

Дефицит/Превышение = Финансирование
 Чистое заимствование
 Внешнее
 Внутреннее
 Небанковские учреждения (включая
 финансовые учреждения, не имеющие
 денежно-кредитного характера)
 Депозитные банки
 Центральный банк
 Изменение в остатках денежных
 средств и депозитов
 Изменение объема требований к другим,
 приобретаемых в целях управления ликвидностью.

514. Таким образом, дефицит органов государственного управления представляет собой ту часть расходов и кредитования, которая превышает поступления от доходов, официальных трансфертов и сумм в счет погашения займов. Эта нехватка финансовых ресурсов покрывается за счет принятия органами управления обязательств по осуществлению платежей в будущем и/или за счет уменьшения своих авуаров ликвидных средств. Превышение доходов органов управления над их расходами представляет собой ту часть доходов, полученных трансфертов и сумм в счет погашения займов, которая превышает расходы и кредитование и которая используется ими с целью уменьшения объема обязательств по будущим выплатам в счет погашения и/или увеличения своих авуаров ликвидных средств. Общий объем финансирования равен величине дефицита или величине превышения доходов над расходами с противоположным знаком.

515. Подобный подход к рассмотрению дефицита/превышения доходов над расходами позволяет определить, насколько сектор государственного управления в состоянии покрывать свои расходы и деятельность, связанную с кредитованием, которые предпринимаются в целях проведения государственной политики, за счет получаемых им поступлений от доходов, официальных трансфертов и сумм в счет погашения предоставленных займов, не увеличивая при этом объема своих обязательств по осуществлению будущих платежей в счет погашения или не уменьшая резервов своих ликвидных средств. Кроме того, такая концепция дает исчерпывающее представление об общем финансовом положении сектора государственного управления и том воздействии, которое оно во многих случаях оказывает на состояние денежно-кредитной системы, внутреннего спроса и платежного баланса страны.

Альтернативные концепции дефицита/превышения доходов над расходами

516. В тех особых случаях, когда необходимо оценить какие-то важные аспекты деятельности государственных органов, оказывающие влияние на функционирование всей экономики в целом, могут использоваться альтернативные концепции дефицита или превышения доходов над расходами, в основе которых лежат готовые блоки данных, описанные в данном Руководстве. Так, когда органы управления не оплачивают свои просроченные счета, увеличение текущей задолженности иногда добавляется к сумме расходов и к величине дефицита, что отражает также те операции государственных органов, которые финансируются за счет средств или заимствования у государственных поставщиков.

517. Другие концепции в основном касаются компонентов финансирования. Одна из них подчеркивает воздействие, оказываемое государственными органами на рост внутреннего спроса и увеличение дефицита платежного баланса, и включает только внутреннее финансирование, исключая внешнее финансирование как источник внешних ресурсов, привлекаемых из-за границы с целью удовлетворения внутреннего спроса в текущий период, независимо от обязательств по осуществлению выплат в счет погашения в будущем.

518. Еще одна концепция приемлема, главным образом, в тех случаях, когда небанковский частный сектор не активен на рынке капитала и может осуществлять кредитование деятельности органов управления только путем сокращения собственных инвестиций или собственного потребления. Эта концепция также исключает внутреннее заимствование, осуществляемое не через банковскую систему. Она определяет дефицит, включая только заимствование государственных органов у банковской системы и сокращение остатков их наличных средств внутри страны. Эта концепция, которую иногда называют концепцией баланса ликвидных средств, может быть скорректирована для определения того влияния, которое оказывается органами управления на объем денежной массы. Эта корректировка заключается в следующем: добавляется переводимая из центрального банка прибыль, вычитаются платежи процентов банковской системе и прибавляется выручка от реализации иностранной валюты банковской системе, осуществляемой государственными органами (что показывает превышение их поступлений из-за границы, включая использование иностранных активов, над осуществляемыми ими за границей расходами). Для того чтобы определить влияние операций органов управления только на наиболее ликвидный компонент денежной массы или резервные деньги, которые обеспечивают базу роста денежной массы, делаются соответствующие корректировки, отражающие влияние этих органов на объем денежной массы таким образом, чтобы исключить финансирование через систему депозитных банков.²

519. В некоторых случаях, когда существуют высоко интегрированные финансовые рынки, к финансированию органов управления можно добавить величину «кредитование минус погашение», включая продажи акций, что позволит определить общее влияние, оказываемое операциями сектора государственного управления на состояние финансовых активов и обязательств в остальных секторах экономики.

520. Однако альтернативные подходы к трактовке понятия «дефицит/превышение», используемые для оценки важных аспектов влияния, которое оказывается деятельностью органов управления, при определенных обстоятельствах, могут иметь различный смысл для различных институциональных структур и для различных денежно-кредитных условий. Там, где еще не создан рынок государственных долговых обязательств, финансированию дефицита путем заимствования в центральном банке вряд ли можно противопоставить много альтернативных вариантов. Там же, где такой высокоразвитый рынок существует, изменения суммы долга органов государственного управления, держателем которого являются центральный банк или депозитные банки, могут отражать финансовое влияние, оказываемое помимо государственного финансирования, в результате которого возможно перераспределение долга среди кредиторов. Концепции дефицита, в которых категория государственного финансирования представлена частично, вряд ли могут отразить такое влияние в меняющихся условиях. Всеобъемлющая трактовка понятия «дефицит/превышение», которая включает все виды государственного финансирования, как внутреннего, так и внешнего, представляет собой лучшую стартовую основу для оценки влияния деятельности государственных органов на экономику, позволяет подробно рассматривать компоненты такого финансирования и их значение в конкретных условиях.

521. В то время как изменяющиеся условия ограничивают любые попытки более однозначной или более точной оценки воздействия деятельности государственных органов на финансовое положение остальных секторов экономики, этот фактор, тем не менее, не мешает использованию альтернативных концепций дефицита для определения финансового положения самих органов управления. Общая концепция дефицита или превышения, используемая в данном Руководстве, позволяет определить потребности органов государственного управления в чистом заимствовании и денежной наличности в дополнение к уже полученным доходам, официальным трансфертам и платежам в счет погашения предоставленных займов, с тем

²Raja J. Chelliah, "Significance of Alternative Concepts of Budget Deficit," *Staff Papers*, International Monetary Fund, Vol. 20 (November 1973), pp. 741—84.

чтобы осуществляемые ими расходы и политика кредитования обеспечивали выполнение стоящих перед ними задач.

522. Такой подход может быть легко дополнен с целью его использования в других ситуациях. Сумму погашения долга можно объединить с суммой расходов и объемом кредитования минус погашение, с тем чтобы определить величину валового заимствования и уменьшение запасов наличности, которые наряду с полученными доходами, трансфертами и суммами в счет погашения займов необходимы для своевременного погашения задолженности и выполнения поставленных задач посредством политики расходов и кредитования.

523. Другая возможность — объединить категорию «кредитование минус погашение» с категорией «финансирование», что позволит определить изменения в чистой финансовой позиции сектора государственного управления в результате его операций, имевших место в отчетном периоде, другими словами, определить величину «финансовые активы минус обязательства». По вопросу о том, что в действительности означают изменения в чистой финансовой позиции органов управления, каким образом эта позиция влияет на их поведение и поведение остальных секторов экономики, а также следует ли включать в данную величину изменения номинальной стоимости государственных финансовых активов, включая как сумму задолженности, так и стоимость акций, могут существовать различные мнения.

524. Изменение чистой финансовой позиции органов управления (финансовые активы минус обязательства) в результате операций, совершенных ими за отчетный период, иногда толкуется шире и включает нефинансовые капитальные активы. При таком подходе данные о финансировании и кредитовании минус погашение должны объединяться с данными о приобретенных капитальных активах за вычетом сумм, полученных от реализации таких активов, к которым относятся основной капитал, государственные товарные запасы, земля и нематериальные активы. Это позволяет, с поправкой на амортизацию, определить величину изменения собственного капитала органов управления за отчетный период. Однако собственный капитал — это не тот показатель, значение которого влечет за собой однозначные последствия с точки зрения экономической политики или экономических условий, к тому же проведение корректировок, связанных с переоценкой стоимости капитальных активов, вызывает существенные трудности.³ Тем не менее, показатель изменения величины собственного капитала в результате операций за отчетный период без учета переоценки стоимости, отличается от обычной концепции сбережений только на величину чистых поступлений капитальных трансфертов. Величина сбережений представляет собой превышение суммы доходов и полученных трансфертов над суммой текущих расходов. Этот избыток средств может быть использован для чистого приобретения средств производства и финансовых активов, чистой оплаты долговых обязательств и осуществления чистых капитальных трансфертов. Вышеуказанная концепция сбережений наряду с концепцией собственных сбережений рассматривается в разделах III.B и III.3.

525. В тех случаях, когда большие объемы поступлений из-за границы не сбалансированы с суммами внешних платежей, может применяться концепция баланса доходов и расходов бюджета. Когда рост объема внешних поступлений превышает внутренний спрос и возможности импорта, внешний и внутренний бюджеты могут рассчитываться отдельно. В этом случае для оценки влияния деятельности органов управления на внутренний спрос и объем денежной массы внутри страны может быть использована величина дефицита или активного сальдо внутреннего бюджета. Внешний бюджет будет включать операции органов управления с нерезидентами, в соответствии с определением, приведенным в разделе III.K, то есть операции, непосредственно включаемые в платежный баланс, независимо от того, относятся ли они к категории доходов, официальных трансфертов, расходов, кредитования, заимствования или касаются изменения остатков наличных денежных средств, имеющихся в распоряжении государственных органов за границей. Все остальные операции с резидентами

³United Nations Department of Economic and Social Affairs, Statistical Office, *Provisional International Guidelines on the National and Sectoral Balance Sheet and Reconciliation Accounts of the System of National Accounts*, Statistical Papers, Series M No. 60 (New York, 1977).

будут включаться во внутренний бюджет. При распределении операций между внутренним и внешним бюджетами могут возникнуть проблемы, связанные с получением данных, или проблемы на уровне определений и понятий, например, проблема разделения экспортных доходов на доходы, поступающие от экспортной выручки резидентов и доходы, поступающие из-за границы. Чтобы избежать двойного счета операций, необходимо последовательно придерживаться принципа деления внешних ресурсов, используемых в отечественной экономике, на средства, поступающие от зарубежных органов управления, и средства из других источников. По аналогии с величиной сальдо общего бюджета, сальдо внутреннего бюджета иногда выражается в виде баланса ликвидных средств, получаемого путем вычитания из сальдо внутреннего бюджета суммы заемных средств, полученных от резидентов не через банковскую систему.⁴ Расчет величины сальдо отдельно для внутреннего и для внешнего бюджетов, если в этом существует необходимость, может быть облегчен, путем использования рекомендаций данного Руководства в отношении проведения различия между операциями с резидентами и операциями с нерезидентами. Проведение такого разграничения является важным для таких категорий, как полученные официальные трансферты, трансфертные платежи, платежи процентов, кредитование, заимствование и долг, а в справочных статьях для таких категорий, как доходы получаемые из-за границы, и расходы, осуществляемые за границей.

526. Таким образом, величину внешнего дефицита или превышения можно рассчитать на основании таблиц, приводимых в данном Руководстве, следующим образом:

A.23	Поступления из-за границы
+ A.17	Официальные трансферты, полученные из-за границы
— B.2.3	Выплаты процентов другим странам
— B.3.5	Текущие трансферты, переданные за границу
— B.7.2	Капитальные трансферты, переданные за границу
— B.9	Внешнее кредитование минус погашение
— B.10	Прочие внешние расходы
=	Внешний дефицит/превышение доходов над расходами
= Г.Ш	
или Д.Ш	Внешнее финансирование

Ш.3. Собственные сбережения

527. Собственные сбережения органов государственного управления равны величине превышения их текущих доходов над их текущими расходами. С текущей деятельностью государственных органов связана только часть текущих доходов, в то время как остальные поступления расходуются на другие цели. В разделе Ш.В уже рассматривался вопрос о том, надо ли учитывать полученные текущие трансферты вместе с текущим доходом при исчислении величины сбережений и величины превышения по текущим операциям. Как известно, в СНС частные сбережения объединяются с текущими трансфертами, включаемыми в текущий доход, и если подобную методику использовать для оценки объема сбережений органов управления, то можно обеспечить сопоставимость данных и возможность их агрегирования. Однако больший интерес представляет величина их собственных сбережений без включения в нее суммы полученных текущих официальных трансфертов, в особенности, когда такие трансферты поступают из-за границы. Поэтому целесообразно использовать обе концепции. Собственные сбережения, в отличие от концепции сбережений, используемой в СНС, рассчитываются без учета полученных текущих трансфертов; общие сбережения включают величину полученных текущих трансфертов, и, таким образом, обеспечиваются готовые блоки данных, позволяющие проводить расчеты в соответствии с обеими

⁴Sheetal K. Chand, "The Domestic Budget Balance as a Tool of Fiscal Analysis" (unpublished, International Monetary Fund, 1978), and David R. Morgan, "Fiscal Policy in Oil Exporting Countries, 1972—78," International Monetary Fund, *Staff Papers*, Vol. 26 (March 1979), pp. 55—86.

концепциями. Тот факт, что потребление основного капитала (операция, не имеющая дело с фактическими потоками средств) не учитывается в статистке текущих расходов, составляемой на кассовой основе, следует иметь в виду, когда речь идет о сравнении с данными, отражающими концепцию чистых сбережений, из которых потребление основного капитала также вычитается.

528. Широко применяются также и другие концепции, использующие категории текущих и капитальных операций. Показатель валового накопления основного капитала включает величину приобретенных капитальных активов за вычетом сумм, полученных от их реализации (то есть товаров длительного пользования, стоимость которых превышает некоторую минимальную установленную величину, а срок использования в процессе производства составляет более одного года). Показатель валового капиталобразования включает валовое накопление основного капитала плюс изменения в объемах товарных запасов, которые в случае органов государственного управления определяются как стратегические и чрезвычайные запасы, запасы, приобретаемые государственными организациями, регулирующими деятельность рынка, то есть некорпоративными организациями, которые не занимаются реализацией товаров и услуг в крупных масштабах, а также запасы зерна и других товаров, имеющих особо важное государственное значение. Государственные запасы товаров не включают запасы обычных товаров или запасы материальных оборотных средств, предназначенных для использования в рамках сектора государственного управления. Валовое капиталобразование и валовое накопление основного капитала, взятые за вычетом величины потребления основного капитала, представляют собой величины, исчисляемые на чистой основе. Ни в тот, ни в другой показатель не включается приобретение или продажа земли и нематериальных активов.

529. Использование вышеописанных концепций применительно к органам государственного управления является спорным. Критические замечания, высказываемые в отношении понятий сбережения, валовое капиталобразование и валовое накопление основного капитала, касаются: (1) воздействия на экономический рост со стороны расходов на статьи, не включаемые в материальные активы; (2) неодинакового применения критерия производственных товаров длительного пользования по отношению к капитальным расходам; (3) неоправданного предположения о том, что в силу необходимости приоритет должен отдаваться не текущим, а капитальным расходам; (4) возможной недооценки значения понятия общего дефицита/общего превышения доходов над расходами, дающего исчерпывающее представление об общей финансовой позиции сектора государственного управления, а также недооценки того влияния, которое во многих случаях оказывается им на денежно-кредитную систему, величину спроса на внутреннем рынке и состояние платежного баланса. При проведении расчетов для указанных категорий, при условии наличия данных, необходимо иметь в виду следующее: (1) концепция капитала скорее всего подразумевает не экономический рост, а прирост производственных товаров длительного пользования; (2) оценка величины этого показателя может иметь небольшую ценность, если критерии классификации не применяются должным образом; (3) ни одно предположение о том, что какая-нибудь из категорий расходов имеет более высокий приоритет, не будет оправдано на основании только этих критериев; (4) показатель сбережений не может заменить показатель общего дефицита или превышения в качестве основного показателя, определяющего общую финансовую позицию органов государственного управления и того влияния, которое он оказывает на состояние денежно-кредитной сферы, внутреннего спроса и платежного баланса. Подробная классификация расходов, представленная в разделе IV.Б.2 данного Руководства, а также понятия сбережений и капитала, обсуждаемые в разделах Руководства, даются с учетом вышеприведенных соображений.

III. И. Долг

530. Долг органов государственного управления является еще одним показателем их деятельности. В отличие от операций, рассмотренных в других разделах данной главы, долг не является «поток», пересекающим границу раздела между сектором государственного управления и остальными секторами экономики и зарубежными странами. Долг представляет собой «запас», или сумму обязательств с различными сроками погашения, образовавшуюся в результате операций государственных органов в прошлом и планируемую к погашению путем финансовых операций в будущем. Сумма непогашенного долга, тем не менее, представляет собой своего рода границу раздела между сектором государственного управления, с одной стороны, и остальными секторами экономики и странами мира, с другой. В то время как государственные органы не располагают значительной степенью свободы до момента погашения долга, по другую сторону этой границы среди кредиторов в отношении непогашенного долга может наблюдаться значительная активность. Как и деньги, долг органов управления может стать важнейшим компонентом в структуре активов экономики страны и движущим фактором изменения финансовых условий, не связанных с государственным заимствованием. Первоначальный долг и непогашенный долг могут играть совершенно различную роль в функционировании экономики страны в зависимости от таких характеристик, как ликвидность, сроки погашения, тип кредитора, реализуемость на рынке и возможность использования долгового обязательства в конкретных юридических целях, как например, для зачета в счет резервных требований, предъявляемых к банкам. Однако учет операций с государственными долговыми обязательствами на вторичном рынке несомненно не является областью статистики государственных финансов, которая оставляет эту сферу статистике финансового рынка. Хотя основные данные об операциях с государственными ценными бумагами на вторичном рынке и представляют большой интерес для лиц, ответственных за управление долгом, эти данные не могут быть получены на основе отчетности государственных органов, и по этой причине этот вопрос не рассматривается в данном Руководстве.

531. Тем не менее, непогашенный долг представляет некоторый интерес с точки зрения экономической политики и государственного управления, а именно: (1) из графика погашения долговых обязательств можно определить сроки, когда именно могут понадобиться внутренние или внешние ресурсы, необходимые для их погашения; (2) поскольку структура непогашенного долга не является однородной, планы продажи дополнительных долговых обязательств требуют наличия дополнительной информации, а именно: является ли существующий долг переуступаемым, является ли долговое обязательство именным или выдано на предъявителя, размещается в обязательном порядке или добровольно, реализуется через аукционы или по подписке, производятся ли процентные платежи по купонам или через продажу со скидкой, является ли долг индексированным или неиндексированным, погашается только в срок или с уплатой штрафа досрочно и, наконец, какова процентная ставка и кто является кредитором; (3) при обслуживании непогашенного долга посредством выплаты процентов должны также учитываться размер выпуска и купонная ставка процента. Только некоторые из указанных выше характеристик нашли отражение в таблицах раздела IV.Г, где приводится подробная статистическая классификация долга, главным образом сводящаяся к следующим параметрам: внутренний или внешний, сроки погашения, вид долгового обязательства и тип кредитора.

532. Данные о долге должны охватывать те уровни государственного управления, которые рассматриваются в данном Руководстве, то есть центральное правительство, сектор государственного управления и т.д. Подобно категориям доходов и расходов, долг должен показываться на консолидированной основе, то есть из итоговых данных для отдельного органа должна исключаться любая задолженность одной его части перед другой; из итоговых данных для любого уровня управления должны исключаться любые суммы задолженности одной единицы этого уровня перед другой единицей того же уровня; из итоговых данных для сектора государственного управления в целом должны исключаться любые суммы задолженности одной части сектора перед другой. Так, например, сумма внутривидового долга какой-либо

части центрального правительства фонду социального страхования, функционирующему на центральном уровне, будет показана как справочная статья, но не будет учитываться в итоговой величине долга центрального правительства остальным секторам экономики и странам мира.

533. В величину долга должна включаться только сумма официально признанных прямых финансовых обязательств сектора государственного управления, обслуживание которых выполняется путем выплаты процентов и/или погашения основной суммы. Гарантии оплаты долгов других, также как и любые другие условные обязательства, не учитываются до того момента, пока государственные органы не вынуждены начать выплаты в счет погашения такого долга. Условные или актуарные обязательства государственных программ страхования или фондов социального страхования также исключаются из общей суммы официально признанного прямого долга, срок погашения которого фиксирован. Обязательства органов денежно-кредитного регулирования, например, связанные с денежной эмиссией, также исключаются из величины долга, поскольку функции этих органов относятся к сектору финансовых учреждений. Текущая задолженность по неоплаченным обязательствам также исключается из суммы долга до того момента, пока эти обязательства не были признаны и не приняли форму договорных обязательств с фиксированным сроком. Однако статистика текущей задолженности может являться полезным дополнением к данным о долге органов государственного управления, поэтому она приводится в качестве дополнительной информации в таблицах расходов, финансирования и долга (В.17, Г.14 и Е.13); в разделе II.Б предлагается более подробное рассмотрение данного вопроса.

534. По ряду причин изменение суммы непогашенного долга за определенный период не обязательно должно соответствовать потоку чистого заимствования, показываемого как часть финансирования. Непогашенный долг исчисляется независимо от вида потока, в результате которого он возникает. Таким образом, в него включается безналичный выпуск долговых обязательств, который не учитывается в категории финансирования, исчисляемой на кассовой основе. Непогашенный долг может включать долги других секторов, принимаемые органами управления из соображений государственной политики либо в соответствии с гарантиями, данными ранее; долг в неденежной форме, выпускаемый в целях пополнения капитала предприятий, или выпуск долговых обязательств в пользу какого-либо учреждения, которое в дальнейшем будет получать доходы в форме платежей процентов и/или платежей в счет погашения долга. В таблице финансирования (Г.12) представлена справочная статья, отражающая безналичный выпуск долговых обязательств. Подобным образом уменьшение величины непогашенного долга может происходить не только в результате его погашения в денежной форме, но также в результате отказа от его уплаты, изменения сроков погашения, аннулирования долга кредиторами или принятия такого долга каким-либо другим органом управления.

535. За величину непогашенного долга принимается сумма, подлежащая выплате при погашении, а не сумма денег, полученная на момент возникновения долгового обязательства. Сумма к погашению может отличаться от фактической суммы поступлений по государственному заимствованию на величину дисконта или премии. Когда речь идет о долге, подлежащем оплате в иностранной валюте, иногда приходится прибегать к переоценке его стоимости, с тем чтобы отразить сумму долга в национальной валюте при изменившемся валютном курсе. Может также появиться необходимость в проведении корректировок индексируемого долга. Справочные статьи, отражающие подобные факторы, представлены в таблице Ж как средство согласования данных о долге и финансировании.

III.К. Зарубежные операции

536. Важным моментом, учитываемым при получении различных показателей, отражающих деятельность органов государственного управления, является различие между операциями внутри страны и операциями за границей, то есть операциями между сектором государственного управления и резидентами и операциями между сектором государственного

управления и нерезидентами. Это различие имеет важное значение с экономической точки зрения. В отличие от потоков платежей внутри страны, потоки прямых государственных платежей за границу и из-за границы могут оказывать различное влияние на такие показатели, как доходы, занятость, спрос, цены, денежно-кредитные отношения и платежный баланс. Такое воздействие может носить как первичный характер, то есть затрагивать непосредственно тех, кто осуществляет, и тех, кто получает платежи, так и вторичный характер, то есть вызывать изменение их экономического поведения по отношению к другим в том, что касается расходов, сбережений, потребления, инвестиций, импорта, владения финансовыми активами и принятия обязательств.

537. Именно по этой причине для большинства категорий, например, полученных и переданных трансфертов, кредитования, заимствования и долга, проводится различие между операциями с резидентами и операциями с нерезидентами. Кроме того, в дополнительных статьях показываются доходы, полученные из-за границы, и внешние расходы, что позволяет, для тех стран, где в этом есть необходимость, рассчитывать величину дефицита или превышения доходов над расходами отдельно по операциям государственных органов, осуществляемым внутри страны, и операциям, проводимым за границей (см. раздел III.Ж).

538. Для всех категорий внутренние операции подразумевают операции с резидентами, а зарубежные операции предполагают операции с нерезидентами, что соответствует определению понятий резидент и нерезидент, которыми могут быть отдельные лица, предприятия и учреждения, указываемые ниже.⁵

539. К резидентам данной экономики относятся: сектор государственного управления (исключая наднациональные органы), частные лица, частные некоммерческие учреждения, обслуживающие частных лиц, и предприятия. В основе такой классификации лежит критерий принадлежности к экономической территории данной страны. К экономической территории также относятся территориальные воды и те международные акватории, примыкающие к территориальным водам, которые находятся под исключительной юрисдикцией данной страны.

540. Единицы сектора государственного управления, являющиеся резидентами данной экономики, включают все ведомства, учреждения и организации, относящиеся к центральному правительству, органам управления штатов и органам местного управления, расположенные на территории данной страны, а также посольства, консульства, военные учреждения и другие структурные единицы сектора государственного управления (исключая наднациональные органы), расположенные за пределами ее территории.

541. Понятие «резидент» (СНС), применяемое по отношению к частным лицам, охватывает всех, чье участие в потреблении товаров и услуг, производстве или других видах экономической деятельности в пределах данной экономической территории на постоянной (в отличие от временной) основе возможно. Таким образом, резидентами данной экономики являются лица, центр экономического интереса которых находится на ее территории. В частности, к резидентам какой-либо экономики относятся все лица, проживающие в пределах данной экономической территории, кроме сезонных рабочих, членов экипажей, делающих остановку в пути и не проживающих на данной территории, официального персонала дипломатической, консульской, военной и прочих служб иностранных государств, а также их иждивенцев, проживающих на территории данной страны, лиц, приехавших в страну с визитом, в деловую поездку, работников зарубежных правительственных служб, международных организаций или предприятий-нерезидентов, прибывших в данную страну на срок менее одного года.

542. Все частные некоммерческие учреждения, обслуживающие отдельных лиц, являются экономическими единицами-резидентами той экономической территории, на которой они расположены или ведут свои дела.

543. Предприятиями-резидентами являются реальные или условные единицы, которые занимаются: (1) производством товаров и услуг на данной экономической территории, (2)

⁵В соответствии с изданием Международного Валютного Фонда *Balance of Payments Manual, Fourth Edition* (Washington, 1977).

операциями с землей, расположенной на территории данной страны, или (3) операциями, связанными с арендой, правами, концессиями, патентами, авторскими правами и подобными нефинансовыми нематериальными активами, выпускаемыми органами государственного управления данной страны.

544. Международные организации, которые не относятся к категории предприятий и включают большинство политических, административных, экономических, социальных или финансовых учреждений, членами которых являются правительства, не считаются резидентами какой-либо из национальных экономик, включая ту экономическую территорию, на которой они расположены или осуществляют свою деятельность.

545. Взаимосвязь между статистикой государственных финансов и статистикой платежного баланса рассматривается в разделе V.Б.

III.Л. Сводная таблица основных компонентов

546. Рассмотренные в данной главе основные компоненты операций органов государственного управления, различаемые по характеру потоков, могут быть представлены в виде аналитической сводной таблицы следующим образом:

547. Сводная таблица операций органов государственного управления

1	Общие доходы и полученные официальные трансферты (A.1)
2	Общие доходы (A.II)
3	Текущие доходы (A.III)
3.1	Налоговые поступления (A.IV)
3.2	Неналоговые поступления (A.V)
4	Доходы от операций с капиталом (A.VI)
5	Полученные официальные трансферты (A.VII)
5.1	Текущие (A.17.1 + A.18.1 + A.19.1 + A.20.1)
5.2	Капитальные (A.17.2 + A.18.2 + A.19.2 + A.20.2)
6	Общие расходы и кредитование минус погашение (B.I)
7	Общие расходы (B.II)
8	Текущие расходы (B.III)
9	Капитальные расходы (B.IV)
10	Общее кредитование минус погашение (B.V)
11	Превышение доходов над расходами по текущим операциям без учета полученных официальных трансфертов (собственные сбережения) (3 — 8)
12	Превышение доходов над расходами по текущим операциям с учетом полученных текущих официальных трансфертов (сбережения) (3 + 5.1 — 8)
13	Валовое накопление основного капитала (B.4 — A.13)
14	Валовое капиталобразование (B.4 + B.5 — A.13 — A.14)
15	Общий дефицит или превышение доходов над расходами (1 — 6)
16	Общее финансирование (D.I или E.I) (= — 15)
17	Внешнее (Г.III или Д.III)
18	Внутреннее (Г.II или Д.II)
18.1	Небанковская система (Г.I + Г.4 + Г.5)
18.2	Депозитные банки (Г.3)
18.3	Органы денежно-кредитного регулирования (Г.2)

Справочные статьи

19	Общая сумма непогашенного долга органов государственного управления на конец периода (Е.1 или Ж.1)
20	Изменение суммы текущей задолженности (Г.14)
21	Погашение внутреннего долга
22	Погашение внешнего долга

548. Ссылки в скобках указывают на соответствующие статьи подробных классификационных таблиц, приводимых в главе IV. Например, ссылка А.Ш для текущих доходов обозначает строку Ш в таблице А, или связывает данную строку с соответствующей строкой сводной таблицы.

549. Подразделение потоков для каждого из основных компонентов на относительно однородные категории или готовые блоки данных, предназначенные для оценки влияния деятельности органов государственного управления на функционирование экономики, рассматривается в главе IV.

Классификация

Введение

550. Систематизация основных компонентов операций органов государственного управления обеспечивает общую основу для проведения анализа того, насколько их потребности в расходах и кредитах могут быть удовлетворены за счет обычно доступных ресурсов, не требуя при этом привлечения заемных средств или средств, накопленных за прошлые периоды. Каждый из основных компонентов представляет собой комбинацию из множества различных видов программ, операций и инструментов экономической политики, которые разными способами и с разными целями воздействуют на различные группы людей. Ни изъятие средств из остальных секторов экономики или зарубежных стран в виде доходов, полученных официальными трансфертами, расходов, кредитования за вычетом погашения, ни вливание средств в результате финансирования не оказывают одинакового или сходного воздействия на уровень, состав и распределение внутреннего дохода, продукта, богатства и спроса. Целью классификации является выделение основных общих черт операций органов государственного управления и группирование сотен и тысяч отдельных операций и программ, входящих в состав основных компонентов, в относительно однородные категории, которые могли бы служить для указания характера, структуры и последствий таких показателей как доходы, полученные официальные трансферты, расходы, кредитование минус погашение, финансирование и долг.

