectivité numérique

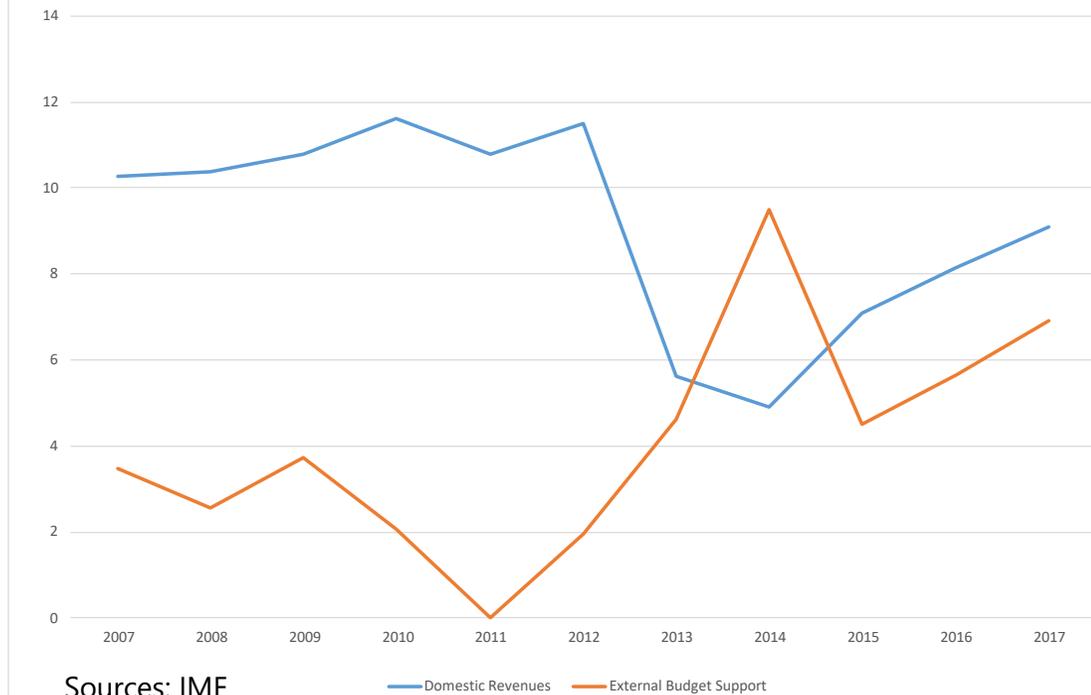
Situation en RCA – le relèvement se poursuit mais la croissance doit s'accélérer

- Depuis 2016, la croissance s'établit en moyenne à 4,4 % par an (4,3 % en 2018), largement au-dessus de la moyenne de 1% en zone CEMAC (2,2% en 2018)
- La croissance en RCA doit s'accélérer pour pallier la chute brutale du PIB durant la crise (- 36 % entre 2012 et 2013)
- De bonnes perspectives en 2019 (+ 5 %) mais la situation reste fragile et soumise aux aléas

