

Годовой отчет МВФ 2018

Построение единого
будущего





Преодоление глобальных дисбалансов

Уважаемый читатель!

В течение прошедшего года мы наблюдали динамичный мировой экономический рост, который обещает повысить занятость и уровень жизни в большинстве наших стран-членов. В то же время существуют угрозы, в том числе связанные с риском эскалации торговых конфликтов, рекордно высокими уровнями государственного и частного долга, волатильностью на финансовых рынках и нестабильной геополитической ситуацией.

Перед лицом этих проблем я, как и прежде, обращаюсь к государствам-членам с призывом: нужно ремонтировать крышу, когда светит солнце. Окно возможностей сейчас открыто.

Чтобы сохранить динамику роста, странам необходимо ограничить финансовые и фискальные риски путем укрепления устойчивости финансового сектора и восстановления бюджетных возможностей, а также продвигать структурные реформы, чтобы экономика могла лучше противостоять будущим штормам. Им следует развивать открытую и основанную на правилах многостороннюю систему торговли и стремиться к тому, чтобы новые технологии работали на благо всех, поддерживая, а не подрывая всеобъемлющий рост и финансовую стабильность.

В более долгосрочной перспективе мировая экономическая динамика испытывает давление в результате медленного размывания/ослабления доверия к институтам общества — а доверие, несомненно, является источником жизненной силы для любой экономики. Это снижение доверия объясняется рядом факторов: сохраняющимися последствиями мирового финансового кризиса, мнением, что плоды экономического роста и глобализации не распределяются справедливым образом, беспокойством по поводу перспектив занятости и экономических возможностей и слабыми системами управления, которые слишком часто способствуют коррупции.

Старение населения и недостаточное финансирование пенсионных программ также сдерживают экономический рост, а неравенство доходов усиливается. Кроме того, если проблемы изменения климата будут оставаться нерешенными, они, вероятно, серьезно ослабят экономическое благосостояние в грядущие десятилетия. Страны не должны упускать из виду и эти более медленно развивающиеся проблемы.



Уменьшение неравенства

10

Борьба с изменением климата





Борьба с коррупцией и совершенствование управления

Как видно из Годового отчета, наш Совет и исполнительные директора и персонал напряженно работают на благо наших

государств-членов, помогая им успешно справляться с этими трудными задачами посредством рекомендаций по экономической политике, программ кредитования и развития потенциала. Вот лишь несколько примеров: мы стремимся укреплять инструменты для предотвращения кризисов; усовершенствовали методологию оценки глобальных дисбалансов и обменных курсов; определили приоритеты структурных реформ для содействия устойчивому и всеобъемлющему экономическому росту, в том числе в области гендерного равенства и участия женщин в рабочей силе; расширили наш анализ макрофинансовых и макроструктурных вопросов; разработали новую основу для борьбы с коррупцией и недостатками в области управления; углубили наш анализ цифровой экономики и финансовых технологий и дополнительно активизировали наше участие в достижении Целей устойчивого развития.

Я убеждена в том, основополагающие ценности МВФ, исходящие из идеи о том, что экономическое сотрудничество — самый верный путь к лучшему будущему, как никогда важны в этот период экономической неопределенности. Давайте подтвердим свою приверженность этим ценностям.



Финансовые технологии



Кристин Лагард,
директор-распорядитель

Содержание

1

Раздел 1 Общий обзор

От директора-распорядителя	1
Сведения о МВФ.....	4
Крупным планом — окно возможностей	5
Улучшение работы системы.....	6
Достижение устойчивого роста.....	8
Достижение всеобъемлющего роста.....	10
Снижение коррупции.....	12
Использование технологий на общее благо.....	14
События в регионах.....	16
Путь в Индонезию.....	16
Азия и бассейн Тихого океана.....	18
Африка к югу от Сахары.....	20
Европа.....	22
Ближний Восток и Северная Африка.....	24
Западное полушарие.....	26

Рисунки

1.1. Объем ресурсов глобальной системы финансовой безопасности утроился с 2008 года.....	7
1.2. Влияние повышения температур на реальный объем производства на душу населения во всем мире.....	9
1.3. Глобальное неравенство снижается.....	11
1.4. Переход органов государственного управления на цифровые системы: страны с отдельными видами цифровых услуг, 2016 год.....	14
1.5. Отношение налоговых доходов к ВВП в странах Африки к югу от Сахары.....	20
1.6. Отношение частных инвестиций к ВВП в развивающихся странах, 2000–2016 годы.....	20
2.1. Утвержденные договоренности в рамках Счета общих ресурсов в финансовые годы, заканчивающиеся 30 апреля, 2009–2018 годы.....	46

27

Раздел 2 Наша деятельность

Экономический надзор	28
Надзор на двусторонней основе.....	29
Надзор на многосторонней основе.....	31
Рекомендации по вопросам политики.....	31
Денежно-кредитные и финансовые вопросы.....	32
Налогово-бюджетная политика.....	35
Страны с формирующимся рынком.....	36
Страны с низкими доходами и развивающиеся страны.....	36
Другие темы.....	38
Данные.....	39
Кредитование	44
Деятельность по нелюбому финансированию.....	45
Деятельность по льготному финансированию.....	46
Разработка программ.....	53
Инструмент для координации экономической политики.....	54
Инструмент для поддержки экономической политики.....	54
Мониторинг в постпрограммный период.....	55
Развитие потенциала	56
Основные события: налогово-бюджетная политика.....	58
Основные события: денежно-кредитная политика.....	62
Основные события: статистика.....	63
Основные события: законодательство и право.....	65
Деятельность МВФ в области развития потенциала в цифрах.....	65
Партнерства в целях развития потенциала.....	68
Глобальные тематические фонды в области развития потенциала.....	70
Региональные центры профессионального и организационного развития.....	70

2.2. непогашенные льготные кредиты, 2009–2018 финансовые годы.....	47
2.3. непогашенные льготные кредиты, 2009–2018 финансовые годы.....	47
2.4. Доли расходов на основные виды деятельности МВФ, 2018 финансовый год.....	65
2.5. Расходы на деятельность в области развития потенциала.....	66
2.6. Расходы на развитие потенциала в разбивке по регионам.....	66
2.7. Развитие потенциала в разбивке по группам доходов.....	66
2.8. Развитие потенциала в разбивке по тематике.....	66
2.9. Участие в программе подготовки кадров в разбивке по группам доходов.....	67
2.10. Общее участие в программе подготовки кадров в разбивке по регионам происхождения участников.....	67

Схема организационной структуры МВФ.....	73
Бюджет и доход.....	74
Модель доходов, сборы, вознаграждение, распределение финансового бремени и чистый доход.....	75
Кадровая политика и организационная структура.....	78
Подотчетность	79
Независимый отдел оценки	82
Общественные коммуникации и контакты с внешними заинтересованными сторонами	85
Квоты и управление	89
Специальные права заимствования	90
Прозрачность	91
Политика в отношении передачи документов МВФ	91
Исполнительные директора.....	92
Исполнительные директора и их заместители	94
Руководители.....	97
Старшие должностные лица	98
Дополнительные материалы для чтения	100
Цели в области устойчивого развития.....	102
Акронимы и сокращения.....	103
Письмо о передаче отчета Совету управляющих	104

Финансовый год МВФ продолжается с 1 мая по 30 апреля.

Анализ и оценки экономической политики, изложенные в данной публикации, отражают взгляды Исполнительных директоров МВФ.

Расчетной единицей МВФ является СДР; пересчет финансовых данных МВФ в доллары США является приблизительным и приводится для удобства. На 30 апреля 2018 года обменный курс СДР к доллару США составлял 1 доллар США за 0,695380 СДР, а курс доллара США к СДР составлял 1 СДР=1,43806 долл. США. Годом ранее (27 апреля 2017 года) обменные курсы составляли 1 долл. США=0,729382 СДР и 1 СДР=1,37102 долл. США.

«Миллиард» означает тысячу миллионов; «триллион» означает тысячу миллиардов; незначительные расхождения между суммами составляющих цифр и совокупными величинами вызваны округлением.

В настоящем *Годовом отчете* термин «страна» не во всех случаях обозначает территориальное образование, являющееся государством в соответствии с определением, принятым в международном праве и практике. Здесь этот термин также включает некоторые территориальные образования, которые не являются государствами, но по которым ведется отдельная и самостоятельная подготовка статистических данных.

Вставки

2.1. Центр профессионального и организационного развития Китая и МВФ....	69
2.2. Связь с партнерами.....	70
3.1. Ход ремонта здания HQ1.....	76
3.2. Краткие биографические очерки старших сотрудников, покидающих МВФ и вступающих в должность	79
3.3. Управление рисками с использованием оценок защитных механизмов	81

Таблицы

2.1. Договоренности, утвержденные в рамках Счета общих ресурсов в 2018 финансовом году	45
2.2. Условия финансирования в рамках кредитов по Счету общих ресурсов МВФ	48

2.3. Механизмы льготного кредитования.....	50
2.4. Утвержденные договоренности и договоренности, доступ по которым был повышен, в рамках Трассового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту в 2018 финансовом году	52
2.5. Тематические фонды МВФ в области развития потенциала	71
2.6. Региональные центры профессионального и организационного развития МВФ.....	72
3.1. Бюджет по основным категориям расходов, 2017–2020 финансовые годы.....	74
3.2. Административные расходы, указываемые в финансовых отчетах, 2018 финансовый год.....	75
3.3. Просроченная задолженность перед МВФ стран, имеющих обязательства, просроченные на шесть месяцев или больше, в том числе по видам, на 30 апреля 2018 года	77

Сведения о МВФ

Международный Валютный Фонд (МВФ) — глобальная организация, насчитывающая 189 государств-членов и созданная для содействия благополучию мировой экономики. МВФ стремится способствовать развитию международного сотрудничества в валютно-финансовой сфере, обеспечивать финансовую стабильность, содействовать международной торговле, высокой занятости, устойчивому экономическому росту и сокращению бедности во всем мире. К важнейшим целям МВФ, который осуществляет контроль над международной валютной системой для обеспечения ее эффективного функционирования, относятся содействие стабильности валютных курсов и процессу расширения и сбалансированного роста международной торговли. Миссия МВФ дает странам (и их гражданам) возможность покупать товары и услуги друг у друга, что крайне важно для достижения устойчивого экономического роста и повышения уровня жизни. Все страны-члены МВФ представлены в Исполнительном совете, который обсуждает национальные, региональные и глобальные последствия экономической политики каждого государства-члена и утверждает кредиты Фонда для оказания государствам-членам содействия в решении временных проблем платежного баланса, а также для развития потенциала. Настоящий *Годовой отчет* освещает деятельность Исполнительного совета, руководства и персонала МВФ в течение финансового года с 1 мая 2017 года по 30 апреля 2018 года. Его содержание отражает точку зрения и обсуждения вопросов политики Исполнительного совета МВФ, который активно участвовал в подготовке настоящего *Годового отчета*.

Наши основные функции

Деятельность МВФ сосредоточена на трех основных функциях.

1 ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВАМ-ЧЛЕНАМ РЕКОМЕНДАЦИЙ

относительно принятия мер политики для достижения макроэкономической стабильности, ускорения экономического роста и уменьшения бедности.

2 ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ

государствам-членам, чтобы помочь им в решении проблем платежного баланса, включая ситуации нехватки иностранной валюты, возникающие, когда их внешние платежи превышают их поступления в иностранной валюте.

3 ПРЕДЛОЖЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ И ПОДГОТОВКИ КАДРОВ,

по просьбе государств-членов, чтобы помочь им в накоплении опыта и знаний и развитии институтов, необходимых для проведения обоснованной экономической политики.

Штаб-квартира МВФ находится в Вашингтоне, округ Колумбия, а его отделения по всему миру призваны способствовать глобальному характеру деятельности и поддержанию тесных связей с государствами-членами. См. дополнительную информацию о МВФ и государствах-членах на веб-сайте МВФ www.imf.org.

Крупным планом

Окно возможностей

Прошедший год был отмечен усиливающейся экономической тревогой, связанной со скептическими мнениями относительно как экономической интеграции, так и международного подхода к экономической политике. Чтобы помочь сделать так, чтобы глобализация отвечала интересам всех людей, МВФ сосредоточил усилия на предоставлении рекомендаций по политике в следующих областях, имеющих критическое значение для макроэкономического развития.