551. Операции, входящие в состав основных компонентов, классифицируются в соответствии с видом деятельности или сегментом рынка, функционирующего вне сектора государственного управления, на которые они оказывают воздействие. Механизм такого воздействия состоит в изменении соотношения спроса и предложения посредством повышения уровня налогов или объема субсидий, вступления в конкуренцию за товары и услуги на рынке либо увеличения или уменьшения объема финансовых требований и обязательств, обращающихся на финансовых рынках. Налоги классифицируются по виду деятельности, которая облагается налогом, то есть при этом базой последнего могут быть доходы, фонд заработной платы, объем торгового оборота, собственность, импортируемые товары и т.п. Текущие неналоговые поступления классифицируются по характеру поступающих потоков, то есть они подразделяются на доходы от собственности, выручку от реализации, штрафы или безвозмездные передачи. Доходы от операций с капиталом классифицируются по виду продаваемых капитальных активов. В основе разделения на разные категории полученных официальных трансфертов лежит их источник — национальные органы государственного управления либо иностранные правительства и международные организации, а также их назначение — использование в текущих целях или для производства капиталовложений. Расходы классифицируются как по их экономическому характеру, так и по функциям. С экономической точки зрения расходы подразделяются на текущие и капитальные, а также возмездные и безвозмездные; если расходы являются возмездными, то необходимо определить на какие виды товаров и услуг расходуются средства, если безвозмездными, то в отношении кого они осуществляются — резидентов или нерезидентов, органов государственного управления или негосударственных структур, предприятий или других единиц. Категории расходов и кредитования минус погашение классифицируются по функциональному назначению в зависимости от основной цели или функции, на которые они предназначаются, то есть на оборону, образование, медицину и т.п. В Руководстве также вводится перекрестная классификация расходов, отражающая взаимосвязь между их функциональным назначением

и экономическим характером, на основе которой можно, например, определить относительную долю заработной платы или трансфертов в расходах на образование и медицину. Финансирование и долг классифицируются по категориям как по типу используемого долгового обязательства (ценная бумага или другой инструмент, долгосрочное или краткосрочное), так и по типу кредитора (резидент или нерезидент, орган государственного управления или другая структура, банк или небанковское учреждение, предприятие или другая единица). Долг классифицируется также по срокам погашения.

552. Классификация операций на основе каких бы то ни было основных общих характеристик осложняется несколькими элементами.

553. (1) Какой бы классификации не было отдано предпочтение, всегда находятся операции, которые могут быть отнесены к нескольким категориям, в силу того что они сочетают в себе несколько характеристик, четко проявляющихся при их абстрактном рассмотрении. Решение в подобных случаях должно приниматься на основе оценки основного характера деятельности и преобладания одних сторон операции над другими.

554. (2) Система учета, административная структура или правовая база могут способствовать тому, что организация имеющихся данных может существенно отличаться от необходимой для экономического анализа. Например, в целях отчетности и финансового контроля расходы могут подразделяться в соответствии с видами приобретенных товаров и организационными единицами, производящими такие расходы. Для получения данных, которые представляли бы интерес с аналитической точки зрения, может понадобиться разбивка формальных категорий бухгалтерского учета и их последующее сведение в новые в соответствии с требованиями анализа, а не правовыми или административными критериями.

555. (3) Категории, в основе формирования которых лежит общепринятая практика, иногда не предусматривают отдельных данных в разбивке по статьям, имеющим важное значение в определенное время в конкретном месте. Решение этой проблемы может быть найдено в предоставлении специально для данного конкретного случая отдельного перечня важных статей, не включенных в стандартную классификацию.

556. Последующие разделы настоящей главы посвящены описанию классификаций следующих категорий: доходы и полученные официальные трансферты, расходы и кредитование минус погашение, финансирование, а также долг. Для каждой классификационной таблицы приводится описание всех включенных в нее категорий; для категории доходов также представлен алфавитный перечень отдельных видов налогов и других статей доходов, показывающих, куда именно они могли бы быть отнесены. В конце главы приводится иллюстративный комплект классификационных ключей или рабочих таблиц, указывающих, к какой классификации относится та или иная позиция в счетах органов государственного управления, что в будущем облегчит составление последовательной и согласованной классификации.

557. Предполагается, что рассматриваемые классификации могут широко применяться ко всем органам и уровням государственного управления, а также консолидированного сектора государственного управления в целом. В главе VI отдельно приводятся классификации для нефинансовых государственных предприятий, поскольку они ставят другие проблемы классификации, не встречающиеся в случае органов государственного управления.

IV.A. Доходы и полученные официальные трансферты

558. Хотя в принципе классификацию доходов можно было бы осуществить в соответствии с секторами и отраслями производства, являющимися их источником, нерешенные вопросы в отношении изменения распределения и охвата налогового бремени делают подобную классификацию непригодной для практического использования. Вместо этого доходы подразделяются на налоги, или налоговые поступления, представляющие собой обязательные, безвозмездные, невозвратные платежи органам государственного управления, и неналоговые поступления. Налоги классифицируются по характеру базы, с которой взимается налог, либо по виду деятельности, в результате которой возникает налоговое

обязательство, например, импортирование продукции, продажа товаров и услуг, получение доходов.

559. Это относительно легко выявляемая характеристика налога, установленная законом, которая отражает экономический процесс, являющийся источником поступлений от каждого вида налогов, представляющих собой дополнительный элемент затрат в соотношении спроса и предложения. Все виды налогов, включая налоги на наследство и единовременные налоги на операции с капиталом, классифицируемые в СНС как капитальные трансферты, в настоящем Руководстве определяются как текущие доходы. Налоговые поступления, получаемые с нескольких налоговых баз, по возможности, относятся либо к базе налога, с которой они взимаются, либо к преобладающей базе, либо объединяются в таблице А (7) вместе с прочими налогами. Проценты и штрафы, взимаемые за просроченные платежи или за неуплату налогов, классифицируются по каждому виду налогов — если их можно разделить, либо с прочими налогами (7) — если они не поддаются классификации по отдельной категории налога, либо с неналоговыми поступлениями — если не установлено их налоговое происхождение.

560. Текущие неналоговые поступления группируются по их характеру (доходы от собственности, выручка от реализации и комиссионные сборы, штрафы или частные пожертвования). Доходы от операций с капиталом включают в себя доходы от продажи различных видов капитальных активов и добровольные взносы на капитальные вложения из негосударственных источников. Официальные трансферты — это безвозмездные, невозвратные, необязательные поступления от других органов государственного управления или от международных организаций, которые классифицируются в соответствии с их источником — отечественным или зарубежным, а также по их назначению — для текущих расходов или капиталовложений. Данные об официальных трансфертах, полученных в натуральной форме, приводятся отдельно в справочных статьях (28).

561. В таблице А представлена классификация доходов и полученных официальных трансфертов, а в разделе IV.A.1 приводится описание каждой из вышеназванных категорий. Для облегчения отнесения отдельных налогов и прочих статей доходов в соответствующие категории, в разделе IV.A.2 дается перечень налогов и других статей доходов, сгруппированных по категориям. В разделе IV.A.3 дополнительно представлен алфавитный перечень налогов и других статей доходов, а также тех категорий, к которым они относились бы. Хотя назначением такой информации является оказание помощи при классификации налогов и других статей доходов по определенным категориям, расхождения в используемой при этом терминологии широки, так что необходимо проявить особую тщательность и убедиться в том, что каждая статья на самом деле соответствует определению той категории, к которой она может быть отнесена.

562. При разделении классификаций налогов, приведенных в таблице А, на семь основных групп, которые могут широко применяться, для особых аналитических задач можно сделать целесообразной перестановку указанных групп. Так, например, все налоги и неналоговые поступления, получаемые с основных экспортных отраслей, можно объединить в отдельную группу, для которой предусмотрена отдельная справочная статья (21); в отдельную группу можно также выделить все государственные доходы, получаемые из-за границы (23).

[ТА] Таблица А. Доходы и полученные официальные трансферты

I. Общие доходы и полученные официальные трансферты (II + VII)

II. Общие доходы (III + VI)

III. Текущие доходы (IV + V)

IV. Налоговые поступления

1. Подоходные налоги, налоги на прибыль, налоги на увеличение рыночной стоимости капитала
 - 1.1. С населения (личные)
 - 1.2. С корпораций
 - 1.3. Прочие неразделимые подоходные налоги, налоги на прибыль и налоги на увеличение рыночной стоимости капитала
2. Отчисления на социальное страхование
 - 2.1. Взносы работающих по найму
 - 2.2. Отчисления работодателей
 - 2.3. Взносы работающих не по найму или неработающих
 - 2.4. Прочие неразделимые отчисления на социальное страхование
3. Налоги на фонд заработной платы и рабочую силу
4. Налоги на собственность
 - 4.1. Периодические налоги на недвижимое имущество
 - 4.2. Периодические налоги на чистую стоимость имущества
 - 4.2.1. С населения
 - 4.2.2. С корпораций
 - 4.3. Налоги на имущество, передаваемое и получаемое по наследству, налоги на дарения
 - 4.4. Налоги на финансовые операции и операции с капиталом
 - 4.5. Единовременные налоги на собственность
 - 4.6. Прочие периодические налоги на собственность
5. Внутренние налоги на товары и услуги
 - 5.1. Общие налоги с продаж, налог с оборота или налог на добавленную стоимость
 - 5.2. Акцизные сборы
 - 5.3. Прибыли фискальных монополий
 - 5.4. Налоги на отдельные виды услуг
 - 5.5. Налоги на пользование товарами либо на право пользоваться товарами или вести определенные виды деятельности
 - 5.5.1. Лицензии на ведение предпринимательской и профессиональной деятельности
 - 5.5.2. Налоги на автотранспортные средства
 - 5.5.3. Прочие налоги на пользование товарами либо на право пользоваться товарами или заниматься определенными видами деятельности
 - 5.6. Прочие налоги на товары и услуги
6. Налоги на международную торговлю и внешние операции
 - 6.1. Импортные пошлины
 - 6.1.1. Таможенные пошлины
 - 6.1.2. Прочие сборы по импорту
 - 6.2. Экспортные пошлины

Таблица А (продолжение). Доходы и полученные официальные трансферты

- 6.3. Прибыль экспортных или импортных монополий
- 6.4. Прибыль от операций с иностранной валютой
- 6.5. Налоги на операции с иностранной валютой
- 6.6. Прочие налоги на международную торговлю и внешние операции

- 7. Прочие налоги
 - 7.1. Подошнные налоги
 - 7.2. Гербовые сборы
 - 7.3. Прочие налоги, не отнесенные к другим категориям

V. Неналоговые поступления

- 8. Доходы от предпринимательской деятельности и собственности
 - 8.1. Фактическая прибыль ведомственных предприятий от реализации товаров и услуг с прибылью
 - 8.2. Неналоговые поступления от нефинансовых государственных предприятий и государственных финансовых учреждений
 - 8.3. Прочие доходы от собственности
- 9. Административные сборы и платежи, доходы от некоммерческих и сопутствующих продаж
- 10. Поступления по штрафам и санкциям
- 11. Отчисления в пенсионные фонды и фонды социального обеспечения государственных служащих, функционирующие в рамках сектора государственного управления
 - 11.1. Взносы работающих по найму
 - 11.2. Отчисления работодателей других уровней государственного управления¹
- 12. Прочие неналоговые поступления

VI. Доходы от операций с капиталом

- 13. Продажа основного капитала
- 14. Продажа государственных запасов товаров
- 15. Продажа земли и нематериальных активов
- 16. Капитальные трансферты из негосударственных источников
 - 16.1. От резидентов
 - 16.2. Из-за границы

VII. Полученные официальные трансферты

- 17. Из-за границы²
 - 17.1. Текущие
 - 17.2. Капитальные
- 18. От национальных органов других уровней государственного управления¹
 - 18.1. Текущие
 - 18.2. Капитальные
- 19. Полученные странами-членами от наднациональных органов³
 - 19.1. Текущие
 - 19.2. Капитальные

Таблица А (продолжение). Доходы и полученные официальные трансферты

- 20. Полученные наднациональными органами от своих штаб-квартир
 - 20.1. Текущие
 - 20.2. Капитальные
- Справочные статьи**
- 21. Доходы от основных статей экспорта
- 22. Внутренние налоги на товары, взимаемые при их импорте
- 23. Поступления из-за границы (за исключением полученных официальных трансфертов)
- 24. Фактическая прибыль ведомственных предприятий от реализации товаров и услуг с прибылью (то же, что п. 8.1)
 - 24.1. Доходы ведомственных предприятий от реализации товаров и услуг с прибылью
 - 24.2. Минус: производственные расходы ведомственных предприятий, связанные с реализацией товаров и услуг
- 25. Поступление отчислений на социальное страхование от государственных работодателей того же уровня управления (не включенные ранее; то же, что В.12)
- 26. Налоги, взимаемые в качестве агента-посредника для других органов государственного управления (не включенные ранее)
- 27. Налоги, взимаемые другими органами государственного управления, действующими в качестве агента-посредника (включенные ранее)
- 28. Официальные трансферты, полученные в натуральной форме (не включенные ранее)
 - 28.1. Трансферты в натуральной форме, полученные из-за границы²
 - 28.1.1. Текущие
 - 28.1.2. Капитальные
 - 28.2. Официальные трансферты в натуральной форме, полученные от национальных органов других уровней государственного управления¹
 - 28.2.1. Текущие
 - 28.2.2. Капитальные
 - 28.3. Официальные трансферты в натуральной форме, полученные странами-членами от наднациональных органов³
 - 28.3.1. Текущие
 - 28.3.2. Капитальные
 - 28.4. Официальные трансферты в натуральной форме, полученные наднациональными органами от своих штаб-квартир
 - 28.4.1. Текущие
 - 28.4.2. Капитальные
- 29. Трансферты в натуральной форме, полученные из негосударственных источников (не включенные ранее)
 - 29.1. От резидентов
 - 29.1.1. Текущие
 - 29.1.2. Капитальные
 - 29.2. Из-за границы
 - 29.2.1. Текущие
 - 29.2.2. Капитальные
- 30. Общая сумма официальных трансфертов, полученных в денежном и натуральном выражении (VII + 28)

Таблица А (окончание). Доходы и полученные официальные трансферты

- 30.1. Общая сумма официальных трансфертов, полученных из-за границы
(17 + 28.1)²
 - 30.1.1. Текущие
 - 30.1.2. Капитальные
 - 30.2. Общая сумма официальных трансфертов, полученных от национальных органов других уровней государственного управления (18 + 28.2)¹
 - 30.2.1. Текущие
 - 30.2.2. Капитальные
 - 30.3. Общая сумма официальных трансфертов, полученная странами-членами от наднациональных органов (19 + 28.3)³
 - 30.3.1. Текущие
 - 30.3.2. Капитальные
 - 30.4. Общая сумма официальных трансфертов, полученных наднациональными органами от их центральных штаб-квартир (20 + 28.4)
 - 30.4.1. Текущие
 - 30.4.2. Капитальные
31. Общая сумма доходов и официальных трансфертов, полученных в денежной форме, и официальных трансфертов, полученных в натуральной форме (I + 28)

¹ Следует исключать при консолидации данных для национальных органов государственного управления и для сектора государственного управления.

² Все остальные, кроме полученных странами-членами от наднациональных органов.

³ Следует исключать при консолидации сектора государственного управления.

IV.A.1. Описание категорий

563. I. Общие доходы и полученные официальные трансферты (II + VII)

II. Общие доходы (III + VI)

III. Текущие доходы (IV + V)

IV. Налоговые поступления

564. Налоги определяются как обязательные, безвозмездные, невозвратные платежи органам государственного управления. Возмездные или добровольные платежи, за исключением официальных трансфертов, полученных от других органов государственного управления или от международных организаций, определяются как текущие неналоговые поступления, а если они предназначены для осуществления капитальных вложений или связаны с продажей капитальных активов — как доходы от операций с капиталом. Обязательные, но подлежащие возврату платежи органам управления, включая обязательное предоставление кредитов государственным органам или возмещаемые «налоги», предполагающие возврат денег, когда это будет необходимо в целях проведения антициклической политики, а также выплаты в счет их возмещения, являются частью финансирования, получаемого органами управления. К налогам относится также любое взимание сборов и платежей, величина которых значительно превышает издержки на производство или распределение услуг, предоставляемых плательщику органами государственного управления.

I. Подоходные налоги, налоги на прибыль, налоги на увеличение рыночной стоимости капитала

565. К этой группе относятся налоги, взимаемые с реального или предполагаемого чистого дохода отдельных лиц и с прибыли предприятий. Сюда также включаются налоги на прирост рыночной стоимости капитала, полученный либо за счет продажи земли, либо операций с ценными бумагами или другими активами.

566. Налоги данной категории отличаются от налогов на валовой доход или валовой объем продаж величиной издержек, связанных с получением дохода, а в случае частных лиц — величиной вычетов и освобождений, которые разрешены при определении налогооблагаемого дохода данного лица.

567. В данную группу включаются любые налоги на доходы от собственности, земли и недвижимого имущества, которые взимаются на основе предполагаемого чистого дохода как часть подоходного налога. Однако здесь не показываются налоги на собственность, взимаемые на основе предполагаемого дохода с аренды. Эта категория объединяет налоги с различными базами: в основном это подоходные налоги, налоги на прибыль, налоги на доходы в виде выигрышей в азартные игры или на любые другие виды отдельных доходов. Исключаются отчисления в фонды социального страхования, базирующиеся на заработной плате до вычетов, фонде заработной платы предприятия или числе служащих (2). Однако в эту категорию включаются взносы в фонды социального страхования, определяемые на основе личного дохода после всех вычетов и освобождений. Индивидуальный налог, устанавливаемый на базе фактического или предполагаемого дохода, также будет включен в эту группу независимо от того, является ли он дифференцированным или установлен на уровне минимального подоходного налога. В то же время прочие индивидуальные налоги, не связанные с полученным доходом, такие как подушный налог с избирателей, подушный налог с иммигрантов или подушный налог рассматриваются как подушные налоги (7.1).

568. Налоги этой группы подразделяются на налоги, взимаемые с частных лиц и домашних хозяйств (1.1), и взимаемые с корпораций и прочих предприятий (1.2). Корпоративные подоходные налоги, в отличие от подоходных налогов с населения, взимаются

с предприятий как с самостоятельных экономических единиц, а не с их владельцев. И подоходные налоги с частных лиц, и налоги на доходы корпораций могут стать предметом отдельного законодательства. Только в том случае, когда поступления от отдельных налогоплательщиков и корпоративных предприятий нельзя разделить на подоходные налоги с отдельных лиц и корпораций, их следует относить к статье прочих не поддающихся классификации налогов (1.3).

569. При делении доходов на налоговые поступления от частных лиц и поступления от корпораций практические затруднения могут возникнуть в следующих случаях.

570. (1) Там, где в особых случаях товарищества рассматриваются в налоговых целях как акционерные предприятия (зарегистрированные в качестве корпораций), либо наоборот, как частные лица, поступления от них должны классифицироваться так, как если бы эти товарищества действительно являлись акционерными предприятиями или частными лицами.

571. (2) В отсутствие достоверных данных об удерживаемых налогах (особенно это касается выплат нерезидентам), которые необходимы для разделения налогоплательщиков на корпорации и прочих налогоплательщиков, общий объем таких поступлений следует отнести в категорию прочих неклассифицированных подоходных налогов, налогов на прибыль и налогов на увеличение рыночной стоимости капитала (1.3).

572. (3) Любые вычеты из валовых налоговых поступлений, являющиеся результатом возвратов налогов в рамках условно исчисленных налоговых обязательств, когда налоговые платежи корпораций могут быть зачтены в счет налоговых обязательств владельцев акций, по возможности, должны вычитаться из соответствующей категории владельцев акций, то есть из личных подоходных налогов (1.1) — если держателями акций являются частные лица, и из корпоративных налогов (1.2) — если держателями акций являются другие корпорации.

573. (4) Там, где подоходные налоги взимаются на основе тарифной сетки налоговых ставок, изменяющихся в зависимости от вида источника дохода или вида деятельности, приносящей доход, как например, рента, лицензионные платежи, дивиденды и проценты, и в налоговых целях не делается различия между корпоративными и частными налогоплательщиками, каждый из этих видов налогов необходимо относить к статье прочих неразделимых или неклассифицированных подоходных налогов, налогов на прибыль и налогов на увеличение рыночной стоимости капитала (1.3). Такой подход должен применяться также в отношении налогов, основанных на тарифной сетке разграничивающей доход только по виду деятельности, как например, фермерство, когда нельзя определить, кто платит налог: частные лица или корпоративные предприятия.

574. (5) Налоги на прибыли учреждений, при условии возможности их выделения, должны классифицироваться в зависимости от того, взимаются ли они как подоходный налог с физических лиц или подоходный налог с корпораций.

575. Если целью налогов является получение органами управления дохода в виде некоторого процента от прибыли, получаемой от добычи полезных ископаемых, а лицензионные платежи за право разработки недр земли засчитываются в эту сумму, подобные платежи должны классифицироваться вместе с налогами на прибыль.

2. Отчисления на социальное страхование

576. К данной категории относятся все обязательные платежи застрахованных лиц либо их работодателей на счета государственных учреждений, предоставляющих пособия по социальному страхованию. Такие платежи производятся с целью приобретения или сохранения права на получение таких пособий при условии, что эти отчисления устанавливаются на базе заработной платы, фонда заработной платы или числа работающих, независимо от того, каким образом они рассчитываются — прямо пропорционально заработкам, прогрессивным методом или взимаются только до определенного максимального уровня заработной платы. Взносы в фонды социального страхования, базирующиеся на величине чистого дохода, с учетом поправок на вычеты и налоговые освобождения данного конкретного лица, классифицируются в категории подоходных налогов с населения (1.1). Поступления, при которых вместо заработной платы без вычетов используется величина дохода, как в случае с работающими не

по найму, также включаются в эту категорию. Налоги, имеющие другие базы, такие как товары и услуги, предназначенные на нужды социального страхования, в данной категории не показываются и классифицируются согласно соответствующей базе налога.

577. В данную группу не включаются добровольные взносы, выплачиваемые в схемы социального страхования лицами, которым закон не предписывает платить подобных взносов; если такие взносы возможно выделить, они должны рассматриваться как прочие неналоговые поступления (12). Сюда также не входят взносы в системы страхования, резервные фонды, пенсионные фонды, общества взаимного страхования или другие программы накопления сбережений, не являющиеся программами социального страхования, определение которых дается в разделе I.E. Резервными фондами являются программы, в которых взносы каждого служащего и отчисления его работодателя хранятся на отдельном счете, по которому начисляются проценты и которые могут быть сняты только при определенных обстоятельствах. Пенсионные фонды — это отдельно организованные программы, создаваемые на основе договоренности между работниками и работодателями, а не вводимые правительством, и предусматривающие разные взносы и выплаты разных пособий, размер которых иногда более тесно связан с уровнем заработной платы и стажем работы, чем в случае с программами социального страхования. Взносы работающих по найму в фонды социального страхования и программы социального и пенсионного обеспечения государственных служащих, инвестируемые всецело в ценные бумаги, которые выпускаются уровнем органов управления, выступающих в качестве работодателя, поэтому относятся к сектору государственного управления, и включены в категорию 11 таблицы А. Взносы работников в фонды, функционирующие вне сектора государственного управления, в статистику государственных финансов не включаются. Взносы государственных служащих в общую или отдельные программы социального страхования должны показываться в данной категории.

578. Настоящая категория не включает условно начисленные отчисления, представляющие собой пособия, выплачиваемые работодателями непосредственно своим нынешним или бывшим служащим либо их доверенным лицам, а также условно начисленные отчисления органов управления в государственные программы пенсионного или социального обеспечения (финансирование которых производится не за счет взносов), предназначенные для осуществления будущих выплат государственным служащим. Выплаты государственными работодателями взносов по социальному страхованию за своих служащих, полученные от того же уровня управления, не должны включаться в данную категорию, но должны быть показаны в качестве справочной статьи (25).

579. Взносы подразделяются на взносы лиц работающих по найму (2.1), отчисления работодателей (2.2), взносы работающих не по найму или неработающих (2.3) и прочие отчисления, которые не могут быть отнесены к какой-либо из данных категорий (2.4). Для этой цели наемные работники определяются как все лица, занятые деятельностью в коммерческих единицах, государственных органах, частных некоммерческих организациях или других единицах, осуществляющих оплату их труда, за исключением владельцев некорпоративных предприятий и членов их семей, не получающих компенсацию за свой труд. Сюда же относятся служащие вооруженных сил, независимо от срока и вида их службы, если они вносят взносы в схемы социального страхования. Отчисления работодателей определяются как их платежи в схемы социального страхования за своих работников.

3. *Налоги на фонд заработной платы и рабочую силу*

580. К данной категории относятся налоги, выплачиваемые работодателями, наемными работниками и работающими не по найму, взимание которых производится либо пропорционально фонду заработной платы предприятия, либо в виде фиксированной суммы с человека и которые не предназначаются для расходов на социальное страхование. Примерами налогов, входящих в данную группу, являются дополнительные налоги на государственное страхование, не имеющие целевого назначения, бывший селективный налог на занятость в Соединенном Королевстве Великобритании, налог, взимавшийся в прошлом с фонда

заработной платы в Швеции, и та часть австрийского и немецкого промысловых налогов (*Gewerbesteuer*), которая основывается на фонде заработной платы.

4. *Налоги на собственность*

581. В эту группу входят налоги на пользование имуществом, владение им или его передачу, налоги на движимое или недвижимое имущество, взимаемые регулярно, одновременно или по случаю передачи имущества. В дополнение к периодическим налогам на недвижимое имущество или на чистую стоимость имущества, сюда также входят налоги на передачу права собственности, происходящую в результате наследования, дарения и прочих операций, а также одноразовые налоги на повышение ценности собственности за счет расходования средств государством и специальные налоги на капитал. Исключаются налоги на увеличение рыночной стоимости капитала, являющиеся результатом продажи собственности (1.1, 1.2 или 1.3), и налоги на пользование товарами либо на право пользоваться товарами или заниматься определенными видами деятельности (5.5). Налоги на пользование собственностью или связанные с использованием ею представляют собой ряд пограничных ситуаций и классифицируются либо здесь, либо в других категориях в соответствии с нижеследующими положениями.

Включаются

582. (1) Налоги на недвижимое имущество, взимаемые на основе предполагаемой стоимости аренды или на основании других характеристик собственности, таких как размер и местонахождение, являющихся показателем стоимости аренды или текущей стоимости имущества, классифицируются как периодические налоги на недвижимое имущество (4.1).

583. (2) Периодические налоги на чистую стоимость имущества, включая налог на недвижимое имущество, классифицируются как периодические налоги на чистую стоимость имущества (4.2).

584. (3) Налоги, взимаемые в связи с увеличением стоимости собственности, в результате полученного разрешения на хозяйственное освоение земельной собственности или улучшение местной инфраструктуры, классифицируются как единовременные налоги на собственность (4.5).

585. (4) Налоги в связи с переходом права собственности классифицируются как налоги на стоимость имущества, переходящего в наследство, получаемого в порядке наследства и дарения (4.3) или налоги на финансовые операции и операции с капиталом (4.4).

Исключаются

586. (5) Налоги на недвижимое имущество, взимаемые на основе предполагаемого чистого дохода, классифицируются как подоходные налоги либо налоги на доходы и на прирост рыночной стоимости капитала, получаемые от собственности (1.1, 1.2 или 1.3).

587. (6) Налоги на пользование собственностью в качестве жилого помещения владельцем или съемщиком, которые учитывают индивидуальные обстоятельства съемщика (его заработную плату, иждивенцев и т.д. (как во Франции)), классифицируются как подоходные налоги (1.1, 1.2 или 1.3).

588. (7) Налоги на строительство, расширение или перестройку либо всех строений, либо тех, стоимость которых или плотность застройки которых превышают некоторые нормативные значения, классифицируются как налоги на пользование товарами либо на право пользоваться товарами или заниматься определенными видами деятельности (5.5).

589. (8) Налоги на пользование личным имуществом в особых коммерческих целях, как, например, продажа спиртных напитков, табачных изделий или мясопродуктов, классифицируются как налоги на пользование товарами либо на право пользоваться товарами или заниматься определенными видами деятельности (5.5).

590. (9) Налоги на эксплуатацию земельных ресурсов, принадлежащих другим (например, налоги на добычу полезных ископаемых), классифицируются как прочие налоги, не отнесенные к другим категориям (7.3).

4.1. Периодические налоги на недвижимое имущество

591. В данную категорию включаются налоги на пользование или владение недвижимым имуществом, взимаемые регулярно либо с владельцев, либо с арендаторов, либо с тех, и с других. Такими налогами облагается земля, а также любые строения, расположенные на этой земле, при этом их размер рассчитывается как процент от оценочной стоимости облагаемого имущества в зависимости от предполагаемого дохода от аренды, продажной цены или капитализированного дохода, либо других характеристик собственности, таких, как размер, местонахождение и т.д., на базе которых рассчитывается предполагаемая стоимость аренды или текущая стоимость имущества. В отличие от налогов на чистую стоимость имущества (4.2), при определении размера данного налога долги обычно во внимание не принимаются.

4.2. Периодические налоги на чистую стоимость имущества

592. В данной группе рассматриваются налоги, регулярно взимаемые с чистой стоимости имущества, то есть налоги, относящиеся к широкому спектру движимого и недвижимого имущества за вычетом долговых обязательств. Далее эти налоги подразделяются на налоги, взимаемые с частных лиц (населения) (4.2.1), и налоги, взимаемые с корпоративных или других предприятий (4.2.2), рассматриваемых в качестве самостоятельных экономических единиц, а не с их владельцев. Если имеются отдельные сведения о налогах на чистую стоимость и имущество, выплачиваемых учреждениями, они должны группироваться вместе с налоговыми платежами корпораций.

4.3. Налоги на имущество, передаваемое по наследству, налоги на дарения

593. К этой категории относятся налоги на дарения и передачу имущества в случае смерти. Ставки таких налогов либо пропорциональны, либо прогрессивны, а базой этих налогов служит стоимость передаваемых активов. При переходе имущества в случае смерти, налоги рассчитываются исходя из размера всего состояния, а налоги на получаемое наследство — из доли, получаемой отдельными наследниками, и их родственных отношений с умершим.¹

4.4. Налоги на финансовые операции и операции с капиталом

594. Эта категория включает налоги, взимаемые с конкретных операций или видов деятельности, касающихся имущества, а не товаров и услуг. К этой категории относятся налоги на передачу прав собственности, совершаемую иначе, чем через наследование или дарение. Ставки налогообложения, как правило, либо пропорциональны, либо прогрессивны, а базой налога является стоимость передаваемых активов. В эту категорию не включаются налоги, взимаемые за пользование товарами или собственностью (5.5), налоги на увеличение рыночной стоимости капитала (1.1, 1.2 или 1.3), налоги на чистую стоимость имущества (4.2) и единовременные налоги на собственность или имущество (4.5). В этот подраздел входят также налоги на доходы с финансовых операций, то есть налоги на чеки и налоги на выпуск, передачу, куплю и продажу ценных бумаг, налоги на отдельные виды операций, связанных с оказанием юридических услуг, таких как заверение контрактов, а также налоги на продажу недвижимого имущества. Сюда не входят судебные издержки (9). Налоги данной группы отличаются от общих и селективных налогов на товары и услуги (5) по характеру передаваемых активов. В нее также не включаются общие гербовые сборы (7.2).