Situation en RCA – Les recettes

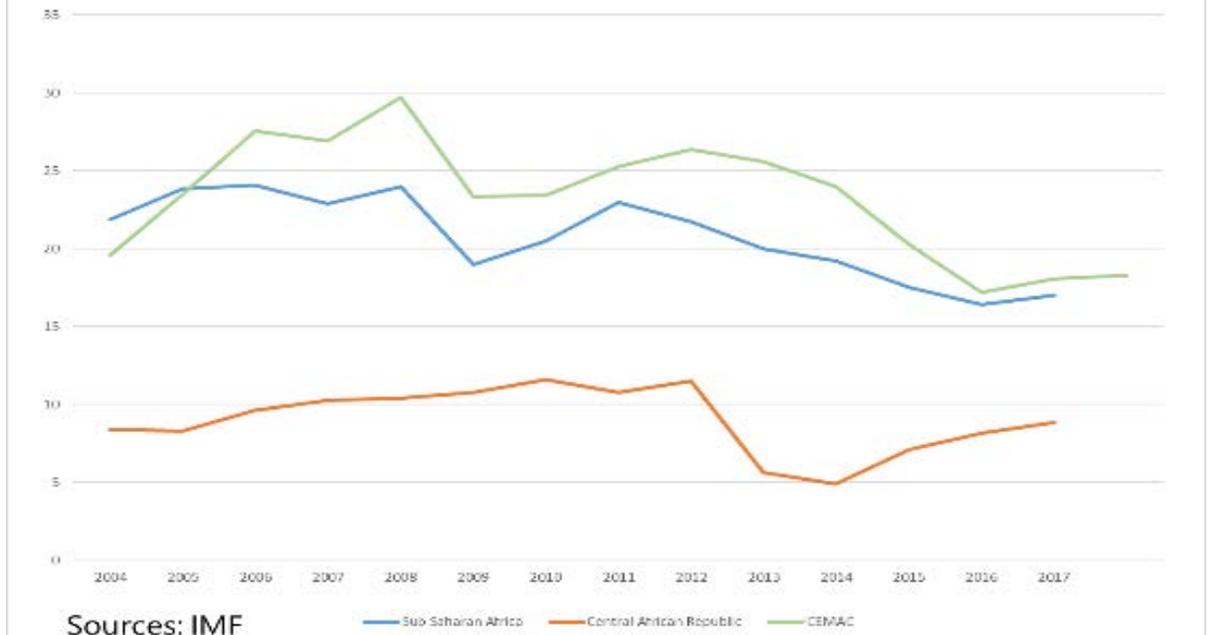
Les recettes s'améliorent depuis 2016

Recettes intérieures et appui budgétaire en % du PIB



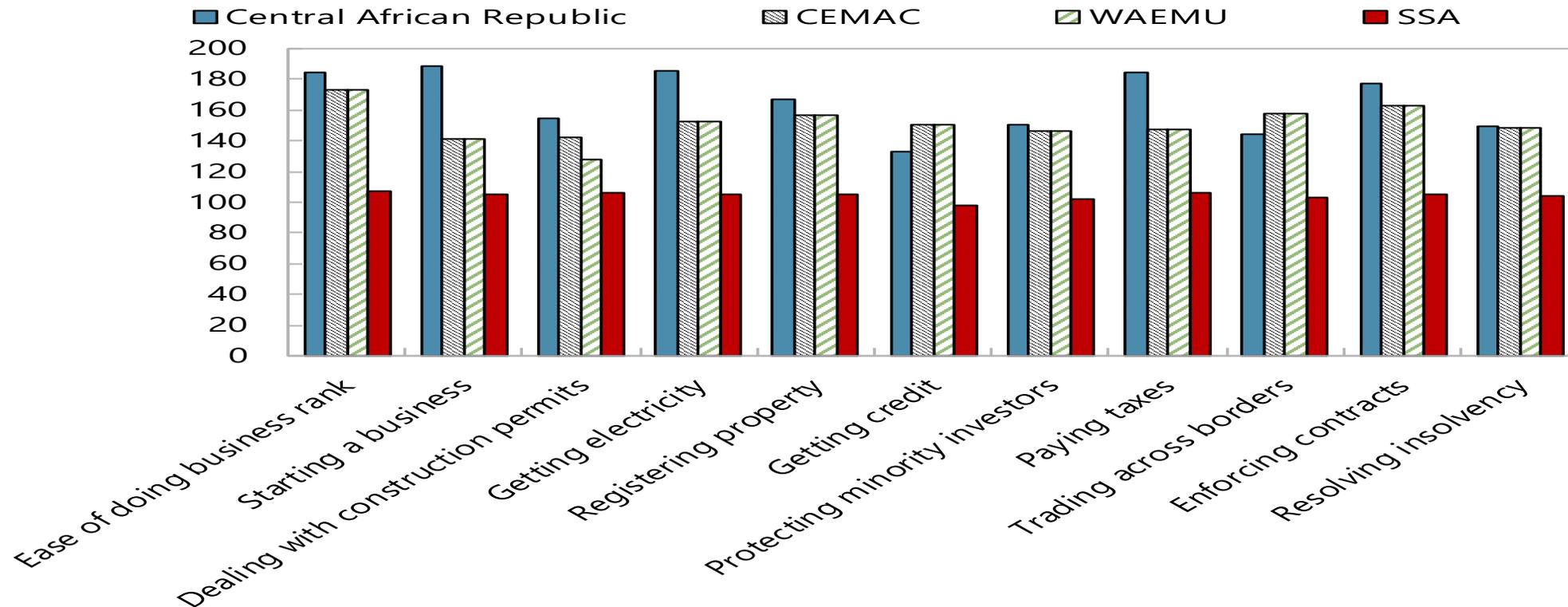
Mais restent insuffisantes

Government Revenue in % of GDP
(CEMAC, Sub Saharan Africa, Central African Republic)



Situation en RCA-Climat des Affaires

Doing Business Indicators Rank, 2018
(1=best, 191=worst)



Source: Doing Business Indicators, World Bank, 2018

Quel est le rôle du FMI ?