Улучшение работы системы

путем преодоления глобальных дисбалансов и укрепления глобальной системы финансовой безопасности

Достижение устойчивого роста

путем решения проблем, связанных с изменением климата

Укрепление фундамента

путем совершенствования управления и борьбы с коррупцией

Достижение всеобъемлющего роста

путем преодоления различных форм неравенства

Использование технологий на общее благо

в сфере финансов, в налогово-бюджетной политике

Этот подход согласуется с планами политики, определенными в Целях устойчивого развития (ЦУР) Организации Объединенных Наций (ООН), которые указывают на четкую связь между экономическим ростом, социальной интеграцией и экологической устойчивостью. МВФ утвердил ЦУР в областях, соответствующих направлениям его деятельности.

Для обеспечения глобальной макроэкономической стабильности требуется приверженность всех стран

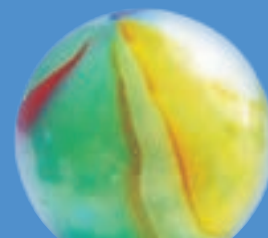
Доклад по внешнеэкономическому сектору МВФ за 2017 год показывает, что чрезмерные дисбалансы счета текущих операций (дефициты или профициты в операциях страны с остальным миром) составляли примерно треть совокупных мировых дисбалансов в 2016 году. Этот уровень, который в основном не изменился с 2016 года, все более концентрируется в странах с развитой экономикой, с дефицитами в США и Соединенном Королевстве и профицитами в таких странах, как Германия, Корея, Нидерланды, Сингапур, Швеция и Япония. Эти дисбалансы делают мировую экономику более уязвимой в случае внезапной смены направлений потоков капитала и создают риск разжигания протекционизма с пагубными последствиями для торговли и роста. Странам с чрезмерным дефицитом следует снижать дефицит бюджета, не сокращая при этом программы для малоимущих, и постепенно корректировать денежно-кредитную политику в соответствии с целевыми показателями инфляции. Странам с чрезмерным профицитом следует увеличить бюджетное стимулирование. Обеим группам стран следует сделать приоритетным направлением структурные реформы — стимулирование инвестиций и поддержку конкуренции в странах, имеющих профицит, и поощрение сбережения и повышение конкурентоспособности в странах, имеющих дефицит. Мировая макроэкономическая стабильность является международным общественным благом, и все страны должны стремиться к этой цели.

Кроме того, МВФ содействовал расширению глобальной системы финансовой безопасности, которая защищает макроэкономическую стабильность путем предоставления страхования, способствующего предотвращению кризисов, финансирования в случае возникновения кризиса и стимулов для принятия странами мер политики, с тем, чтобы кризисы происходили нечасто и поддавались урегулированию. Имеющиеся ресурсы для глобальной системы финансовой безопасности утроились в период с 2007 по 2016 год ввиду того, что миро-

вая экономика становится все более сложной, изменчивой и взаимосвязанной.

За прошедший год МВФ укрепил свой вклад в глобальную систему финансовой безопасности. Он обновил свод правил в отношении своих кредитных линий для предотвращения кризисов — гибкой кредитной линии (ГКЛ) и линии превентивной поддержки и ликвидности (ЛПЛ) — чтобы сделать процесс квалификации более предсказуемым и прозрачным. МВФ также предложил основу для более действенного сотрудничества с региональными механизмами финансирования в целях совершенствования глобальной системы финансовой безопасности и использует разные сравнительные преимущества региональных механизмов финансирования (знания и связи на уровне региона) и МВФ (опыт макроэкономических корректировок и его универсальные механизмы объединения рисков) для предотвращения и смягчения кризисов.

В области развития потенциала МВФ работает с более чем 40 двусторонними и многосторонними партнерами над важнейшими макроэкономическими инициативами во всем мире. Создано несколько тематических фондов в соответствии с основными глобальными потребностями и инициативами в области развития, включая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестку дня в области финансирования развития. Их деятельность дополняется обширной работой региональных центров развития потенциала МВФ, финансируемых партнерами по развитию, государствами-членами и МВФ.





СПРАВКА

Глобальная система финансовой безопасности состоит из четырех основных уровней:

1. **Собственные резервы стран** выросли с примерно 2 триллионов долларов США в 2000 году до примерно 11 триллионов долларов США в 2017 году. Ресурсы по квотам МВФ удвоились и составляют примерно 670 млрд долларов США.
2. **Двусторонние соглашения о свопах между двумя странами** представляют собой неограниченные постоянные своповые механизмы между центральными банками некоторых основных стран, эмитирующих резервные валюты, и сеть свопов между Китаем и другими странами для поддержки торговли и инвестиций.
3. **Региональные механизмы финансирования** включают Европейский механизм стабильности с потенциалом кредитования 500 млрд евро, Чиангмайскую многостороннюю инициативу с 240 млрд долларов США и совместный Резервный фонд Бразилии, Индии, Китая, России и Южной Африки в размере 100 млрд долларов США.
4. **МВФ**, помимо кредитования для содействия странам в преодолении кризисов платежного баланса, может предоставлять кредитные линии, которые могут использоваться в превентивном порядке, странам с прочными основными экономическими показателями. Они включают ГКЛ для стран с очень прочными основными экономическими показателями, проводящих обоснованную политику, и ЛПЛ для стран с надежными основными экономическими показателями и ограниченными факторами уязвимости.



ЗА КАДРОМ

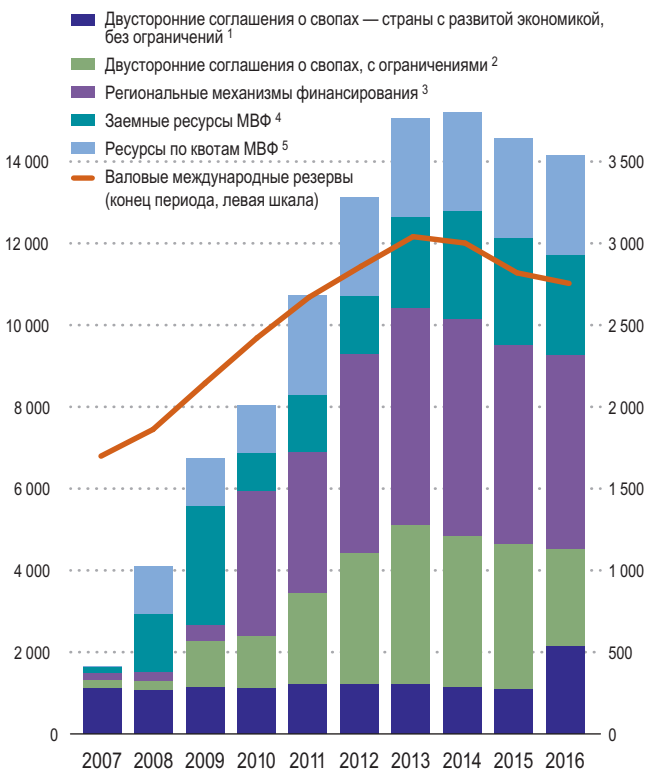
Достаточность глобальной системы финансовой безопасности: оценка гибкой кредитной линии и линии превентивной поддержки и ликвидности и предложения по реформе инструментов — пересмотренные предложения

Проведенная МВФ оценка гибкой кредитной линии (ГКЛ) и линии превентивной поддержки и ликвидности (ЛПЛ) показала, что эти инструменты обеспечивают государствам-членам эффективную поддержку для защиты от внешних рисков на превентивной основе и что последующие договоренности по ГКЛ и соответствующие уровни доступа должным образом учитывают условия конкретных стран. В рамках оценки была доработана основа квалификации для ГКЛ и ЛПЛ, чтобы сделать ее более прозрачной и предсказуемой для существующих и потенциальных пользователей.

РИСУНОК 1.1

Объем ресурсов глобальной системы финансовой безопасности утроился с 2008 года

Сумма и вид ресурсов, доступных странам, в миллиардах долларов США.



Источники: Банк Англии; веб-сайты центральных банков; годовые отчеты РФМ; оценки персонала МВФ.

- 1 Оценка на основе известных показателей использования в прошлом или, если они не использовались, на основе средних максимальных сумм, полученных остальными центральными банками, участвующими в этой сети. Двусторонние свопы учитываются только один раз.
- 2 Включая все соглашения с указанным стоимостным лимитом и не включая соглашения в рамках Чиангмайской инициативы, которые учитываются в составе РФМ. Двусторонние свопы учитываются только один раз.
- 3 На основе потенциала/лимита кредитования, если таковой указан, обязательств по предоставлению ресурсов или оценки потенциала кредитования исходя из лимитов доступа страны и оплаченного капитала.
- 4 За вычетом пруденциальных остатков.
- 5 Для стран, включенных в План финансовых операций (ПФО), за вычетом пруденциального остатка.



Соответствующая ЦУР

ПАРТНЕРСТВО
ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ



Повышение температур может вызвать значительные экономические издержки

Если проблемы изменения климата останутся нерешенными, они могут привести к одному из самых сильных экономических потрясений XXI века из-за его негативных последствий, включая повышение температур, более масштабные и более частые стихийные бедствия, подъем уровня моря и утрату биоразнообразия в условиях истощения экосистем.

Исследование МВФ, представленное в октябрьском выпуске «Перспектив развития мировой экономики» 2017 года, показывает, что повышение температур могут вызвать значительные экономические издержки, особенно для развивающихся стран с низкими доходами, которые производят лишь очень небольшие объемы выбросов парниковых газов. Для медианной развивающейся страны с низкими доходами при температуре 25 градусов по Цельсию повышение на 1 градус по Цельсию, по оценке, снизило бы ВВП на душу населения на 1,5 процента — и это снижение сохранилось бы в течение как минимум семи лет.

Если не ограничить выбросы, медианная развивающаяся страна с низкими доходами к концу века может потерять до десятой части своего дохода на душу населения. Повышение температур влияет на экономические результаты по многим аспектам, таким как сокращение выпуска сельскохозяйственной продукции, снижение производительности труда работников в жаркую погоду, ухудшение состояния здоровья и снижение инвестиций. Примерно 60 процентов населения мира живет в странах, где могут произойти эти изменения.

Чтобы снизить последствия изменения климата путем сокращения выбросов, почти 200 стран мира заключили Парижское соглашение. МВФ разрабатывает инструменты в виде электронных таблиц для каждого государства-члена МВФ с целью количественного определения необходимых уровней цен выбросов углерода и компромиссов с другими инструментами, такими как торговля выбросами, стимулы для повышения энергоэффективности и налоги на электроэнергию и отдельные виды топлива.

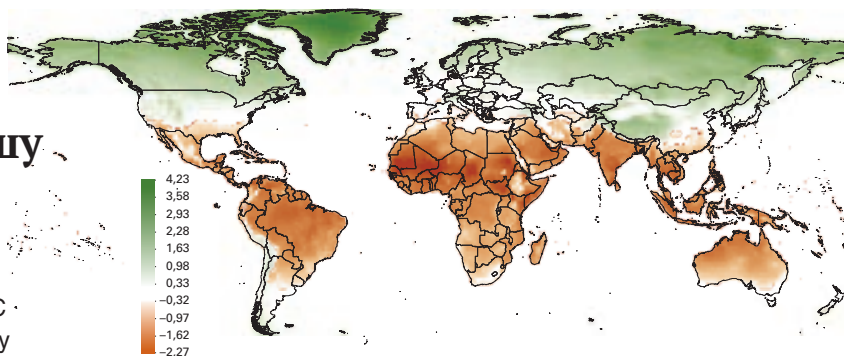
В выводах исследования подчеркиваются значительные преимущества налогов на выбросы углерода с точки зрения климата, бюджета и экономики, а также широкий разброс необходимых уровней цен для различных стран, что указывает на потребность в международной координации. В этом году Исполнительный совет МВФ принял решение оказать дополнительную помощь развивающимся странам, испытывающим неотложные потребности в финансировании платежей-

ного баланса, путем увеличения лимитов доступа механизма ускоренного кредитования и инструмента ускоренного финансирования. В малых развивающихся странах годовые издержки от стихийных бедствий составляют почти 2 процента ВВП — более чем в четыре раза выше, чем в более крупных странах. Развитие потенциала помогает государствам-членам создавать устойчивые системы управления государственными финансами, принимать реформы экологического налогообложения и устанавливать надлежащие уровни цен на энергоносители с учетом вредных побочных экологических эффектов изменения климата.

МВФ также ввел, совместно со Всемирным банком, оценки политики в отношении изменения климата, дающие общую оценку стратегий снижения последствий изменения климата, повышения устойчивости и финансирования для малых государств в рамках устойчивой макробюджетной основы.



