

АНАЛИТИЧЕСКОЕ РЕЗЮМЕ

Пандемия COVID-19 продолжается уже больше года, и число новых случаев заболевания в мире выше, чем на любом из предыдущих этапов пандемии. Необходимо принять экстренные меры, чтобы предотвратить рост гуманитарных последствий и экономического ущерба от пандемии, которая усиливает существующие различия в темпах восстановления. Положить конец пандемии вполне возможно, но для этого требуются дополнительные скоординированные глобальные действия.

На борьбу с пандемией направлены усилия многих организаций и инициатив, в том числе Всемирной организации здравоохранения, Всемирной торговой организации, Всемирного банка, ГАВИ, Глобального фонда, Инициативы по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 (АСТ), Коалиции за инновации в области готовности к эпидемиям и Фонда Гейтсов. Содержащееся в настоящем документе предложение направлено на расширение и дополнение этих важных мер.

Очевидно, что пока не будет положен конец кризису в области здравоохранения, невозможен устойчивый выход из экономического кризиса. Таким образом, политика в отношении пандемии — это экономическая политика. Окончание кризиса в области здравоохранения имеет решающее значение для мировой макроэкономической и финансовой стабильности, что делает ее принципиально важной для МВФ и других экономических организаций.

В связи с этим в настоящем документе анализируются многочисленные аспекты борьбы с пандемией, в том числе в рамках альтернативных сценариев прогнозируются темпы вакцинации в мире и отдельных странах. Прогнозные данные говорят о крайне неравномерных перспективах развития ситуации в сфере здравоохранения в течение значительной части 2022 года, что создает серьезные риски для всего мира. Как не раз отмечали должностные лица в сфере здравоохранения, «пандемия не закончится нигде до тех пор, пока она не закончится повсеместно».

Мы предлагаем практические действия на национальном и многостороннем уровне для оперативного преодоления мирового кризиса в сфере здравоохранения. Предложение предусматривает 1) вакцинацию не менее 40 процентов населения во всех странах до конца 2021 года и не менее 60 процентов до конца первой половины 2022 года, 2) отслеживание рисков ухудшения ситуации и страхование от них, а также 3) обеспечение широкомасштабных тестирования и отслеживания контактов, поддержание достаточных запасов медицинских препаратов и обеспечение соблюдения мер для защиты здоровья населения в местах с низкой долей вакцинированных.

По нашим оценкам, основанным на бюджете Инициативы АСТ, величина расходов по данному предложению составляет примерно 50 млрд долларов США, что является небольшой суммой по сравнению с потенциальными выгодами от более быстрого окончания пандемии, которые оцениваются примерно в 9 трлн долларов США. Кроме того, страны с развитой экономикой в перспективе могут получить дополнительные налоговые доходы в размере примерно 1 трлн долларов США, а это означает, что финансирование данного предложения может стать государственной инвестицией с самой высокой доходностью в истории.

Учитывая, что своевременное завершение пандемии является глобальным общественным благом, есть веские основания полагать, что из 50 млрд долларов США совокупной стоимости предложения как минимум 35 млрд долларов США должны поступить в качестве грантового финансирования от государственных, частных и многосторонних доноров, а оставшаяся часть покрыта национальными правительствами при возможной поддержке в виде льготного финансирования со стороны многосторонних организаций.

Дефицит грантового финансирования, выявленный в рамках Инициативы АСТ, составляет около 22 млрд долларов США; страны Группы 20-ти и правительства других стран считают важным решить этот вопрос. Кроме того, 15 млрд долларов США доступны по линии механизмов финансирования деятельности по борьбе с COVID-19, созданных многосторонними банками развития. Таким образом, для получения 50 млрд долларов США, указанных в нашем предложении, необходимы дополнительные взносы в виде грантов на сумму, оцениваемую в 13 млрд долларов США. Эта дополнительная сумма в основном необходима для увеличения охвата механизма «Глобальный доступ к вакцинам от COVID-19» (COVAX) до 30 процентов, закупки дополнительных тестов на COVID-19 и расширения связанных с риском производственных мощностей для страхования от рисков ухудшения ситуации.