- Conseil (Article iv des statuts)
- Renforcement des capacités
- Appui financier (*Programme*)

**Conception et mise en œuvre
des programmes du FMI
Le cas de la République Centrafricaine**

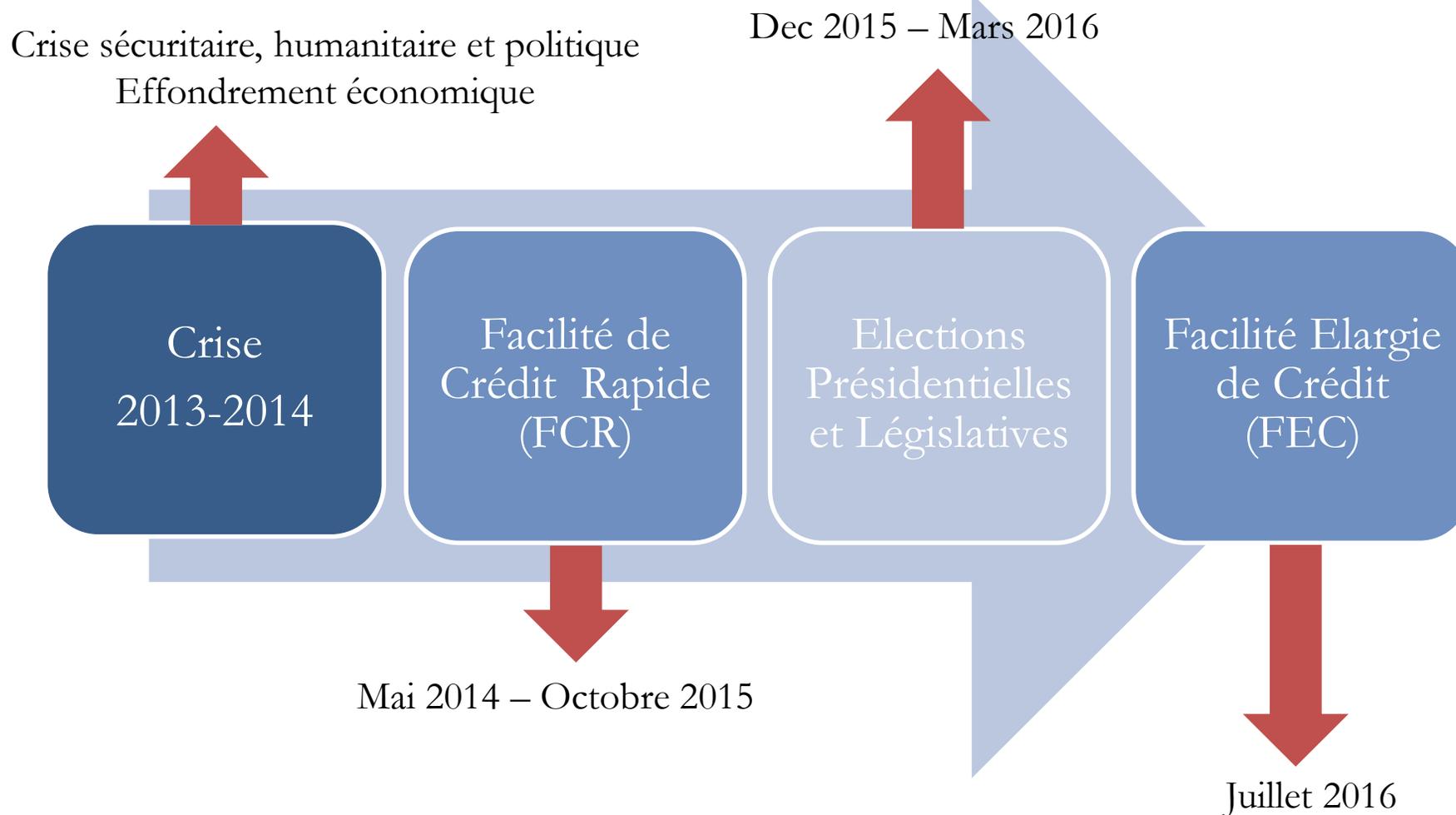


Programme du FMI : de quoi s'agit-il ?