Влияние повышения температур на реальный объем производства на душу населения во всем мире



Источники: Natural Earth; ScapeToad; База данных ООН «Перспективы роста населения мира»: пересмотренные данные 2015 года, Всемирный банк, расчеты персонала МВФ.

Влияние повышения температуры на 1° C на реальный объем производства на душу населения (в процентах)

Воздействие повышения температур является очень неравномерным, с концентрацией негативных последствий в регионах, где проживает большая часть мирового населения.

СПРАВКА

Механизм ускоренного кредитования МВФ

Механизм ускоренного кредитования (РКФ) МВФ призван предоставлять в ускоренном порядке кредиты с нулевой процентной ставкой и ограниченным набором условий развивающимся странам с низкими доходами, испытывающим неотложную потребность в финансировании платежного баланса. Он предусматривает акцент на целях стран по сокращению бедности и содействию экономическому росту. Этот механизм был создан в рамках Тростного фонда сокращения бедности и содействия экономическому росту (ПРГТ) в ходе более широкой реформы, с тем чтобы сделать поддержку МВФ более гибкой и больше учитывающей разнообразие потребностей развивающихся стран с низкими доходами, в том числе во время кризисов.

Этот механизм доступен для государств-членов, соответствующих критериям ПРГТ, и предоставляет помощь в виде единовременной суммы кредита. Страна может вновь обратиться с просьбой о помощи по РКФ в течение трехлетнего периода, если ее потребность в финансировании платежного баланса вызвана главным образом экзогенным шоком или если эта страна продемонстрировала положительные результаты проведения надлежащей макроэкономической политики.

В июне 2017 года МВФ утвердил предоставление средств Гамбии по РКФ.

ЗА КАДРОМ

Последствия погодных шоков для экономической активности: как страны с низкими доходами могут с ними справиться?

В октябрьском выпуске «Перспектив развития мировой экономики» 2017 года, посвященном изменению климата, отмечается, что макроэкономическое воздействие повышения температур проявляется неравномерно, с концентрацией негативных последствий в странах с относительно жарким климатом, таких как большинство развивающихся стран с низкими доходами. Обоснованная внутренняя экономическая политика и развитие, в целом, а также инвестиции в конкретные стратегии адаптации могут помочь снизить негативные последствия погодных шоков. Однако ввиду ограниченных возможностей стран с низкими доходами международное сообщество должно оказывать этим странам поддержку в преодолении последствий изменения климата — глобальной угрозы, возникшей в основном не по их вине.

2030

2040

2050

Соответствующая ЦУР

**БОРЬБА
С ИЗМЕНЕНИЕМ
КЛИМАТА**



Снижение неравенства может открыть двери для экономического роста и стабильности

Мировое неравенство (различия в уровнях дохода между странами) в последнее время снижается, но ситуация внутри стран является менее ясной и различается в зависимости от групп по уровню дохода и страновых факторов. Исследование МВФ показало, что устойчиво высокое неравенство ассоциируется с более низким и менее стойким экономическим ростом и большей финансовой нестабильностью — поэтому проблемы неравенства имеют непосредственное отношение к работе МВФ.

Как распределение дохода влияет на рост и стабильность?

Неравенство ведет к непродуктивной трате ресурсов. В странах с высоким неравенством малоимущее население может не иметь доступа к образованию, финансовому рынку или другим возможностям для повышения дохода. Это затрудняет для этих стран задачу развития их производственного потенциала.

Неравенство вследствие плохих перспектив получения работы ведет к повышению издержек. Длительная безработица ведет к потере квалификации, ограничивает возможности трудоустройства и подрывает доверие к органам государственного управления. Это в особенности сказывается на положении молодежи, которая в некоторых странах характеризуется высокими уровнями безработицы, и женщин в странах, где дискриминация, общественные обычаи или неравенство возможностей препятствуют их участию в рабочей силе.

Неравенство может вызывать поляризацию и недоверие. Когда граждане считают, что с ними обращаются несправедливо, отсутствие социальной сплоченности может усиливать политическую борьбу за общественные ресурсы и погоню за рентой и затруднять для правительства проведение повышающих благосостояние реформ, которые необходимы для более долговременного всеобъемлющего роста. В крайних случаях поляризация может приводить к нестабильности и конфликтам.

Неравенство может привести к макроэкономической нестабильности. Неравенство снижает способность справляться с риском — общества с высокими уровнями неравенства обычно располагают ограниченными возможностями для страхования от экономических неурядиц. Высокое неравенство может также усугублять уязвимость финансового сектора, особенно за счет одновременного повышения уровней сбережения богатого населения и спроса на кредит со стороны малоимущих и среднего класса.

В то же время меры политики для решения проблемы неравенства и содействия экономическому росту и интеграции включают расширение доступа к качественному образованию и здравоохранению для малоимущих, инвестиции в инфраструктуру, углубление финансовой интеграции для охвата наиболее уязвимого населения и стимулы для участия женщин в рабочей силе.

В этом контексте особенно важны мобилизация доходов и адресные расходы: в октябрьском выпуске «Бюджетного вестника» 2017 года, озаглавленном «Преодоление неравенства», рассматриваются варианты решения проблемы неравенства с соблюдением надлежащего баланса между эффективностью и справедливостью. Продуманная структура прогрессивных налогов на доход, а также определенные налоги на личное состояние могут способствовать снижению неравенства без ущерба для экономического роста. Проводимые эмпирические исследования показывают, что «универсальный базовый доход» потенциально позволяет сократить бедность и неравенство, но зависит от административного потенциала страны и ее способности повысить адресность социальных расходов.

ДОСТУП
К БАНКОВСКИМ
УСЛУГАМ



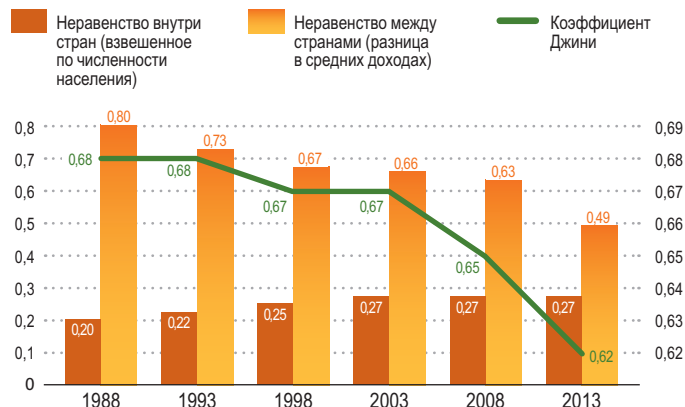
Содействие всеобъемлющему росту

Имеется все больше свидетельств того, что экономический рост не всегда в равной мере улучшает положение всех граждан и что недостаточно широкий охват роста может иметь негативные макроэкономические последствия. Исследование МВФ показывает, что меры внутренней политики имеют важнейшее значение для того, чтобы активный рост мог привести к процветанию для всех. Странам следует принять основы политики, поддерживающие устойчивый рост наряду с макроэкономической стабильностью. Для достижения всеобъемлющего роста необходимо принимать меры по повышению производительности и в то же время не допускать того, чтобы более высокий рост достигался в ущерб равенству. Курс МВФ «Всеобъемлющий рост», который был введен в 2013 году, рассматривает аналитические и операционные инструменты для содействия всеобъемлющему росту; он стал одним из самых популярных курсов МВФ во всем мире.



РИСУНОК 1.3

Глобальное неравенство снижается...



Источники: Lakner and Milanovic 2016, Milanovic 2016 и World Bank 2016.

Примечание. Высота столбцов указывает уровень глобального неравенства, измеряемый по среднему логарифмическому отклонению. Коэффициент Джини показывает распределение дохода или богатства резидентов страны, где значение 1 (или 100%) выражает максимальное неравенство (правая шкала).

СПРАВКА

... но остается высоким внутри стран.

Хотя разрывы в уровнях дохода между странами сократились, неравенство внутри стран росло с середины 1980-х до середины 2000-х годов, особенно в странах с развитой экономикой. Эти тенденции объясняются целым рядом факторов:

Технологический прогресс в основном приносит выгоды владельцам капитала и высококвалифицированным работникам.

Международная торговля остается жизненно важным двигателем экономического роста и сокращения бедности, однако, в сочетании с трудосберегающими технологиями и аутсорсингом, она привела к некоторому сокращению и вытеснению части рабочих мест в странах с развитой экономикой.

Финансовая интеграция при отсутствии должного регулирования может повысить уязвимость к финансовым кризисам и усилить переговорные позиции владельцев капитала.

Меры внутренней политики в некоторых странах ухудшили переговорные позиции работников, усилили концентрацию в секторе предприятий, сделали налоги менее прогрессивными и ослабили социальную защиту.

Соответствующие ЦУР

ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ

УМЕНЬШЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА

Снятие многочисленных слоев коррупции

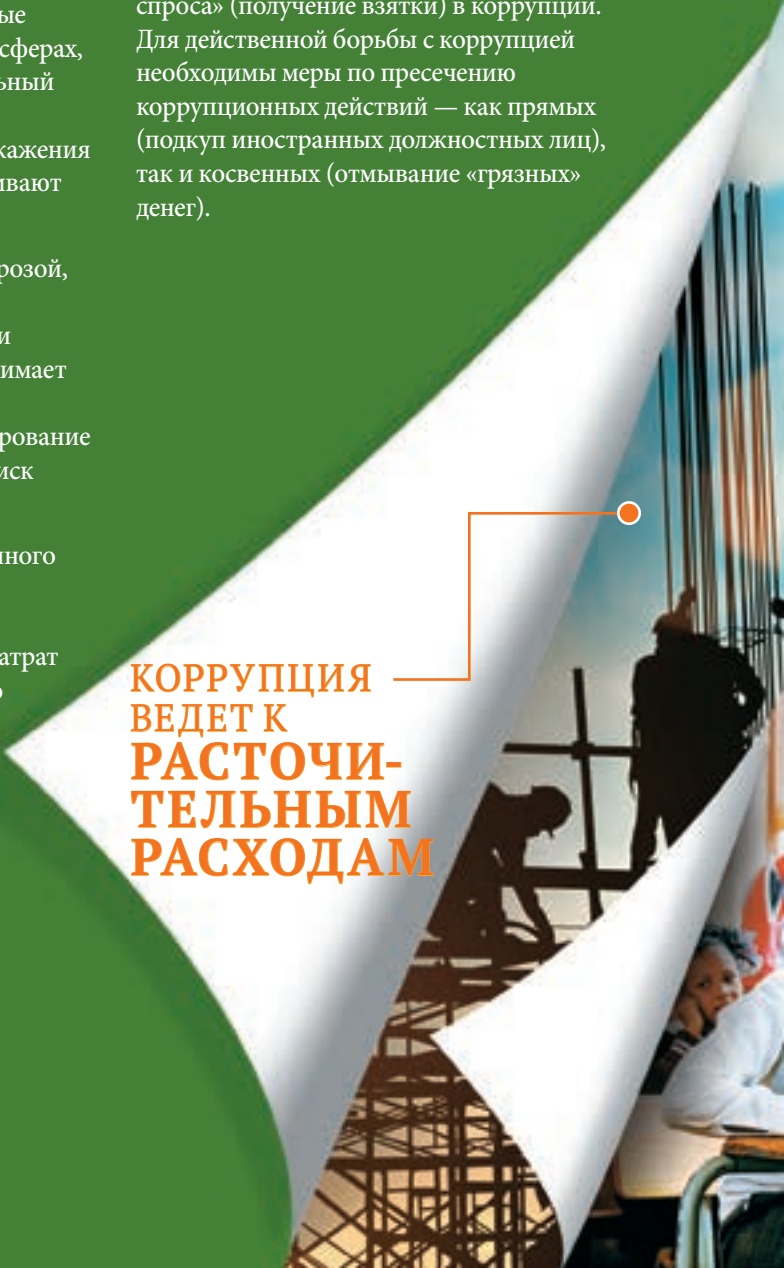
Надлежащее управление, включая отсутствие системной коррупции, имеет жизненно важное значение для макроэкономической стабильности, а также устойчивого и всеобъемлющего экономического роста. Исследование МВФ показывает, что системной коррупции (определяемой как злоупотребление государственной должностью для извлечения личной выгоды) сопутствуют более низкие темпы роста, более низкие инвестиции и большее неравенство.