4.5. Единовременные налоги на собственность

595. Эта категория включает налоги на состояние и недвижимое имущество, которые, в отличие от периодических налогов, носят одноразовый характер. К этой категории относятся налоги на чистую стоимость имущества, которые обычно взимаются с целью покрытия непредвиденных расходов или в целях перераспределения доходов. В эту категорию включаются также единовременные налоги на недвижимое имущество, такие как налоги на

¹В СНС (7.80) такие налоги рассматриваются как капитальные трансферты; однако здесь они рассматриваются как налоговые поступления органов государственного управления.

повышение ценности имущества за счет государственных средств и налоги на землю, которые взимаются при повышении стоимости земли либо благодаря разрешению, данному на ее хозяйственное освоение, либо благодаря расширению местной инфраструктуры органами государственного управления. В эту группу входят также налоги на переоценку стоимости капитала и одноразовые налоги, связанные с особыми статьями собственности.²

4.6. Прочие периодические налоги на собственность

596. К этой категории относятся любые периодические налоги, не вошедшие в категории, представленные в пунктах с 4.1 по 4.4. Речь идет о таких периодических общих налогах, как налоги на личное имущество, драгоценности, крупный рогатый скот, других сельскохозяйственных животных, отдельные предметы собственности и предметы роскоши. Налоги, взимаемые за пользование отдельными видами движимого имущества, такими как автотранспортные средства и оружие, классифицируются в пунктах 5.5.2 и 5.5.3 соответственно.

5. Внутренние налоги на товары и услуги

597. В настоящую категорию входят все налоги и сборы, которыми облагаются производство, добыча, продажа, передача, лизинг или поставка товаров и оказание услуг или налоги на пользование товарами либо на право пользоваться товарами или заниматься определенными видами деятельности. Налоги, относящиеся к данной группе, таким образом, включают одноступенчатые налоги или многоступенчатые кумулятивные налоги, общие налоги с продаж, взимаемые на уровне производителей/производства либо на уровне оптовой или розничной торговли, налоги на добавленную стоимость, акцизы, а также налоги на пользование автомобилями или другими товарами, либо налоги на право занятия определенной деятельностью. Пограничные случаи, касающиеся налогов этой группы и налогов на собственность, рассматриваются в разделе, посвященном налогам на собственность (4), речь о которых шла выше. Эта категория включает в себя все налоги, за исключением налогов на международную торговлю (6), которыми облагаются операции с товарами и услугами на основе таких присущих им характеристик, как стоимость, вес, прочность и т.д. В эту категорию также включаются налоги, взимаемые при импортировании или на границе, если обязательства по таким налогам не возникают исключительно на основе факта пересечения границы, но распространяются также и на такие товары отечественного производства или операции с ними. В группу входят также налоги на добычу, обработку полезных ископаемых или производство другой продукции.

5.1. Общие налоги с продаж, налог с оборота или налог на добавленную стоимость

598. Эта рубрика охватывает все налоги, помимо импортных и экспортных пошлин (6.1 и 6.2), взимаемые с продажи, лизинга, передачи, поставок и производства большого ассортимента товаров, а также оказания широкого спектра услуг независимо от того, производятся товары в стране или импортируются, и независимо от этапа производства или распределения, на котором эти налоги взимаются. Таким образом, сюда относятся многоступенчатые кумулятивные налоги, налоги на добавленную стоимость и налоги с продаж или с оборота. Доходы, получаемые от корректировочных операций в связи с этими налогами, которые осуществляются на границе при импорте таких товаров, суммируются с валовыми поступлениями по данной категории налогов, а возвраты таких налогов при экспорте товаров вычитаются из поступлений.

599. Пограничные случаи, касающиеся разделения данной категории и налогов на особые товары (5.2), возникают, когда налогами облагается значительное число товаров, и подобные ситуации должны разрешаться с учетом преобладающего характера налога и доходов, получаемых от него.

²См. предыдущее примечание.

5.2. Акцизные сборы

600. Эта категория включает налоги на особые виды товаров или на ограниченный ассортимент товаров, которые не могут быть отнесены к общим налогам (5.1), налогам на прибыли фискальных монополий (5.3), импортным (6.1) или экспортным (6.2) пошлинам. Они могут взиматься на любой стадии производства или распределения товаров, и их размер может зависеть от веса, прочности, количества продукта или его стоимости. Таким образом, в эту рубрику входят специальные налоги на сахар, свеклу, спички и шоколад; налоги с меняющейся ставкой, которыми облагается определенный круг товаров; а также налоги, взимаемые в большинстве стран, с таких товаров как табак, напитки, горюче-смазочные материалы. Пограничный случай между налогами данной категории и налогами на отдельные виды услуг (5.4) представляют собой электричество, газ и энергоносители, налоги на которые полностью включаются в рассматриваемую группу.

5.3. Прибыли фискальных монополий

601. Эта категория охватывает прибыли фискальных монополий, перечисляемые органам государственного управления. Фискальные монополии — это нефинансовые государственные предприятия, обладающие монопольным правом на производство или распределение табачных изделий, алкогольных напитков, соли, спичек, игральные карты и, в ряде случаев, нефти и сельскохозяйственной продукции с целью получения государственных доходов, которые в некоторых странах собираются путем налогообложения коммерческих сделок с такими товарами, осуществляемых частными коммерческими единицами. Фискальные монополии являются выражением той монопольной власти, которой наделены органы государственного управления в отношении налогообложения. Государство может пользоваться монопольным положением на стадии производства либо на стадии распределения, как в случае государственных или контролируемых государством магазинов, занимающихся продажей спиртных напитков. В одних странах данный вид товара может подлежать обложению как акцизным налогом, так и налогом на прибыль фискальных монополий, в других — обложению только через акцизы или только через фискальные монополии, либо к нему вообще могут не применяться данные способы налогообложения.

602. Фискальные монополии отличаются от предприятий общественного пользования, таких как железнодорожный транспорт, службы электроснабжения, почта и другие средства связи, которые могут обладать положением монополии или квазимонополии, но их деятельность не направлена в первую очередь на получение доходов органов государственного управления. Прибыли, получаемые подобными государственными предприятиями и перечисляемые государственным органам, считаются такими же неналоговыми поступлениями (8.2), как и прибыли от государственных лотерей. Прибыли фискальных монополий необходимо отличать от прибылей экспортных и импортных монополий (6.3), перечисляемых советами по сбыту или другими предприятиями, имеющими дело с международной торговлей.

603. При подсчете прибыли фискальных монополий расходы на другие цели, например, на социальные нужды, осуществляемые этими монополиями, не вычитаются, а рассматриваются как расходы, осуществляемые в качестве посредника от имени органов управления. Поскольку фискальные монополии осуществляют реализацию товаров в крупных масштабах, их обычно классифицируют как государственные предприятия. В данную категорию включается только та часть прибыли, которая перечисляется ими государственным органам, а прибыль, остающаяся в их распоряжении, не показывается. Суммы указываются только тогда, когда имеет место фактическая передача средств.

5.4. Налоги на отдельные виды услуг

604. К этой категории относятся все налоги, которыми облагается оплата отдельных видов услуг, а именно: налоги на плату за проезд на транспорте, страховые премии, плата за вход на увеселительные мероприятия, ресторанное обслуживание, рекламные объявления. Однако если такие налоги являются частью общего налога на товары и услуги, то они должны включаться в категорию общих налогов с продаж (5.1). Сюда также включены налоги на

азартные игры и тотализатор на бегах на ипподромах, регулярные пари на исход футбольных матчей, лотереи и т.д., которые могут взиматься либо с игрока в виде процента от суммы его ставки, либо с организации, проводящей игру или лотерею, в виде процента с ее валового дохода. Налоги на плату за вход в казино, на ипподром и т.д. также классифицируются как селективные палогии на услуги. Налоги на сумму индивидуальных выигрышей в пари на исход футбольных матчей или в другие азартные игры классифицируются как подоходные налоги и налоги на увеличение рыночной стоимости капитала частных лиц (1.1). С другой стороны, прибыли от государственных лотерей, перечисляемые государственным органам, рассматриваются как неналоговые поступления (8.2). Налоги на чеки и выпуск, передачу или выкуп ценных бумаг классифицируются как налоги на финансовые операции и операции с капиталом (4.4), а гербовые сборы, доходы от которых нельзя отнести к налогам на услуги или на другие операции, должны показываться как гербовые сборы (7.2). Налоги на электричество, газ и энергоносители относятся к акцизным сборам (5.2).

5.5. Налоги на пользование товарами либо на право пользоваться товарами или заниматься определенными видами деятельности

605. В данной категории представлены налоги, взимаемые за пользование товарами, что следует отличать от налогов на сами товары. В отличие от последних, размер налогов данной группы, как правило, не рассчитывается на основе стоимости товаров. Сюда относятся также налоги на разрешение заниматься определенными видами деятельности. Поскольку налоги по своей природе являются безвозмездными платежами, данная категория не включает плату за предоставление того или иного вида услуг, будь то оплата услуг, связанных с государственным регулированием (таких как плата за выдачу паспортов или судебные сборы), взимаемая в обязательном порядке, либо добровольная оплата услуг иного характера (таких как плата за вход в музей или плата за обучение или лечение в больнице), которые рассматриваются как неналоговые поступления (9), если только подобные сборы не превышают значительно издержек производства или издержек, связанных с распределением государственных услуг, предоставляемых плательщику.

5.5.1. Лицензии на ведение предпринимательской и профессиональной деятельности

606. В эту категорию входят налоги на разрешение вести предпринимательскую деятельность вообще или особый вид коммерческой или профессиональной деятельности. Таким образом, эта категория охватывает общие налоги на предпринимательскую деятельность или лицензии, которые представляют собой фиксированную сумму, устанавливаемую на основе тарифной сетки для данного вида деятельности, либо на основе различных показателей, таких как площадь торгового предприятия, установленные мощности, капитал, грузоподъемность судна и т.д. В эту категорию не будут включаться налоги с валового объема продаж предпринимателей, которые рассматриваются в подпункте 5.1. Налоги или лицензии на отдельные виды предпринимательской деятельности включают разрешение на торговлю алкогольными напитками и мясными продуктами вообще, либо их продажу в определенных местах, разрешение на автобусные перевозки пассажиров в определенные пункты, лицензии на игорные заведения, лицензии на уличную торговлю, лицензии на торговлю сельскохозяйственными животными, лицензии на кинопрокат, лицензии на скотобойню и т.д.

607. Подобные налоги могут взиматься на регулярной основе, обычно раз в год. Эта категория включает также единовременные налоги, взимаемые за пользование товарами или за разрешение на ведение деятельности, а также налоги, взимаемые за каждое пользование товарами. Таким образом, сюда также включаются одноразовые платежи за разрешение на торговлю спиртными напитками или табачными изделиями, или разрешение на открытие букмекерской конторы.

5.5.2. Налоги на автотранспортные средства.

608. Эта категория налогов охватывает все налоги на регистрацию автотранспортных средств, но не налоги на собственность или чистую стоимость имущества, к которым относятся налоги на автомобили.

5.5.3. Прочие налоги на пользование товарами либо на право пользоваться товарами или заниматься определенными видами деятельности

609. Группа включает прочие налоги на пользование товарами либо на право на пользование товарами или на право ведения определенной деятельности, которые нельзя связать с предпринимательской или профессиональной деятельностью, например, налоги на лицензии на охоту, отстрел диких животных и рыбную ловлю, а также сборы с владельцев собак. Данная категория включает лицензии на радио- и телевизионные приемники, в том случае если в стране нет государственного радио и телевидения. Если же они есть, такие лицензии рассматриваются как платежи за услугу, не связанную с государственным регулированием, которая включается в категорию 9. Сюда также относятся любые сборы и платежи, величина которых значительно превышает издержки на производство или распределение государственных услуг, предоставляемых плательщику.

5.6. Прочие налоги на товары и услуги

610. К этой категории относятся все прочие налоги на товары и услуги, не отнесенные к какой-либо из категорий, перечисленных выше, например, налог на добычу полезных ископаемых. Если подобные налоги устанавливаются в виде определенного процента от полной стоимости произведенной продукции, а лицензионные платежи (роялти) рассматриваются как выплаты в счет данного налога, такие лицензионные платежи должны быть отнесены к рассматриваемой категории.

6. Налоги на международную торговлю и внешние операции

6.1. Импортные пошлины

611. К данной категории относятся все налоги на товары, взимаемые при их поступлении в страну. Она включает налоги, взимаемые с целью получения дохода или защиты отечественного производства, независимо от того, установлены ли они как специфическая пошлина или зависят от стоимости, при условии, что в соответствии с законом такие налоги распространяются только на импортную продукцию. Исключаются налоги на все или конкретные товары, продаваемые или потребляемые в стране, которые взимаются с таких импортных товаров только потому, что они попадают в эту более широкую категорию. Такие налоги рассматриваются в подпунктах 5.1 или 5.2 и дополнительно в справочных статьях, отражающих внутренние налоги на товары, взимаемые при их импорте (22).

6.1.1. Таможенные пошлины

612. Эта категория охватывает только те пошлины, которые взимаются на основе сетки таможенных тарифов и приложений к ней, включая дополнительные налоги, взимаемые на основе такой тарифной сетки.

6.1.2. Прочие сборы по импорту

613. Эта категория охватывает прочие сборы по импорту, такие как консульские сборы, тоннажные сборы, статистические налоги, фискальные пошлины, дополнительные налоги, которые не определяются на основе сетки таможенных тарифов и т.д., при условии, что базой такого налогообложения является импорт товаров и услуг.

6.2. Экспортные пошлины

614. Экспортные пошлины включают в себя все налоги, взимаемые при вывозе товаров из страны. Скидки на экспортные товары, включая возмещение ранее выплаченных налогов на потребление, акцизных сборов или импортных пошлин, должны быть соответственно

вычтены из общей суммы поступлений с соответствующего налога, а не из поступлений, относящихся к данной категории.

6.3. Прибыль экспортных или импортных монополий

615. В некоторых странах с целью получения государственных доходов используется монополия государства на особые статьи экспорта и импорта, тогда как в других странах для этого применяются налоги на товары, экспортируемые и импортируемые частными организациями, либо коммерческие сделки этих единиц с иностранной валютой. В подобных случаях прибыль экспортных и импортных советов по сбыту либо других предприятий, наделенных таким монопольным правом, направляемая органам государственного управления, рассматривается как вид налога на международную торговлю и внешние операции и соответственно включается в рассматриваемую категорию. Такая прибыль показывается только тогда, когда происходит ее фактическое перечисление, при этом часть прибыли, оставшаяся в распоряжении организаций, занимающихся сбытом, или предприятий в данную категорию не входит. Если прибыль, получаемая от таких экспортирующих или импортирующих организаций или предприятий, не является прибылью экспортных или импортных монополий, она должна рассматриваться как неналоговые поступления (8.2). Эта группа налогов не включает прибыль, перечисляемую советами по сбыту, которые занимаются маркетингом товаров на внутреннем рынке не в рамках международной торговли; их прибыль должна рассматриваться как неналоговые поступления (8.2) или, если она имеет отношение к фискальным монополиям, в подпункте 5.3.

6.4. Прибыль от операций с иностранной валютой

616. Когда монопольная власть государственных органов или органов денежно-кредитного регулирования используется для получения прибыли с разницы между ценой покупки и ценой продажи иностранной валюты сверх покрытия административных расходов, извлекаемый доход представляет собой обязательный налог, взыскиваемый в виде некоторого процента как с покупателя, так и с продавца иностранной валюты. Это широко распространенный эквивалент импортной и экспортной пошлин, взимаемых в системе с единым валютным курсом, либо эквивалентом налога с продаж или покупок иностранной валюты. Подобно прибыли фискальных монополий и импортных или экспортных монополий, перечисляемой органам государственного управления, этот налог является результатом использования монопольной власти государства для сбора налогов и включается в налоговые поступления на момент его фактического получения.

617. Любые перечисления государственным органам прибылей, полученных не за счет сохранения разницы в величине валютного курса, в данную группу не включаются и классифицируются как неналоговые поступления (8.2). Также исключаются любые перечисления органам государственного управления нереализованных прибылей, являющихся результатом переоценки балансовой стоимости авуаров иностранной валюты или золота в форме бухгалтерской записи. Любое перечисление органам управления подобных нереализованных прибылей или убытков, полученных в результате стоимостной переоценки, должно рассматриваться как финансирование, полученное от органов денежно-кредитного регулирования (Г.2.4). Любые перечисления от органов управления органам денежно-кредитного регулирования или другим финансовым учреждениям, предназначенные для покрытия убытков от купли и продажи иностранной валюты, классифицируются как субсидии финансовым учреждениям (В.3.1.2) и включаются в государственные расходы.

6.5. Налоги на операции с иностранной валютой

618. К этой категории относятся налоги на продажу или куплю иностранной валюты, либо на обе эти операции, независимо от того, по какому курсу они производятся — единому или разным. Такие налоги представляют собой скорее сборы, взимаемые с платежей за экспортные, импортные или невидимые статьи платежного баланса, а не налоги на импорт и экспорт товаров. Сюда также относятся налоги на денежные

переводы за границу при условии, что ими облагается приобретение иностранной валюты с этой целью. В противном случае они должны показываться в статье 6.6.

6.6. Прочие налоги на международную торговлю и внешние операции

619. В эту категорию включаются прочие налоги, связанные с различными аспектами международной торговли и внешних операций, такие как налоги, взимаемые исключительно или главным образом в связи с поездками за границу, налоги на страхование за границей или на заграничные инвестиции, а также налоги на денежные переводы за границу, если они не взимаются за покупку иностранной валюты для этой цели (6.5).

7. Прочие налоги

620. В этой рубрике фигурируют налоги, база или базы которых отличаются от приведенных в предыдущих пунктах, или главной чертой базы которых не может считаться ни одна из предыдущих категорий. Сюда также включаются налоги неуказанного характера и проценты, а также штрафы, взимаемые за просрочку с уплатой или неуплату налогов, которые не подпадают ни под одну из налоговых категорий.

7.1. Подушные налоги

621. В эту категорию включены налоги, взимаемые с отдельных лиц, в основе которых не лежит размер фактического или предполагаемого личного дохода и которые иногда называются подушными налогами. Личные налоги, базирующиеся на фактическом или предполагаемом доходе, рассматриваются как подоходные налоги в статье 1.1.

7.2. Гербовые сборы

622. В этой группе показываются гербовые сборы, которые не относятся исключительно или преимущественно ни к одному из видов операций или деятельности, описанных выше. Примерами могут служить доходы от продажи гербовых марок, в обязательном порядке используемых при оформлении определенных документов и заключении контрактов, продажи входных билетов, чеков и доходы от продажи, которые невозможно классифицировать по отдельности. Доходы от продажи гербовых марок, которые можно отнести к какой-либо определенной категории, например, алкогольные напитки и сигареты, рассматриваются как налоги на эти товары (акцизные сборы, 5.2, или услуги, 5.4).

7.3. Прочие налоги, не отнесенные к другим категориям

623. В эту категорию входят все остальные налоги, которые не подпадают ни под одну из вышеописанных категорий, например, налог на расходы, взимаемый с покупок, но относимый к конкретному лицу, по отношению к которому применяются вычеты из его личного дохода и налоговые освобождения. Здесь рассматриваются также налоги, взимаемые на основе комбинации нескольких баз, доходы с которых нелегко разделить по базам или к отнести к какой-либо базе преимущественно. Однако сюда не входят такие остаточные категории, как доходы, взысканные на основании исчисления налогового обязательства за предыдущие годы. Такие сборы, по возможности, должны быть распределены в соответствии с категориями налогов. Проценты и штрафы, полученные за просрочку или неуплату налогов, также относятся сюда, если они не могут быть разделены на группы и отнесены к какой-нибудь конкретной категории налогов.

V. Неналоговые поступления

624. Текущие неналоговые поступления включают в себя все возмездные, невозвратные поступления, за исключением доходов от продажи капитала, все поступления по штрафам и санкциям, кроме штрафов за просрочку с уплатой налогов, и все добровольные, безвозмездные, невозвратные текущие поступления из негосударственных источников. Таким образом, данная категория не включает доходы, получаемые государственными органами от налогов, официальных трансфертов, заимствования, платежей в счет предоставленных в прошлом государственных кредитов, реализации основного капитала, запасов товаров, земли

и нематериальных активов, а также безвозмездные поступления из негосударственных источников, предназначенные для капитальных целей.

8. Доходы от предпринимательской деятельности и собственности

625. В эту категорию входят все государственные доходы, поступление которых связано с тем, что государство владеет собственностью, предприятиями, финансовыми активами или нематериальными активами, а также кассовая (фактическая) прибыль ведомственных предприятий, полученная ими в результате реализации товаров и услуг за пределы сектора государственного управления с положительным сальдо. Доходы данной категории могут иметь форму дивидендов, процентов, земельной ренты, лицензионных платежей, отчислений из предпринимательского дохода или кассовой прибыли ведомственных предприятий. К этой категории не относятся доходы за счет прибыли на капитал, поступающей либо от реализации капитальных активов (13, 14, 15), либо от выкупа акций или погашения предоставленного кредитования (В.8, В.9).

8.1. Фактическая прибыль ведомственных предприятий от реализации товаров и услуг с прибылью

626. Кассовая прибыль от производственной деятельности ведомственных предприятий, рассматриваемая в разделе I.3, представляет собой предпринимательский доход или доход от собственности органов государственного управления. Расчет такой прибыли или убытков дается в разделе II.3 и в рабочей таблице 7. Ее величина равна доходам ведомственных предприятий от реализации продукции за пределы сектора государственного управления за вычетом соответствующих производственных издержек; при этом не учитывается стоимость товаров и услуг, предоставляемых остальной части того же органа государственного управления, в состав которого входит предприятие, амортизационные отчисления и любые затраты, связанные с капиталовложениями, выплатами процентов и погашением долга. Прибыль и убытки, о которых идет речь, представляют собой кассовое превышение доходов над расходами или наоборот, связанное с основной деятельностью ведомственного предприятия, поскольку неденежные расходы, такие как амортизационные отчисления и еще не оплаченные покупки, и неденежные доходы, такие как реализация продукции, за которую еще не получены деньги, не включаются в расчет данной величины. Когда какая-нибудь часть поддающихся определению производственных затрат, связанных с реализацией товаров и услуг ведомственным предприятием, осуществляется в виде платежей органу управления, в состав которого оно входит, или представляет собой платежи для него или от его имени, осуществляемые другими единицами данного органа управления, то подобные платежи должны быть вычтены из объема продаж данного ведомственного предприятия и исключены из валовых расходов органов управления.

627. Убытки ведомственных предприятий, выражающиеся в кассовом дефиците, от реализации товаров и услуг, рассматриваются как расходы; при этом они *не вычитаются* из кассовой прибыли, включаемой в данную категорию. Сюда также не включается ни выручка от некоммерческих продаж товаров и услуг, предоставляемых органами управления, — например, услуг, которые по своей природе носят или не носят регулирующий или побочный характер, — ни выручка от реализации товаров, которые являются продуктом деятельности государственных органов и ведомств, осуществляемой ими в области социального и общественного обслуживания населения. Такая выручка показывается в пункте 9. Предприятия, принадлежащие органам государственного управления или деятельность которых контролируется этими органами, будут классифицироваться как государственные предприятия в том случае, если они являются корпоративными либо занимаются реализацией своей продукции в значительных масштабах. Их операции не включаются в данную категорию, а прибыль, перечисляемая ими органам государственного управления, отражается в статье 8.2.

628. Операции вспомогательных ведомственных предприятий, занимающихся реализацией товаров и услуг в основном другим частям органа или подсектора государственного управления, в состав которого они входят, не должны рассматриваться так, как если бы источником их

прибыли являлась реализация товаров или предоставление услуг в рамках всего сектора государственного управления. В данную категорию входит только их кассовая прибыль (превышение доходов над расходами) в результате реализации товаров и услуг за пределы указанного сектора. В том случае, когда поступления от продаж и соответствующие производственные расходы невозможно выделить, расходы и доходы должны показываться на валовой основе, при этом такие поступления классифицируются в пункте 9. Однако при значительном объеме реализации продукции или предоставления услуг за пределы сектора, стоит приложить дополнительные усилия к выявлению издержек производства таких ведомственных предприятий.

8.2. Неналоговые поступления от нефинансовых государственных предприятий и государственных финансовых учреждений

629. В эту категорию входят доходы, источником которых не являются налоги, и которые фактически получены органами государственного управления от нефинансовых государственных предприятий и государственных финансовых учреждений, как это определяется в разделах I.И и I.К. Однако при этом исключаются прибыли фискальных монополий (5.3), экспортных или импортных монополий (6.3), единиц, занятых монопольной куплей-продажей иностранной валюты по различным курсам (6.4), и любые перечисления государственным органам нерезализованной прибыли, вытекающей из переоценки стоимости авуаров иностранной валюты или золота, которые показываются как финансирование (Г.2.4).

630. Налоги, взимаемые с государственных предприятий, будут показываться в соответствующей категории налоговых поступлений. Погашение государственных кредитов и платежи, связанные с выкупом акций, рассматриваются в категории кредитование минус погашение (В.8.2, В.8.3), а отчисления на капиталовложения должны классифицироваться как трансферты из негосударственных источников для осуществления капитальных затрат (16). Любые платежи органам государственного управления, независимо от того, являются ли они установленными отчислениями, дивидендами, участием в прибылях, изъятием предпринимательского дохода, процентами, земельной рентой или лицензионными платежами, должны полностью включаться в данную категорию.

631. К этой же категории будет относиться прибыль центральных банков, перечисляемая органам государственного управления, а также любая прибыль, получаемая в результате выполнения функций денежно-кредитного регулирования органом, не входящим в центральный банк. Здесь же показывается эмиссионный доход, перечисленный либо центральным банком, либо любым другим органом, которому поручено осуществление функций органов денежно-кредитного регулирования. Любая прибыль от монопольной купли-продажи иностранной валюты по разным курсам, за исключением части, идущей на покрытие административных расходов, которая получена какой-либо единицей или через какой-либо счет и перечислена органам управления, рассматривается не здесь, а в статье 6.4. Однако в данную статью включается прибыль от операций с иностранной валютой, которая является частью прибыли центрального банка и не выделяется отдельно. Любые перечисления центрального банка, которые не являются прибылью, получаемой в результате его деятельности в качестве центробанка (например, нерезализованная прибыль, отражаемая в форме бухгалтерской записи, возникновение которой связано с переоценкой стоимости авуаров иностранной валюты или золота), показываются не здесь, а в категории финансирования, получаемого от центрального банка. Это связано с тем, что увеличение расходов органов управления за счет получения такой нерезализованной прибыли больше всего напоминает рост расходов за счет кредитования центральным банком. Если прибыль от переоценки стоимости включается в прибыль центрального банка, перечисляемую государственным органам, ее необходимо выделить и показать как финансирование центральным банком.

632. В эту категорию также включается прибыль, перечисляемая органам управления от проведения государственных лотерей. Налоги, взимаемые с сумм, на которые приобретаются лотерейные билеты, рассматриваются вместе с налогами на отдельные виды услуг (5.4), а налоги на лотерейные выигрыши — вместе с подоходными налогами (1.1).

8.3. Прочие доходы от собственности

633. Данная категория охватывает все доходы от собственности, получаемые от частного сектора, органов управления других уровней и остальных стран мира. К ней относятся дивиденды, проценты, земельная рента, лицензионные платежи и другие формы дохода от собственности, за исключением платежей, полученных от нефинансовых государственных предприятий и государственных финансовых учреждений. Дивиденды включают все доходы, полученные от ценных бумаг, дающих право на участие в капитале, и других форм участия в собственности предприятий и кооперативов. Проценты включают платежи, получаемые по банковским депозитам и другим депозитам, векселям, облигациям и ссудам.

634. Земельная рента включает платежи за пользование землей для сельскохозяйственных или других целей и, в соответствии с СНС, рассматривается как доход от собственности. Плата за аренду зданий, машин, оборудования и т.д. рассматривается как плата за предоставление товарных услуг, а не как доход от собственности. Если плату за пользование землей невозможно отделить от платы за аренду зданий, платежи должны классифицироваться на основе преобладающего элемента. Плата за аренду зданий и т.д. будет показываться в статье 8.1 — если ее получает ведомственное предприятие, в статье 8.2 — если она включена в прибыль государственных предприятий, и в статье 9 — если она получена любым другим органом государственного управления.

635. Лицензионные платежи (роялти) — это плата за использование концессий, запатентованных материалов или материалов, на которые выданы авторские права. Часто роялти представляют собой платежи за право разработки недр земли, которые могут использоваться органами государственного управления с целью получения налоговых поступлений и других доходов от добычи полезных ископаемых. Когда налоги на добычу полезных ископаемых устанавливаются в процентах от прибыли или от стоимостного выражения продукции, причем засчитываются и лицензионные платежи, и налоги; лицензионные платежи, засчитываемые подобным образом, должны классифицироваться вместе с налогом на прибыль, налогом на производство или налогом на экспорт, в рамках которых устанавливается минимальный процент, взимаемый государственными органами и включающий роялти в качестве платежа.

9. Административные сборы и платежи, доходы от некоммерческих и сопутствующих продаж

636. Эта рубрика охватывает валовые сборы и платежи, полученные в обмен на товары непроизводственного назначения и предоставление услуг нерыночного характера, как указано в разделе I.3, а также выручку от продаж, осуществляемых ведомственными предприятиями населению, издержки на производство которых не могут быть выделены в отдельную категорию.

637. Эта категория включает как оплату товаров и услуг, характер которых не связан с государственным регулированием, так и обязательные платежи за услуги, связанные с таким регулированием, например, выдача водительских прав, паспортов и судебные сборы, платежи за которые являются «обязательными и неизбежными только в тех случаях, когда они полезны» (СНС, 7.65). В СНС обязательные платежи за услуги, связанные с государственным регулированием, рассматриваются отдельно от других продаж и платежей, и считается, что они не представляют собой платежи в целях личного потребления.

638. Лицензии на радио- и телевизионные приемники входят сюда в том случае, если в стране есть государственное радио и телевидение (иначе, эти услуги рассматривались бы в пункте 5.5.3). Сборы и платежи, величина которых намного превышает издержки на производство и распределение государственных услуг, предоставляемых плательщикам, должны классифицироваться как налоги и поэтому в данной группе они не показываются.

639. В данную категорию входят поступления от продажи товаров, являющихся побочным продуктом обычной социальной или общественной деятельности государственных ведомств и организаций. Такими товарами являются лесоматериалы из лесных заповедников, продукция учащихся профессионально-технических училищ, семена из опытных хозяйств, открытки и художественные репродукции, которые продаются в музеях. Такая торговля не выделяется как

коммерческая деятельность, а единица, занимающаяся реализацией подобных товаров, не считается ведомственным предприятием.