Важно отметить, что для реализации данного предложения требуются не обязательства, а *авансовое* финансирование, *авансовое* безвозмездное предоставление вакцин и *связанные с риском* инвестиции в мире. Крайне важно, чтобы все необходимое финансирование имелось в наличии незамедлительно. Предлагаются следующие основные шаги (см. таблицу ниже):

Достижение целевых показателей вакцинации

1. *Предоставление дополнительных авансовых грантов Инициативе COVAX в размере не менее 4 млрд долларов США, чтобы повысить цель по охвату вакцинацией с 20 до 30 процентов в 91 стране с низкими и средними доходами (СНСД).* Это поможет выполнить заказы и привести в действие неиспользуемые мощности по производству вакцин.
2. *Обеспечение свободных трансграничных потоков сырья и готовых вакцин.* Такие ограничения ставят под угрозу доступ к вакцинам для миллиардов людей в развивающихся странах.
3. *Безвозмездное предоставление неиспользованных вакцин.* По нашим прогнозам, в 2021 году могут быть безвозмездно предоставлены не менее 500 миллионов наборов вакцин (то есть около 1 миллиарда доз), даже если страны будут уделять приоритетное внимание собственному населению. Пожертвования, включающие стоимость доставки, должны осуществляться через COVAX, чтобы вакцины распределялись согласно принципам равенства и обеспечения здоровья населения.

Страхование от рисков ухудшения ситуации

4. *Осуществление связанных с риском инвестиций для диверсификации и увеличения производства вакцин на 1 миллиард доз в начале 2022 года в целях предотвращения рисков ухудшения ситуации, в том числе связанных с новыми вариантами вируса, которые требуют вторичной инъекции. [\$8 млрд долларов США]*
5. *Расширение геномного надзора и системного надзора за цепью поставок при наличии конкретных планов на случай непредвиденных обстоятельств в целях урегулирования*

ситуации в случае мутаций или перебоев в цепи поставок. Эти планы должны быть подготовлены при участии многосторонних организаций, разработчиков и производителей вакцин и правительств ключевых стран. [*\$3 млрд долларов США*]

Деятельность в промежуточный период, когда предложение вакцин ограничено

6. *Обеспечение широкомасштабного тестирования, наличия достаточного количества медицинских препаратов и надлежащих мер в области общественного здравоохранения, а также подготовка к развертыванию вакцинации.* [*\$30 млрд долларов США*]
7. *Срочная оценка и осуществление (в случае одобрения) стратегий экономного использования вакцин в целях расширения фактического предложения.* [*\$2 млрд долларов США*]

Для проведения дополнительных необходимых мер требуется 3 млрд долларов США. Согласно нашим прогнозам, мер, указанных в пунктах 1–3, может быть достаточно для достижения целевого показателя вакцинации в 40 процентов до конца 2021 года и 60 процентов до конца первой половины 2022 года при условии отсутствия материализации рисков ухудшения ситуации. В то же время шаги 4–7 необходимы для страхования от рисков ухудшения ситуации и смягчения последствий пандемии в области здравоохранения в промежуточный период. Практически все финансирование шагов 4, 5 и 7, а также большая часть финансирования шага 6 должны быть предоставлены в форме грантов по различным направлениям Инициативы АСТ.

Большую пользу для данного анализа принесли работа вышеупомянутых организаций и участие ряда экспертов из различных областей. В центре внимания данного предложения находятся меры, необходимые для взятия под контроль текущей пандемии. Оно дополняет работу, проводимую Независимой группой высокого уровня Группы 20-ти, группой Партнерства по обеспечению готовности к пандемиям Группы семи и Доклад Независимой группы по обеспечению готовности к пандемиям и ответным мерам, которые уделяют первоочередное внимание борьбе с пандемиями в будущем. Мы также хотим отметить значительную неопределенность в отношении любого подобного анализа, учитывая изменения ситуации с вакцинами и вирусом. При этом мы надеемся, что данное предложение будет способствовать текущим глобальным усилиям по преодолению центральной проблемы нашего времени в сфере здравоохранения и экономике.

В отсутствие экстренных мер для обуздания пандемии многим странам с формирующимся рынком и развивающимся странам, возможно, придется ждать до конца 2022 года или еще дольше. Это будет слишком поздно не только для данных стран, но и для всего мира. Это касается всех нас.