- Un programme économique appuyé par le FMI en général combine des réformes économiques et structurelles, un renforcement des capacités et, dans certains cas, un appui financier.
- Pour atteindre leurs objectifs, les autorités entendent mettre en œuvre une série de réformes sur la durée du programme et s'accordent sur une série de *critères quantitatifs* et *repères* structurels
- La mise en œuvre de ces critères et repères est évaluée régulièrement (semestriellement)



RCA – Genèse du Programme



Caractéristiques communes des différents instruments (*programme*)?

Evaluation de impact de la situation de crise / des chocs.

Accord avec les autorités sur les politiques et mesures a mettre en œuvre, y compris les conditionnalités (critères de réalisation)

La mise en œuvre du programme et la réalisation des conditions sont évaluées régulièrement dans le cadre des revues prédéterminées.

Facilité de
Crédit Rapide

Facilité Elargie
de Crédit



RCA – Accord au titre de la Facilité Elargie de Crédit (FEC)

Dans le cas de la RCA, et après l'aide d'urgence consentie par la FRC, les objectifs des autorités depuis 2016 :

- restaurer la croissance et promouvoir le développement économique;
- restaurer la crédibilité de l'Etat et maîtriser les finances publiques notamment en améliorant la mobilisation des recettes;
- faire face aux besoins sociaux, réduire la pauvreté et mettre en œuvre la réforme de la sécurité (plan RCPCA).



RCA – Accord au titre de la Facilité Elargie de Crédit (FEC)

Les engagements sont formalisés dans les documents du programme:

- ❑ **La Lettre d'Intention (LOI), préparée par les autorités, synthétise les principaux défis auxquels le pays est confronté, formalise la demande d'appui financier du FMI et décrit les politiques que le pays entend mettre en œuvre pour faire face aux défis.**
- ❑ **Ces politiques et les mesures concrètes sont détaillées dans le Mémoire des Politiques Economiques et Financières (MPEF) qui est joint à la LOI.**
- ❑ **Un Protocole d'Accord Technique (PAT) est également joint à la LOI pour définir les critères de réalisation du programme**



RCA – Critères de réalisation et repères structurels (Exemples)

Critères de réalisation

- Critères de réalisation quantitatifs: Solde budgétaire primaire, plancher de recettes intérieures, plancher de dépenses sociales, plancher de désendettement (arriérés intérieurs)

Repères structurels

- Mesures critiques pour permettre l'atteinte des objectifs du programme.
- Soumission de rapport trimestriel d'exécution budgétaire, de la comptabilité publique, réforme de la politique fiscale (y compris rationalisation de la parafiscalité), consolidation du CUT



RCA – Revues de la mise en œuvre du Programme

- Des revues sont conduites régulièrement pour évaluer la mise en œuvre du programme (critères quantitatifs, mise en œuvre des repères structurels)
- L' évolution de la situation économique et/ou politique est également analysée au cours des revues et tout impact éventuel sur le programme est pris en compte.

Une revue a deux composantes : l'analyse des performances et la définition des étapes suivantes, notamment la mise en œuvre de mesures correctrices si nécessaire.



RCA – Approbation des déboursements

- Les conclusions des revues sont soumises au Conseil d'Administration du FMI dans le cadre du Rapport des services
- Les déboursements du FMI sont autorisés par le Conseil d'Administration si tous les critères quantitatifs sont atteints et tous les repères structurels sont remplis, sauf dérogation consentie par le Conseil.
- Le Rapport des services pour chaque revue est publié sur le site web du FMI après la réunion du Conseil d'Administration.



RCA – Mise en œuvre du programme

- Cinq revues semestrielles approuvées par le Conseil d'Administration depuis juillet 2016 (5eme revue approuvée le 19/12/2018)

Approbation Programme et Revues	Date	Déboursements		
		DTS (millions)	FCFA (milliards)	% Quota
Approbation Programme 2016-19	20/07/16	12,5	10,5	11,2
Première revue	21/12/16	12,5	10,5	11,2
Deuxième revue	20/07/17	11,7	9,9	10,5
Troisième revue	15/12/17	28,4	24,1	25,5
Quatrième revue	02/07/18	22,8	19,3	20,5
Cinquième revue	19/12/18	22,8	19,3	20,5
Sixième revue	(juin 19)	22,8	19,3	20,5
Total		133,7	113,5	120

- FMI confirme sa disponibilité a poursuivre son appui



Resources

<http://www.imf.org/external/country/CAF/index.htm>