640. К этой категории относятся также платежи за услуги, которые предоставляются государственными ведомствами или некоммерческими организациями, действующими в рамках сектора государственного управления, и которые считаются некоммерческими по своей природе. Сюда входит плата за лечение в государственных больницах и клиниках, плата за обучение в государственных школах, плата за вход в государственные музеи, парки и места отдыха и развлечений, которые не являются государственными предприятиями в организационном плане. Сюда также относится арендная плата за здания, оборудование и т.д., кроме земельной ренты, получаемая государственными ведомствами, при условии, что эта деятельность не ведется каким-либо ведомственным предприятием — как это имеет место в случае, когда оно занимается сдачей в аренду жилья государственным служащим в незначительных объемах, — или государственным предприятием, управляющим более крупными жилыми объектами. Земельная рента классифицируется как доход от собственности (8). В случае, если арендную плату за здания и оборудование невозможно отделить от земельной ренты, классификация платежей должна производиться на основе преобладающего в них элемента.

641. Когда ведомственные предприятия поставляют товары и предоставляют услуги не только за пределы сектора, но и другим частям подсектора государственного управления, частью которого они являются, а затраты на производство и реализацию этой продукции за пределы сектора не могут быть выделены (для исключения из величины выручки и включения в категории 8.1 или В.3.1.3), поступления от таких продаж населению должны включаться в данную категорию на валовой основе. В том случае, если объем такой торговли значителен, необходимо приложить дополнительные усилия к выявлению себестоимости продукции, реализованной такими ведомственными предприятиями.

10. Поступления по штрафам и санкциям

642. В эту категорию включаются поступления от уплаты штрафов, неустойки и применения конфискационных мер, которые не имеют отношения к нарушению налогового режима, при котором доходы должны классифицироваться вместе с соответствующим налогом, или, если эти поступления невозможно выделить в отдельную группу, — вместе с прочими налоговыми поступлениями (7). Эта категория включает штрафы за нарушение правил уличного движения. В данную категорию включаются все пени и штрафы, которые невозможно обособить и отнести к нарушениям налогового законодательства или связать с какими-либо другими причинами.

11. Отчисления в пенсионные фонды и фонды социального обеспечения государственных служащих, функционирующие в рамках сектора государственного управления

643. Пенсионные фонды и фонды социального обеспечения государственных служащих, средства которых полностью инвестируются в ценные бумаги, выпускаемые органом государственного управления того же уровня, выступающим в качестве работодателя, классифицируются не как фонды социального страхования или часть подсектора страховых и пенсионных фондов, а как часть сектора работодателя, то есть сектора государственного управления (раздел I.E). К этой рубрике относятся взносы служащих, за счет которых финансируется деятельность фондов, функционирующих в рамках сектора государственного управления, а также любые отчисления государственных работодателей других уровней управления. В отличие от схем социального страхования, пенсионные фонды, страховые фонды и фонды социального обеспечения являются отдельно организованными схемами, предназначенными для обслуживания конкретных групп населения, которые создаются на основе договоренности между служащими и работодателями, а не учреждаются органами управления. В основе функционирования таких фондов лежат не одинаковые для всех взносы и пособия, уровень которых иногда более тесно связан с размером заработной платы и стажем

работы его участников, чем это предусматривается в схемах социального страхования. Взносы государственных служащих в общую или отдельные программы социального страхования должны показываться как взносы на социальное страхование (2.1). Средства, перечисляемые органам управления из пенсионных и страховых фондов и фондов социального обеспечения, функционирующих вне сектора государственного управления, а также средства из резервных фондов, в которых взносы каждого участника и отчисления на его имя хранятся на специальном счете, по которому начисляются проценты, и которые могут быть сняты только при определенных условиях, следует рассматривать как финансирование, получаемое от прочих финансовых учреждений (Г.4.1).

644. В данную категорию также не входят никакие поступления в пенсионные, страховые фонды и фонды социального обеспечения государственных служащих, которые связаны с налогами, официальными трансфертами, заимствованием или отчислениями работодателей того же уровня органов управления, которые в любом случае должны быть исключены при консолидации как внутривидовые операции.

645. В соответствии с СНС, когда государственные органы выплачивают своим служащим пенсионные, страховые или социальные пособия, не создавая для этого отдельных государственных пенсионных, страховых или социальных фондов, отчисления этих органов в подобные программы, финансируемые из текущих фондов, начисляются условно, с тем чтобы отразить те будущие затраты государственных органов на пособия служащим или пенсионерам, которые будут понесены в текущем периоде. Подобные условные начисления не применимы в статистике государственных финансов, где регистрируются только операции, связанные с фактическими платежами, и при которых одна из участвующих сторон, например, работающий, не проходит по счетам рассматриваемой части сектора.

11.1. Взносы работающих по найму

646. К этой категории относятся взносы государственных служащих в пенсионные фонды или фонды социального обеспечения, функционирующие в рамках сектора государственного управления, независимо от того, являются ли они служащими органов того же самого или других уровней государственного управления.

11.2. Отчисления работодателей других уровней государственного управления

647. Если пенсионный или социальный фонд, функционирующий в рамках одного уровня государственного управления, охватывает служащих другого уровня (например, пенсионный фонд служащих органов управления штатов охватывает также служащих органов местного управления), то отчисления работодателей другого уровня также будут включаться в данную категорию. В процессе консолидации данных для сектора государственного управления в целом эти данные будут исключены.

12. Прочие неналоговые поступления

648. В данную категорию входят текущие неналоговые поступления, которые не могут быть включены ни в одну из категорий, перечисленных ранее. Сюда относятся дарения и добровольные пожертвования от частного сектора, включая добровольные взносы на социальное страхование в случае, если их можно отделить от обязательных взносов, о которых идет речь в разделе 2. Также включается выручка от продажи товаров, бывших в употреблении, лома и отходов производства. К данной категории можно также отнести неналоговые поступления, которые нельзя выделить в самостоятельную категорию. Не включаются дарения, официальные трансферты или пожертвования, полученные от других уровней государственного управления, зарубежных органов управления или международных организаций, которые классифицируются как официальные полученные трансферты (17, 18, 19, 20), а также безвозмездные средства из негосударственных источников, предназначенные для капитальных затрат (16). Исключаются отчисления нефинансовых государственных предприятий и государственных финансовых учреждений, которые классифицируются как доходы от собственности (8.2).

*VI. Доходы от операций с капиталом**13. Продажа основного капитала*

649. Эта категория охватывает реализацию основного капитала, включая жилые дома и другие здания, а также другие сооружения, транспортные средства, машинное и другое оборудование. Исключаются невозпроизводимые материальные активы, такие как земля, полезные ископаемые, инструменты, запасные части и оборудование небольшой стоимости, товары длительного пользования, приобретенные в военных целях, и все военные строения, за исключением помещений для семей военнослужащих. Эта категория включает только основные фонды, используемые государственными органами. Считается, что часть основного капитала государственных предприятий, может принадлежать государственным органам только через долевое участие последних в акционерном капитале предприятия. Продажа акций рассматривается не здесь, а в категории «кредитование минус погашение» (В.8, В.9).

14. Продажи государственных запасов товаров

650. В эту категорию входит продажа запасов стратегических материалов, чрезвычайных и стабилизационных запасов товаров, осуществляемая государственными организациями, регулирующими функционирование рынка, то есть некорпоративными единицами, не занимающимися реализацией товаров и услуг в значительных масштабах, а также продажа запасов зерна и других товаров, которые имеют особое значение для государства. В особых случаях сюда может включаться реализация большого количества товарных излишков других видов. В данную категорию не включаются продажи подобных запасов, осуществляемые промышленными или коммерческими предприятиями, даже если это делают нефинансовые государственные предприятия или ведомственные предприятия. Государственные товарные запасы не включают в себя обычные запасы товаров или оборотных средств, предназначенных для использования органами управления. Продажа товаров, бывших в употреблении, лома и отходов производства показывается в разделе 12.

15. Продажа земли и нематериальных активов

651. К этой категории относится продажа земли, лесов, внутренних водоемов и месторождений, за исключением расположенных на них сооружений или строительных объектов. Если стоимость земли невозможно отделить от стоимости реализованного сооружения, общая стоимость сделки должна показываться на основе преобладающего компонента. Нематериальные активы — это активы, для которых не существует соответствующих обязательств и, следовательно, они не представляют собой требований по отношению к другим. К ним относятся права на разработку месторождений полезных ископаемых и занятие рыбной ловлей, другие концессии и арендные договоры, касающиеся земли, патентов, авторских прав и товарных знаков.

16. Капитальные трансферты из негосударственных источников

652. Эта статья охватывает поступления добровольных, безвозмездных, невозвратных платежей на капитальные нужды, полученных государственными органами из негосударственных источников. В отличие от безвозмездных текущих трансфертов капитальные трансферты из негосударственных источников в основном осуществляются за счет накопленного богатства с большими временными интервалами, а их целью является финансирование процесса капиталобразования, расходов, которые окупятся лишь в долгосрочной перспективе, или приобретения материальных ценностей. Так что к этой категории можно отнести капитальные трансферты на строительство или покупку больниц, школ, музеев, театров, культурных центров или других государственных капитальных объектов и оборудования. Например, дарения в натуральной форме в виде земли или зданий показываются не в данной категории, а в качестве справочной статьи (29). Сюда также включаются капитальные трансферты в денежной форме, полученные от частных лиц, частных некоммерческих учреждений, негосударственных организаций, корпоративных и частных

квазикорпоративных предприятий и из любых других источников, за исключением средств, полученных от других органов государственного управления и международных организаций, дарения которых рассматриваются как полученные официальные трансферты в 17,18,19,20. В данную категорию не включается погашение государственных кредитов или выкуп акций у органов управления, которые относятся к категории «кредитование минус погашение» (В.8, В.9).

16.1. От резидентов

653. Данная статья включает капитальные трансфертные платежи, поступающие от отдельных лиц, частных некоммерческих учреждений, обслуживающих частных лиц, и от предприятий, которые являются резидентами, осуществляющими свою деятельность на экономической территории данной страны, в соответствии с определением, приведенным в разделе III.К.

16.2. Из-за границы

654. Данная статья охватывает капитальные трансфертные платежи, поступающие от отдельных лиц, частных некоммерческих учреждений, обслуживающих частных лиц, и от предприятий, которые не являются резидентами данной экономики (нерезиденты), как это описано в разделе III.К.

VII. Полученные официальные трансферты

655. В данную категорию входят все невозвратные, безвозмездные платежи, полученные от других органов государственного управления или международных организаций. Сюда относятся репарации и дарения, предназначенные для осуществления конкретных проектов или программ, общей поддержки бюджета, либо любой другой цели (см. раздел III.В). Термин «полученные официальные трансферты», или гранты используется здесь в отношении трансфертов (безвозмездно переданных средств) между органами государственного управления или полученных от международных организаций. В данную категорию не включаются трансферты, полученные в натуральной форме, например, в виде оборудования гражданского или военного назначения, материалов, технической помощи или безвозмездного сооружения объектов за счет страны, осуществляющей трансферт, без непосредственной передачи средств правительству страны-получателя. Такие трансферты показываются в дополнительной справочной статье (28), относящейся к официальным трансфертам в натуральной форме.

17. Из-за границы

656. Настоящая категория включает официальные трансферты, полученные от зарубежных органов управления, международных организаций или других официальных финансирующих органов; однако сюда не относятся ни трансферты от наднациональных органов, полученные странами-членами, которые рассматриваются отдельно в разделе 19, ни трансферты, полученные наднациональными органами от их штаб-квартир, которые показываются в статье 20. В данную категорию включаются трансферты от всех международных организаций, членами которых являются государства, а не от наднациональных органов и предприятий. Такие международные организации не считаются резидентами ни одной из национальных экономик, включая ту, на территории которой они находятся или осуществляют свою деятельность. Официальные трансферты из-за рубежа могут поступать со счетов зарубежных органов управления или международных организаций развития как в иностранной, так и в национальной валюте. Трансферты в иностранной валюте должны регистрироваться тогда, когда они получены соответствующим органом, независимо от того, когда эти средства используются. Трансферты, полученные из запасов национальной валюты, принадлежащих иностранным правительствам или международным организациям, должны регистрироваться тогда, когда соответствующий государственный орган фактически получает средства, снятые с этих счетов, а не когда открываются такие депозитные счета. Образование подобных депозитных средств происходит в основном за счет продажи в данной стране товаров, полученных в рамках программ помощи, и за счет выплат в национальной

валюте в счет погашения процентов и основной суммы по кредитам, полученным от иностранных правительств или международных организаций развития в прошлом.

17.1. Текущие

657. Текущие официальные трансферты предназначены для осуществления текущих расходов либо общего или неуказанного характера, включая текущие и капитальные расходы. В том случае, когда либо донор, либо получатель считают характер трансферта капитальным, трансферт должен рассматриваться как капитальный. В данную статью включаются все официальные трансферты на приобретение военной техники, военных объектов или услуг по их обслуживанию.

17.2. Капитальные

658. Данная статья охватывает официальные трансферты, предназначенные для приобретения либо создания новых или уже существующих товаров длительного пользования со сроком службы свыше одного года, стоимость которых превышает некоторую минимальную величину, и которые должны применяться для производства продукции невоенного назначения. Таким образом, сюда будут относиться денежные средства на строительство дорог, дамб, ведение ирригационных работ, строительство больниц, школ, стадионов, домов культуры и спортивно-оздоровительных комплексов или других зданий, либо на приобретение других капитальных сооружений и оборудования. Средства на приобретение военной техники или строительство военных объектов классифицируются как текущие официальные трансферты (17.1). К полученным капитальным официальным трансфертам не относится аннулирование долгов кредитором или конфискация имущества, так как в этом случае не происходит платежа.

18. От национальных органов других уровней государственного управления

659. В данную статью включаются все безвозмездные невозвратные платежи различного назначения, полученные органами управления одного уровня от органов управления других уровней. Сюда не входит получение межструктурных кредитов, то есть полученных от других уровней, которые должны показываться как финансирование. Включаемые сюда трансферты могут идти на общую финансовую поддержку деятельности органов управления получателей, обеспечение выполнения конкретных государственных функций или финансирования той части деятельности, которую выполняют государственные органы, получающие такой трансферт. Передача средств, собранных одним органом управления для другого в качестве агента-посредника, как это обсуждалось в разделе II.Ж, должна рассматриваться не как безвозмездное получение трансферта, а как прямое получение доходов органом, получившим эти средства. Любые трансферты между различными уровнями государственного управления должны быть показаны в статистике каждого из этих уровней, но исключены при консолидации сектора государственного управления в целом. Различие между полученными официальными текущими (18.1) и капитальными (18.2) трансфертами должно проводиться в соответствии с критериями, описанными ранее в 17.1 и 17.2.

19. Полученные странами-членами от наднациональных органов

660. Данная категория охватывает все безвозмездные, невозвратные платежи любого назначения, полученные органами государственного управления от наднациональных органов (раздел I.Ж). Различия между официальными текущими (19.1) и капитальными (19.2) трансфертами должны отвечать критериям, описанным в 17.1 и 17.2.

20. Полученные наднациональными органами от своих штаб-квартир

661. Настоящая статья включает чистый поток безвозмездных, невозвратных платежей, предназначенных для любых целей, направляемых наднациональным органам, функционирующим в каждой стране-члене, их штаб-квартирами, в соответствии с определением, приведенным в разделе I.Ж. Этот поток, как правило, является балансирующей

статьей для всех платежей и поступлений наднациональных органов каждой страны. Чистый объем трансфертов, переданных наднациональными органами своим штаб-квартирам в стране-члене, будет отражаться как расходы наднациональных органов и сектора государственного управления (В.3.5.3 и В.7.2.3). Любое возможное различие между чистыми текущими и капитальными официальными трансфертами (20.1 и 20.2) должно отвечать критериям, описанным выше в 17.1 и 17.2, и содержать как официальные полученные, так и переданные трансферты. Остальные потоки трансфертов, целевое назначение которых не определено, классифицируется как текущие официальные трансферты.

Справочные статьи

21. Доходы от основных статей экспорта

662. Поскольку в настоящем Руководстве классификация налогов проводится главным образом в соответствии с их базой, а классификация неналоговых поступлений — по характеру этих поступлений, для проведения экономического анализа зачастую полезно собирать дополнительные сведения о государственных доходах, полученных ими от отдельных отраслей производства товаров или видов деятельности или через них, не принимая при этом во внимание окончательного распределения этих доходов. Такие данные о доходах, полученных от основного экспортного товара, имеют особое значение, и их легче собрать. Так, например, государственные доходы, получаемые от экспорта нефти, могли бы включать налоги с доходов корпораций, выплачиваемые нефтяными компаниями, лицензионные платежи, любые экспортные налоги, таможенные пошлины на импортируемые нефтяной компанией товары, доходы от обмена валюты, полученные при покупке иностранной валюты у нефтяных компаний, и прибыль, переводимую органам управления принадлежащими им нефтяными компаниями. Доходы от других экспортных товаров могут включать прибыль, переводимую советами по сбыту на экспорт. Для полноты данной категории необходимо, чтобы приводилась сумма налоговых и неналоговых поступлений по отдельным экспортным товарам вместе с разбивкой на налоговые и неналоговые поступления, приведенной ниже.

22. Внутренние налоги на товары, взимаемые при их импорте

663. В некоторых случаях налоги на производство, продажу и т.п. товаров внутри страны могут взиматься с импортных товаров в основном или в значительной мере при их поступлении в страну; иногда это происходит в сочетании со сбором таможенных пошлин. Хотя такие налоги нельзя классифицировать как налоги на импорт, если только они не взимаются исключительно потому, что происходит их ввоз в страну, взимание налогов при поступлении товаров в страну имеет особое значение. Это может служить признаком относительно отечественного производства данного вида продукции, показателем того, что сбор налогов в основном сконцентрирован на таможне или что налоги взимаются с конкретных импортируемых товаров. Чтобы разграничить все налоги, взимаемые при поступлении товаров в страну, и налоги, взимаемые через обычные механизмы на ее территории, иногда полезно группировать такие налоги на товары, взимаемые при их ввозе, с импортными пошлинами. Чтобы осуществить такую перегруппировку, в данную статью целесообразно снова включить доходы, полученные от всех видов внутренних налогов на товары, будь то общие или селективные, которые взимаются на таможне или при ввозе товаров в страну.

23. Поступления из-за границы (за исключением полученных официальных трансфертов)

663. С аналитической точки зрения в некоторых странах было бы целесообразно выделять ту часть государственных доходов, которая поступает из-за границы, то есть от нерезидентов, в соответствии с определением, данным в разделе III.К. Затем эти данные можно объединить со статистическими данными по платежам — отдельно с теми, которые идут за рубеж, и с теми, которые получены из-за рубежа по таким категориям, как официальные трансферты, заимствование, расходы, кредитование минус погашение, с тем чтобы рассчитать прямое участие сектора государственного управления в платежном балансе, как указывалось в разделе

III.Ж. Поступления из-за границы, включаемые в данную категорию, включают различные налоги, лицензионные платежи, дивиденды, проценты, взносы, штрафы, поступления от некоммерческих и сопутствующих продаж товаров и услуг, от продажи капитальных активов, трансферты из негосударственных источников и любые другие доходы, получаемые от нерезидентов.

24. Фактическая прибыль ведомственных предприятий от реализации товаров и услуг с прибылью (то же, что 8.1)

24.1. Доходы ведомственных предприятий от реализации товаров и услуг с прибылью

24.2. Минус: производственные расходы ведомственных предприятий, связанные с реализацией товаров и услуг

665. Расчет кассовой или фактической прибыли ведомственных предприятий, получаемой ими от реализации товаров и услуг за пределы сектора государственного управления, рассмотренный ранее в пункте 8.1, основан на данных о тех ведомственных предприятиях, которые в результате такой торговли получают прибыль; убытки ведомственных предприятий от реализации товаров и услуг с убытками рассматриваются в категории расходов как субсидии, получаемые предприятиями от органов государственного управления (В.3.1.3). Чтобы определить величину кассовой или фактической прибыли (превышение доходов над расходами) или кассовых или фактических убытков (другими словами, дефицита) ведомственных предприятий, необходимо рассчитать их доходы от реализации и вычесть соответствующие производственные издержки, как это указывается в рабочей таблице 7 в разделе II.3. Поступления от основной деятельности и соответствующие выявляемые производственные затраты, на основе которых рассчитывается фактическая прибыль, приводятся соответственно в справочных статьях 24.1 и 24.2. Записи подобных доходов и соответствующих текущих расходов ведомственных предприятий, связанных с реализацией товаров и услуг за пределы сектора с убытками, приводятся в дополнительных статьях В.14.1 и В.14.2. Таким образом, можно получить общие итоговые показатели, представляющие собой совокупные доходы всех ведомственных предприятий, полученные ими от реализации товаров за пределы сектора государственного управления, и их соответствующие выявляемые производственные затраты. Хотя эти величины не должны объединяться с другими доходами и расходами органов управления, они являются полезным показателем объема некоторых операций, совершаемых государственными органами, и могут рассматриваться вместе с данными, имеющимися по нефинансовым государственным предприятиям.

666. Как указано в рабочей таблице 7, когда какая-либо часть выявленных производственных затрат ведомственного предприятия носит характер платежей другим частям подсектора государственного управления, в состав которого оно входит, или расходов, производимых от имени или в интересах этого предприятия другими единицами этого подсектора, такие платежи должны вычитаться из доходов, полученных ведомственным предприятием от реализации товаров, и исключаться из валовых расходов органов государственного управления. Сюда не входят поступления от продажи, для которой соответствующие производственные затраты нельзя выделить в отдельную статью; такие поступления должны показываться на валовой основе в категории доходов (9), а соответствующие производственные затраты, должны включаться на валовой основе в категорию расходов (В.1).

25. Поступления отчислений на социальное страхование от государственных работодателей того же уровня управления (не включенные ранее, то же, что В.12)

667. Поступления отчислений на социальное страхование от работодателей — государственных учреждений и ведомств, функционирующих на том же уровне государственного управления, в статистике данного органа не отражаются; при консолидации они исключаются как операции, которые происходят между различными органами или уровнями сектора государственного управления (раздел II.Л.1.2). Однако данные о таких

отчисления могут использоваться в разных целях. В данную категорию должны включаться все отчисления независимо от того, предназначены ли они для схем социального страхования, функционирующих в рамках того же уровня управления, или для фондов социального страхования, организованных и функционирующих отдельно, но на том же уровне государственного управления. Поступления отчислений работодателей, выплачиваемых другими уровнями управления, показываются в статье отчислений на социальное страхование (2.2), а не здесь. Они также приводятся в отдельных справочных статьях, дополняя данные о каждом уровне органов управления, которые отражают различные категории поступлений и платежей, подлежащих исключению при консолидации данных для сектора государственного управления в целом.

26. Налоги, взимаемые в качестве агента-посредника для других органов государственного управления (не включенные ранее)

668. Налоги, собираемые одним государственным органом от имени другого, показываются только в статистических данных органа-получателя или органа-бенефициара, для которого они собираются (раздел II.E). Однако зачастую полезно знать не только кто получает собранные доходы, но и уровень управления, на котором они собираются. Так что в данную категорию должны включаться суммы налогов, собранных государственным органом, к которому относится данная таблица, в качестве посредника. Рассматриваемая статья должна включаться в статистику каждого из уровней органов управления, к которому относится орган, занимающийся сбором налогов в качестве агента-посредника. В сводных данных для сектора государственного управления данная статья будет отражать общую сумму всех налогов, собранных органами государственного управления в качестве посредника.

27. Налоги, взимаемые другими органами государственного управления, действующими в качестве агента-посредника (включенные ранее)

669. Эта категория охватывает те налоговые поступления, которые уже включены в налоговую статистику и которые были собраны другими органами управления, действующими в качестве посредника для того органа или органов, к которым относится таблица. Указание таких доходов дает дополнительную информацию о налоговой системе и сборе налогов.

Официальные трансферты (grants) и трансферты (transfers), полученные в натуральной форме

670. Так как такие поступления не связаны с оплатой в денежной форме или в форме долговых обязательств, трансферты товаров и услуг, получаемые органами государственного управления в натуральной форме, не включаются в статистику государственных финансов, составляемую на кассовой основе. Однако подобные официальные трансферты из-за рубежа или от других уровней органов управления могут содействовать росту потребления или капиталобразования в стране или регионе-получателе и так что они включены в качестве справочной статьи для анализа. Регистрация таких операций должна производиться в момент поступления товаров или оказания услуг с указанием стоимости, определяемой дарящей стороной.

28. Официальные трансферты, полученные в натуральной форме (не включенные ранее)

671. В эту рубрику включаются безвозмездные, невозвратные потоки товаров и услуг, полученных в натуральной форме одним государственным органом от других органов государственного управления или международных организаций. Подобные поступления, полученные в денежной форме, классифицируются как полученные официальные трансферты (17,18,19,20).

28.1. Официальные трансферты в натуральной форме, полученные из-за границы

672. В эту категорию включаются поступления в натуральной форме от иностранных органов государственного управления и международных организаций, за исключением перевода наднациональными органами (по определению, приведенному в разделе I.Ж.), странам-членам этих организаций, либо полученные наднациональными органами от своих штаб-квартир.

Сюда относятся подобные поступления в натуральной форме от всех международных организаций, не являющихся предприятиями и наднациональными органами, членами которых являются государства; такие международные организации не являются резидентами какой бы то ни было национальной экономики, включая ту страну, в которой они расположены или осуществляют свою деятельность.

28.1.1. Текущие

673. По этой категории проводятся товары и услуги, получаемые с целью их последующего использования не для накопления капитала, срок использования которого в процессе производства превышает один год. Например, сюда могут входить продукты питания, помощь пострадавшим, техническая помощь, обучение кадров в этой стране или за рубежом, а также новая или поддержанная военная техника.

28.1.2. Капитальные

674. Эта статья охватывает поступления официальных трансфертов в натуральной форме, то есть в виде вновь произведенных или уже существующих товаров длительного пользования, нормальный срок службы которых составляет более одного года, а стоимость превышает некоторую минимальную величину, и которые предполагается использовать для производства продукции невоенного назначения. В данную статью входит строительство дорог, дамб, ирригационных сооружений, больниц, школ, стадионов, домов культуры или центров отдыха и развлечений и других зданий, а также безвозмездная передача других капитальных сооружений и капитального оборудования, осуществляемые непосредственно правительством-донором или международной организацией. Передача новой или бывшей в употреблении военной техники, а также строительство военных объектов, в данную статью не включаются. Они показываются как текущие официальные трансферты, полученные в натуральной форме (28.1.1).

28.2. Официальные трансферты в натуральной форме, полученные от национальных органов других уровней государственного управления

675. Сюда входят безвозмездные, невозвратные поступления товаров и услуг в натуральной форме от национальных органов других уровней, полученные самим органом, а не отдельными лицами, предприятиями или учреждениями, находящимися на территории географической зоны, входящей в его юрисдикцию. Поскольку на одной и той же территории могут осуществляться многочисленные виды совместной, взаимной или перекрывающейся деятельности, осуществляемой органами управления различных уровней, данная статья охватывает только товары и услуги, полученные одним органом управления от другого, для которых устанавливается стоимостное выражение, но ничего не требуется взамен. Сюда не входят услуги других органов управления, за которые производится оплата или предоставляются взаимные услуги; они включаются в расходы либо как платежи за полученные услуги, либо как платежи за услуги, предоставленные в обмен. Различие между полученными текущими (28.2.1) и капитальными (28.2.2) официальными трансфертами в натуральной форме должно соответствовать критериям, указанным в пунктах 28.1.1 и 28.1.2.

28.3. Официальные трансферты в натуральной форме, полученные странами-членами от наднациональных органов

676. Эта категория включает безвозмездные, невозвратные поступления товаров и услуг в натуральной форме, полученные от наднациональных органов самими органами государственного управления, а не резидентами данной страны (см. раздел I.Ж). Различие между официальными текущими и капитальными трансфертами в натуральной форме должно соответствовать критериям, указанным в пунктах 28.1.1 и 28.1.2.

28.4. Официальные трансферты в натуральной форме, полученные наднациональными органами от своих штаб-квартир

677. Эта статья охватывает безвозмездные, невозвратные поступления товаров и услуг в натуральной форме, полученные наднациональными органами, действующими в данной стране (см. раздел I.Ж), от своих штаб-квартир. Различие между официальными текущими и капитальными трансфертами в натуральной форме должно соответствовать критериям, описанным в пунктах 28.1.1 и 28.2.1.

*29. Трансферты в натуральной форме, полученные из негосударственных источников
(не включенные ранее)*

678. К данной категории относятся все добровольные, безвозмездные, невозвратные передачи товаров и услуг, полученных органами управления в натуральной форме из негосударственных источников. Они охватывают поступления от частных лиц, частных некоммерческих организаций, негосударственных фондов, корпоративных и квазикорпоративных предприятий и любых других источников, за исключением государственных органов и международных организаций, безвозмездные передачи которых в натуральной форме должны показываться в пункте 28. Подобного рода поступления из негосударственных источников в денежной форме классифицируются в пункте 12 (для текущих целей) и 16 (для осуществления капитальных затрат).

29.1. От резидентов

679. Эта статья охватывает трансферты в натуральной форме, полученные органами государственного управления от частных лиц, частных некоммерческих учреждений, обслуживающих домашние хозяйства, и предприятий, являющихся резидентами данной экономики, по определению, приведенному в разделе III.К.

29.1.1. Текущие

680. Данная категория включает потоки товаров и услуг, предназначенных для текущих целей, а не для накопления капитала, который использовался бы для производственных целей на протяжении более одного года. Примером является безвозмездная передача средств органам управления для оказания помощи пострадавшим, продуктов питания, одежд, медикаментов, а также передача промышленных товаров предприятиями (кроме товаров производственного назначения). Произвести стоимостную оценку многих из таких потоков бывает нелегко.

29.1.2. Капитальные

681. К этой категории относятся поступления вновь созданных или уже существующих товаров длительного пользования, срок службы которых составляет более одного года, а стоимость превышает некоторую минимальную величину, предназначенных для использования в производственных целях. Примером может являться безвозмездная передача зданий, оборудования или музеев. Сюда также включаются все дарения земли и нематериальных активов, таких как патенты и авторские права, поскольку в рамках этой категории единицы, которые участвуют в операциях с землей и такими нематериальными активами, считаются резидентами той страны, где находятся земля или нематериальные активы.

29.2. Из-за границы

682. К этой группе относятся добровольные, безвозмездные, невозвратные поступления органам государственного управления товаров и услуг от частных лиц, частных некоммерческих учреждений, обслуживающих домашние хозяйства, и предприятий, которые не являются резидентами на экономической территории данной страны (см. раздел III.К). Различие между текущими и капитальными трансфертами в натуральной форме, полученными из негосударственных источников, должно соответствовать критериям, описанным в пунктах 29.1.1 и 29.1.2.