Коррупция снижает налоговый потенциал государства, отчасти из-за ослабления налоговой системы ввиду представлений о ее несправедливости и фаворитизме, что может привести к истощению государственной казны. Коррупция также искажает структуру государственных расходов, поощряя раздутые и расточительные проекты, приносящие «откаты» в ущерб инвестициям в таких сферах, как здравоохранение и образование, которые дают положительный экономический и социальный эффект. Кроме того, поскольку малоимущие больше зависят от государственных услуг, эти искажения непропорционально сказываются на их положении и ограничивают их экономические возможности.

Устойчивый и всеобъемлющий рост также оказывается под угрозой, если правительство не в состоянии обеспечить деловую среду на принципах беспристрастности и верховенства права. Взятки приводят к удорожанию инвестиций — когда коррупция принимает системные масштабы, взяточничество становится налогом на инвестиции. А если коррупция распространяется на регулирование и надзор за финансовым сектором, может также возникнуть риск для финансовой стабильности.

Коррупция может вызывать недоверие к органам государственного управления и раскол в стране, что, в свою очередь, оказывает косвенное влияние на стабильность и всеобъемлющий рост. Например, когда молодежь не видит существенной отдачи от затрат на получение квалификации и образования, это одновременно ограничивает перспективы повышения производительности и порождает недовольство.

МВФ недавно обновил свою политику по вопросам управления и коррупции. Новая политика содержит указания по оценке характера и степени коррупции и ее макроэкономического воздействия. Чтобы работа МВФ по вопросам управления и коррупции проводилась на более систематической, откровенной и беспристрастной основе, в этой политике рассматривается как «сторона предложения (дача взятки), так и «сторона спроса» (получение взятки) в коррупции. Для действенной борьбы с коррупцией необходимы меры по пресечению коррупционных действий — как прямых (подкуп иностранных должностных лиц), так и косвенных (отмывание «грязных» денег).



**КОРРУПЦИЯ
ВЕДЕТ К
РАСТОЧИ-
ТЕЛЬНЫМ
РАСХОДАМ**

Политика МВФ и развитие потенциала служат борьбе с коррупцией

В документе по политике МВФ по вопросам управления и коррупции отмечается, что МВФ предоставлял подробные рекомендации по экономической политике относительно снижения коррупции в докладах по оценке состояния экономики отдельных стран. Рекомендации во многих случаях разрабатывались в сотрудничестве со Всемирным банком и другими партнерами для текущих или предполагаемых программ кредитования МВФ и отражали выводы миссий МВФ по развитию потенциала. Подробные рекомендации относительно стратегий снижения коррупции представлялись в рамках ряда обзоров, проводившихся в соответствии со Статьей IV.

Как коррупция сказывается на экономике?

Исследование МВФ показывает, что снижению коррупции сопутствует повышение темпов экономического роста: ухудшение индекса коррупции или управления с 50-го до 25-го процентиля сопровождается снижением годовых темпов роста ВВП на душу населения на половину процентного пункта или больше и снижением отношения инвестиций к ВВП на 1½–2 процентного пункта.

КОРРУПЦИЯ
ПОРОЖДАЕТ
НЕДОВОЛЬСТВО

КОРРУПЦИЯ
ПОДРЫВАЕТ
ДОВЕРИЕ
К ИНСТИТУТАМ

КОРРУПЦИЯ
БОЛЬШЕ ВСЕГО
СКАЗЫВАЕТСЯ НА
БЕДНЫХ

Соответствующая ЦУР

МИР, ПРАВОСУДИЕ
И ЭФФЕКТИВНЫЕ
ИНСТИТУТЫ



Обеспечение широкого распределения выгод ОТ НОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Еще с начала промышленной революции последствия технологических изменений для перспектив занятости и неравенства вызывали беспокойство. Это стало особенно актуальным в связи со стремительным прогрессом информационных технологий в последний период. МВФ изучает эту тему в различных областях, включая вопросы наличия рабочих мест в будущем и последствий как для финансовой стабильности, так и для налогово-бюджетной политики. Цель состоит в том, чтобы технологический прогресс способствовал, а не препятствовал макроэкономической устойчивости и всеобъемлющему росту.

Поскольку машины способны выполнять все более широкий круг задач и становятся дешевле по сравнению с трудом человека, новые технологические сдвиги могут серьезно изменить сложившиеся экономические отношения. Результатом могут стать более ограниченные и менее стабильные перспективы занятости, а также большее неравенство, поскольку от технологического прогресса более всего выигрывают предприниматели и наиболее образованные работники, что усугубляет проблему сокращения среднего класса и увеличивает разрыв между самыми богатыми и самыми бедными. В документе МВФ анализируется влияние технологий на работу и предлагаются несколько вариантов политики, таких как повышение государственных расходов на образование и профессиональную подготовку и использование налогово-бюджетной политики для широкого распределения результатов роста.

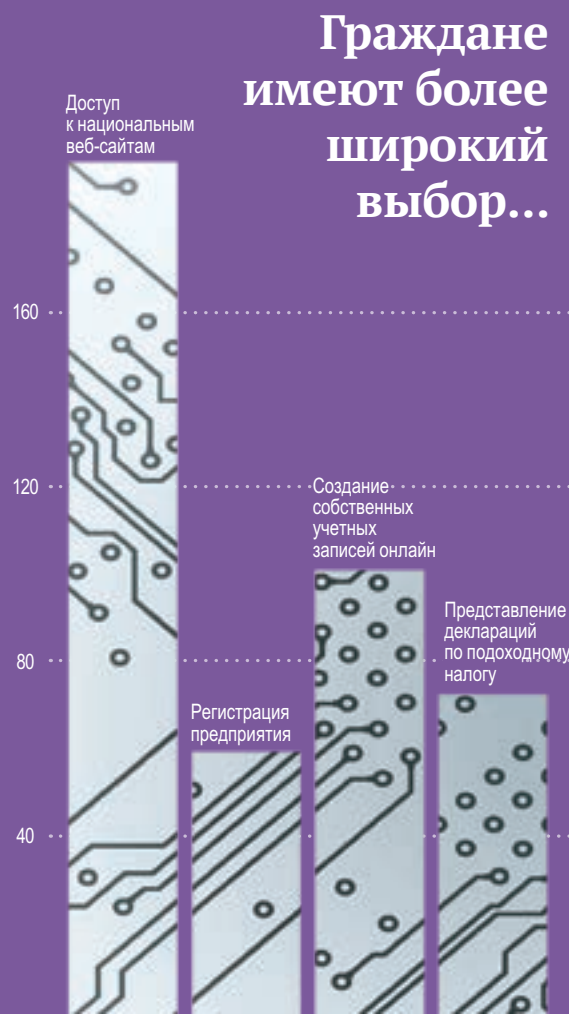
МВФ также изучал как потенциал, так и риски новых финансовых технологий. Это сочетание ряда новых технологий, получившее название «финтех», включает искусственный интеллект, большие массивы данных, биометрию и технологии распределенного реестра, такие как блокчейн. Эти технологии дают немало преимуществ, включая более оперативные, прозрачные, широко доступные, и, возможно, еще более удобные для пользователей финансовые услуги. Например, искусственный интеллект в сочетании с использованием больших данных может автоматизировать составление кредитных рейтингов, «умные» контракты могут позволить инвесторам продавать активы при выполнении заранее определенных условий рыночной конъюнктуры, а мобильные телефоны в сочетании с технологиями распределенного реестра могут дать возможность проводить финансовые операции, не прибегая к услугам банков. МВФ пришел к выводу, что цифровизация может одновременно упростить выполнение налоговых требований и улучшить оказание государственных услуг. Цифровизация может также повысить качество управле-

ния и фискальную прозрачность, что затруднит сокрытие коррупционных сделок.

Но существуют и риски. Повышая скорость и объем операций, новые технологии могут вызвать большую волатильность рынка и уязвимость к кибератакам, увеличить риски концентрации и сократить меры внутреннего контроля. Они могут также открыть возможности для невидимой деятельности — не только кибератак и нарушений неприкосновенности частной жизни, но и мошенничества, отмывания денег и финансирования терроризма. Регулирование должно адаптироваться к условиям этого нового финансового мира, в том числе чтобы устранять факторы уязвимости, связанные с новыми возможностями для мошенничества и кибератак.

РИСУНОК 1.4

Переход органов государственного управления на цифровые системы: страны с отдельными видами цифровых услуг, 2016 год



Как можно регулировать финтех без ущерба для инноваций?

Расширение надзора. По мере того, как оказание финансовых услуг все чаще переходит от четко определенного круга посредников в более свободные сети и рыночные платформы, регулирование следует переориентировать на конкретные виды финансовых услуг, а также организаций, таких как банки и страховые компании.

Укрепление международной координации. Поскольку технологические сети и платформы не скованы национальными границами, следует обеспечить международную координацию, чтобы избежать «гонки уступок» в области регулирования.

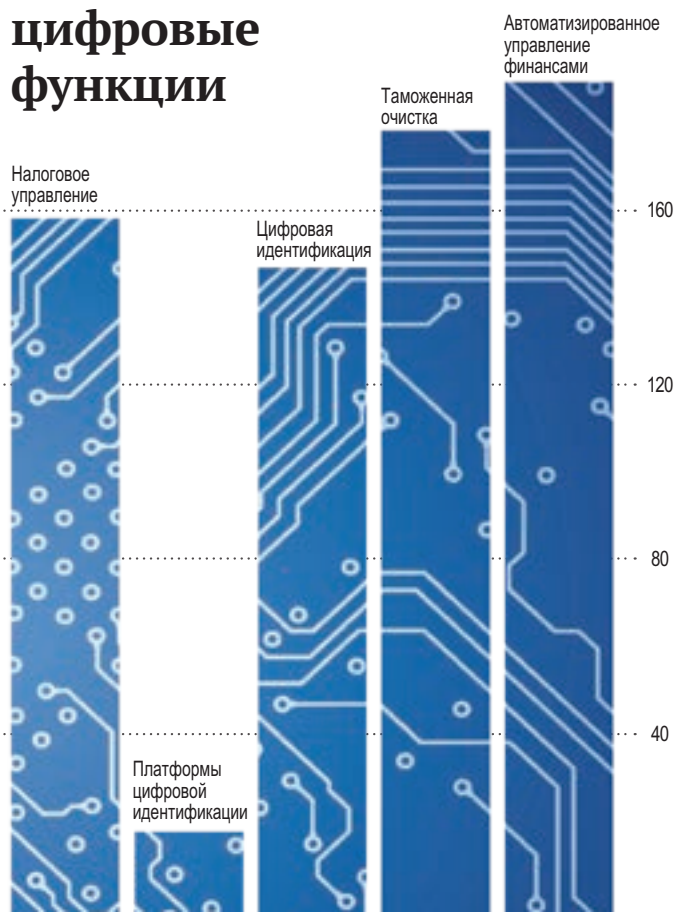
Модернизация правовых принципов. Следует уточнить права и обязанности в условиях нового финансового ландшафта, включая юридический статус цифровых активов и токенов и права собственности на них.

Укрепление управления. Следует разработать правила и стандарты для обеспечения целостности данных, алгоритмов и платформ, а также усиленной защиты потребителей по множеству аспектов, включая прозрачные и сбалансированные контракты и права на неприкосновенность частной жизни.

Источники: Обследование электронного государственного управления ООН, 2016 год, и Всемирный банк, 2016 год.

Примечание. Организация Объединенных Наций ведет учет внедрения по 193 странам.

...А органы государственного управления расширяют цифровые функции



ЗА КАДРОМ

Цифровизация — интеграция в повседневную жизнь цифровых технологий, способствующих доступности более достоверной, своевременной и точной информации и ее обработке — открывает широкие возможности для налогово-бюджетной политики и в то же время ставит перед ней сложные задачи.

Апрельский «Бюджетный вестник» 2018 года содержит анализ того, как цифровизация может изменить разработку и проведение налогово-бюджетной политики сейчас и в будущем, с иллюстративными примерами налогового администрирования и налоговой политики, оказания государственных услуг и эффективности расходов. Этот анализ позволяет предположить, что прирост сбора косвенных налогов на границе от внедрения цифровых инструментов может составить до 2 процентов ВВП в год. В области расходов опыт Индии и ЮАР показывает, как цифровизация может помочь улучшить социальную защиту и выплату пособий. Для снижения рисков цифровизации требуются комплексная программа реформ, достаточные ресурсы и скоординированный подход к формированию долгосрочной международной налоговой архитектуры.