Основные элементы предложения в отношении пандемии COVID-19

Субъект	Меры	2021 год				2022 год				Дефицит финансирования для СНСД и глобальных общественных благ (млрд долл США)		
		II кв.	III кв.	IV кв.	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	Итого (A + B)	В т.ч. гранты (A)	В т.ч. льготное финансирование (B)	
Органы государственного управления	Сохранение социального дистанцирования, ношение масок и другие меры по защите здоровья населения. Содействие быстрому распространению тестов, медицинских препаратов и средств индивидуальной защиты.									4	2	2
	Закупка достаточного количества тестов, средств лечения и средств индивидуальной защиты. Увеличение числа койко-мест для больных COVID-19.									20	15	5
	Подготовка к увеличению поставок и распространения вакцин (включая вопросы хранения и транспортировки, подготовку систем для приоритетного вакцинирования, борьбу с дезинформацией в социальных сетях и ускоренную выдачу разрешений на экстренное использование).									6	2	4
	Инвестирование средств в геномный надзор в отношении вариантов Sars-COV-2 и его поддержание.									3	2	1
Правительства стран, обладающих производственными мощностями	Облегчение трансграничного добровольного лицензирования и передачи технологий в целях создания региональных производственных мощностей во всем мире.									1	—	1
	Осуществление надзора за системными рисками в цепи поставок для обеспечения наличия важнейшего сырья и материалов (в сотрудничестве с многосторонними организациями, другими странами и производителями вакцин).									< 1	—	< 1
Разработчики вакцин/органы регулирования	Подготовка и регулярное обновление планов на случай непредвиденных обстоятельств в целях перемещения производственных мощностей между кандидатами-производителями вакцин в случае материализации рисков ухудшения ситуации.											
	Проведение испытаний для оценки эффективности против новых штаммов, возможно, финансируемых за счет грантов со стороны стран-доноров.											
	Разработка вторичных или поливалентных инъекций для защиты от возможных новых вариантов вируса (в случае необходимости).									2	1	1
Многосторонние организации	Срочная оценка и (в случае одобрения) осуществление стратегий экономного использования доз, возможно, финансируемых за счет грантов со стороны стран-доноров.											
	Расширение использования существующих механизмов кредитования для целей борьбы с пандемией. Конвертация заявленных грантов в авансовые денежные взносы.											
	Проведение глобального надзора за системными рисками в цепи поставок при производстве вакцин. Подготовка планов на случай непредвиденных обстоятельств на основе сценарного планирования.									< 1	< 1	—
Группа 20-ти/страны-доноры	Обеспечение того, чтобы масштабы вакцинации в СНСД не были сокращены в связи с новыми потребностями в СВД (например, повторные дозы, вакцинация молодежи и т.д.).											
	Предоставление COVAX авансового денежного гранта на сумму 4 млрд долларов США, а также дополнительных грантов и льготного финансирования для закупок вакцин в случае необходимости.									6	5	1
	Осуществление связанных с риском инвестиций для расширения мощностей по производству вакцин в целях предотвращения рисков ухудшения ситуации и/или удовлетворения долгосрочных потребностей СНСД.									8	8	—
	Безвозмездное предоставление как минимум 500 миллионов наборов (эквивалентных 1 миллиарду доз) неиспользованных вакцин в 2021 году*.									—	—	—
Общие потребности	Обязательство сохранения бесположного экспорта материалов для производства вакцин и готовой продукции.									—	—	—
										≈ 50	≈ 35	≈ 15
	Неиспользованные механизмы кредитования и обязательства доноров в процессе рассмотрения*										22	15
Дополнительные потребности											13	—

Примечание. Более темные ячейки соответствуют более высокой важности данной меры в указанном квартале. Хотя в нашем расчете бюджета принята нулевая дополнительная стоимость пожертвований неиспользованных вакцин в натуральной форме, поскольку большая часть закупок представляет собой невозмещаемые издержки, существуют веские основания считать пожертвования через механизм COVAX-AMC официальной помощью на цели развития (ОПР). Объем неиспользованного финансирования по линии механизмов кредитования приводится на основе механизмов кредитования деятельности по борьбе с пандемией Всемирного банка и Азиатского банка развития. Дефицит грантового финансирования, выявленный Инициативой по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 (ACT), составляет примерно 22 млрд долларов США, что признается Группой 20-ти значительным и требующим покрытия. Подробную информацию см. в приложении VI.