30. Общая сумма официальных трансфертов, полученных в денежном и натуральном выражении (VII+28)

683. Данная статья включает все безвозмездные, невозвратные поступления денег, капитальных активов, товаров и услуг, полученных органами государственного управления от других органов управления и международных организаций. Она представляет собой сумму категории VII (трансферты, полученные в денежной форме) и категории 28 (трансферты, полученные в натуральной форме). Классификация таких трансфертов по их источнику (30.1, 30.2, 30.3 и 30.4) соответствует критериям, применяемым для категорий 17, 18, 19, 20 и 28; также проводится различие между текущими и капитальными потоками.

31. Общая сумма доходов, официальных трансфертов, полученных в денежной форме, и официальных трансфертов, полученных в натуральной форме (I + 28)

684. Эта категория представляет собой сумму категории I (общая сумма доходов и официальных трансфертов, полученных в денежной форме) и категории 28 (официальные трансферты, полученные в натуральной форме).

IV.A.2. Перечень налогов и других статей доходов по категориям

1. Налоги на доходы, налоги на прибыль и налоги на увеличение рыночной стоимости капитала

1.1. Налоги с населения (личные)

685. Общие налоги: личный подоходный налог, индивидуальный подоходный налог, подоходный налог, личные налоги, взимаемые по мере получения доходов, удерживаемые налоги.

Дополнительные подоходные налоги: дополнительный личный подоходный налог, налог на индивидуальные доходы, взимаемый на цели развития, налог на личные доходы, введенный как мера строгой экономии, добавочный налог, дополняющий налог, налог на личные доходы, взимаемый для нужд обороны.

Налоги, взимаемые по тарифным сеткам в зависимости от вида дохода: налоги на заработную плату рабочих и служащих; налоги на дивиденды, проценты, арендную плату, лицензионные платежи, пенсии, ренты, налог на коммерческую прибыль, налог на прибыль.

Налоги по видам экономической деятельности: налог на доходы с сельскохозяйственной деятельности, налог на лесное и рыбное хозяйство, налоги на профессиональную деятельность, налоги на доходы от некоммерческой деятельности, налоги на доходы, приносимые лесонасаждениями.

Налоги на увеличение рыночной стоимости личного капитала.

Прогрессивный личный подоходный налог, минимальный налог на личные доходы, минимальный налог, и минимальный *фискальный налог* (когда он основан на уровне дохода).

1.2. Налоги с корпораций

686. Общие налоги: налог на доход с корпораций, налог на прибыль корпораций, налоги на доходы компаний, налоги на компании.

Дополнительные подоходные налоги: налог на сверхприбыль, дополнительный подоходный налог с корпораций, дополнительный налог на прибыль корпораций, добавочный налог на прибыль корпораций, дополняющий налог на прибыль корпораций, налог на прибыль корпораций на цели развития, налог на семейные корпорации или корпорации, контрольный пакет акций которых находится в одних руках, налог в интересах строгой экономии, налог на доходы корпораций, взимаемый на нужды обороны.

Налоги, взимаемые по тарифным сеткам в зависимости от вида дохода (ставка которых зависит от вида дохода): налоги на дивиденды, арендную плату, лицензионные платежи, проценты и доходы от некоммерческой деятельности.

Налоги по видам экономической деятельности: налоги на доходы от сельскохозяйственной деятельности, налоги на доходы, приносимые лесонасаждениями, налоги на доходы горнодобывающих компаний, налог на торговую и промышленную прибыль, налог на доходы

нефтяных компаний, налоги на доходы от некоммерческой деятельности и налоги на рыбное и лесное хозяйство.

Налог на увеличение рыночной стоимости капитала корпораций.

1.3. Прочие неразделимые или неклассифицированные налоги на доходы, налоги на прибыль и налоги на увеличение рыночной стоимости капитала

687. Налоги, взимаемые в зависимости от вида дохода; налоги на доходы от сельскохозяйственной деятельности; налоги, удерживаемые из дивидендов, выплачиваемых нерезидентам; удерживаемые налоги и любые другие налоги на чистую прибыль или чистый доход, относимые к данной категории в том случае, когда неизвестно, каким образом распределяются доходы между частными лицами и корпорациями.

2. Отчисления на социальное страхование

688. Отчисления и взносы в определенные фонды или схемы социального страхования.

3. Налоги на заработную плату и рабочую силу

689. Общие: налоги на заработную плату, селективный налог на занятость, *taxe sur les salaires, taxe forfaitaire à la charge des employeurs, versement forfaitaire à la charge des employeurs, contribution forfaitaire à la charge des employeurs, impôt sur la somme des salaires*, налог на обучение рабочей профессии (на ученичество), *taxe patronale et d'apprentissage*.

Селективные: налог с моряков (Дания) и налог с портовых рабочих (Австралия).

Целевого назначения: *Salario-Educação* (Бразилия), налог Банка общественного развития (Коста-Рика).

4. Налоги на собственность

4.1. Периодические налоги на недвижимое имущество

690. Налог на недвижимость, налог на собственность, налог на недвижимое имущество, земельный налог, налог на стоимость участка, налог на немелиорированные городские земли, налог на неиспользуемые участки, налог на здание, налог на мелиорацию, налог на рыночную стоимость аренды, земельные ставки, имущественные ставки, налог на застроенную городскую собственность, налог на незастроенные участки, налог на неотчуждаемую собственность без права ее передачи (*taxe des biens de mainmorte*), налог на сельскохозяйственную собственность, налог на повысившуюся в цене собственность и налог на городскую собственность.

4.2. Периодические налоги на чистую стоимость имущества

4.2.1. С населения (личные)

691. Налог на чистую стоимость имущества, налог на все виды имущества, налог на капитал, *impôt sur la fortune*, дополнительный налог на имущество, налог на недвижимое имущество и поимущественные налоги, когда из стоимости имущества вычитаются долговые обязательства.

4.2.2. С корпораций

692. Те же, что приведены в предыдущей категории, в случае когда они взимаются с корпораций.

4.3. Налоги на имущество, передаваемое и получаемое по наследству, налоги на дарения

693. Наследственные пошлины, налоги на имущество, переходящее по наследству, пошлины на имущество, переходящее по наследству, налог на наследуемую недвижимость, налоги на имущество, получаемое в порядке наследования, налоги на завещательный отказ недвижимости, налог на дарения, налог на пожертвование, налог на завещательный отказ движимости.

4.4. Налоги на финансовые операции и операции с капиталом

694. Налог на передачу собственности, налог на передачу земли, налог на передачу недвижимого имущества, налог на передачу основного капитала, на передачу капитала, налоги на сделки с ценными бумагами, налог на выпуск ценных бумаг, налог на учреждение акционерного капитала, налог на фондовую биржу, налоги на брокерские операции, налоги на регистрацию (за исключением текущих налогов на регистрацию, таких как лицензии на предпринимательскую деятельность, классифицированные в статье 5.5), налог на операции с переводными векселями, налоги на чеки, налог на сумму дебетовых списаний по депозитным счетам в банке, налог на перевод средств банками, налог на получение ссуды под недвижимость, налог на приобретение недвижимости.

4.5. Единовременные налоги на собственность

695. Налоги, пошлины, сборы за повышение ценности собственности, благодаря ее улучшению за счет государственных расходов, специальные обложения и сборы.

4.6. Прочие периодические налоги на собственность

696. Налог на домашних животных, налог на крупный рогатый скот, общие налоги на собственность, налог на личную собственность (без скидки на долг).

5. Внутренние налоги на товары и услуги

5.1. Общие налоги с продаж, налог с оборота или налог на добавленную стоимость

697. Налог с оборота, каскадный налог, налог на добавленную стоимость, *taxe sur le chiffre d'affaires*, налог на все виды потребления, общий налог с валового оборота, налог на сделки, единый налог, налог с розничного оборота, налог с объема продаж производителя, налог с оборота оптовой торговли, общий налог на товары, налог на покупки, общий налог на сделки.

5.2. Акцизные сборы

698. Акцизный сбор с алкогольных напитков, акцизный сбор с табака, налог на конкретные товары, налоги на электричество, газ и энергоносители.

5.3. Прибыли фискальных монополий

699. Алкогольные напитки, табак и табачные изделия, нефтепродукты, спички и соль.

5.4. Налоги на отдельные виды услуг

700. Налоги на перевозки, морские и воздушные пассажирские перевозки (если в них преобладают зарубежные), налоги на автобусные и железнодорожные пассажирские перевозки.

Налог на телефон.

Налог на страховые премии.

Налоги на развлечения и увеселения, налог на билеты на вход, налоги на билеты в кинотеатры и театры, налог на посещение спортивных соревнований, налог на питание в ресторанах и ресторанное обслуживание, на проживание в гостинице, налог на временное проживание и туризм.

Налог на рекламу, налог на выставку товаров, налог на уличную рекламу.

Налоги на заключение пари и азартные игры, налог на тотализаторы на бегах на ипподромах, налог на футбольный тотализатор, налог на билеты на скачки, налоги на лотерейные билеты.

5.5. Налоги на пользование товарами либо на право пользоваться товарами или вести определенные виды деятельности

5.5.1. Лицензии на ведение предпринимательской и профессиональной деятельности

701. Лицензии на ведение предпринимательской деятельности и торговли, рыночные лицензии, налоги или лицензии на продажу спиртных напитков и табака, налоги или сборы

за регистрацию предпринимательской деятельности, лицензии на занятие профессиональной деятельностью, лицензии врачей, бухгалтеров, юристов, букмекеров, букмекерских контор.

Лицензии и налоги на регистрацию перевозок (основывающиеся на типе судна или его водоизмещении; налоги на грузоподъемность классифицируются как налоги на международную торговлю).

5.5.2. Налоги на автотранспортные средства

702. Налоги на автотранспортные средства, налог на регистрацию автотранспортных средств, налог на лицензию на пользование автотранспортом.

5.5.3. Прочие налоги на пользование товарами или право пользоваться товарами или вести определенные виды деятельности

703. Лицензии на охоту, владение огнестрельным оружием, рыбную ловлю, налог с владельцев собак, лицензии на радиоприемники и телевизоры (когда в стране нет государственного радио и телевидения).

5.6. Прочие налоги на товары и услуги

704. Налоги на добытые полезные ископаемые, поземельный налог на сельскохозяйственное производство.

6. Налоги на международную торговлю и внешние операции

6.1. Импортные пошлины

705. Налоги на импорт.

6.1.1. Таможенные пошлины

706. Пошлины, взимаемые по тарифной сетке, дополнительные пошлины, основанные на тарифной сетке.

6.1.2. Прочие сборы по импорту

707. Фискальные пошлины, фискальные сборы, консульские сборы, дополнительные налоги на импорт (не основанные на тарифной сетке), *taxe complémentaire à l'importation*, налоги на цели экономической стабилизации, статистические налоги, налоги с целью уравнивания, налог на импорт, вводимый для удовлетворения нужд обороны, налог на импорт, вводимый в интересах развития, регулирующий налог, налог на тоннаж (основывающийся на весе импорта).

6.2. Экспортные пошлины

708. Общие налоги и пошлины на экспорт, конкретные экспортные пошлины, прочие налоги, такие как налоги, поступления от которых идут на проведение исследований и налоги на проверку качества экспорта.

6.3. Прибыли экспортных или импортных монополий

709. Прибыли экспортных или импортных советов-монополистов по сбыту, передаваемые органам государственного управления.

6.4. Прибыли от операций с иностранной валютой

6.5. Налоги на операции с иностранной валютой

710. Налог на приобретение иностранной валюты.

6.6. Прочие налоги на международную торговлю и внешние операции

711. Налог на поездки, преимущественно зарубежные, налог с целью выравнивания ставки процента.

7. Прочие налоги

7.1. Подушные налоги

712. Подушный налог с избирателей, подушный налог, персональный налог, основной налог, гражданский налог, минимальный личный налог (когда он не основан на реальном или предполагаемом заработке).

7.2. Гербовые сборы

713. Гербовые сборы, поступления от которых не различаются по типам сделок, также сборы за гербовую бумагу.

7.3. Прочие налоги, не отнесенные к другим категориям

714. Налог на расходы, налоговые штрафы и возвраты налогов, не отнесенные к определенным видам налогов.

V. Неналоговые поступления

8. Доходы от собственности и предпринимательской деятельности

8.1. Фактическая прибыль ведомственных предприятий от реализации товаров и услуг с прибылью

715. Оборонные предприятия, государственные типографии, строительные организации, судостроительные верфи военно-морского флота, государственные рестораны и учреждения с малым арендным жилищным фондом.

8.2. Неналоговые поступления от нефинансовых государственных предприятий и государственных финансовых учреждений

716. Чистая прибыль или проценты, получаемые от почты, центрального банка, от проведения во всей стране или отдельных штатах лотерей, компаний, производящих электроэнергию, национальных авиалиний, портовых администраций и органов денежно-кредитного регулирования (эмиссионный доход).

8.3. Прочие доходы от собственности

717. Прочие лицензионные платежи (роялти), проценты, дивиденды, земельная рента.

9. Административные сборы и платежи, доходы от некоммерческих и сопутствующих продаж

718. Плата за лечение в государственных больницах, обучение в государственных школах, плата за вход, сборы за оформление паспортов, лицензии на теле- и радиоприемники (когда в стране есть государственное радио и телевидение), плата за выдачу водительских прав, судебные сборы, юридические пошлины, билеты на вход в музей.

Продажа древесины из заповедников, продукции учащихся училищ, семян и продукции опытных хозяйств, открыток и художественных репродукций в музеях.

Получаемая арендная плата за здания, машины, оборудование.

10. Поступления по штрафам и санкциям

719. Штрафы за нарушение правил уличного движения, штрафы за нарушение законов, судебные штрафы, судебские штрафы и другие штрафы, не связанные с налогами.

11. Отчисления в пенсионные фонды и фонды социального обеспечения государственных служащих, функционирующие в рамках сектора государственного управления

720. Взносы служащих в фонд социального обеспечения или пенсионный фонд работников сектора государственного управления, взносы служащих в пенсионный фонд вооруженных сил, взносы учителей в пенсионный фонд учителей (если его средства инвестируются в рамках сектора) и другие отчисления государственных работодателей других уровней управления.

12. Прочие неналоговые поступления

721. Частные взносы, пожертвования или дары правительству (исключая получение официальных трансфертов из-за рубежа или от других уровней государственного управления, а также безвозмездную передачу средств с целью осуществления капиталовложений), добровольные отчисления на социальное страхование, а также поступления от продажи бывших в употреблении товаров, отходов и лома.

VI. Доходы от операций с капиталом

13. Продажа основного капитала

722. Продажа существующих материальных активов, таких как здания, оборудование, суда, самолеты, грузовики.

14. Продажа государственных запасов товаров

723. Продажа запасов стратегических материалов, зерна, чрезвычайных и стабилизационных запасов.

15. Продажа земли и нематериальных активов

724. Продажа земли, продажа прав на разработку земельных недр и прав на рыбную ловлю.

16. Капитальные трансферты из негосударственных источников

725. Пожертвования из негосударственных источников на приобретение школ, больниц, других зданий, оборудования или земли.

IV.A.3. Алфавитный указатель налогов и других видов доходов.

Автобусные пассажирские перевозки, налог на, 5.4	Брокерские операции, налог на, 4.4
Автотранспорт, налог на лицензию на пользование, 5.5.2	Ведомственные предприятия, фактическая прибыль от реализации товаров и услуг, 8.1
Автотранспортные средства, налог на, 5.5.2	Владельцы собак, налог на, 5.5.3
Автотранспортные средства, налог на регистрацию, 5.5.2	Владение огнестрельным оружием, лицензии на, 5.5.3
Административные сборы, 9	Воздушные пассажирские перевозки (если в них не преобладают зарубежные), налог на, 5.4
Административные сборы и платежи, 9	Временное проживание, налог на, 5.4
Chiffre d'affaires, taxe sur le, 5.1	Входные билеты, налог на, 5.4
Азартные игры, налог на, 5.4	Газ, налог, 5.2
Акцизные сборы, 5.2	Гербовая бумага, сборы, 7.2
Акцизный сбор с алкогольных напитков, 5.2	Гербовые сборы, 7.2
Алкогольные напитки, налоги или лицензии на продажу, 5.5.1	Городская собственность, налоги на, 4.1
Аренда, налог на рыночную стоимость, 4.1	Гражданский налог, 7.1
Арендная плата, получаемая органами управления	Дарения, налог на, 4.3
За здания, машины, оборудование, 9	Дарения из негосударственных источников, полученные органами управления
За землю, 8.3	На капитальные цели, 16
Арендная плата	На текущие цели, 12
С корпораций, 1.2	Дивиденды
С населения, 1.1	
Бега на ипподромах, налог на тотализатор, 5.4	
Билеты в кинотеатры и театры, налог на, 5.4	

- Полученные от государственных предприятий, 8.2
- Полученные от других (кроме государственных предприятий), 8.3
- Дивиденды, налог на
- С корпораций, 1.2
 - С населения, 1.1
- Добавленная стоимость, налог на, 5.1
- Добровольные отчисления органам государственного управления, 12 или 16
- Добытые полезные ископаемые, налог на, 5.6
- Домашние животные, налог на, 4.6
- Дополнительный налог
- На доходы корпораций, 1.2
 - На импорт, 6.1.2
 - Личный подоходный, 1.1
- Доходы корпораций, налог на, 1.2
- Доходы горнодобывающих компаний, налоги на, 1.2
- Единый налог, 5.1
- Железнодорожные пассажирские перевозки, налог на (внутренний), 5.4
- Завещательный отказ движимости, 4.3
- Заключение пари и азартные игры, налог на, 5.4
- Занятость, налог на, (селективный налог на занятость), 3
- Заработная плата, налог на частных лиц, 1.1
- Заработная плата, налог (без вычетов) на работодателей, 3
- Заработная плата рабочих и служащих, налоги на, 1.1
- Застроенная городская собственность, налог на, 4.1
- Земельная рента, доход органов управления от, 8.3
- Земельные ставки, 4.1
- Земля, налоги на, 4.1
- Земля, налог на передачу, 4.4
- Земля, продажа, 15
- Зерно, продажа, 14
- Изъятия из предпринимательского дохода, 8.2
- Импорт, фискальные пошлины на, 6.1.2
- Импорт, фискальные сборы, 6.1.2
- Импорт, налоги на, 6.1
- Импортные пошлины, 6.1
- Импорт, дополнительные налоги на, 6.1.2
- Имущественные ставки, 4.1
- Имущество, получаемое в порядке наследования, налог на, 4.3
- Имущество, переходящее по наследству, пошлины и налоги на, 4.3
- Имущество, налог на все виды
- С корпораций, 4.2.2
 - С населения, 4.2.1
- Fortune, impot sur la
- Verse par entreprises, 4.2.2
 - Verse par menages, 4.2.1
- Индивидуальный подоходный налог, 1.1
- Иностранная валюта, прибыли от операций, 6.4
- Иностранная валюта, налог на приобретение, 6.5
- Иностранная валюта, налоги на операции, 6.5
- Капитал, налог на передачу, 4.4
- Капитал, налог на
- С корпораций, 1.2
 - С населения, 1.1
- Капитальные трансферты из негосударственных источников
- На капитальные цели, 16
 - На текущие цели, 12
- Каскадный налог, 5.1
- Качество (экспорта), налоги на проверку, 6.2
- Коммерческая прибыль, налог на
- С корпораций, 1.2
 - С населения, 1.1
- Консульские сборы, 6.1.2
- Корпорации, контрольный пакет акций которых находится в одних руках, налог на, 1.2
- Лесное хозяйство (см. рыбная ловля и лесное хозяйство)
- Лесонасаждения, налог на приносимые доходы
- С корпораций, 1.2
 - С населения, 1.1
- На основе стоимости земли, 4.1
- Лицензии букмекеров, 5.5.1
- Лицензии на ведение торговли, 5.5.1
- Лицензии букмекерских контор, 5.5.1
- Лицензионные платежи (роялти), налоги на
- С корпораций, 1.2
 - С населения, 1.1
- Лицензионные платежи, полученные органами управления, 8.3
- Личная собственность, налог на (без вычета долгов), 4.6

- Личная собственность, налог на (за вычетом
долговых обязательств), 4.2.1
- Личный налог (когда он не основан на
заработке), 7.1
- Личные доходы, минимальный налог на (когда
он основан на уровне дохода), 1.1
- Личные доходы, минимальный налог на (когда
он не основан на уровне дохода), 7.1
- Лотереи, национальные, прибыли от, 8.2
- Лотерейные билеты, налоги на, 5.4
- Лотерейные выигрыши, налоги на доходы в
виде, 1.1
- Мелиорация, налог на, 4.1
- Морские пассажирские перевозки (если в них
не преобладают зарубежные), 5.4
- Музей, налог на билеты на вход, 9
- Музей, продажа открыток и художественных
репродукций, 9
- На импорт, 6.1.2
- Налог, введенный как мера строгой экономии
- На прибыли корпораций, 1.2
- На личные доходы, 1.1
- Налог на завещательный отказ
недвижимости, 4.3
- Налог, взимаемый с частных лиц по мере
получения доходов, 1.1
- Налог на здания, 4.1
- Налог на фондовую биржу, 4.4
- Налог с корпораций, дополнительный
подходный, 1.2
- Налоговые штрафы, не отнесенные
к определенным видам налогов, 7.3
- Налоговые штрафы, не отнесенные
к определенным видам налогов, 7.3
- Нарушение правил уличного движения,
штрафы, 10
- Наследственные пошлины, 4.3
- Наследуемая недвижимость, налог на, 4.3
- Недвижимое имущество, налог на, 4.1
- Недвижимое имущество, налог
на приобретение, 4.4
- Недвижимое имущество, налог на
передачу, 4.4
- Незастроенные участки земли, налог на, 4.1
- Неиспользуемые участки, налог на, 4.1
- Некоммерческая деятельность, налог
на доходы от
- С корпораций, 1.2
- С населения, 1.1
- Нематериальные активы, продажа, 15
- Немелиорированные городские земли,
налог на, 4.1
- Неотчуждаемая собственность без права ее
передачи, налог на, 4.1
- Нефтяные компании, налог на, 1.2
- Нужды обороны, налог, взимаемый для
С доходов корпораций, 1.2
- Оборот оптовой торговли, налог на, 5.1
- Оборот, налог с, 5.1
- Обучение рабочей профессии (ученичество),
налог на, 3
- Apprentissage, taxe d', 3
- Patronale et d'apprentissage, taxe, 3
- Общие налоги с продаж, 5.1
- Общий налог с валового оборота, 5.1
- Общий налог на сделки, 5.1
- Объем продаж производителя, налог на, 5.1
- Операции с переводными векселями,
налог на, 4.4
- Органы денежно-кредитного управления,
прибыль полученная, 8.2
- Основной капитал, налог на передачу, 4.4
- Основной налог, 7.1
- Отдельные виды услуг, налог на, 5.4
- Отчисления работодателей других уровней
управления в пенсионные фонды и фонды
социального обеспечения государственных
служащих, функционирующие в рамках
сектора государственного управления, 11
- Отчисления в пенсионные фонды и фонды
социального обеспечения государственных
служащих, функционирующие в рамках
сектора государственного управления, 11
- Отчисления на социальное страхование
- Добровольные, 12
- Лиц, работающих по найму, 2.1
- Работодателей, 2.2
- Работающих не по найму, 2.3
- Охота, лицензии на, 5.5.3
- Пенсии, налоги на, 1.1
- Пенсионные фонды (действующие в рамках
сектора государственного управления),
отчисления в, 11
- Перевод средств банками, налог на, 4.4
- Плата за вход, 9
- Повысившаяся в цене собственность, налог
на, 4.1
- Подходный налог, личный, 1.1
- Подушный налог, 7.1
- Подушный налог (когда он не основан на
заработке), 7.1

- Подошный налог с избирателей, 7.1
 Пожертвования из негосударственных источников, полученные органами управления
 На капитальные цели, 16
 На текущие цели, 12
 Поземельный налог на сельскохозяйственное производство, 5.6 или 6.2
 Покупки, налог на, 5.1
 Посещение спортивных соревнований, налог на, 5.4
 Потребление, налог на все виды, 5.1
 Потребление, налог на все виды, 5.1
 Предпринимательская деятельность, лицензии на ведение, 5.5.1
 Предпринимательская деятельность, налог за регистрацию, 5.5.1
 Прибыли, налоги на
 С корпораций, 1.2
 С населения, 1.1
 Прибыли фискальных монополий от продажи алкогольных напитков, 5.3
 Прибыль центральных банков, налог на, 8.2
 Прибыль корпораций, дополнительный налог на, 1.2
 Прибыль корпораций, налог на, 1.2
 Проведение во всей стране или в отдельных штатах лотерей, прибыль от, 8.2
 Проведение исследований, налоги (на экспорт), поступления с которых идут на, 6.2
 Прогрессивный личный подоходный налог, 1.1
 Продажа, основной капитал, 13
 Продажа товаров, бывших в употреблении, отходов и лома, 12
 Продажа зданий, 13
 Продажа, нематериальные активы, 15
 Продажа, земля, 15
 Продажа, государственные запасы, 14
 Продажи, некоммерческие и сопутствующие, 9
 Проживание в гостинице, налог на, 5.4
 Профессиональная деятельность, налоги на (основанные на фактическом или предполагаемом доходе), 1.1
 Процент, налог с целью выравнивания ставки, 6.6
 Проценты, полученные органами государственного управления
 Полученные от государственных предприятий, 8.2
 Полученные от других (кроме государственных предприятий), 8.3
 Проценты, налог на, 1.2
 С корпораций, 1.2
 С населения, 1.1
 Радиоприемники, лицензии на
 Когда в стране нет государственного радио и телевидения, 5.5.3
 Когда в стране есть государственное радио и телевидение, 9
 Развитие, налог на цели
 На прибыль корпораций, 1.2
 На импорт, 6.1.2
 С доходов населения (личных), 1.1
 Развлечения, налог на, 5.4
 Расходы, налог на, 7.3
 Регистрация, налог на (собственность), 4.4
 Регистрация перевозок, налоги на, 5.5.1
 Регистрация, налоги или сборы (предпринимательская деятельность), 5.5.1
 Регулирующий налог (на импорт), 6.1.2
 Реклама, налог на, 5.4
 Рента, налог на, 5.1
 Ресторан, налог на питание в, 5.4
 Ресторанное обслуживание, налог на, 5.4
 Розничный оборот, налог с, 5.1
 Рыбная ловля и лесное хозяйство
 Налоги на прибыль корпораций, 1.2
 Налоги с доходов населения, 1.1
 Рыбная ловля, лицензии на, 5.5.3
 С доходов населения (личных), 1.1
 Санкции, поступления, 10
 Сборы, 9
 Сборы за оформление паспортов, 9
 Сверхприбыль, налог на, 1.2
 Сделки с ценными бумагами, налог на, 4.4
 Селективный налог на занятость, 12
 Сельскохозяйственная деятельность, налог на доход от
 С корпораций, 1.2
 С населения, 1.1
 Сельскохозяйственная собственность, налог на, 4.1
 Собственность, налог на (основанный на стоимости недвижимого имущества), 4.1
 Собственность, поступления органов управления от, 8.2 или 8.3
 Собственность, налог на
 С корпораций, 4.2.2
 С населения, 4.2.1
 Собственность, налог на, 4
 Собственность, налог на передачу, 4.4
 Советы по сбыту, прибыли экспортных или импортных монополий, 6.3

Специальные отчисления на социальное страхование

Добровольные, 12

Лиц, работающих по найму, 2.1

Невыделяемые, 2.4

Работодателей, 2.2

Работающих не по найму, 2.3

Специальные обложения и сборы, 4.5

Ссуда под недвижимость, налог на получение, 4.4

Стабилизационные запасы, продажа, 14

Статистический налог, 6.1.2

Стоимость участка, налог на, 4.1

Стратегические запасы, продажа, 14

Страхование, налог на, 5.4

Страховые премии, налог на, 5.4

Судебные сборы, 9

Судебные штрафы, 10

Судебные сборы, 10

Судейские штрафы, 10

Сумма дебетовых списаний по депозитным счетам в банке, налог на, 4.4

Табак, лицензии на продажу, 5.5.1

Табак, акцизный сбор с, 5.2

Таможенные пошлины, 6.1.1

Театры, налог на билеты, 5.4

Телевидение, лицензии на

Когда в стране нет государственного радио и телевидения, 5.5.3

Когда в стране есть государственное радио и телевидение, 9

Телефон, налог на, 5.4

Товары, налог на

Отдельные товары, 5.1

Широкий ассортимент товаров, 5.1

Товары, бывшие в употреблении, отходы и лом, продажа, 12

Тоннаж, налог на (основывающийся на весе импорта), 6.1.2

Торговая и промышленная прибыль, налог на С корпораций, 1.2

С населения, 1.1

Тотализаторы на бегах на ипподромах, налог на, 5.4

Туризм, налог на, 5.4

Увеличение рыночной стоимости личного капитала, налог на, 1.1

Увеличение рыночной стоимости капитала, налоги на

С корпораций, 1.2

С населения, 1.1

Увеселения, налоги на, 5.4

Удерживаемые налоги с частных лиц, 1.1

Учреждение акционерного капитала, налог на, 4.4

Фактическая прибыль ведомственных предприятий от реализации товаров и услуг, 8.1

Фискальные монополии, прибыли 5.3

Фонд заработной платы, налог на, 3

Contribution forfaitaire a la charge des employeurs, 3

Salaires, taxe sur les, 3

Salaires, impot sur la somme des, 3

Taxe forfaitaire a la charge des employeurs, 3

Versement forfaitaire a la charge des employeurs, 3

Фонд заработной платы, налог с работодателей, 3

Футбольный тотализатор, налог на, 5.4

Ценность собственности, налог на повышение, 4.5

Ценность собственности, сборы за повышение, 4.5

Чистая стоимость имущества, налог на

С корпораций, 4.2.2

С населения, 4.2.1

Чистый доход, налог на, 1

Чистый доход, налог на

С корпораций, 1.2

С населения, 1.1

Чрезвычайные государственные запасы, продажа, 14

Штрафы (относящиеся к определенным налогам), соответствующая налоговая категория

Экономическая стабилизация, налог с целью, 6.1.2

Экономическая стабилизация, налоги на цели, (на импорт), 6.1.2

Экспортные пошлины, налоги на экспорт, 6.2

Экспортные монополии, передаваемые прибыли, 6.3

Электричество, налог на, 5.2

Энергоносители, налог на, 5.2

IV.Б. Расходы и кредитование минус погашение

726. Классификация расходов проводится по двум основным признакам: назначению или функции, с выполнением которой связаны расходы, и экономической характеристик операций, при проведении которых осуществляются эти расходы. Кредитование минус погашение, само по себе образующее экономическую категорию, может также классифицироваться в соответствии с функциональным назначением осуществляемого кредитования. Поэтому функциональная классификация, приводимая в таблице В (раздел IV.Б.1), может применяться к сумме расходов; отдельным категориям расходов, таким как текущие и капитальные; к категории «кредитование минус погашение» как единому целому или кредитованию и погашению в отдельности; сумме общих расходов и официальных трансфертов, полученных в натуральной форме — в зависимости от целей анализа. Экономическая классификация категории расходов и категории «кредитование минус погашение» представлена в таблице В (раздел IV.Б.2). Таблица Б/В в разделе IV.Б.3. является сочетанием экономической и функциональной классификаций в форме перекрестной классификации, включающей основные категории обеих вышеуказанных классификаций.