Соответствующая ЦУР

**ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ,
ИННОВАЦИИ
И ИНФРАСТРУКТУРА**





Путь в Индонезию

Совместные действия для достижения общей цели

Ежегодные совещания МВФ и Всемирного банка пройдут в октябре 2018 года на острове Бали. Совещания дадут Индонезии и Азии уникальную возможность поделиться своими достижениями, а странам — извлечь уроки из их опыта. Индонезия и ее страны-партнеры по АСЕАН добились успеха в создании динамичного среднего класса, открыв возможности для повышения уровня жизни миллионов людей. Обеспечив высокие темпы экономического роста в последние два десятилетия они также стали важной движущей силой мировой экономики.



Директор-распорядитель МВФ Кристин Лагард на территории храма Боробудур (на противоположной странице); встреча с президентом Джокови (на этой странице, вверху слева); посещение стенда Индонезии на Весенних совещаниях 2018 года (на этой странице, внизу справа).



Изучение взаимосвязей и возможностей для сотрудничества в регионе

ДВАДЦАТАЯ ГОДОВЩИНА РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ МВФ ДЛЯ АЗИИ И БАССЕЙНА ТИХОГО ОКЕАНА

Более 400 человек, включая председателей центральных банков Монголии и Непала, приняли участие в мероприятиях по поводу 20-й годовщины Регионального отделения МВФ для Азии и бассейна Тихого океана (ОАТ) в Токио, организованных совместно МВФ и Министерством финансов Японии.

Прием для участников стал своего рода сбором бывших коллег по ОАТ, на котором присутствовали бывшие директора, включая первого директора Кунио Сайто, и сотрудники, прилетевшие из других стран, бывшие сотрудники МВФ, которые много сделали для открытия отделения в Токио в 1997 году. Заместитель премьер-министра Таро Асо и председатель Банка Японии Харухико Курода выступили с речами по поводу этого события.

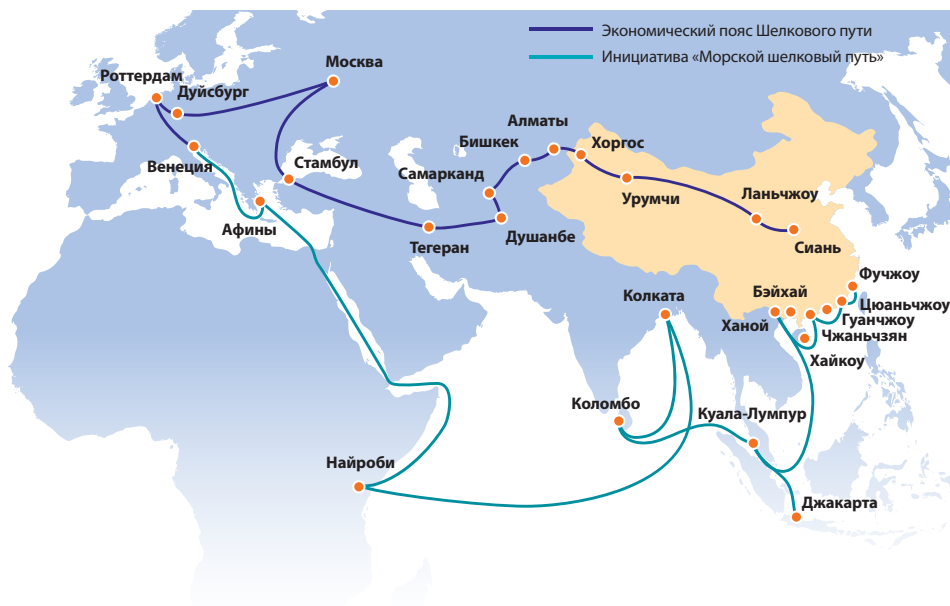
В своем основном докладе директор-распорядитель МВФ Кристин Лагард упомянула японскую традицию «Гакуэнсай», чрезвычайно популярных университетских фестивалей, организуемых студентами,

сказав, что они «ориентированы на будущее» и «прочно опираются на совместный опыт людей», и это очень уместная характеристика партнерства между Японией и МВФ.

В общей встрече с директором-распорядителем приняли участие более 60 стипендиатов программы стипендий Япония-МВФ для Азии (JISPA), которые задавали вопросы о том, как МВФ оценивает риски для экономического роста в Азии. JISPA финансируется Министерством финансов, а ее администрирование осуществляет ОАТ.

ОАТ будет расширять деятельность МВФ в регионе, продолжая управлять JISPA и проводить семинары для развития потенциала и конференции по экономической политике в регионе, а также организовывать связи МВФ на местах с региональными организациями, включая форум Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) и Ассоциацию стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН).





ИНИЦИАТИВА «ПОЯС И ПУТЬ»

Инициатива Китая «Пояс и путь», объявленная в 2013 году, призвана содействовать взаимосвязям и сотрудничеству в областях инфраструктуры, торговли, финансов и контактов между людьми, соединяя Азию через Ближний Восток с Европой и Африкой и через Тихий океан со странами Латинской Америки. В мае 2017 года Китай принимал широко освещавшийся в прессе форум по вопросам международного сотрудничества «Пояс и путь», на котором была сформулирована дорожная карта этой инициативы. Ожидается, что эта инициатива привлечет значительные ресурсы из Китая и раз-

личных других источников, в том числе частного сектора, для поддержки развития и улучшения перспектив роста.

В апреле 2018 года состоялась конференция высокого уровня по макроэкономическим и финансовым основам для успешного осуществления инициативы «Пояс и путь», на которой обсуждались пути реализации потенциала инициативы и достижения максимальной отдачи наряду с обеспечением устойчивости долговой ситуации и надлежащим отбором проектов. В своей речи директор-распорядитель МВФ Кристин Лагард отметила, что повы-

шение инвестиций в инфраструктуру может способствовать достижению более всеобъемлющего роста, привлечению большего объема прямых иностранных инвестиций и созданию рабочих мест. При этом она подчеркнула необходимость тщательно выверять условия финансирования в странах с высоким государственным долгом, избегая заключения соглашений, которые могут создать финансовые трудности как для Китая, так и для правительств стран-партнеров. Она также подчеркнула важность прозрачных процессов принятия решений.

На этом мероприятии директор-распорядитель Лагард и председатель Народного банка Китая И Ган торжественно открыли Центр развития потенциала Китай-МВФ (CICDC), который ставит задачу работать со странами путем организации учебных курсов, семинаров и мероприятий коллегияльного обучения, содействующих устойчивому и всеобъемлющему экономическому росту. CICDC будет базироваться в Пекине и оказывать поддержку мероприятиям в Китае и за рубежом, например, в странах, участвующих в инициативе «Пояс и путь».

Осуществление инвестиций в устойчивое развитие

НЕЗАДЕЙСТВОВАННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ДОХОДА

Важнейшая задача политики в странах Африки к югу от Сахары состоит в повышении уровня жизни путем достижения Целей устойчивого развития. Самым надежным источником финансирования развития являются внутренние доходы. За последние два десятилетия этот регион добился значительного прогресса при содействии МВФ в виде развития потенциала и кредитной поддержки (рис. 1.5), но все еще имеет существенный потенциал для улучшения мобилизации внутренних доходов.

По оценке недавнего исследования МВФ, страны Африки к югу от Сахары могли бы получать дополнительные налоговые доходы в размере до 5 процентов ВВП — существенно больше, чем они ежегодно получают от международной помощи. Чтобы реализовать этот потенциал, странам необходимо продолжать модернизацию систем налогового администрирования и расширение налоговой базы.

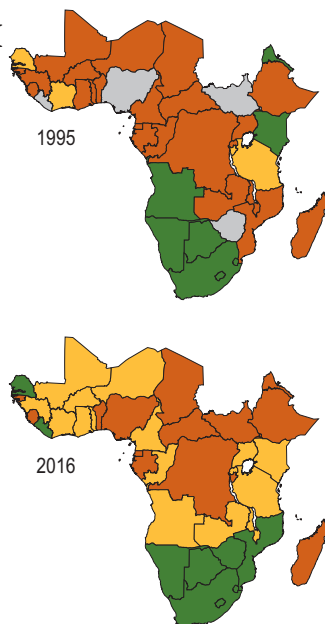
РИСУНОК 1.5

Отношение налоговых доходов к ВВП в странах Африки к югу от Сахары

(В процентах ВВП)

- Менее 13%
- От 13% до 18%
- Больше 18%
- Данные отсутствуют

Источник: Департамент стран Африки МВФ.



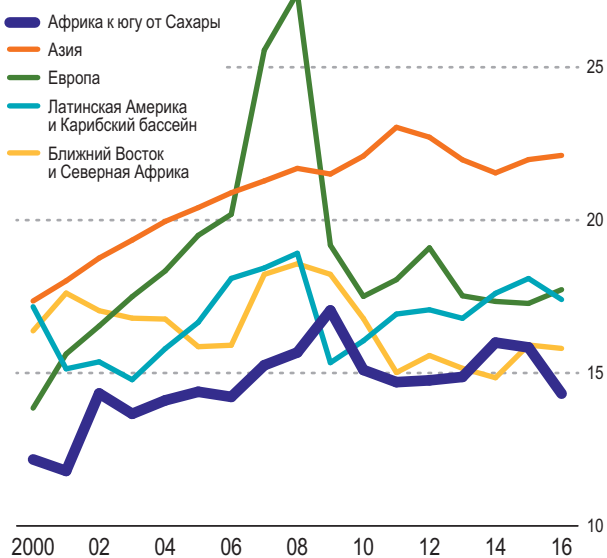
ЧАСТНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ ДЛЯ АКТИВИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

Страны Африки к югу от Сахары отстают от других регионов по уровню частных инвестиций (рис. 1.6). Увеличение частных внутренних и иностранных инвестиций имеет насущное значение для устойчивого и всеобъемлющего роста. Эмпирический анализ указывает на то, что главным фактором в принятии частными компаниями решений об инвестициях является текущая и будущая экономическая активность. Кроме того, совершенствование регулирования и механизмов несостоятельности, развитие финансовых рынков и либерализация торговли усиливают воздействие экономического роста на частные инвестиционные решения.

РИСУНОК 1.6

Отношение частных инвестиций к ВВП в развивающихся странах, 2000–2016 годы

(В процентах ВВП)



Источник: МВФ, база данных «Перспективы развития мировой экономики».



Общий обзор

КОЛЛЕГИАЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ В СТРАНАХ АФРИКИ К ЮГУ ОТ САХАРЫ

Сеть из шести региональных центров, охватывающих все страны Африки к югу от Сахары, координирует значительную часть работы МВФ по развитию потенциала на местном уровне, содействуя формированию экономических институтов и надлежащего управления в регионе. Эти центры обеспечивают тесную координацию с должностными лицами государственных органов и другими партнерами по развитию и финансируются партнерами по развитию, государствами-членами и МВФ. Практические рекомендации, подготовка региональных кадров и семинары по вопросам экономической политики дополняются коллегиальным обучением, чтобы

страны могли обмениваться передовой практикой и укреплять региональную интеграцию. В 2018 году эти мероприятия включали: семинар по вопросам экономической диверсификации и роста, организованный совместно с правительством Сенегала и Соглашением Группы 20-ти с Африкой, конференцию по мобилизации внутренних доходов для преодоления зависимости от помощи, организованную совместно с Африканским центром экономических преобразований и правительством Ганы, и конференцию по способам повышения гендерного равенства, организованную совместно с правительством Руанды и «ООН — Женщины». Еще одной видной темой было использование возможностей цифровых технологий для поддержки налогообложения.



Стабилизация и укрепление европейской экономики

ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЙ БЮДЖЕТНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ДЛЯ ЗОНЫ ЕВРО

Кризис зоны евро выявил недостатки в функционировании валютного союза, и персонал МВФ утверждает, что укрепление интеграции сделало бы зону евро более стойкой к воздействию шоков. В работе МВФ изложено предложение о формировании централизованного бюджетного потенциала зоны евро, который помог бы сглаживать шоки на уровне как отдельных стран, так и зоны евро в целом. В частности, предлагается создать фонд макроэкономической стабилизации, финансируемый из ежегодных взносов стран, который будет использоваться для накопления активов в благоприятные времена и предоставления трансфертов странам в трудные времена, а также предусмотреть возможность заимствований в случае, если сильные шоки приведут к истощению средств фонда.