IV.Б.1. Функциональная классификация

727. В данном Руководстве в качестве функциональной классификации государственных расходов и кредитования минус погашение (таблица Б), используется классификация функций органов государственного управления *Classification of the Functions of Government* (КФОГУ), опубликованную Статистическим отделом Организации Объединенных Наций.¹

728. Классификация КФОГУ состоит из трех уровней детализации — основные группы (1 – 14), группы и подгруппы. Основные группы можно представить в виде общих государственных задач, в то время как группы и подгруппы отражают способы их осуществления. Классификация состоит из 14 основных групп, 61 группы и 127 подгрупп. При этом две из 61 группы считаются неделимыми основными группами, а 36 из 127 подгрупп являются неделимыми подгруппами. Третий уровень детализации — подгруппы — дает четкое представление о конкретном содержании каждой группы; в таблице Б, озаглавленной «Классификация функций органов государственного управления», этот уровень не показан.

Использование

729. Ценность функциональных классификаций подтверждается их широким применением как в развивающихся, так и в промышленно развитых странах. Функциональные классификации позволяют выявлять динамику изменения государственных расходов различного функционального назначения с целью проведения ее анализа и, таким образом, помогают прогнозировать будущие расходы. Надо отметить, что традиционные счета государственных органов обычно не подходят для этих целей, поскольку они отражают организационную структуру системы государственного управления; поэтому динамические ряды статистических показателей могут быть искажены вследствие структурных изменений. Например, правительство может организовать новое министерство, отвечающее за осуществление некоторых программ, ранее выполнявшихся несколькими министерствами или на нескольких уровнях управления.

730. Функциональные классификации также полезны для проведения международных сопоставлений степени участия органов управления той или иной страны в осуществлении экономических и социальных функций. Насколько подобные классификации помогают нейтрализовать организационно-структурные изменения в системе управления отдельной страны, настолько они не чувствительны к организационным различиям, существующим между странами. Например, в то время как в одной стране все функции по обеспечению водоснабжения выполняются одним государственным ведомством, в другой стране эти

функции могут выполняться несколькими ведомствами, занимающимися окружающей средой, жилищным хозяйством, промышленным развитием. В функциональной классификации все эти ведомства могут быть сведены в одну группу, выполняющую функцию «водоснабжения».

Единицы классификации

731. Единицами классификации, по крайней мере, в принципе, являются отдельные операции. Это означает, что в соответствии с той функцией, для осуществления которой проводится та или иная операция, будь то покупка, выплата зарплаты, трансферт, использование займа или любые другие расходы, ей должен присваиваться определенный код КФОГУ. Особенно строго рекомендуется соблюдать данный принцип в отношении капитальных и текущих трансфертов и категории «кредитование минус погашение». Однако для большинства других расходов использование операций в качестве классификационной единицы, как правило, невозможно. Вместо этого коды КФОГУ должны присваиваться структурным единицам, таким как агентства, организации по исполнению программ, бюро и подобные единицы, функционирующим в рамках государственных ведомств. После этого код данной единицы в КФОГУ будет присваиваться всем осуществляемым ею расходам (кроме трансфертов и приобретения активов).

732. Когда в качестве единиц классификации используются государственные органы, а не операции, может случиться так, что самые мелкие структурные единицы, которые могут быть выделены в государственных счетах, выполняют несколько функций в КФОГУ. Иногда возможно провести разделение расходов таких многофункциональных единиц согласно функциям КФОГУ пропорционально человеко-месяцам, потраченным на выполнение разных функций, но, обычно в такой ситуации удается лишь отнести все издержки подобных единиц к той функции, на которую приходится наибольшая доля общих издержек.

Проблемы, связанные с определением функций

733. Для большей части государственных расходов можно однозначно определить, к какой из функций, приводимых в классификации, они относятся, однако иногда приходится прибегать к качественным оценкам. Так например, иногда возникают трудности с субсидиями и займами предприятиям или заведениям в сельском хозяйстве, обрабатывающей промышленности, либо в других функциональных категориях. В случае оказания такого рода государственной поддержки цель ее может заключаться в обеспечении необходимых мощностей для строительства военно-морских судов, имеющих оборонное значение, оказании поддержки таким важным социальным группам, как фермеры или шахтеры, или в обеспечении работы для работников больниц, мощности которых недоиспользуются. Такие задачи и цели не следует путать с *функциями* в том смысле, в котором это понятие используется в настоящем Руководстве. Государственные субсидии судововерфям относятся к функции 11.2.0 «обрабатывающая промышленность», кредиты фермерам классифицируются как функция 10.1.3 «цены и доходы в сельском хозяйстве»; субсидии угольным шахтам относятся к функции 9.11.1 «добыча и производство угля», субсидии больницам относятся соответственно к подгруппе 5.1 «больницы». Исключениями из данного правила являются программы, субсидии, ссуды или безвозмездные средства, предназначенные главным образом для увеличения общей занятости населения, например, путем принятия мер против дискриминации, основанной на принадлежности к тому или иному полу, или инвалидности. Такие программы не могут быть сведены в какую-либо одну основную группу КФОГУ. Они включают программы, направленные на увеличение занятости в слаборазвитых районах, в которых наблюдается экономический спад, и относятся к функции 13.5.0 «общая трудовая деятельность». В основе всех этих программ лежит существенный компонент занятости.

734. Для некоторых видов анализа государственные расходы полезно классифицировать в соответствии с определенными общими задачами, стоящими перед государством, такими как «поддержка оборонной индустрии», «сокращение безработицы в обрабатывающей

промышленности» или даже «оказание политической поддержки». Поскольку классификация КФОГУ не предназначена для такого рода анализа, расходы на подобные цели могут быть определены только с помощью дополнительных справочных статей. Такие статьи должны учитывать особенности отдельных стран и конкретных видов анализа, и поэтому для представления отчетности на международном уровне не уместно рекомендовать использование какого-либо стандартного набора справочных статей.

Родственные классификации

735. Помимо рассмотренной, существует еще две международные классификации, которые охватывают области, связанные с КФОГУ. Речь идет о Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (МСОК)³ и Международной стандартной классификации всех видов товаров и услуг (МСКТУ).⁴

736. МСОК представляет собой классификацию производственных единиц в соответствии с видом их деятельности. Классификация КФОГУ практически схожа с ней; в принципе, ее классификационной единицей является отдельная операция, но для многих типов расходов такая единица часто будет совпадать с единицей МСОК, а критерии проведения классификации (функция в случае КФОГУ и вид деятельности в случае МСОК) концептуально весьма схожи. Однако для классификации государственных расходов КФОГУ подходит больше, чем МСОК, так как перечень функций в ней является более подробным, чем в МСОК; к тому же классификация функций была специально разработана для того, чтобы принять во внимание диапазон и разнообразие государственной деятельности.

737. Классификации КФОГУ и МСКТУ связаны менее тесно. МСКТУ относится к товарам и услугам, то есть производству продукции, и, соответственно, не применима к таким расходам, как трансферты, субсидии, взносы на социальное страхование, поскольку они не являются ни товарами, ни услугами.

Типы функций, выполняемых органами государственного управления

738. Функции, выполняемые органами государственного управления, можно разделить на четыре категории.

(1) *Государственные услуги общего назначения* (основные группы 1–3). Эти услуги включают деятельность государственных органов, не связанную с предоставлением услуг отдельным лицам или хозяйственным единицам. Сюда относятся общая бюджетная деятельность, общая кадровая политика, централизованные закупки и снабжение, внешние отношения, оборона, общественный порядок и безопасность. Эти услуги, которые являются неотъемлемой частью любого организованного государства, не могут быть отнесены к конкретной группе бенефициаров.

739. (2) *Общественные и социальные услуги* (основные группы 4–8). В этот раздел включаются услуги, предоставляемые обществу и непосредственно домашним хозяйствам и отдельным лицам. К ним относятся образование, здравоохранение, социальное страхование и обеспечение, жилищный фонд, коммунальное развитие, санитарные услуги, организация отдыха и культура. Такие услуги, как «жилищно-коммунальное хозяйство» (основная группа 7), могли бы быть классифицированы с большим основанием как услуги в области экономической деятельности. Например, санитарные службы обеспечивают водоснабжением и канализацией как дома, так и предприятия, однако считается, что в основном эти расходы направлены на удовлетворение нужд домашних хозяйств.

740. (3) *Государственные услуги, связанные с экономической деятельностью* (основные группы 9–13). Сюда включаются государственные расходы на регулирование и повышение

³United Nations publication, Sales No. E 68.XVII.8 (New York, 1968).

⁴United Nations document, E/CN.3/493 (1976).

эффективности хозяйственной деятельности. Эти группы отражают такие государственные задачи, как экономическое развитие, устранение диспропорций между регионами, создание новых рабочих мест. Примерами услуг, оказываемых предприятиям организациями сектора государственного управления, является проведение научных исследований, оказание содействия развитию торговли, результаты геологоразведочных работ, инспектирование и регулирование деятельности отдельных групп отраслей промышленности. Классификация услуг в области экономической деятельности в основном соответствует делению на отрасли, используемому в классификации МСОК.

741. (4) Прочие функции (основная группа 14). Эта группа включает выплаты процентов и расходы, связанные с гарантией государственного долга, а также трансферты общего характера, передаваемые другим государственным органам. Выплаты процентов отражают тот факт, что в прошлом расходы финансировались за счет заемных средств, а не налогообложения. Такие выплаты не относятся к текущей деятельности и не могут рассматриваться в связи с каким-либо конкретным видом услуг. Аналогичным образом трансферты общего характера, передаваемые другим государственным органам, не могут быть отнесены к конкретному виду услуг, оказываемых органом управления, осуществляющим платеж. При консолидации статистических данных, относящихся к различным уровням управления и государственным ведомствам, данные о выплатах и получении подобных трансфертов, естественно, исчезнут.

Трактовка административных расходов

742. Административные расходы должны быть включены в функциональную группу (по возможности на самом низком уровне) того вида деятельности, на руководство которым они идут. Административные расходы, которые не удается распределить по функциям, должны быть включены в статьи, «не отнесенные к другим категориям» на уровне соответствующих подгрупп или групп.

743. Если административные расходы охватывают две или более основные группы, во всех случаях должна быть сделана попытка распределить расходы между задействованными основными группами. Если это невозможно, общие расходы должны быть отнесены к той основной группе, на которую приходится их преобладающая часть.

Трактовка расходов на научные исследования

744. В классификации КФОГУ научные исследования обособляются только тогда, когда они считаются особенно важными. Итоги по расходам на исследования, полученные из КФОГУ, представляют лишь малую часть общего объема исследований, проводимых или финансируемых государством.

745. Причины такого подхода, в основном, носят практический характер. Счета государственных органов, являющиеся основой для классификации КФОГУ, обычно не выделяют расходы на научные исследования, когда они являются неотъемлемой частью какой-либо программы. Например, программа по оказанию содействия развитию туризма может включать исследование различных аспектов туризма, а расходы на такую деятельность будут включены в счета программы развития туризма.

Виды деятельности, не обособленные в классификации

746. Для ряда видов деятельности, встречающихся в двух или более функциональных категориях, информация, получаемая на основе классификации КФОГУ, является неполной. К таким видам деятельности относятся охрана окружающей среды, космическая техника, потребление воды. Пользователям указанной классификации, интересующимся подобными данными, придется изучить функциональные классы приведенные ниже.

(1) Защита окружающей среды

747. Эта группа охватывает научные исследования и другие аспекты охраны окружающей среды. Она включает исследования причин и результатов загрязнения воздуха, почвы и нижних слоев почвы в результате захоронения твердых отходов, воздействия радиации, шума и т.д. Приводимые далее классы содержат информацию, относящуюся к данной теме.

<i>(а) Функциональная категория</i>	<i>(б) Связанный с ней аспект</i>
7.1.2. Коммунальное развитие	Планирование мер по защите окружающей среды в рамках плана коммунального развития
7.3. Санитарные службы, включая контроль и борьбу с загрязнением среды	Сбор и захоронение мусора и отходов; канализация; программы контроля и борьбы с загрязнением среды.
8.0.1. Организация спортивно-оздоровительных мероприятий и отдыха	Выделение парков, пляжей и т.д.
10.1.1. Управление с/х землями	Консервация и рекультивация сельскохозяйственных земель
10.2.0. Лесное хозяйство	Сохранение лесов и восстановление лесных массивов
10.3.0. Рыболовство и охота	Управление водными ресурсами
11.1.0. Горнодобывающая промышленность и минеральные ресурсы за исключением топливных	Контроль за уровнем загрязнения на предприятиях горнодобывающей промышленности
11.2.0. Обрабатывающая промышленность	Контроль за уровнем загрязнения на предприятиях обрабатывающей промышленности.

(2) Космическая техника

Космическая техника включает исследование возможностей по использованию космоса в таких целях, как связь, астрономия, оборона. В функциональной классификации имеется несколько групп, связанных с этим видом деятельности.

<i>(а) Функциональная категория</i>	<i>(б) Связанный с ней аспект</i>
2.3.0. Прикладные исследования и экспериментальные разработки, связанные с обороной	Применение в оборонном секторе
11.2.0. Обрабатывающая промышленность	Производственные аспекты
12.7.0. Связь	Исследования в области связи

(3) Потребление воды

Расходы на водоснабжение и контроль качества воды входят в следующие функциональные группы.

<i>(а) Функциональная категория</i>	<i>(б) Связанный с ней аспект</i>
7.1.2. Коммунальное развитие	Планирование систем водоснабжения, входящих в программы коммунального развития
7.2.0. Водоснабжение	Водоснабжение
8.0.1. Спорт и отдых	Пляжи, искусственные озера
9.2.1. Электроснабжение	Дамбы и связанные с ними сооружения для производства электроэнергии
10.1.1. Управление с/х землями	Проекты по орошению и дренажу

13.3.0. Проекты многоцелевого развития Орошение, дренаж, строительство дамб и т.д.,
входящие в многоцелевые проекты

Указания на случай изменения функций

748. Существует множество способов разбивки и группирования функций. При этом принимаемые решения никогда не будут носить окончательного характера, и поэтому данную классификацию необходимо периодически пересматривать, с тем чтобы определить, следует ли в ней отразить изменяющиеся государственные потребности и приоритеты. Например, озабоченность, возникающую в настоящее время в связи с электроснабжением и рациональным использованием энергии, явилась основным мотивом создания основной группы, отражающей деятельность топливно-энергетического комплекса. С другой стороны, классификация пока не содержит категории, относящейся к охране окружающей среды, поскольку в настоящее время невозможно выделить такую группу и определить показатели по ней, хотя в будущем это может оказаться возможным.

[ТБ] Таблица Б. Классификация функций органов государственного управления

1. Государственные услуги общего характера
 - 1.1. Исполнительные и законодательные органы, финансовая и налогово-бюджетная политика, внешнеполитическая деятельность за исключением оказания помощи иностранным государствам
 - 1.2. Оказание экономической помощи иностранным государствам
 - 1.3. Фундаментальные научные исследования
 - 1.4. Услуги общего характера
 - 1.5. Государственные услуги общего характера, не отнесенные к другим категориям
2. Оборона
 - 2.1. Организация и деятельность, связанные с военными нуждами и гражданской обороной
 - 2.2. Оказание военной помощи иностранным государствам
 - 2.3. Прикладные исследования и экспериментальные разработки в области обороны
 - 2.4. Деятельность в области обороны, не отнесенная к другим категориям
3. Общественный порядок и безопасность
 - 3.1. Полицейская служба и пожарная охрана
 - 3.2. Суды
 - 3.3. Тюрьмы
 - 3.4. Деятельность по обеспечению общественного порядка и безопасности, не отнесенная к другим категориям
4. Образование
 - 4.1. Дошкольное и начальное школьное образование
 - 4.2. Среднее образование
 - 4.3. Высшее образование
 - 4.4. Деятельность в области образования, не классифицируемого по уровням
 - 4.5. Вспомогательная деятельность в области образования
 - 4.6. Деятельность и услуги в области образования, не отнесенные к другим категориям
5. Здравоохранение
 - 5.1. Больницы
 - 5.2. Поликлиники и услуги врачей, стоматологов и среднего медицинского персонала
 - 5.3. Охрана здоровья населения
 - 5.4. Медикаменты, протезы, медицинские инструменты и оборудование, прочая продукция, используемая в медицинской практике по предписанию врача
 - 5.5. Прикладные исследования и экспериментальные разработки в области здравоохранения и медицинского обслуживания
 - 5.6. Деятельность и услуги в области здравоохранения, не отнесенные к другим категориям
6. Социальное страхование и социальное обеспечение
 - 6.1. Социальное страхование
 - 6.2. Социальное обеспечение
 - 6.3. Деятельность в области социального страхования и социального обеспечения, не отнесенная к другим категориям
7. Жилищно-коммунальное хозяйство
 - 7.1. Жилищное строительство и коммунальное развитие
 - 7.2. Водоснабжение
 - 7.3. Санитарные мероприятия, включая меры по ограничению и контролю за загрязнением окружающей среды
 - 7.4. Освещение улиц

Таблица Б (окончание). Классификация функций органов государственного управления

- 7.5. Деятельность и услуги жилищно-коммунального хозяйства, не отнесенные к другим категориям
- 8. Организация отдыха и деятельность в сферах культуры и религии
- 8.0. Организация отдыха и деятельность в сферах культуры и религии
- 9. Топливо-энергетический комплекс
 - 9.1. Топливо
 - 9.2. Электроэнергия и другие энергоносители
 - 9.3. Деятельность и услуги топливно-энергетического комплекса, не отнесенные к другим категориям
- 10. Сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство и охота
 - 10.1. Сельское хозяйство
 - 10.2. Лесное хозяйство
 - 10.3. Рыболовство и охота
 - 10.4. Исследования и экспериментальные разработки в области сельского хозяйства, не отнесенные к другим категориям
 - 10.5. Деятельность и услуги в области сельского хозяйства, лесного хозяйства, рыболовства и охоты, не отнесенные к другим категориям
- 11. Горнодобывающая промышленность и полезные ископаемые за исключением топлива; обрабатывающая промышленность; строительство
 - 11.1. Горнодобывающая промышленность и полезные ископаемые за исключением топлива
 - 11.2. Обрабатывающая промышленность
 - 11.3. Строительство
 - 11.4. Деятельность и услуги в области горнодобывающей промышленности и полезных ископаемых, обрабатывающей промышленности и строительства, не отнесенные к другим категориям
- 12. Транспорт и связь
 - 12.1. Автомобильный транспорт
 - 12.2. Водный транспорт
 - 12.3. Железнодорожный транспорт
 - 12.4. Воздушный транспорт
 - 12.5. Трубопроводы и прочие системы транспортировки
 - 12.6. Транспортные системы и услуги, не отнесенные к другим категориям
 - 12.7. Системы связи
 - 12.8. Деятельность и услуги в области транспорта и связи, не отнесенные к другим категориям
- 13. Прочие услуги, связанные с экономической деятельностью
 - 13.1. Снабженческая деятельность, включая складское хозяйство; гостиницы и рестораны
 - 13.2. Туризм
 - 13.3. Проекты многоцелевого развития
 - 13.4. Общая хозяйственная и коммерческая деятельность, за исключением общетрудовой
 - 13.5. Общая организация труда
 - 13.6. Прочие услуги, связанные с экономической деятельностью, не отнесенные к другим категориям
- 14. Расходы, не отнесенные к основным группам
 - 14.0. Расходы, не отнесенные к основным группам

749. Ожидается, что отдельные страны дополняют подробности, чтобы приспособить классификацию к своим конкретным требованиям. Например, космическая техника может быть разделена на несколько подгрупп в некоторых странах, в которых ведутся масштабные исследования в этой области.

Классификация функций органов государственного характера

1. Государственные услуги общего характера

1.1. Исполнительные и законодательные органы, финансовая и налогово-бюджетная политика, внешнеполитическая деятельность за исключением оказания экономической помощи иностранным государствам

1.1.1. Исполнительные и законодательные органы

750. Аппарат главы исполнительной власти на всех уровнях государственного управления: аппарат президента, аппарат премьер-министра, аппарат монарха, аппарат губернатора, аппарат мэра и т.д. Законодательные органы на всех уровнях: парламенты, палаты депутатов, сенаты, ассамблеи, городские советы и т.д. Включаются также консультанты, административные и политические сотрудники, действующие при этих кабинетах и законодательных органах; библиотеки и другие справочные службы, обслуживающие в основном исполнительные и законодательные органы; также услуги, предоставляемые главам исполнительной власти, законодательным органам и их помощникам. Сюда также входят постоянные или специальные комиссии и комитеты, созданные главой исполнительной власти или законодательным органом или действующие от их имени. Межведомственные комитеты по исполнению особых функций, например, проведение политики в области культуры, внешнеполитическая деятельность, регулирование уличного движения, должны классифицироваться в соответствии с выполняемой ими функцией. Министерские службы, службы глав департаментов местных органов управления и т.д. должны также классифицироваться в соответствии с их функциями.

1.1.2. Финансовая и налогово-бюджетная политика

751. Регулирование и контроль в области финансовой и налогово-бюджетной (фискальной) деятельности; осуществление налогообложения; управление государственными финансами и государственным долгом. Управление государственными финансовыми средствами включает такую деятельность, как мобилизация и получение денежных средств, а также контроль за их расходованием. Надзор за банковской деятельностью классифицируется в подгруппе 13.4.0. Управление государственным долгом не охватывает ни расходов, связанных с предоставлением гарантий или выпуском долговых обязательств, ни выплаты процентов, которые классифицируются в подгруппе 14.0.1. К институтам, предоставляющим финансовые и фискальные услуги, относятся казначейство или министерство финансов, бюджетный орган, налоговое управление и таможенные власти. Сюда включается деятельность по анализу, координации, согласованию и контролю за исполнением государственных бюджетов, бухгалтерский учет и внутренние аудиты. Сюда также относится разработка и оценка финансовых и фискальных вопросов и проведение исследований в этой области. Государственные службы информации, статистические службы и другие службы общего характера, определенно связанные с вопросами финансовой и фискальной политики, также классифицируются в данной подгруппе.

1.1.3. Внешнеполитическая деятельность

752. Оперативное руководство и работа министерства иностранных дел (министерства внешних сношений), дипломатических и консульских миссий, расположенных за границей или при международных организациях. Оперативное руководство, работа и оказание содействия в области распространения информации и проведения культурных мероприятий за пределами территории страны. В эту категорию включается организация работы библиотек, читальных залов и справочных служб, размещенных за рубежом, а также руководство и оказание помощи

в проведении исследовательской работы в области внешней политики. Здесь также классифицируются регулярные членские и специальные взносы на покрытие общих текущих расходов международных организаций. Предоставление экономической помощи развивающимся странам, миссии, аккредитованные при иностранных правительствах, содействие программам, осуществляемым международными или региональными организациями, классифицируются в других подгруппах данной основной группы. Содержание воинских частей, расквартированных за рубежом, и военная помощь иностранным государствам классифицируются в подгруппах 2.1.1 или 2.2.0 соответственно. Службы, занимающиеся зарубежной коммерческой деятельностью общего характера, например, внешняя торговля, международная финансовая деятельность и другие коммерческие или технические отношения с зарубежными странами, классифицируются в подгруппе 13.4.0.

1.1.4. Прочие исполнительные и законодательные органы, финансовая и налогово-бюджетная политика, внешнеполитическая деятельность за исключением оказания экономической помощи иностранным государствам, не отнесенные к другим подгруппам

753. Здесь показывается деятельность исполнительных и законодательных органов в области финансовой, налогово-бюджетной и внешней политики, которую невозможно отнести к какой-либо из трех предыдущих подгрупп 1.1.

1.2. Оказание экономической помощи иностранным государствам

1.2.1. Экономическая помощь развивающимся странам

754. Ведомства, бюро и другие органы, занимающиеся оказанием помощи невоенного характера развивающимся странам. Миссии для оказания экономической помощи, аккредитованные при правительствах иностранных государств. Предоставление безвозмездных средств с целью оказания помощи. Предоставление займов, независимо от процентов по ним. Оказание технического содействия и обучение кадров, включая предоставление стажировок и стипендий. В подгруппу 1.2.2 включаются взносы в фонды экономического развития, управляемые международными или региональными организациями. Оказание военной помощи классифицируется в подгруппе 2.2.0.

1.2.2. Экономическая помощь, оказываемая через международные организации

755. Единицы, ответственные за экономическую помощь, оказываемую через международные организации. Взносы в фонды экономического развития, находящиеся в распоряжении международных, региональных и других межнациональных организаций. Помощь в проведении международных операций по сохранению мира рассматривается в подгруппе 2.2.0.

1.2.3. Экономическая помощь иностранным государствам, не отнесенная к другим подгруппам

756. Распределение экономической помощи, предоставленной зарубежными государствами, официальные трансферты и другие виды расходов, которые не могут быть отнесены ни к одной из двух подгрупп статьи 1.2.

1.3. Фундаментальные научные исследования

757. Фундаментальные научные исследования определяются как деятельность, направленная на приобретение новых научных знаний или открытие новых областей и предпринимаемая без какой-либо конкретной практической цели. Прикладные исследования также направлены на приобретение новых научных знаний, но в их основе лежит определенная практическая задача. Как правило, прикладные исследования классифицируются согласно той функции, к которой относится цель проведения таких исследований. Так, например, прикладные исследования, связанные с процессом законотворчества, отражены в подгруппе 1.1.1.

1.3.1. Фундаментальные исследования в области естественных и технических наук

758. Ведомства, бюро, структурные единицы и т.д., занимающиеся организацией, финансированием или проведением фундаментальных исследований в области естественных наук, инженерного дела и технологий. Оказание поддержки таким видам деятельности.

1.3.2. Фундаментальные исследования в области общественных и гуманитарных наук

759. Ведомства, бюро, структурные единицы и т.д., занимающиеся организацией и руководством, финансированием или проведением фундаментальных исследований в области общественных и гуманитарных наук. Оказание поддержки таким видам деятельности.

1.3.3. Фундаментальные комплексные исследования

760. Ведомства, бюро, структурные единицы и т.д., осуществляющие организацию и руководство, финансирование или проведение фундаментальных комплексных исследований в области экологии, океанографии, биосферы, атмосферы и космоса и других дисциплин. Оказание поддержки таким видам деятельности.

1.3.4. Фундаментальные научные исследования, не отнесенные к другим подгруппам

761. Управление, финансирование, обеспечение и т.д. фундаментальных исследований, которые не могут быть отнесены ни к одной из трех подгрупп группы 1.3.

1.4. Услуги общего характера

1.4.1. Общие кадровые вопросы

762. Руководство и проведение общей кадровой политики. Кадровые вопросы, не связанные со специфическими функциями. Разработка и применение общей кадровой политики и процедур, охватывающих отбор и продвижение кадров по службе, методы аттестации, составление списка служебных обязанностей, оценки и классификация, регулирование регламента работы государственных служб и подобные аспекты. Кадровые вопросы, связанные с выполнением конкретной функции, как, например, деятельность в области обороны, классифицируется в соответствующей основной группе.

1.4.2. Общее планирование и статистические службы

763. Организация и осуществление общего планирования в социальной и экономической сферах, обеспечение работы статистических служб. Планирование и статистическая обработка данных, не связанные с какой-либо конкретной функцией, которые обычно выполняются центральными органами на различных уровнях управления. Ведомства, бюро и структурные единицы, которые определяют, координируют и зачастую следят за выполнением общих экономических и социальных планов и программ. Центральные статистические органы собирают и анализируют статистические данные по различным областям; определяют общую политику в области статистики; координируют, консультируют и оказывают помощь статистическим подразделениям, которые классифицируются согласно конкретной функции.

1.4.3. Прочие услуги общего характера

764. Управление деятельностью общего характера, осуществление, обеспечение и т.д. такой деятельности, как, например, централизованное снабжение, закупки, содержание и хранение правительственных документов и государственных архивов, эксплуатация зданий, принадлежащих государственным органам или занимаемых ими, центральные автопарки, государственные типографии и прочие службы общего назначения, не связанные с выполнением конкретных функций. Службы такого типа, связанные с выполнением специфических функций, как например, закупка военной техники и вооружений, классифицируются в соответствующей основной группе.

1.5. Государственные услуги общего характера, не отнесенные к другим категориям

1.5.0. Государственные услуги общего характера, не отнесенные к другим категориям

765. Управление деятельностью общего характера, ее осуществление, обеспечение и т.д., которую нельзя отнести ни к одной из четырех предыдущих групп основной группы 1. Сюда также включаются единицы, занимающиеся территориями, не имеющими независимого статуса или подопечными территориями, службы, занимающиеся проведением выборов, и т.д., а также различные единицы, не отнесенные к другим категориям.

2. Оборона

2.1. Деятельность, связанная с военными нуждами и гражданской обороной

2.1.1. Военные нужды

766. Управление деятельностью в области обороны и вооруженных сил, контроль над этой деятельностью и ее осуществление: сухопутные, военно-морские и военно-воздушные войска, а также система космической обороны; инженерные, транспортные войска и подразделения связи и военной разведки, материальная часть и имущество, личный состав и другие нестроевые части и соединения; резервные и вспомогательные части вооруженных сил. Поставки техники, обеспечение сооружений и т.д. Представительства военных атташе, находящиеся за рубежом, но не миссии по оказанию военной помощи, классифицируемые в группе 2.2. Организация и руководство работой военных школ и академий, программа обучения в которых близка к программе гражданских учебных заведений, даже несмотря на то, что в них могут обучаться только военнослужащие и члены их семей, классифицируются в соответствующей подгруппе основной группы 4. Организация и содержание госпиталей на базах классифицируется в соответствующей подгруппе группы 5.1, в то время как содержание полевых госпиталей включается в данную подгруппу. Пенсионное обеспечение военнослужащих классифицируется в подгруппе 6.1.2.

2.1.2. Гражданская оборона

767. Деятельность по управлению, операциям и материальному обеспечению войск гражданской обороны. Содействие в разработке оперативных планов, предназначенных для чрезвычайных обстоятельств, и проведении учений, в которых принимают участие гражданские учреждения и население. В данную подгруппу включены материальная часть и имущество, а также техника, используемые для гражданской обороны, однако не в чрезвычайных ситуациях в мирное время, которые классифицируются в основной группе 6.

2.1.3. Организация и деятельность, связанные с военными нуждами и гражданской обороной, не отнесенные к другим подгруппам

768. Вопросы руководства обороной и гражданской обороной и их деятельности, которые не могут быть включены ни в одну из двух предыдущих подгрупп группы 2.1.

2.2. Оказание военной помощи иностранным государствам

2.2.0. Оказание военной помощи иностранным государствам

769. Ведомства, бюро и другие органы, занимающиеся предоставлением военной помощи иностранным государствам. Миссии военной помощи, аккредитованные при правительствах иностранных государств, либо миссии, действующие при международных военных организациях или союзах. Официальные трансферты в виде военной помощи. Ссуды на эти же цели, независимо от размера процентной ставки. Взносы на содержание международных сил по поддержанию мира, включая направление военного персонала.

2.3. Прикладные исследования и экспериментальные разработки в области обороны

2.3.0. Прикладные исследования и экспериментальные разработки в области обороны

770. Организация и обеспечение исследований и экспериментальных разработок, связанных с вооруженными силами и гражданской обороной. Исследования, направленные на разработку

новых и усовершенствованных видов вооружения и техники, разработку тактики и стратегии, использование космоса и глубоководных районов мирового океана в целях обороны; прочие исследования и экспериментальные разработки, связанные с обороной. Фундаментальные научные исследования классифицируются в соответствующей подгруппе группы 3.1.

2.4. Деятельность в области обороны, не отнесенная к другим категориям

2.4.0. Деятельность в области обороны, не отнесенная к другим категориям

771. Организация, осуществление и обеспечение деятельности в области обороны, которая не может быть отнесена ни к одной из трех предыдущих групп основной группы 2. Среди ведомств, бюро или структурных единиц, которые обслуживают вооруженные силы в целом помимо общего управления, имеются такие, которые занимаются распространением информации, сбором статистических данных, подготовкой бюджета и т.д. Организации по делам ветеранов войны классифицируются в подгруппе 6.2.5.

3. Общественный порядок и безопасность

3.1. Полицейская служба и пожарная охрана

3.1.1. Полиция

772. Учреждения, отделы и другие административные единицы, организующие или контролирующие деятельность полицейской службы. Регулярные и вспомогательные полицейские силы, финансируемые органами государственной власти, а также портовая, пограничная и береговая охрана и другие специальные полицейские силы. В обязанности полиции входят такие функции, как регулирование дорожного движения, регистрация пенатурализованных иностранных граждан, содержание лабораторий и ведение учета арестов и статистики, связанной с деятельностью полиции. Поставки снаряжения и техники для обеспечения деятельности полиции, включая транспортные средства, самолеты и суда. В данную подгруппу включается также подготовка полицейских кадров, в то же время, высшие полицейские школы, дающие помимо специальной подготовки общее образование, классифицируются в соответствующей подгруппе основной группы 4.

3.1.2. Деятельность пожарной охраны

773. Учреждения, отделы и другие единицы, организующие и контролирующие работу пожарных служб. Регулярные и вспомогательные бригады, содержание которых обеспечивается органами государственной власти. Силы, специально подготовленные и снаряженные для борьбы с лесными пожарами или их предупреждения, отнесены в подгруппу 10.2.0.

3.1.3. Деятельность полицейской службы и пожарной охраны, не отнесенная к другим подгруппам

774. Деятельность полиции и службы пожарной охраны, которую нельзя отнести ни к одной из двух предыдущих подгрупп группы 3.1.

3.2. Суды

3.2.0. Суды

775. Организация работы гражданских и уголовных судов и всей системы судопроизводства, включая юридическую помощь и представительство и консультации от имени правительства или от имени других учреждений, когда такие услуги предоставляются органами государственного управления. Служащие судов, в обязанности которых входит приведение в исполнение решений судов в отношении уплаты штрафов и урегулирования в судебном порядке. Сюда включается функционирование системы условного освобождения и системы испытания (вид наказания по англо-американскому уголовному праву). Управление тюрьмами

рассматривается в группе 3.3. Административные суды классифицируются в зависимости от выполняемой ими функции, например, арбитражные комиссии по разрешению трудовых споров включены в подгруппу 13.5.0; комиссии, комитеты и подобные им единицы, занимающиеся тарифами на электроэнергию, классифицируются в подгруппе 9.2.1; комиссии, комитеты и подобные им единицы, занимающиеся установлением тарифов за пользование телефоном, классифицируются в подгруппе 12.7.0; комиссии, комитеты и подобные им единицы, занимающиеся тарифами на перевозки товаров железнодорожным транспортом, классифицируются в подгруппе 12.3.2.

3.3. Тюрьмы

3.3.0. Управление работой тюрем

776. Организация работы и содержание тюрем и других мест заключения и перевоспитания преступных элементов. Включает исправительные учреждения, исправительно-трудовые лагеря, исправительные колонии для малолетних преступников, колонии для несовершеннолетних преступников и психиатрические лечебницы для правонарушителей, не привлекаемых к судебной ответственности по причине невменяемости.

3.4. Деятельность по обеспечению общественного порядка и безопасности, не отнесенная к другим категориям

3.4.0. Деятельность по обеспечению общественного порядка и поддержания безопасности, не отнесенная к другим категориям

777. Деятельность по обеспечению общественного порядка и безопасности, которая не может быть отнесена ни к одной из трех предшествующих подгрупп группы 3, включая прикладные исследования и экспериментальные разработки с целью установления взаимосвязи между методами работы полиции, управлением тюрьмами и судебной практикой. Сюда также включается общее руководство, регулирование деятельности, направленной на обеспечение общественного порядка и безопасности и оказание поддержки такой деятельности; разработка общей политики в данной области; распространение информации среди населения.

4. Образование

778. Классификация сферы образования основывается на категориях уровней, принятых в Международной стандартной классификации образования - *International Standard Classification of Education (ISCED)* ЮНЕСКО. Определение уровней осуществляется главным образом по минимальному уровню уже полученного образования, необходимого для перехода на следующий уровень. Краткое описание каждого из уровней дается в соответствующем разделе для группы или подгруппы. Международная классификация рассматривает образование как организованную систему непрерывного общения с целью передачи знаний, которая может осуществляться как в рамках, так и вне официальной системы школьного образования или других организационных структур. Внешкольное образование классифицируется в соответствии с установленным уровнем, отражающим его связь со школьными и университетскими программами, которые составляют основу обучения. Данная классификация включает образование всех категорий учащихся и всех возрастных групп, включая обучение для взрослых. В сферу образования включаются также мероприятия, которые в ряде стран и на некоторых языках могут описываться как «подготовка или обучение» или «культурное развитие». При этом исключаются типы общения, задачей которых не является передача знаний, либо те, которые не планируются в определенной последовательности, например, деятельность во время досуга. Военные училища и академии, программы обучения которых сходны с программами гражданских учебных заведений, также включаются в настоящую группу, хотя в них могут обучаться только военнослужащие и члены их семей. Сюда также входит эксплуатация и материальное обеспечение спортивных и спортивно-оздоровительных центров, действующих при учебных заведениях.

4.1. Дошкольное и начальное образование

4.1.0. Дошкольное и начальное образование

779. Управление системой дошкольного и начального образования (классификация ISCED, уровни 0 и 1). Руководство, инспектирование, содержание и материальное обеспечение школ и других учреждений, обеспечивающих подготовку на данных уровнях классификации. Нулевой уровень охватывает организованное обучение в условиях школьного типа, направленное на преодоление различий между домашней и школьной атмосферой. Принимаются дети не младше трех лет, а возраст выпускников варьируется в зависимости от возраста поступления в начальную школу. Данный уровень включает программы, предназначенные для детей дошкольного возраста, в центре которых стоит главным образом на общественное, умственное или физическое развитие ребенка. Уровень 1 предназначен для детей в возрасте от 5-7 лет до 10-12 лет. Он состоит из обучения чтению, письму, дает общие сведения по другим предметам. Иногда включается профессионально-техническое обучение. В данную подгруппу также включаются программы обучения чтению для учащихся, которые уже вышли из возраста начальной школы. По возможности к подгруппе 4.5.0 относятся организация, проведение и обеспечение видов деятельности вспомогательного характера.

4.2. Среднее образование

780. Организация работы системы среднего образования (классификация ISCED, уровни 2 и 3). Уровень 2 является первым этапом среднего образования. Возраст учащихся при переходе на этот уровень — 11-12 лет, возраст по окончании — 14-15 лет. Основные программы данного уровня являются более специализированными. В большинстве стран общие программы не имеют какой-либо профессиональной специализации, хотя иногда она и может иметь место. Уровень 3 представляет собой второй этап среднего образования, который длится три — четыре года после завершения обучения на первом этапе до достижения учащимися возраста 17-18 лет. В эту же группу включается внешкольное среднее образование для взрослых и молодежи.

4.2.1. Среднее образование — общеобразовательные программы

781. Организация, контроль, осуществление и обеспечение функционирования общих образовательных программ, относящихся к уровням 2 и 3, а также руководство этими программами. Общие программы уровня 2 почти или совсем не носят специализированного характера. Они являются продолжением обучения, полученного на уровне 1, на более широкой основе. Будущей профессиональной ориентации особого внимания не уделяется. Общие программы уровня 3 либо вообще не предусматривают технического обучения, либо предусматривают его в незначительной степени. Основной акцент в таких программах делается на дисциплины нетехнического характера, например, математику, естественные, гуманитарные и общественные науки. Многие из этих программ предназначены для подготовки к поступлению в высшие учебные заведения. Из данной подгруппы исключаются вопросы организации и управления, связанные с программами 2-го и 3-го уровней со значительной долей профессионально-технического обучения, даже если в таких программах общеобразовательным предметам отводится до половины всего учебного времени. Дотации, ссуды и пособия учащимся, обучающимся по программам, описанным выше. В подгруппе 4.5.0, по возможности, классифицируются вопросы организации, проведения и обеспечения вспомогательной деятельности в данной области.

4.2.2. Среднее образование — профессиональное и техническое

782. Руководство, управление общеобразовательными программами, инспектирование, осуществление и обеспечение функционирования таких программ, относящихся к уровням 2 и 3. Программы 2-го уровня могут уделять до половины учебного времени изучению общеобразовательных предметов. Элементы профессионально-технического обучения направлены не на получение определенной профессии, а на получение общего представления о ней. Ко 2-му уровню также относятся программы со значительным содержанием элементов профессионально-технического обучения, которые дают возможность учащимся овладеть

профессиями, не требующими высокой квалификации. На 2-ом уровне также имеются программы обучения рабочей профессии, предназначенные для подготовки квалифицированных специалистов различных профессий и ремесел наряду с продолжением общего образования. Полный курс обучения по таким программам может составлять от трех до пяти лет. Программы уровня 3, сочетающие общее образование с профессионально-техническим обучением, имеют больший уклон в сторону последнего по сравнению с программами уровня 2 и дают выпускникам подготовку для работы в определенных областях. Обучение рабочей профессии по программам 3-го уровня обычно требует восьмилетнего школьного образования, так как для этого необходимо знание основ математики, черчения и принципов работы машин и оборудования. Программы обоих уровней предназначены для взрослых и для студентов заочной и вечерней форм обучения. Такие программы предъявляют менее жесткие требования к поступающим; срок обучения составляет от нескольких недель до трех лет. Включаются дотации, ссуды и пособия учащимся, обучающимся по программам, перечисленным выше. Организация, осуществление и обеспечение деятельности вспомогательного характера по возможности классифицируются в подгруппе 4.5.0.

4.2.3. Деятельность в области среднего образования, не отнесенная к другим подгруппам

783. Деятельность в сфере среднего образования, включая материальное обеспечение, которая не может быть отнесена ни к одной из двух предшествующих подгрупп группы 4.2. Вспомогательная деятельность в этой области по возможности классифицируется в подгруппе 4.5.0.

4.3. Высшее образование (третья ступень)

784. Организация деятельности в сфере высшего образования (классификация ISCED, уровни 5, 6 и 7). Программы этих уровней отличаются от программ среднего образования как по содержанию, так и по охвату. Для обучения по программам 5-го и 6-го уровней учащиеся должны полностью закончить 11 классов общеобразовательной школы. Для перехода на 7-ой уровень требуется окончить все обязательные программы 6-го уровня. Уровни 5 и 6 обычно готовят учащихся к выполнению высококвалифицированной работы либо для поступления на работу с перспективами профессионального роста. Образование, получаемое на уровне 7, является более специализированным по сравнению с уровнем 6 и подготавливает учащихся к выполнению работы, требующей еще более высокой квалификации, либо дает возможность публикации результатов оригинальных научных исследований.

4.3.1. Университеты и другие учебные заведения, дающие высшее образование

785. Организация, инспектирование, осуществление и обеспечение обучения по программам шестого уровня квалификации ISCED и руководство этим обучением. Получение образования данного уровня ведет к получению первого диплома высшего учебного заведения или его эквивалента. Уровень 7 дает право на получение степени магистра или первого ученого звания или повышение профессиональной квалификации, например, врача-специалиста. Для перехода к обучению на 6-ом уровне студенты должны получить свидетельство об успешном прохождении предметов в средней школе, которое требуется для поступления в университеты, или должны сдать вступительные экзамены в университет. Программы 6-го уровня требуют как минимум четыре и как максимум шесть лет обучения. Обучение на 6-ом уровне вне университетской системы встречается крайне редко. Обучение на 7-м уровне состоит из программ, предназначенных для лиц, прошедших учебные программы 6-го уровня и желающих получить более высокое звание или степень. Студенты обучаются по более специализированным программам или принимают участие в проведении независимых исследований более высокого уровня. В данную подгруппу включаются также стипендии, дотации, ссуды и пособия учащимся, обучающимся по указанным выше программам. Организация, осуществление и обеспечение вспомогательной деятельности классифицируются в подгруппе 4.5.0.

4.3.2. Образование третьей ступени, не ведущее к получению университетского диплома

786. Организация, инспектирование, осуществление и обеспечение учебного процесса, относящегося к уровню 5, то есть образования такого типа, которое не ведет к получению первого университетского диплома. Обучение по программам уровня 5 проводится параллельно с программами уровня 6, но обычно они являются более сжатыми и ориентируются на практическое применение знаний. Такие программы, как правило, специализируются на определенном предмете, многие из них предусматривают обучение без отрыва от производства; широко распространена вечерняя форма обучения. Организации спонсоров, помимо учебных заведений, включают концерны, промышленные ассоциации, профсоюзные организации, профессиональные ассоциации пр. Так как диапазон изучаемых предметов очень широк, для их усвоения необходимо, чтобы базовый уровень учащихся был не ниже уровня 3 или эквивалентного ему. Уровень обучения направлен на подготовку высококвалифицированных специалистов среднего звена, таких как учителя, художники, журналисты, средний руководящий персонал производства, полицейские и т.д. Также включаются стипендии, дотации, ссуды и пособия учащимся, обучающимся по указанным выше программам. Вспомогательная деятельность в этой области классифицируется в подгруппе 4.5.0.

4.3.3. Высшее образование (третья ступень), не отнесенное к другим подгруппам

787. Деятельность в области высшего образования (третья ступень), которая не может быть отнесена к какой-либо из двух предыдущих подгрупп группы 4.3. Вспомогательная деятельность в сфере высшего образования классифицируется в подгруппе 4.5.0.

4.4. Деятельность в области образования, не классифицируемого по уровням

4.4.0. Деятельность в области образования, не классифицируемого по уровням

788. Организация, инспектирование, осуществление и обеспечение деятельности в области образования, уровень которого не может быть установлен, относится к уровню 9, в соответствии с классификацией ISCED. Уровень 9 охватывает программы, которые не предусматривают каких-либо требований к поступающим в отношении имеющегося образовательного уровня. Такие программы отличаются от программ, относящихся к сфере хобби тем, что они являются организованными и имеют долговременный характер. Термин «организованные» означает, что программы состоят из установленных курсов с определенными учебными задачами, а термин «долговременные» означает то, что процесс обучения имеет продолжительный и непрерывный характер.

4.5. Вспомогательная деятельность в области образования

4.5.0. Вспомогательная деятельность в области образования

789. Организация, осуществление, инспектирование и материальное обеспечение транспортных перевозок, сферы питания, системы общежитий, медицинского и стоматологического обслуживания, руководство этими видами деятельности, а также другие вспомогательные виды услуг, предоставляемых главным образом учащимся независимо от уровня образования. При этом дотации, ссуды, пособия и т.д. для оплаты вспомогательных услуг классифицируются в соответствии с уровнем, на котором они предоставляются.

4.6. Деятельность и услуги в области образования, не отнесенные к другим категориям

4.6.0. Деятельность и услуги в области образования, не отнесенные к другим категориям

790. Общая деятельность в области образования, которая не может быть включена ни в одну из перечисленных выше подгрупп группы 4. Включаются подразделения, осуществляющие руководство, обеспечение или проведение прикладных исследований в области методологии и целей обучения, философии и истории педагогики, теории педагогики и разработки учебных планов и т.д. Сюда также включаются единицы, обеспечивающие сбор и подготовку общей информации о системе образования; сбор, анализ и распространение статистических данных

о системе образования. В данную подгруппу также включаются структуры, занимающиеся разработкой общей политики, планированием и подготовкой соответствующих бюджетов.

5. Здравоохранение

5.1. Больницы

5.1.1. Больницы широкого профиля

791. Организация работы больничных учреждений широкого профиля. Управление, контроль или материальное обеспечение работы клиник и больниц, не специализирующихся в какой-либо узкой медицинской области. Под больницами подразумеваются учреждения, где медицинская помощь стационарным больным оказывается под непосредственным надзором квалифицированного врачебного персонала. Государство несет расходы, связанные с оказанием медицинских услуг пациентам, либо напрямую оплачивая их лечебному учреждению, либо косвенно через пациента. В них включаются расходы на строительство больниц, приобретение оборудования и предметов общего назначения, а также на предоставление жилья и коммунальных услуг персоналу. Выплаты пациентам в связи с потерей доходов во время госпитализации рассматриваются в подгруппе 6.1.1. В эту подгруппу также включены военные госпитали, расположенные на базах; полевые армейские госпитали рассматриваются в подгруппе 2.1.1.

5.1.2. Специализированные больницы

792. Специализированные клиники и больницы отличаются от клиник и больниц общего типа тем, что их услуги ограничиваются лечением определенных видов заболеваний или обслуживанием определенного типа пациентов, например, легочных заболеваний и туберкулеза, проказы, рака, болезней уха, горла, носа, психических расстройств, акушерством и уходом за новорожденными и так далее. Во всех других отношениях определения подгруппы 5.1.1. справедливы для данной подгруппы. Родильные дома, не находящиеся под непосредственным контролем врачебного персонала, рассматриваются в подгруппе 5.1.3.

5.1.3. Медицинские центры и родильные дома

793. Медицинские центры и родильные дома также осуществляют стационарное обслуживание пациентов, но медперсонал, работающий в таких учреждениях, не обладает такой высокой квалификацией, как врачи (например, акушерки). Во всех других отношениях определения подгруппы 5.1.1 применимы к данной подгруппе.

5.1.4. Дома для престарелых или инвалидов с медицинским обслуживанием и центры реабилитации

794. Дома для престарелых или инвалидов с медицинским обслуживанием и центры реабилитации осуществляют стационарное обслуживание пациентов, проходящих курс лечения после хирургических операций либо курс реабилитации после перенесенного тяжелого заболевания или находящихся в таком состоянии, которое требует в основном наблюдения за пациентами, принятия ими определенных медикаментов, выполнения простых физических упражнений с целью восстановления нарушенных функций организма, а также отдыха. Включаются также дома по уходу за престарелыми, в которых медицинское наблюдение является важным компонентом. Такие лечебницы не находятся под постоянным наблюдением дежурного врачебного персонала, во всех других отношениях определения подгруппы 5.1.1 применимы к данной подгруппе. Содержание, обеспечение работы и т.д. домов престарелых, в которых медицинские услуги носят второстепенный характер, классифицируются в подгруппе 6.2.2.

5.1.5. Деятельность и услуги больничных учреждений, не отнесенные к другим подгруппам

795. Деятельность больничных учреждений и предоставляемые ими услуги, включая их материальное обеспечение, которые не могут быть отнесены ни к одной из четырех перечисленных подгрупп группы 5.1.

5.2. Поликлиники и услуги врачей, стоматологов и среднего медицинского персонала

5.2.1. Поликлиники общего назначения и врачи общего профиля

796. Организация работы, управление, осуществление, обеспечение и т.д. медицинских услуг, предоставляемых медицинскими поликлиниками общего назначения (включая поликлиники при неспециализированных больницах) и врачами широкого профиля. Поликлиниками считаются медицинские учреждения, которые в основном осуществляют амбулаторное обслуживание пациентов. Медицинские работники, услуги которых оплачиваются за счет государственных средств, также классифицируются в настоящей подгруппе. Они проводят лечение пациентов в своих консультационных кабинетах либо посещают своих пациентов на дому или в учреждениях немедицинского типа. Как и услуги больниц общего назначения, услуги неспециализированных поликлиник главным образом предоставляются врачами. Подобные поликлиники не специализируются на предоставлении услуг в какой-либо определенной области. Подобно этому врачи общего профиля не имеют какой-либо узкой специализации. Помимо финансовой поддержки со стороны государства, не имеющей отношения к лечению конкретных пациентов (например, строительство, закупка оборудования и других предметов общего назначения), существуют расходы, связанные с обслуживанием отдельных лиц, причем оплата этих услуг может производиться либо в форме прямых платежей самому лечащему учреждению или врачу, либо косвенно через пациента. Оплата медицинских услуг может осуществляться в рамках государственной программы медицинского страхования.

5.2.2. Специализированные поликлиники и врачи-специалисты

797. Специализированные поликлиники и врачи-специалисты отличаются от медицинских клиник и врачей общего профиля тем, что их услуги ограничиваются лечением отдельных видов заболеваний, специальными процедурами или обслуживанием определенных категорий пациентов. Во всех других отношениях определения подгруппы 5.2.1 применимы к данной подгруппе. Стоматологические поликлиники и врачи-стоматологи классифицируются в подгруппе 5.2.3.

5.2.3. Общие или специализированные стоматологические клиники и врачи-стоматологи, специалисты в области гигиены полости рта и прочий технический персонал стоматологических больниц

798. Организация работы, руководство, предоставление обеспечение и т.д. стоматологических услуг, предоставляемых общими или специализированными стоматологическими клиниками и врачами-стоматологами, специалистами в области гигиены полости рта или другим техническим персоналом. Как и другие поликлиники данной основной группы, стоматологические клиники предоставляют амбулаторные услуги. В отличие от клиник, указанных в подгруппах 5.2.1 и 5.2.2, стоматологические клиники могут обслуживаться специалистами в области гигиены полости рта или техническим стоматологическим персоналом. Врачи-стоматологи, специалисты в области гигиены полости рта и технический персонал, услуги которых оплачиваются за счет государственных средств и классифицируются в настоящей подгруппе, осуществляют обслуживание пациентов, как правило, в своих кабинетах либо в учреждениях немедицинского типа. Сюда включаются также расходы на зубные протезы, предоставленные учреждением или специалистом в ходе лечения. Помимо финансовой поддержки со стороны государства, не относящейся к лечению пациентов (например, строительство, закупка оборудования и других предметов общего назначения), сюда также включаются расходы, связанные с обслуживанием отдельных пациентов, которые могут производиться либо в виде прямых выплат клинике или врачу-стоматологу, специалисту в

области гигиены полости рта и т.д., либо косвенно — через пациента. Оплата этих услуг может осуществляться в рамках государственной программы медицинского страхования.

5.2.4. Прочие поликлиники и услуги среднего медицинского персонала, не отнесенные к другим подгруппам

799. Организация, управление, предоставление, проверка, обеспечение и т.д. услуг, предоставляемых поликлиниками, обслуживаемыми медсестрами, акушерками, физиотерапевтами, специалистами по трудотерапии, логопедами или другим средним медицинским персоналом, не классифицируемые в других группах и подгруппах, а также услуги, предоставляемые медсестрами, акушерками и средним медицинским персоналом за пределами клиники, на дому или в других немедицинских учреждениях. Подгруппа также включает окулистов, мастеров по педикюру, хиропрактиков, врачей альтернативной медицины и т.д. Включаются расходы на медикаменты, медицинское оборудование и приспособления, например, очки с оптическими линзами, предоставляемые пациенту учреждением или врачом в ходе лечения. Помимо финансовой поддержки со стороны государства, не предназначенной для обслуживания отдельных пациентов (например, строительство, закупка оборудования и другой аппаратуры и предметов общего назначения), также включаются расходы на обслуживание отдельных пациентов, которые могут производиться непосредственно либо в виде выплат лечащему учреждению или врачу, либо косвенно через пациента. Система выплат может действовать через государственную программу медицинского страхования.

5.2.5. Поликлиники и услуги врачей, стоматологов и другого среднего медицинского персонала, не относимые к другим подгруппам

800. Организация работы, управление, материальное обеспечение и т.д. поликлиник и медицинского обслуживания, предоставляемого врачами, стоматологами и другим медицинским персоналом, которые не могут быть включены ни в одну из предыдущих четырех подгрупп группы 5.2.

5.3. Охрана здоровья населения

5.3.0. Охрана здоровья населения

801. Организация и ведение работы и управление ею, материальное обеспечение и т.д. учреждений сети здравоохранения, таких как донорские пункты (сбор, переработка, хранение и отправка крови), службы раннего выявления заболеваний (рак, туберкулез, венерические заболевания), профилактические службы (иммунизация, прививки), служба контроля рождаемости (меры предупреждения беременности) и т.д. Часто эти услуги оказываются специальными группами врачей, которые не связаны с больницами и поликлиниками. Зачастую такие услуги оказываются группам пациентов, большинство из которых здоровы, по месту работы, в школах или других учреждениях немедицинского типа. Расходы на предоставление такого рода услуг классифицируются в данной группе независимо от того, кем они оказываются — врачами или другим медицинским персоналом. Расходы на содержание лабораторий, непосредственно обслуживающих подобные учреждения, также классифицируются в данной подгруппе, однако расходы на содержание лабораторий, предназначенных для выявления причин возникновения заболеваний, классифицируются совместно с исследованиями в области медицины и здравоохранения. Расходы на подготовку и распространение информации по вопросам здравоохранения также классифицируются в настоящей подгруппе.

5.4. Медикаменты, протезы, медицинское оборудование и инструменты, прочая продукция, используемая в медицинской практике по предписанию врача

5.4.0. Медикаменты, протезы, медицинское оборудование и инструменты, прочая продукция, используемая в медицинской практике по предписанию врача

802. Организация деятельности, связанной с поставками или финансированием поставок медикаментов, протезов, медицинского оборудования, инструментов и другой медицинской

продукции по предписанию врача, предназначенной для использования отдельными лицами или семьями вне лечебных учреждений. Обычно такие товары можно получить в аптеке или от поставщиков медицинского оборудования. Расходы на приобретение медицинским учреждением или лечащим врачом таких изделий, используемых для лечения пациентов, классифицируются вместе с другими платежами данному учреждению или специалисту. Например, расходы на изготовления стоматологом зубных протезов, классифицируются в подгруппе 5.2.3, а расходы на корректирующие очки, полученные пациентом от окулиста, классифицируются в подгруппе 5.2.4.

5.5. Прикладные исследования и экспериментальные разработки в области здравоохранения и медицинского обслуживания

5.5.0. Прикладные исследования и экспериментальные разработки в области здравоохранения и медицинского обслуживания

803. Организация, развитие, обеспечение и т.д. деятельности и управление ею в области прикладных исследований и экспериментальных разработок, связанных с характером, предупреждением, диагностикой, лечением и сферой распространения различных заболеваний и других расстройств, включая расстройства психической деятельности. Такие исследования включают охрану здоровья и профилактику службы здоровья, вопросы питания, фармакологию, наркоманию и методы ее лечения и т.д. Сюда также включается организация деятельности в области исследований потенциальных возможностей космической медицины, а также управление ею, содействие ее развитию, обеспечение такого развития и тому подобное.

5.6. Деятельность и услуги в области здравоохранения, не отнесенные к другим категориям

5.6.0. Деятельность и услуги в области здравоохранения, не отнесенные к другим категориям

804. Организация и обеспечение деятельности в области здравоохранения, которая не может быть отнесена ни к одной из пяти предшествующих групп. Например, среди учреждений, ведомств и служб, обслуживающих систему здравоохранения в целом, существуют такие, которые занимаются распространением медицинской информации, сбором статистических данных, подготовкой бюджетов и т.д.

6. Социальное страхование и социальное обеспечение

6.1. Социальное страхование

805. Деятельность в области социального страхования, главным образом, заключается в осуществлении трансфертных платежей (включая платежи в натуральной форме) как формы компенсации снижения уровня или потери доходов, либо неспособности к обеспечению адекватного уровня доходов. Услуги в области социального обеспечения классифицируются в группе 6.2.

6.1.1. пособия по болезни, пособия по беременности и родам, пособия в связи с временной нетрудоспособностью

806. Организация, осуществление деятельности, а управление ею в области социального страхования, основным компонентом которой является выплата пособий с целью компенсации потери доходов в связи с болезнью, рождением ребенка или временной нетрудоспособностью, явившейся результатом производственной или какой-либо другой травмы. Пособия по беременности и родам охватывают период, предшествующий рождению ребенка и следующий за ним. Пособия обычно выплачиваются в рамках программ социального страхования рабочих и служащих или механизма пособий по нетрудоспособности. Расходы на медицинское обслуживание классифицируются в соответствующей подгруппе основной группы 5.

6.1.2. Пенсионные программы государственных служащих

807. Организация пенсионных программ и управление работой таких программ, в рамках которых государственные служащие, как гражданские, так и военные, получают пособия по уходу на пенсию или по случаю потери трудоспособности также члены их семей в случае смерти служащего. Сюда включаются пособия, выплата которых может осуществляться как за счет ранее выплаченных служащими взносов, так и без предварительных взносов работников, независимо от того, организуются ли для этого специальные фонды средств или используются текущие средства. Пенсия по старости, пособия престарелым, пособия по случаю потери трудоспособности и т.д., выплачиваемые государственным служащим по линии социального страхования, организованного для широких слоев населения, классифицируются в подгруппе 6.1.3.

6.1.3. Пенсия по старости, пособия по случаю потери трудоспособности или в связи с потерей кормильца помимо выплачиваемых государственным служащим

808. Организация, обеспечение и т.д. деятельности по выплате пенсий по старости, пособий по случаю потери трудоспособности или в связи с потерей кормильца. В схемы социального страхования включаются выплаты пенсий по старости, пособий овдовевшим супругам или осиротевшим детям лиц, получавших такие пособия, а также пособия, выплачиваемые в рамках государственных программ социальной помощи с целью компенсации потери доходов в связи с полной или частичной хронической трудоспособностью. Сюда также включаются платежи государственным служащим, осуществляемые из схем социального страхования, организованных для всего населения. Платежи за медицинские услуги классифицируются в соответствующей подгруппе основной группы 5.

6.1.4. Пособия по безработице

809. Организация, осуществление обеспечение и т.д. деятельности в области пособий по безработице и управление такой деятельностью. Здесь показываются выплаты отдельным лицам, включая ветеранов войны, с целью компенсации потери доходов в связи с потерей работы, осуществляемые в рамках программ социального страхования или других государственных программ. Деятельность, связанная с функционированием, содержанием, обеспечением и т.д. государственных бирж труда (бюро по трудоустройству) классифицируется в подгруппе 13.5.0. Пособия по социальному обеспечению и социальная помощь классифицируются в соответствующей подгруппе 6.2.