Имитационные расчеты показывают, что даже при относительно небольшом размере взносов такая система обеспечила бы существенную стабилизацию макроэкономической ситуации в случае спада. Централизованный бюджетный потенциал предусматривает распределение риска между странами; в связи с этим, чтобы избежать проблем морального риска, трансферты должны производиться лишь при условии строгого соблюдения бюджетных правил Европейского союза. В работе также рассматривается несколько элементов, имеющих целью не допустить постоянных трансфертов между странами и сделать функционирование централизованного бюджетного потенциала максимально автоматическим, чтобы ограничить основания для споров относительно его работы, — оба эти компонента важны для того, чтобы сделать этот механизм политически приемлемым.





ПРЕОБРАЗОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ ФРАНЦИИ

В феврале 2018 года ведущие разработчики политики, экономисты и представители частного сектора приняли участие в конференции по теме «Преобразование экономики Франции и завершение интеграции зоны евро» в Париже, Франция, на которой обсуждались пути укрепления устойчивости и потенциала роста экономики Франции и зоны евро. Конференция была организована совместно МВФ и Казначейством Франции.

В беседе с министром финансов Франции Бруно Ле Мэром директор-распорядитель МВФ Кристин Лагард подчеркнула важность использования происходящего восстановления экономического роста для продвижения смелой программы

реформ как в отдельных странах, так и на европейском уровне, с целью повышения занятости и производительности.

ДИСКУССИИ ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ В ГЕРМАНИИ

В январе 2018 года ведущие экономисты и разработчики экономической политики из Германии и других стран приняли участие в конференции, организованной совместно МВФ и Дойче Бундесбанком для обсуждения экономической политики. В центре внимания на конференции были темы, вызывавшие особенно острые дискуссии: изменения в уровнях заработной платы и инфляции, обоснованный курс налогово-бюджетной политики, профицит счета текущих операций

Германии и программа действий для зоны евро и Германии на посткризисный период. На конференции с основными докладами выступили директор-распорядитель МВФ Кристин Лагард и президент Дойче Бундесбанка Йенс Видман, и состоялся оживленный обмен мнениями; конференция также предоставила МВФ возможность для углубления сотрудничества с Германией.

ПОДДЕРЖАНИЕ ВОССТАНОВЛЕНИЯ РОСТА В ИСПАНИИ

Успешные действия Испании по преодолению финансового кризиса были в центре внимания конференции «Испания — от восстановления роста к устойчивости экономики», организованной совместно МВФ и Банком Испании в Мадриде в апреле 2018 года.

Участники конференции поделились оценками извлеченных уроков и вариантов политики для обеспечения долговременного и всеобъемлющего экономического роста в предстоящий период. Первый заместитель директора-распорядителя МВФ Дэвид Липтон выступил с основным докладом. Основные обсуждавшиеся проблемы экономики Испании касались высокого уровня государственного долга, незавершенной реформы рынка труда и неблагоприятных среднесрочных перспектив производительности и экономического роста. На конференции также обсуждались возможности для дальнейшего укрепления европейской финансовой архитектуры, в частности путем завершения создания банковского союза.

Содействие всеобъемлющему росту посредством государственных реформ

КАК ПРАВИТЕЛЬСТВА СТРАН БЛИЖНЕГО ВОСТОКА МОГУТ «ДЕЙСТВОВАТЬ СЕЙЧАС»

Спустя семь лет после «Арабской весны» люди в этом регионе все еще стремятся достичь больших экономических возможностей и процветания. Поскольку в настоящее время 60 процентов населения региона моложе 30 лет и в следующие пять лет на рынок труда выйдут 27 млн молодых людей, директивные органы должны действовать сейчас, чтобы создать для них необходимые возможности. Участники конференции «Возможности для всех» в Марракеше, Марокко, в январе 2018 года, организованной МВФ, Арабским фондом экономического и социального развития, Арабским валютным фондом и правительством Марокко, призвали правительства стран сделать своим приоритетом реформы для содействия более высокому всеобъемлющему росту путем укрепления следующих аспектов:

Подотчетность: повышение прозрачности, укрепление институтов, борьба с коррупцией.


Конкуренция: содействие развитию частного сектора за счет улучшения доступа к финансовым ресурсам и регулирования.

Технологии и торговля: возможности для формирования новых источников экономического роста.

Никто не будет оставлен позади: создание прочных систем социальной защиты и укрепление прав молодежи, женщин, сельского населения и беженцев.

Возможности: повышение эффективности социальных и инвестиционных расходов и более справедливое налогообложение.

Работа: инвестиции в людей и реформа образования с целью подготовки людей к работе в новой экономике.



Директор-распорядитель
МВФ Кристин Лагард
посещает учебный центр
для женщин «Амаль»
и ресторан марокканской
кухни в Марракеше.



ПРОГРАММА РЕФОРМ ЕГИПТА СПОСОБСТВУЕТ СТАБИЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

Длительный переходный политический процесс и региональная нестабильность в Египте после 2011 года усугубили давние структурные проблемы. Это, в свою очередь, привело к замедлению роста, высокому государственному долгу и истощению официальных резервов. В 2016 году, с целью восстановления макроэкономической стабильности, официальные органы страны разработали программу мер политики и структурных реформ, поддерживаемую ресурсами трехлетней договоренности по механизму расширенного финансирования МВФ, направленную на повышение внешней конкурентоспособности, снижение государственного долга и содействие всеобъемлющему росту.

Одним из важнейших элементов программы было улучшение мобилизации

доходов. Диагностическая оценка налогового администрирования определила области для улучшения работы, включая представление налоговых деклараций и уплату налогов. Налоговое управление Египта совместно с МЕТАК (региональным центром развития потенциала МВФ, базирующимся в Бейруте) работало над внедрением новых процедур в пилотных отделениях. Эти пилотные проекты дали обнадеживающие результаты. Уровни сбора налогов и представления деклараций в участвовавших отделениях были в среднем в два раза выше, чем в остальных. Правительство Египта предполагает расширить охват этих реформ в целях снижения уровней неуплаты налогов и коррупции.

По итогам первого года программы дефициты внешних операций и бюджета сократились, а экономический рост ускорился. Правительственная программа реформ играет ключевую роль в стабилизации ситуации, вклю-

чая смягчение нехватки иностранной валюты, укрепление социальной помощи и повышение частных инвестиций и темпов роста.

ВОССТАНОВЛЕНИЕ ФИНАНСОВОГО СЕКТОРА В СТРАНАХ КАВКАЗА И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Внешние шоки в период с 2014 года, включая снижение цен на биржевые товары и замедление роста в странах — основных торговых партнерах, создали трудности для банковских секторов в восьми странах Кавказа и Центральной Азии (КЦА). Эти шоки усугубили финансовую уязвимость, включая низкое качество активов, высокую долларизацию, кредитование связанных сторон и недостатки в системах финансового регулирования и надзора. Все страны КЦА приняли меры для преодоления этих шоков, но необходимо сделать больше для оздоровления банковских секторов КЦА.

Конкретная стратегия будет зависеть от финансового состояния банков и потребует определения приоритетности целей. Странам, где сохраняются повышенные риски для финансовой стабильности, следует сосредоточиться на достоверной оценке состояния банков и урегулирования нежизнеспособных банков. Следует также приложить усилия для укрепления систем регулирования и надзора во всех странах КЦА, включая следующие элементы реформ: действенную структуру управления с созданием независимых механизмов управления рисками, соблюдения нормативов и внутреннего контроля; эффективный, основанный на управлении рисками и консолидированный надзор; макропруденциальные основы; усовершенствованные оценки кредитного риска. Реализация этих мер при твердой поддержке официальных органов позволит банковскому сектору внести полноценный вклад в достижение более высокого и всеобъемлющего экономического роста.

Решение задач экономического развития

ФОРУМ СТРАН КАРИБСКОГО БАССЕЙНА: РАСКРЫТИЕ ПОТЕНЦИАЛА РОСТА И ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ

Проведение форума стран Карибского бассейна на высоком уровне в Кингстоне, Ямайка, в ноябре 2017 года было своевременным, поскольку этот регион сталкивается с множеством проблем, включая бюджетную и финансовую уязвимость, безработицу среди молодежи и подверженность частым и разрушительным стихийным бедствиям, совокупность

которых препятствует экономическому росту в регионе. Участники обсуждали, как сбалансировать соображения долга и экономического роста на текущем этапе экономического и политического цикла.

По завершении форума директор-распорядитель МВФ Кристин Лагард приняла участие в общей встрече со студентами Университета Вест-Индии, где сотрудники МВФ представили книгу: *Unleashing Growth and Strengthening Resilience in the Caribbean* («Раскрытие потенциала роста и повышение устойчивости в странах Карибского бассейна»). В книге собраны

последние из проведенных МВФ исследований по странам Карибского бассейна. В ней анализируются макроэкономические дисбалансы этого региона и рассматриваются структурные препятствия, сказывающиеся на конкурентоспособности и росте в его странах, зависимых от туризма.

Ямайка тесно сотрудничает с МВФ в построении прочных экономических институтов для решения некоторых их указанных проблем. Значительную часть этой работы координирует КАРТАК (региональный центр развития потенциала МВФ, базирующийся в Барбадосе).



МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ СТАБИЛЬНОСТЬ В ПАРАГВАЕ

В марте 2018 года директор-распорядитель посетила Асунсьон, где встретила с президентом Парагвая Орасио Картесом и другими высокопоставленными должностными лицами, посетила проекты социального развития и участвовала в ряде мероприятий по связям с общественностью. Со времени предыдущего визита директора-распорядителя МВФ в эту страну прошло 24 года, и г-жа Лагард отметила достигнутый Парагваем впечатляющий экономический рост и социальный прогресс. Обсуждения были посвящены важности укрепления макроэкономической стабильности, обеспечения всеобъемлющего роста и использования «демографического дивиденда» в Парагвае — стране с относительно молодым населением. Национальный план развития Парагвая уделяет первоочередное внимание инвестициям в инфраструктуру, здравоохранение и образование.



Заместитель директора Департамента стран Западного полушария МВФ Кришна Сринивасан (слева) беседует с деканом Школы бизнеса им. Стерна Нью-Йоркского университета Питером Блейром Генри (справа) на Карибском форуме 2017 года в Кингстоне, Ямайка.



Раздел 2 Наша деятельность

МВФ выполняет три основные функции

Экономический надзор

МВФ осуществляет надзор за международной валютно-финансовой системой и ведет мониторинг экономической и финансовой политики его 189 государств-членов. В рамках этого процесса надзора, который осуществляется как на глобальном уровне, так и в отдельных странах, МВФ выделяет возможные риски для стабильности и предоставляет рекомендации о необходимых корректировках экономической политики.

136 проверок состояния экономики стран



Развитие потенциала

МВФ сотрудничает с правительствами государств-членов по всему миру в деле модернизации их экономической политики и институтов, а также в области подготовки кадров. Это помогает странам сделать экономический рост более инклюзивным.

303 млн долларов США на практические рекомендации технического характера, ориентированную на экономическую политику подготовку кадров и коллегиальное обучение

Кредитование

МВФ предоставляет кредиты государствам-членам, испытывающим фактические или потенциальные проблемы платежного баланса, чтобы помочь им восстановить свои международные резервы, стабилизировать валюту, продолжить платить за импорт и восстановить условия для прочного экономического роста, устранив при этом основополагающие проблемы.

91 млрд долларов США четырем странам, плюс 2,4 млрд долларов США 14 развивающимся странам с низкими доходами



Экономический надзор

Посредством «надзора» МВФ осуществляет мониторинг международной валютно-финансовой системы и наблюдает за изменениями в мировой экономике, а также проводит проверку состояния экономической и финансовой политики его 189 государств-членов. Кроме того, МВФ указывает своим государствам-членам на возможные риски для стабильности и дает их правительствам рекомендации относительно потенциальных мер по корректировке экономической политики, таким образом помогая международной валютной системе выполнять ее главную функцию, которая заключается в облегчении обмена товарами, услугами и капиталом между странами, что способствует устойчивому экономическому росту.



ВВЕДЕНИЕ

Надзорная деятельность МВФ имеет две составные части: «надзор на двусторонней основе», в рамках которого МВФ оценивает политику каждого государства-члена и предоставляет рекомендации по вопросам политики, и «надзор на многосторонней основе», в рамках которого МВФ предоставляет анализ мировой экономики или группы стран, имеющих общие характеристики. Благодаря интеграции надзора на двусторонней и многосторонней основе МВФ может обеспечивать более комплексный и последовательный анализ «вторичных эффектов», то есть того, как политика одной страны может влиять на другие страны.

Важным элементом надзора на двусторонней основе являются консультации в соответствии со Статьей IV, по названию статьи в Статьях соглашения МВФ, которая предусматривает проведение обзора экономических изменений и мер политики в каждом государстве-члене МВФ.