6.1.5. Пособия многодетным семьям и пособия на детей

810. Организация, осуществление, обеспечение и т.д. деятельности по оказанию материальной помощи малоимущим семьям и семьям с детьми на иждивении. Платежи нуждающимся домашним хозяйствам, имеющим низкий доход, за исключением платежей, относящихся к подгруппам с 6.1.1 по 6.1.4 включительно. Пособия на детей семьям с детьми на иждивении независимо от того, являются ли их получатели членами домашнего хозяйства. Также включаются пособия, выплачиваемые в зависимости от числа детей, без проверки нуждаемости, например помощь с квартирной платой. Пособия по беременности и родам классифицируются в подгруппе 6.1.1.

6.1.6. Другие виды социальной помощи

811. Организация, осуществление, обеспечение и т.д. деятельности по оказанию помощи с целью поддержания определенного уровня доходов, за исключением видов помощи, которые охватываются подгруппами с 6.1.1 по 6.1.5 включительно. Выплаты с целью компенсации материального ущерба, нанесенного пожаром, наводнениями или другими стихийными бедствиями, а также с целью оказания финансовой помощи в оплате аренды жилья, специальные пособия премии ветеранам войны, а также все другие виды социальной помощи, которые не нашли отражения в пяти предыдущих подгруппах.

6.1.7. Деятельность в области социального страхования, не отнесенная к другим подгруппам

812. Функционирование, поддержка, обеспечение и т.д. деятельности в области социального страхования, которая не может быть отнесена ни к одной из предшествующих подгрупп группы 6.1, а также управление такой деятельностью и контроль за ней. Среди учреждений, ведомств и структур, занимающихся общими вопросами социального страхования, могут существовать такие, которые заняты сбором и распространением информации, сбором статистических данных, подготовкой бюджетов или осуществлением и поддержкой исследований в области социального страхования.

6.2. Социальное обеспечение

813. Деятельность в области социального обеспечения заключается в оказании социальной помощи лицам или группам лиц с особыми нуждами, например, молодежь, престарелые, инвалиды.

6.2.1. Социальное обеспечение — детские учреждения-интернаты

814. Организация, инспектирование, осуществление, обеспечение и т.д. деятельности по оказанию социальной помощи детям, главным образом, единицами, предоставляющими им жилье. Материальная поддержка или предоставление жилья для детей и подростков, лишенных нормальных условий жизни: приюты для сирот, школы-интернаты, детские дома, воспитательные дома и т.д. В данную группу включается материальное обеспечение учреждений, обслуживающих матерей и их малолетних детей, а также домов матери и ребенка. Также включаются дневные центры по уходу за детьми, в которых совсем или почти нет программ школьного обучения. Расходы на строительство зданий и приобретение оборудования и других предметов для обеспечения текущей деятельности и т.д. Расходы на изучение условий жизни и оказание общей помощи неблагополучным семьям классифицируются в подгруппе 6.2.5 вместе с расходами на услуги учреждений социального обеспечения неинтернатского типа. Расходы на содержание заведений для малолетних преступников классифицируются в подгруппе 3.3.0. Расходы на услуги в области досуга и отдыха, не связанные со схемами социального обеспечения, классифицируются в подгруппе 8.0.1.

6.2.2. Социальное обеспечение — дома престарелых

815. Организация, обеспечение и т.д. деятельности в области социального обеспечения, контроль за ней и управление такой деятельностью, осуществляемой учреждениями для престарелых, основной функцией которых является предоставление жилья. Обеспечение жилья для престарелых, включая немощных и инвалидов, где медицинская помощь если и оказывается, то в минимальном размере. Услуги по социальному обеспечению, оказываемые престарелым на дому или учреждениями, не предоставляющими жилья для проживания, классифицируются в подгруппе 6.2.5. Расходы на услуги в области досуга и отдыха, даже если они предназначены главным образом для престарелых, классифицируются в подгруппе 8.0.1.

6.2.3. Социальное обеспечение - инвалиды

816. Деятельность по социальному обеспечению, организация, осуществление и оказание поддержки которой классифицируются в данном пункте, отличается от указанной в подгруппе 6.2.2 тем, что жилье предоставляется в основном лицам, страдающим физическими недостатками, например, слепым, глухим или умственно отсталым, а также тем, что сюда включаются услуги дневных центров, которые специально предназначены и оборудованы для инвалидов. Во всех других отношениях, определения подгруппы 6.2.2 применимы к данной подгруппе.

6.2.4. Социальное обеспечение — прочие учреждения интернатского типа

817. Организация, предоставление, обеспечение и т.д. услуг в области социального обеспечения, оказываемых через учреждения интернатского типа, которые не вошли в подгруппы с 6.2.1 по 6.2.3 включительно. Социальная помощь через приюты для бездомных, жен, не выдержавших побоев мужа, беженцев; приюты для лиц, проходящих курс лечения от

алкоголизма и наркомании и не требующих специального медицинского надзора; временные лагеря для иммигрантов и т.д.

6.2.5. Услуги по социальному обеспечению, оказываемые не через учреждения интернатского типа

818. Организация, управление, осуществление, предоставление, обеспечение и т.д. услуг в области социального обеспечения, оказываемых не через учреждения интернатского типа. Предоставление общих услуг по изучению условий жизни неблагополучных семей независимо от возраста, семейного положения, состояния здоровья или материального положения клиентов, на основе чего выявляются лица, имеющие право на получение социальных пособий или субсидий на поддержание определенного уровня доходов. Клиенты могут получить необходимые консультации либо от работника сферы социального обеспечения, занимающегося его делом, либо ему может быть рекомендован соответствующий источник информации. Расходы на другие виды социальных услуг, например, присмотр за детьми, посещения на дому или помощь в ведении домашнего хозяйства. Сюда включаются также расходы на услуги по социальному обеспечению, оказываемые многопрофильными учреждениями, не включенными в подгруппы с 6.2.1 по 6.2.4, например, дневными центрами по уходу за взрослыми или районными центрами при условии, что расходы на эти услуги могут быть отделены от расходов на организацию отдыха и проведение культурных мероприятий, входящих в сферу деятельности этих учреждений. Сюда же относятся расходы на приобретение и хранение продуктов питания, оборудования и других материалов на случай чрезвычайного положения в мирное время. Подобные расходы в целях гражданской обороны классифицируются в подгруппе 2.1.2.

6.2.6. Деятельность в сфере социального обеспечения, не отнесенная к другим подгруппам

819. Организация, поддержка, обеспечение и т.д. деятельности в области социального обеспечения, контроль за ней и управление такой деятельностью, которая не может быть отнесена ни к одной из предыдущих подгрупп группы 6.2. Среди учреждений, ведомств и программ, оказывающих услуги по социальному обеспечению в целом, существуют такие, которые занимаются распространением информации, сбором статистических данных, подготовкой бюджетов либо осуществляют или обеспечивают проведение исследований в области социального обеспечения.

6.3. Деятельность в области социального страхования и социального обеспечения, не отнесенная к другим категориям

6.3.0. Деятельность в области социального страхования и социального обеспечения, не отнесенная к другим категориям

820. Организация, деятельности в сфере социального страхования и социального обеспечения, управление ей, контроль за ней и оказание поддержки такой деятельности, которая не может быть отнесена ни к одной из предыдущих двух групп. К учреждениям, ведомствам или программам, которые могут заниматься указанными двумя видами деятельности, связанными с выполнением данной функции, имеются такие, которые распространяют информацию, собирают статистические данные, готовят бюджет или осуществляют или обеспечивают проведение исследований.

7. Жилищно-коммунальное хозяйство

7.1. Жилищное хозяйство и коммунальное развитие

7.1.1. Жилищное хозяйство

821. Организация и управление деятельностью в сфере жилищного хозяйства. Развитие, контроль и проведение оценок результатов деятельности в этой области независимо от того, осуществляется ли она под эгидой органов государственной власти или нет. Разработка и

регламентирование нормативов жилого фонда, за исключением нормативов, действующих в сфере жилищного строительства, которые классифицируются в подгруппе 11.3.0. Регулирование уровня квартирной платы и критериев предоставления жилья с низкой квартплатой за счет государственных средств. Обеспечение жильем широких слоев населения или особо нуждающихся лиц (строительство, приобретение, модернизация и ремонт жилого фонда). Приобретение земельных участков, необходимых для жилищного строительства. Расчистка трущоб, связанная с жилищным строительством. Предоставление субсидий, дотаций или ссуд для расширения, улучшения или поддержания жилого фонда, за исключением субсидий домашним хозяйствам, предназначенных для оплаты арендуемого ими жилья, которые рассматриваются как форма социальной помощи в подгруппах 6.1.5 или 6.1.6. К учреждениям, ведомствам или программам, занимающимся жилищными вопросами, относятся такие, которые осуществляют сбор и распространение информации по жилищным трудностям среди населения; прикладные исследования и экспериментальные разработки в деле развития жилищных стандартов и дизайна; сюда однако не относится разработка строительных методов и строительных материалов, которые классифицируются в подгруппе 11.3.0.

7.1.2. Развитие коммунального хозяйства

822. Организация общего развития коммунального хозяйства и управление им. Данная категория охватывает в основном планирование новых застроек или реконструкцию существующих районов, которые предусматривают обычно широкий спектр различных сооружений и объектов, улучшающих качество жизни проживающего в этих районах населения. В целом такие планы охватывают не только вопросы жилищного и промышленного развития, но также учреждения здравоохранения, просвещения, культуры и отдыха. Такие планы могут также включать программы финансирования самого строительства, а в случае проектов реконструкции городских районов — схемы переселения проживающего в них населения. Категория общего коммунального развития включает также учреждения, ведомства или программы, связанные с решением вопросов районирования, в том числе правила землепользования и стандарты для зданий и сооружений помимо стандартов, касающихся жилищного строительства. Также включаются учреждения, подразделения и т. д., занимающиеся программами изучения вопросов коммунального развития или оказывающие им поддержку; в том числе изучение влияния, которое будет оказывать осуществление плана развития какого-либо отдельного района на соседние или близлежащие районы. Сюда также относятся учреждения и т. д., осуществляющие сбор и распространение информации среди населения. Расходы на осуществление таких проектов, например, на фактическое строительство жилья и промышленных зданий и сооружений, улиц, коммунальных служб, учреждений культуры и так далее, классифицируются в основной группе, соответствующей их функциональному назначению.

7.1.3. Жилищное хозяйство и коммунальное развитие, не отнесенные к другим подгруппам

823. Организация, осуществление, обеспечение и т. д. деятельности в сфере жилищного хозяйства и коммунального развития, которая не может быть отнесена отдельно ни к одной из двух предыдущих подгрупп группы 7.1.

7.2. Водоснабжение

7.2.0. Водоснабжение

824. Учреждения, ведомства, управления и единицы, связанные с разработкой и организацией всех аспектов деятельности в области снабжения питьевой водой, включая вопросы очистки воды, регулирования цен, количества и т. д. Учреждения и т. д., занимающиеся оценкой будущих потребностей в запасах воды и наличия ресурсов для их удовлетворения. Функционирование систем водоснабжения, которые не являются государственными предприятиями или частными заведениями. Расходы на строительство подобных систем водоснабжения. Поддержка со стороны государства в форме трансфертов, ссуд, субсидий и других видов помощи на цели развития, расширения или улучшения функционирования систем

водоснабжения независимо от формы собственности или структурной организации. Обеспечение проведения прикладных исследований и экспериментальных разработок по различным аспектам водоснабжения. Расходы на сбор и распространение информации, сбор и обработку статистических данных, а также другие цели, связанные с водоснабжением. Государственные программы и расходы, связанные с созданием ирригационных систем, классифицируются в подгруппе 10.1.1. Расходы на осуществление многоцелевых проектов классифицируются в подгруппе 13.3.0.

7.3. Санитарные мероприятия, включая меры по ограничению деятельности, приводящей к загрязнению окружающей среды, и контролю за загрязнением окружающей среды

7.3.1. Сбор и удаление мусора и других отходов, эксплуатация канализационных систем и очистка улиц

825. Организация работ по сбору мусора и удалению бытовых отходов. Инспектирование подобных видов деятельности, осуществляемых частными предприятиями. Лицензирование частных фирм, занятых в этой сфере. Сбор мусора и удаление других отходов государственными организациями, включая уборку всевозможных видов мусора и других отходов (обычные или токсичные материалы, включая радиоактивные отходы, твердые вещества, жидкости и газы, в том числе дождевая вода) из различных источников (жилые дома, заводы, шахты) при помощи различных способов (автомобили, трубопроводы, канализационные трубы) и методов обработки (сжигание, химическая переработка), либо путем захоронения в море, на суше и т.д. Субсидии, трансферты или ссуды на строительство, улучшение или эксплуатацию подобных систем. Расходы на очистку и поливку улиц и расчистку снега. Деятельность по защите окружающей среды рассматривается в подгруппе 7.3.2. Издержки на исследования и эксперименты в области санитарных услуг также классифицируются в подгруппе 7.3.2.

7.3.2. Меры по контролю и ограничению загрязнения окружающей среды

826. Организация и регулирование деятельности по контролю и ограничению загрязнения окружающей среды. Разработка норм уровня загрязнения среды и контроль за их соблюдением. При наличии отдельных данных в эту подгруппу включаются расходы на строительство и эксплуатацию контрольных станций, например, пунктов наблюдения за уровнем шума вблизи аэропортов. Оценка влияния, оказываемого на окружающую среду промышленными и другими предприятиями. Наблюдение за уровнем загрязнения окружающей среды автомобильным транспортом и его регулирование. Расходы на исследования и экспериментальные разработки для решения проблем защиты окружающей среды и общих вопросов санитарии и гигиены. Расходы на подготовку и распространение информации по данной теме, а также сбор и составление статистических данных. Субсидии, ссуды и трансферты, предназначенные для проведения мероприятий по контролю и ограничению загрязнения среды, классифицируются в той функциональной категории, к которой относится их получатель. Например, ссуды или трансферты с целью улучшения систем очистки сточных вод классифицируются в пункте 7.3.1, в то время как установка очистного оборудования на теплоэлектростанции, работающей на угле, будет относиться к подгруппе 9.2.1.

7.3.3. Санитарные мероприятия и меры по контролю и ограничению загрязнения окружающей среды, не отнесенные к другим подгруппам

827. Организация, управление, контроль, регулирование и т.д. деятельности в области санитарных услуг и мероприятий по ограничению и осуществлению контроля за загрязнением окружающей среды, которые не могут быть отнесены ни к одной из двух предыдущих подгрупп группы 7.3.

7.4. Освещение городских улиц

7.4.0. Освещение городских улиц

828. Организация и осуществление работ по уличному освещению. Разработка и контроль за соблюдением норм уличной освещенности. Расходы на разработку, установку, эксплуатацию, обслуживание, совершенствование и другие аспекты, связанные с организацией уличного освещения. Аналогичные вопросы и услуги, связанные со строительством автомобильных магистралей и их эксплуатацией, классифицируются в подгруппах 12.1.1 и 12.1.2 соответственно.

7.5. Деятельность и услуги жилищно-коммунального хозяйства, не отнесенные к другим категориям

7.5.0. Прочие жилищные и коммунальные услуги, не отнесенные к другим категориям

829. Организация, управление, контроль, предоставление и т.д. услуг жилищного и коммунального хозяйств, которые не могут быть отнесены ни к одной из четырех предыдущих групп основной группы 7.

8. Организация отдыха и деятельность в сферах культуры и религии

8.0. Организация отдыха и деятельность в сферах культуры и религии

8.0.1. Организация досуга и отдыха

830. Организация отдыха и спортивных мероприятий. Управление, эксплуатация, обеспечение, предоставление и т.д. спортивных и других сооружений для занятия спортом и играми, а также для проведения спортивно-оздоровительных мероприятий. К этой категории относятся сооружения и объекты для размещения зрителей. Сооружения и объекты для занятий спортом включают игровые площадки, корты, беговые дорожки, треки, площадки для гольфа, боксерские ринги, ледовые катки, спортивные залы и т.д. Сооружения и объекты для игр включают специально оборудованные комнаты для игры в карты, настольные игры и тому подобное. Спортивно-оздоровительные комплексы — это парки, пляжи, кемпинги и расположенные в них места для проживания, предоставляемые на некоммерческой основе. Спортивно-оздоровительные объекты также включают плавательные бассейны и общественные бани. В данной подгруппе показываются расходы на участие национальных, региональных или местных команд в спортивных состязаниях, а также расходы на покупку снаряжения, подготовку спортсменов, тренировки и другие мероприятия, необходимые для подготовки к соревнованиям команды или игроков. Также включаются субсидии профессиональным командам или отдельным спортсменам. Зоологические или ботанические сады, аквариумы, дендрариумы и подобные учреждения рассматриваются как учреждения культуры, а организация, обеспечение и т.д. их деятельности классифицируются в подгруппе 8.0.2. Эксплуатация, материальное обеспечение и т.д. спортивных объектов и объектов, связанных с организацией отдыха и досуга, которые принадлежат учебным заведениям, классифицируются в соответствующей группе основной группы 4.

8.0.2. Деятельность в области культуры

831. Организация и осуществление деятельности в области культуры. Управление, эксплуатация, финансовая поддержка, обеспечение и т.д. учреждений культуры, например, библиотек, музеев, художественных галерей, театров, выставочных залов, памятников, исторических домов-музеев и исторических мест, зоологических и ботанических садов, аквариумов, дендрариумов и т.д. Подготовка, проведение, обеспечение и т.д. культурных мероприятий, включая концерты, театральные постановки, съемки фильмов, художественные выставки и т.д. Оказание финансовой или другой поддержки отдельным артистам, писателям, дизайнерам, композиторам и другим деятелям искусства, а также организациям, занимающимся рекламно-пропагандистской деятельностью в области культуры. Сюда также включаются расходы на проведение народных торжеств либо в масштабах всей страны, либо на региональном или местном уровнях, при условии, что их основной целью не является привлечение туристов. В последнем случае расходы на их проведение относятся к подгруппе

13.2.0. Издержки на проведение культурных мероприятий за пределами страны классифицируются в подгруппе 1.1.3. Расходы на подготовку передач, посвященных культуре и предназначенных для трансляции по каналам радио и телевидения, классифицируются в подгруппе 8.0.3.

8.0.3. Телевидение и радиовещание, издательские учреждения и службы

832. Организация и регулирование деятельности в области радиовещания, телевидения и издательского дела. Руководство, оказание, обеспечение, предоставление и т.д. услуг в области теле- и радиовещания. Сюда относятся расходы, включая трансферты, ссуды и другие виды финансовой помощи, предназначенные для строительства или приобретения радиовещательных станций и телевизионных центров, оборудование, создание программ и их передача в эфир. Управление и осуществление издательской деятельности. Расходы, включая ссуды, трансферты, и другие виды финансовой поддержки на строительство или приобретение типографий, оборудования или материалов, необходимых для издания газет, журналов и книг. Сюда также включаются расходы на сбор новостей и другой информации, а также распространение опубликованных материалов. Расходы на правительственные издательства и типографии классифицируются в подгруппе 1.4.3.

8.0.4. Религиозная и прочая общественная деятельность

833. Организация и регулирование религиозной деятельности. Предоставление объектов и помощь в финансировании расходов на их эксплуатацию и функционирование; оплата служащих церкви и других сотрудников религиозных организаций. Финансовая помощь в проведении религиозных служб. Организация и регулирование других видов общественной деятельности. Предоставление объектов трансфертов, ссуд или других видов финансовой помощи гражданским, молодежным и общественным организациям, а также профсоюзам и политическим партиям.

8.0.5. Организация отдыха и деятельность в сферах культуры и религии, не отнесенные к другим подгруппам

834. Организация и регулирование, осуществление, обеспечение, поддержка и т.д. деятельности по организации отдыха, а также деятельности в области культуры и религии, которая не может быть отнесена ни к одной из предыдущих четырех групп основной группы 8.

9. Топливо-энергетический комплекс

9.1. Топливо

9.1.1. Добыча угля и других видов твердого ископаемого топлива; переработка угля

835. Организация и регулирование деятельности, связанной с добычей и переработкой твердого ископаемого топлива, включая уголь всех видов, лигнит и торф, независимо от метода их добычи или обогащения, а также переработку указанных видов топлива в другие, например, в кокс или газ. Учреждения, ведомства или программы, связанные с подготовкой или регулированием правил разработки и сохранения подобных видов сырья, а также единицы, связанные с разработкой этих видов ресурсов. Финансовая поддержка в виде ссуд, трансфертов или субсидий, предоставляемых отраслям промышленности, занятым добычей твердых видов ископаемого топлива и производством кокса, брикетов и прошедшего обработку газа. Прикладные исследования и экспериментальные разработки, касающиеся данной сферы. Службы, занимающиеся сбором и распространением информации, сбором статистических данных о ресурсах твердого минерального топлива, их добыче и использовании.

9.1.2. Нефть и газ

836. Организация и регулирование деятельности, связанной с добычей и переработкой нефти и газа. Эти виды топлива включают природный газ, широкие фракции легких углеводородов, технологические газы, а также нефть из скважин или других источников, таких

как горючий сланец и битумные пески. Также включаются вопросы регулирования распределения и подачи газа в городах, независимо от его состава, тем не менее, учреждения, ведомства, программы, связанные с перевозкой нефти или газа, классифицируются в соответствующей подгруппе основной группы 12. Сюда также относятся структурные единицы, связанные с разработкой правил эксплуатации нефтегазовых месторождений и сохранения нефтегазовых ресурсов, а также с контролем за их исполнением, а также единицы, имеющие дело с разведкой и разработкой ресурсов, либо с их добычей, переработкой и распределением. Включается также финансирование в форме ссуд, трансфертов, субсидий, предоставляемых нефтедобывающей промышленности и отраслям, занятым переработкой сырой нефти и сопутствующих жидких или газообразных продуктов. Прикладные исследования и экспериментальные разработки, касающиеся всех стадий производства нефтяного топлива. Единицы, занятые сбором и распространением информации, а также сбором и обработкой статистических данных о ресурсах нефти и природного газа, их добыче и использовании.

9.1.3. Ядерное топливо

837. Организация и регулирование деятельности в области производства ядерного топлива. Эта область включает извлечение и переработку расщепляемых материалов и топливного сырья и производство ядерного топлива. Учреждения, ведомства или единицы, занятые разработкой правил эксплуатации или консервации таких ресурсов, а также единицы, связанные с их добычей. Также включаются единицы, имеющие дело с использованием топливных сборок. Поддержка в виде ссуд, трансфертов или субсидий отраслям, занимающимся добычей и производством ядерного топлива, а также отраслям, занятым переработкой таких материалов. Прикладные исследования и экспериментальные разработки в области добычи и переработки материалов для производства тепловыделяющих элементов. Единицы, занятые сбором и распространением информации, а также сбором статистических данных о ядерных ресурсах, производстве таких материалов и производстве тепловыделяющих элементов. Организация, обеспечение и т.д. деятельности, связанной с хранением радиоактивных отходов, классифицируется в подгруппе 7.3.1.

9.1.4. Добыча и переработка топлива, за исключением видов топлива, указанных в подгруппах с 9.1.1 по 9.1.3 включительно

838. Организация и регулирование деятельности в области производства таких видов топлива, как спирт, дрова, отходы деревообрабатывающей промышленности, багасса и других видов «некоммерческого» топлива. Учреждения, ведомства и единицы, занимающиеся регулированием или оказанием поддержки тем видам деятельности, задачей которых является обеспечение более рационального использования подобных материалов для производства энергии, включая прикладные исследования и экспериментальные разработки. Единицы, занимающиеся сбором и распространением информации, а также сбором статистических данных о наличии, производстве или использовании подобных видов топлива. Источники геотермической энергии и использование энергии ветра и солнца в данной подгруппе не классифицируются, а относятся к соответствующей подгруппе группы 9.2. Управление лесным хозяйством относится к подгруппе 10.2.0.

9.1.5. Деятельность в области производства топлива, не отнесенная к другим подгруппам

839. Организация, управление, обеспечение и т.д. деятельности в области производства топлива, которая не может быть отнесена ни к одной из четырех подгрупп группы 9.1.

9.2. Электроэнергия и другие энергоносители

9.2.1. Электроэнергия

840. Управление вопросами производства и снабжения электроэнергией. К этой области относятся как традиционные источники электроэнергии (например, топливо для тепловых и водные ресурсы для гидроэлектростанций), так и нетрадиционные источники (например, энергии ветра и солнца). Разработка правил производства, передачи и распределения

электроэнергии и контроль за их соблюдением. Учреждения, ведомства, единицы и т.д., занимающиеся развитием системы электроснабжения, распределением имеющихся ресурсов либо регулированием цен, включая установление тарифов на электроэнергию. Финансовая поддержка в виде ссуд, трансфертов, субсидий, передаваемых отраслям производства электроэнергии, включая оказание помощи в деле защиты окружающей среды (например, установка специального пылеулавливающего оборудования на тепловых электростанциях, работающих на угле). Сюда включаются расходы на строительство плотин и других сооружений, основным назначением которых является производство электроэнергии и проведение прикладных исследований в различных областях производства электроэнергии (включая атомные электростанции), ее передачи и распределения. Единицы, занимающиеся предоставлением информационных услуг в области электроэнергетики и сбором статистических данных по этой теме.

9.2.2. Энергоносители за исключением электроэнергии

841. Организация и управление деятельностью в области энергетики, не включающей производство электроэнергии. Сюда относится в основном производство теплоты в форме пара, горячей воды или горячего воздуха. Ссуды, трансферты, субсидии с целью получения тепла от подобных источников (отопление, снабжение горячей водой и т.д.) или проведения прикладных исследований, связанных с вопросами использования солнечной энергии. Единицы, осуществляющие сбор и распространение информации о различных видах энергии, за исключением электроэнергии, а также единицы, осуществляющие сбор статистических данных по данной области.

9.2.3. Электроэнергия и другие энергоносители, не отнесенные к другим подгруппам

842. Организация, управление, поддержка и т.д. деятельности в области производства электроэнергии и других видов энергии, которые не могут быть отнесены ни к одной из двух предыдущих подгрупп группы 9.2.

9.3. Деятельность и услуги топливно-энергетического комплекса, не отнесенные к другим категориям

9.3.0. Деятельность и услуги топливно-энергетического комплекса, не отнесенные к другим категориям

843. Организация, управление, обеспечение и т.д. деятельности в области производства топлива и энергии, которая не может быть отнесена ни к одной из двух предыдущих групп основной группы 9.

10. Сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство и охота

10.1. Сельское хозяйство

10.1.1. Управление сельскохозяйственными землями

844. Организация деятельности по охране и рациональному использованию сельскохозяйственных угодий, включая мелиорацию и расширение обрабатываемых площадей. Учреждения, ведомства, единицы и т.д., занимающиеся деятельностью, направленной на сохранение, освоение и расширение площадей пахотных земель. Обычно деятельность подобного рода включает проведение таких работ, как расчистка земель под пашню, установка дренажных систем, сооружение ирригационных систем, снижение уровня засоленности почвы и так далее. Включаются расходы на строительство плотин, дамб, ирригационных каналов; расходы на установку оборудования; а также расходы на управление работами и эксплуатацию таких систем. Оказание материально-технической помощи в деле проведения исследований и экспериментальных разработок в области охраны земли и рационального землепользования, мелиорации и расширения земельных угодий. Как правило, распространение информации по данной теме рассматривается как часть деятельности по расширению сельскохозяйственного

производства и включается в подгруппу 10.1.4. Аналогичным образом, расходы с целью ограничения или стимулирования производства отдельных видов сельскохозяйственной продукции, либо расходы с целью ограничения объема обрабатываемых земель рассматриваются как часть политики стабилизации цен на сельскохозяйственную продукцию и классифицируются в подгруппе 10.1.3 даже в том случае, если они включают элемент охраны и рационального использования земельных угодий. Расходы на многоцелевые проекты (электроснабжение, противопаводковая защита, ирригация, восстановление земель) относятся к подгруппе 13.3.0.

10.1.2. Аграрная реформа и заселение земель

845. Руководство проведением земельных реформ и процессом освоения и заселения земель. Учреждения, ведомства, единицы и т.д., занимающиеся разработкой, оперативным управлением, проведением земельных реформ и оценкой их результатов а также деятельностью по освоению и заселению новых земель и предоставлением кредитов на подобные виды деятельности. Такие мероприятия направлены на изменение или перераспределение прав собственности на землю и форм ее использования; освоение целинных и в недостаточной степени культивируемых сельскохозяйственных угодий; переселение фермеров. Выплаты собственникам земли, документы которых, устанавливающие право на землевладение были изменены. Расходы на проведение исследований в сфере аграрных реформ и переселения. Сюда относятся единицы, предоставляющие информацию по земельной реформе и статистические данные по этим вопросам, а также по заселению земель.

10.1.3. Политика в области фермерских цен и доходов в сельском хозяйстве

846. Организация и регулирование деятельности, связанной со стабилизацией цен и совершенствованием механизма установления цен на сельскохозяйственные продукты, а также стабилизации доходов фермеров. Учреждения, ведомства, единицы и т.д., занимающиеся оказанием других форм помощи, например, предоставлением субсидии для поддержания уровня цен, организацией сбыта или регулированием уровня производства отдельных видов сельскохозяйственной продукции. Издержки государственных предприятий, связанные с выполнением подобных программ, в данную группу не включаются, однако помощь таким предприятиям со стороны государства отражается именно здесь. Субсидии и другие формы выплат с целью стимулирования приобретения и использования фермерами удобрений, семян повышенного качества, пестицидов и т.д., также классифицируются в данной подгруппе; при этом единицы, осуществляющие борьбу с сельскохозяйственными вредителями и заболеваниями растений, относятся к подгруппе 10.1.6. Сюда также включается финансирование исследований в области разработки и эффективности программ ценовой поддержки, предоставления общественности информации о ценах на сельскохозяйственную продукцию и о программах стабилизации фермерских доходов, а также расходы на сбор статистических данных о ценах на сельскохозяйственную продукцию и доходах фермеров. Исследования в области использования удобрений и других средств повышения урожайности классифицируются в подгруппе 10.4.0.

10.1.4. Расширение сельскохозяйственного производства

847. Организация деятельности по расширению сельскохозяйственного производства. Учреждения, ведомства, единицы и т.д., занимающиеся управлением, осуществлением и обеспечением деятельности с целью увеличения производства сельскохозяйственной продукции, улучшения ее качества, рационального землепользования, снижения трудовых и других затрат, повышения уровня жизни в сельской местности. Вопросы сельскохозяйственного развития касаются, главным образом, распространения знаний и информации, для чего могут быть использованы различные способы, включая печать и другие средства массовой информации, демонстрацию объектов, показ образцовых ферм, индивидуальное или групповое обучение и т.д.

10.1.5. Ветеринарное обслуживание