Надзор на многосторонней основе включает мониторинг экономических тенденций на глобальном и региональном уровнях и анализ вторичных эффектов политики государств-членов для мировой экономики.

МВФ также ведет мониторинг региональных и глобальных экономических тенденций и анализирует воздействие, которое меры политики государства-члена могут оказать на соседние страны и мировую экономику. Он публикует периодические доклады об этих тенденциях и результатах анализа. В «Перспективах развития мировой экономики» приводится подробный анализ мировой экономики и перспектив ее роста, рассматриваются такие вопросы, как макроэкономические последствия мировых финансовых кризисов и потенциал глобальных вторичных эффектов, особенно тех, которые могут возникнуть в результате мер экономической, налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики ведущих мировых экономик, таких как США, Китай и зона евро. В «Докладе по вопросам глобальной финансовой стабильности» содержится оценка мировых рынков капитала и финансовых дисбалансов и факторов уязвимости, которые могут создавать риски для финансовой стабильности. В докладе приводятся последние среднесрочные прогнозы по налогово-бюджетной сфере и оценки изменений в области государственных финансов. МВФ также публикует доклады «Перспективы развития региональной экономики», в которых приводится детальный анализ основных регионов мира.

НАДЗОР НА ДВУСТОРОННЕЙ ОСНОВЕ

Процесс консультаций в соответствии со Статьей IV: ежегодная оценка

Консультации в соответствии со Статьей IV охватывают ряд критически важных с макроэкономической точки зрения вопросов в налогово-бюджетной, финансовой, курсовой, денежно-кредитной и структурной областях с упором на риски и факторы уязвимости, а также ответные меры политики. В консультациях в соответствии со Статьей IV принимают участие экономисты и другие сотрудники из разных подразделений МВФ.

Консультации представляют собой двусторонний диалог по вопросам экономической политики между МВФ и официальными органами страны. Группа сотрудников МВФ, как правило, встречается с должностными лицами правительства и центрального банка отдельной страны, а также с другими заинтересованными сторонами, такими как члены парламента, представители деловых кругов, гражданского общества и профсоюзов, чтобы помочь оценить экономическую политику страны и ее направленность. Персонал МВФ представляет доклад Исполнительному совету МВФ, обычно для обсуждения. После этого консультации завершаются, и МВФ передает официальным органам страны резюме заседания. В большинстве случаев после получения согласия со стороны государства-члена оценка Совета публикуется в виде пресс-релиза наряду с сопроводительными докладами персонала. В 2018 финансовом году МВФ провел 134 консультации в соответствии со Статьей IV (см. веб-таблицу 2.1).

Обзор оценок финансовой стабильности

Проверка состояния финансовых секторов государств-членов имеет значение для поддержания мировой финансовой стабильности. МВФ проводит обязательную оценку 29 стран, финансовые секторы которых относятся к системно значимым, каждые пять лет, в отношении других государств-членов оценка финансового сектора осуществляется на добровольной основе. Эти проверки содержат углубленную оценку устойчивости и регулирования в рамках Программы оценки финансового сектора (ФСАП), с помощью которой персонал МВФ выявляет характерные для конкретных стран риски и предлагает меры по предотвращению финансовых кризисов.

Перечень системно значимых финансовых секторов (СЗФС) и частота проведения обязательных оценок финансовой стабильности будут рассмотрены в ходе предстоящего Обзора ФСАП 2019 года. В феврале 2018 года персонал МВФ проинформировал исполнительных директоров о возможных изменениях методологии для определения СЗФС. Персонал МВФ подчеркнул важнейшую роль, которую играет ФСАП, и отметил, что упор делается на прозрачности, единообразии и опирающемся на данные анализе.

В случае развивающихся стран и стран с формирующимся рынком оценки финансовой стабильности проводятся совместно со Всемирным банком. Таким образом, обе организации будут способствовать определению направленности мониторинга мировой финансовой стабильности на предстоящее десятилетие.

Промежуточный анализ надзорной деятельности 2018 года

В апреле 2018 года состоялось обсуждение Исполнительным советом «Промежуточного анализа надзорной деятельности». В документе персонала утверждается, что надзорная деятельность МВФ стала лучше адаптированной к мировым реалиям, более интегрированной и в большей степени основанной на оценке рисков. Надзорная деятельность на односторонней и многосторонней основе опирается на единое и углубленное понимание глобальных факторов взаимозависимости и взаимосвязи между секторами. Еще до проведения «Комплексного анализа надзорной деятельности» 2020 года пройдет дальнейшее расширение надзорной деятельности путем доработки оценок внешнеэкономического сектора; поддержания хода реализации макрофинансового надзора; и учета опыта, извлеченного из пилотных проектов, в том числе в области макрофинансовой, макроструктурной и новой проблематики. Анализ 2020 года также поможет прочнее закрепить надзорную деятельность МВФ в условиях быстрого технологического прогресса.

Исполнительные директора приветствовали Промежуточный анализ надзорной деятельности и в целом поддержали

основные выводы и рекомендации. Отметив, что более тесная интеграция надзора на двусторонней и многосторонней основе привела к более глубокому пониманию рисков и вторичных эффектов в мировом масштабе, они призвали персонал предпринять дальнейшие усилия для лучшего понимания и обеспечения углубленного и более согласованного охвата внешних вторичных эффектов в рамках надзора, в том числе посредством взаимодействия с государствами-членами. Исполнительные директора отметили предпринимаемые усилия по совершенствованию оценок внешнеэкономического сектора и обратили внимание на то, что продолжается адаптация рекомендаций в области налогово-бюджетной политики к постоянно усложняющимся задачам, стоящим перед государствами-членами. Они приветствовали прогресс в области интеграции макрофинансового анализа в надзор на двусторонней основе и рекомендовали продолжать усилия по широкому внедрению макрофинансового надзора и расширению его охвата. Они отметили необходимость более эффективного использования экспертных знаний МВФ в основных сферах своей компетенции и уроков, извлеченных из опыта разных стран, а также призвали к более эффективной интеграции деятельности по развитию потенциала с надзорной деятельностью. Кроме того, они подчеркнули важность запланированного взаимодействия с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами в рамках работы по определению приоритетов при проведении «Комплексного анализа надзорной деятельности», в том числе для оценки действенности надзора МВФ.



НАДЗОР НА МНОГОСТОРОННЕЙ ОСНОВЕ

Процедура раннего предупреждения

Процедура раннего предупреждения является важным элементом надзорной деятельности, осуществляемой организацией, и проводится дважды в год в координации с подготовкой ведущих публикаций: «Перспективы развития мировой экономики», «Доклад о глобальной финансовой стабильности» и «Бюджетный вестник».

Полученные результаты представляются Исполнительному совету и старшим должностным лицам во время Весенних и Ежегодных совещаний МВФ и Всемирного банка. Работа в продолжение процедуры раннего предупреждения происходит в рамках надзора на двусторонней или многосторонней основе. МВФ и Совет по финансовой стабильности тесно сотрудничают при проведении процедуры раннего предупреждения для подготовки комплексного обзора рисков и факторов уязвимости. МВФ берет на себя основную роль по выявлению вызывающих беспокойство факторов экономических, макрофинансовых и суверенных рисков, в то время как Совет по финансовой стабильности сосредотачивается на вопросах регулирования финансовой системы и надзора за ней.

Анализ уязвимости

В то время как в процедуре раннего предупреждения используется описательный подход к освещению событий, имеющих малую вероятность материализации и при этом высокую степень воздействия, в анализе уязвимости используются эмпирические модели для создания рейтингов факторов уязвимости и оценок вероятности кризисов на уровне секторов (реального, бюджетного, финансового, внешнего) и стран. Как и в случае процедуры раннего предупреждения, работа проводится в тесной координации с подготовкой ведущих публикаций в период Весенних и Ежегодных совещаний. Заключительные рейтинги для каждой страны и сектора основываются на оценке групп сотрудников Фонда, занимающихся отдельными странами. Результаты представляются Исполнительному совету и используются в качестве основы для проведения обсуждений с официальными органами, а также для помощи при распределении ресурсов.

Доклад по вопросам внешнего сектора

«Доклад по вопросам внешнего сектора» представляет согласованные многосторонние оценки внешнего сектора государств-членов, в том числе их обменных курсов, счетов текущих операций, резервов, потоков капитала и внешнеэкономических балансов. Этот доклад дополняет ведущие публикации (в особенности «Перспективы развития мировой экономики») и консультации в соответствии со Статьей IV. Этот доклад, который готовится ежегодно, начиная с 2012 года, охватывает 28 стран с крупнейшими экономиками мира и зону евро, на которые совокупно прихо-

дится 85 процентов мирового ВВП. Доклад является частью постоянно ведущейся работы по представлению тщательной и беспристрастной оценки чрезмерных глобальных дисбалансов и вызывающих их причин и обеспечению того, чтобы МВФ располагал достаточными возможностями для преодоления потенциального воздействия эффектов политики государств-членов на глобальную внешнюю стабильность.

Исполнительный совет обсуждал Доклад 2017 года, выпущенный вместе с индивидуальными оценками, посвященными отдельным странам, на официальном заседании в июле 2017 года. Директора в целом поддержали выводы доклада и рекомендовали персоналу углубить анализ причин чрезмерных дисбалансов. Доклад 2018 года включал в себя ряд методологических доработок и также обсуждался на официальном заседании.

Перспективы развития экономики и задачи в области политики государств-членов Совета по сотрудничеству стран Персидского залива

В декабре 2017 года персонал подготовил документ «Совет по сотрудничеству стран Персидского залива: перспективы развития экономики и задачи в области политики государств-членов ССЗ». В этом документе отмечается, что государства-члены ССЗ продолжают адаптироваться к более низким ценам на нефть, при этом большинство из них пережило существенную бюджетную консолидацию, затрудняющую рост не связанных с нефтью секторов. Перспективы роста в среднесрочном плане остаются пониженными в связи с относительно низкими ценами на нефть и возросшими геополитическими рисками.

Документ по вопросам политики призывает сосредоточиться на поддержке доступа частного сектора к финансированию, диверсификации экономики в целях устойчивого роста, улучшении делового климата, сокращении роли государственного сектора в экономике и (в случае существования бюджетных возможностей) использовании налогово-бюджетной политики для оказания поддержки росту и проведению реформ, направленных на создание рабочих мест. В документе содержится призыв к проведению реформ, направленных на создание стимулов, чтобы граждане работали в частном секторе, и чтобы частный сектор нанимал их на работу, а также на расширение участия женщин в рабочей силе.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ПОЛИТИКИ

Глобальная программа мер экономической политики директора-распорядителя

В апреле 2018 года директор-распорядитель МВФ Кристин Лагард представила свою Глобальную программу мер экономической политики под названием «Окно возможностей все еще открыто» на неофициальном заседании Исполнительного совета. В программе подчеркивается, что, хотя сохраняется активная динамика циклического мирового подъема, нарас-

тающие торговые конфликты и волатильность на финансовых рынках свидетельствуют о том, что в среднесрочном плане риски остаются смещенными в сторону ухудшения ситуации. Для сохранения экономического подъема делается призыв к директивным органам повысить устойчивость финансового сектора, приступить к восстановлению пространства для реализации экономической политики и проводить структурные реформы, в том числе в области борьбы с коррупцией и систем управления. Странам настоятельно рекомендуется содействовать развитию открытой и основанной на правилах системы многосторонней торговли, служащей интересам всех, и долговременному сокращению чрезмерных глобальных дисбалансов. В актуализированной программе указывается, что подход к регулированию на основе сотрудничества позволит воспользоваться преимуществами финансовых технологий наряду с решением проблемы потенциальных рисков, угрожающих стабильности и целостности системы.

В программе также отмечается, что МВФ приступает к проведению масштабных оценок своей политики, в том числе в отношении надзора, Программы оценки финансового сектора, предъявляемых условий в рамках программ, инструментов льготного кредитования, анализа устойчивости долговой ситуации и развития потенциала. Он также начал комплексную программу работы по изучению возможностей и трудностей в связи с переходом на цифровые технологии.

Акцентирование внимания на макроструктурных вопросах в рамках надзорной деятельности

В марте 2018 года персонал проинформировал Исполнительный совет о ходе реализации инициативы по уделению большего внимания макроструктурным вопросам при осуществлении надзора. Персонал отметил, что по итогам пилотного проекта с участием 32 стран было повышено качество анализа структурных вопросов, однако остаются большие задачи — в том числе дальнейшее развитие аналитических инструментов и обмена знаниями, особенно в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах; лучшая интеграция структурных вопросов в макрополитические основы, расширение сотрудничества с другими международными организациями и определение надлежащего порядка приоритетности различных тем. Персонал расширит пилотный проект еще на девять стран, имея в виду завершить его к концу 2018 года, и включит уроки, извлеченные из реализации этого пилотного проекта, в более широкую программу надзора в 2019 году.

ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНЫЕ И ФИНАНСОВЫЕ ВОПРОСЫ

Актуализированная информация о корреспондентских банковских отношениях

В марте 2018 года персонал МВФ проинформировал Исполнительный совет о работе МВФ по проблематике коррес-



пондентских банковских отношений. Персонал отметил, что МВФ использует многовекторный подход к корреспондентским банковским отношениям: мониторинг тенденций, рисков и движущих сил; содействие диалогу относительно поиска решений; предоставление адаптированных к индивидуальным потребностям программ развития потенциала; и участие в работе над сценариями «хвостового» риска.

Нормализация денежно-кредитной политики создает «неровную» дорогу на будущее

В апрельском «Докладе по вопросам финансовой стабильности» 2018 года отмечается, что в то время как страны с развитой экономикой проводят нормализацию денежно-кредитной политики на фоне признаков укрепления инфляции, мировые финансовые условия все еще остаются весьма стимулирующими по сравнению с историческими нормами. Мягкие финансовые условия могут оказывать поддержку росту в ближайшей перспективе, однако они также способствуют возникновению факторов финансовой уязвимости, повышающих риски для мировой финансовой стабильности и экономического роста в среднесрочной перспективе. И хотя показатели темпов роста в текущих финансовых условиях являются заметно более благоприятными, чем три года назад, шоки макроэкономического, геополитического и политико-экономического характера могут создать препятствия для роста.

Некоторые страны с формирующимся рынком воспользовались благоприятными внешними финансовыми условиями для устранения дисбалансов и формирования резервов, в то время как в других странах продолжились накапливаться факторы уязвимости. Тем не менее, нормализация денежно-кредитной политики способна привести к ужесточению мировых финансовых условий, ведущему к ослаблению потоков капитала, что может повысить риск пролонгации и сократить производственные инвестиции.

В этой связи центральные банки должны найти хрупкое равновесие в отношении постепенного сворачивания мягкой денежно-кредитной политики, одновременно избегая разрушительной волатильности на финансовых рынках. Сохранение ясности в информационной работе центральных банков является ключом для поддержания такого равновесия.



Выгоды и риски, связанные с потоками капитала

В документе за сентябрь 2017 года «Повышение устойчивости к крупным и изменчивым потокам капитала: роль мер макропруденциальной политики» отражена прошедшая ранее дискуссия Исполнительного совета по этому вопросу. В нем отмечается, что потоки капитала могут приносить существенные выгоды странам, при этом большие и неустойчивые потоки капитала также могут порождать системные финансовые риски. Как правило, выгоды выше для тех стран, финансовое и институциональное развитие которых позволяет им безопасно управлять потоками капитала.

В документе показано, что реформы после кризиса, в том числе разработка макропруденциальной политики, способствуют большей устойчивости финансовых систем к связанным с потоками капитала потрясениям. В нем проводится оценка двух основ, введенных для обеспечения того, чтобы рекомендации по вопросам политики в отношении потоков капитала были согласованными и учитывали условия конкретных стран, — макропруденциальной основы и позиции организации относительно потоков капитала. В документе делается вывод о том, что эти основы соответствуют главным принципам, в том числе избежания использования как макропруденциальной политики, так и мер по управлению потоком капитала в качестве подмены необходимой макроэкономической корректировки.

Исполнительные директора поддержали этот документ. Они признали, что потоки капитала приносят значительные выгоды, однако также могут потенциально способствовать накоплению системного финансового риска, в особенности если они являются крупными и волатильными. Они также подтвердили, что меры макроэкономической политики, в том числе гибкость обменного курса, должны играть ключевую роль в управлении рисками, связанными с потоками капитала, и что меры макропруденциальной политики и меры по управлению потоком капитала не должны использоваться для подмены обоснованной макроэкономической корректировки.

Компромиссы при урегулировании проблемных банков

В документе МВФ «Компромиссы при урегулировании проблемных банков» от февраля 2018 года отмечается, что во время мирового финансового кризиса перед официальными органами стояла своего рода дилемма: предоставление экстренной финансовой помощи банкам могло усилить ожидания относительно государственной поддержки проблемным финансовым организациям в будущем (что, возможно, привело бы к чрезмерному принятию рисков и создало условия для следующего кризиса), однако, по-видимому, государственные ресурсы были необходимы для предотвращения ситуации, когда проблемы в одном банке приводят к кризису всей системы. В большинстве случаев проблемным банкам было предоставлено экстренное государственное финансирование, при этом большая часть издержек и рисков легла на плечи налогоплательщиков.

С тех пор целью реформ было стремление снизить вероятность кризисов и минимизировать издержки в случае возникновения кризиса, в том числе путем переноса бремени на частных инвесторов и совершенствования компромисса между предоставлением помощи за счет кредиторов и за счет государства. Указанный документ заново рассматривает такой компромисс именно в свете этих событий. В нем выражается поддержка усилий, направленных на то, чтобы предоставить органам урегулирования эффективные полномочия по привлечению кредиторов к предоставлению помощи, и подчеркивается, что основы должны быть направлены на минимизацию морального риска при предоставлении помощи за счет кредиторов. В документе признается, что сохраняется необходимость обеспечения достаточной, пусть и ограниченной, гибкости, для того чтобы иметь возможность использовать государственные ресурсы в контексте системных банковских кризисов. В нем содержится призыв продолжать усилия по увеличению потенциала покрытия убытков, обеспечению того, чтобы держателями долговых обязательств, направляемых на помощь средств кредиторов,

были те, кто в большей степени способен покрыть убытки, а также усовершенствованию механизмов трансграничного урегулирования.

Внешние балансы: содействие согласованности ежегодных оценок

МВФ представляет сделанные персоналом оценки внешнеэкономического положения государств-членов, в том числе сальдо счетов текущих операций, реальных обменных курсов, внешнеэкономических балансов, потоков капитала и международных резервов, в своем ежегодном «Докладе по вопросам внешнего сектора». Как отмечалось ранее, в настоящее время предпринимаются усилия по усовершенствованию методологии и оценок, а также по обеспечению согласованности доклада.

В качестве инструмента, помогающего оценить влияние внутренних и внешних факторов на счета текущих операций и обменные курсы ведущих стран, персонал использует Оценку внешней сбалансированности (ОВС), также в течение последних нескольких лет МВФ занимается разработкой методологии так называемой «упрощенной ОВС» для других стран. При проведении оценок для описания влияния различных факторов используются модели регрессии и анализ устойчивости. Доклады дополняются оценками персонала относительно характерных для конкретных стран факторов, которые модели не могут зафиксировать самостоятельно.

Ограниченность ОВС и упрощенной ОВС связана с проблемами сопоставимости данных и методологической неопределенностью. Поскольку они хорошо известны, предстоящие дискуссии относительно доработок будут сосредоточены на совершенствовании методологий и их применении.

Глобальные стандарты: оттачивание инструментов для борьбы с системным риском

МВФ использует стандарты надзора за финансовым сектором в своих оценках финансового сектора с 2000 года, однако считается, что настало время пересмотреть этот подход. Были проведены оценки на соответствие трем основным стандартам в областях надзора за банковской деятельностью, страхованием и ценными бумагами, установленным Базельским комитетом по банковскому надзору, Международной ассоциацией органов страхового надзора и Международной организацией комиссий по ценным бумагам, соответственно. Два события указали на необходимость пересмотра подхода: во-первых, после мирового финансового кризиса эти стандарты надзора были актуализированы и существенно укреплены. Они были расширены в плане охвата и усовершенствованы для учета пробелов. Во-вторых, ввиду усилившегося акцента на системном риске сочтено необходимым проводить более сфокусированный обзор областей, требующих более глубокого охвата.

По итогам консультаций с органами, устанавливающими стандарты, (ОУС) было достигнуто понимание необходимости доработки существующего гибкого подхода. ОУС и персонал согласились с тем, что будет продолжено использование стандартов надзора за финансовым сектором одним из двух способов, описанных ниже.

■ **Дифференцированная оценка:** с учетом взаимосвязанности различных принципов стандарт оценивается полностью. Результатом по-прежнему будет «Подробный отчет об оценке».



■ **Специализированный обзор:** стандарт может также использоваться в качестве контрольного показателя для анализа конкретных пруденциальных и надзорных пробелов без проведения какой-либо дифференцированной оценки, и он может основываться на группе вспомогательных принципов.

Решение о проведении либо дифференцированной оценки, либо специализированного обзора по-прежнему будет приниматься по договоренности между персоналом и официальными органами.

НАЛОГОВО-БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА

Последние изменения в области международного корпоративного налогообложения

В феврале 2018 года персонал проинформировал Исполнительный совет о последних изменениях в области международного налогообложения с акцентом на налоговой реформе в США. МВФ также продолжил работу по вопросам международного корпоративного налогообложения в расширенном формате с участием территориальных департаментов в контексте надзора на двусторонней основе. По состоянию на май 2018 года за предшествовавший двухлетний период было подготовлено приблизительно 20 документов по отдельным вопросам, рабочих документов или приложений в рамках отчетов о консультациях в соответствии со Статьей IV.

Бюджетные правила «второго поколения»

В марте 2018 года персонал проинформировал Исполнительный совет об изменении бюджетных правил после мирового финансового кризиса, представив свидетельства того, что бюджетные правила могут содействовать бюджетной устойчивости, если они должным образом структурированы и поддерживаются институтами и политической волей. Персонал призвал соблюдать осторожный баланс между гибкостью и простотой, а также предложил укрепить соблюдение правил посредством более высоких репутационных издержек, а не наказания.

Платформа для сотрудничества в области налогообложения

Платформа для сотрудничества в области налогообложения является совместной инициативой МВФ, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), ООН и Группы Всемирного банка.

■ **Первая глобальная конференция по налогообложению и целям устойчивого развития.** В феврале 2018 года прошла первая глобальная конференция в рамках Платформы. На конференции рассматривалось, как меры налоговой политики, налоговое администрирование и правовые структуры могут влиять на возможности стран по достижению Целей устойчивого развития. Эффекты заключаются не только в возможностях страны мобилизовать необходимое финансирование на инвестиции для достижения ЦУР, но также в стимулировании инвестиций и оказании поддержки росту, координации международного корпоративного налогообложения, расширении прав женщин, поддержке экологической устойчивости,

разработке надлежащих режимов налогообложения в области добычи природных ресурсов и, что немаловажно, содействию созданию государственных институтов и улучшению управления в целом. В заявлении конференции партнеры Платформы выразили согласие объединить свои индивидуальные программы работы, для того чтобы вместе добиваться прогресса, особенно посредством анализа, установления стандартов и технической помощи.

■ **Набор инструментов в отношении налоговой базы.** В июне 2017 года Платформа представила практическое руководство для развивающихся стран по более совершенной защите своей налоговой базы. «Набор инструментов для преодоления сложностей с доступом к сопоставимым данным в целях анализа трансфертного ценообразования» позволяет применять правила трансфертного ценообразования к неполным данным, помогая им проводить оценку того, какими будут ожидаемые цены между независимыми сторонами. Руководство также поможет странам устанавливать более предсказуемые для бизнеса правила и практику.

■ **Предварительный набор инструментов «Налогообложение не прямых трансфертов».** В августе 2017 года Платформа запросила отзывы от общественности на проект документа под названием «Налогообложение не прямых трансфертов активов в офшоре: набор инструментов». Он призван помогать развивающимся странам решать сложные проблемы налогообложения не прямых трансфертов внутренних активов в офшорах посредством продажи или передачи акций или других прав участия в хозяйственных единицах, находящихся выше в структуре собственности и расположенных за пределами страны, в которой находятся эти ценные активы. Такое налогообложение уже предусмотрено в основных моделях двусторонних договоров об избежании двойного налогообложения, а также в рамках Многостороннего инструмента ОЭСР. Однако многие страны не включили эти принципы во внутреннее законодательство, что является обязательным условием, если страны хотят облагать налогом доходы, полученные в результате таких трансфертов. В предварительном наборе инструментов рассматриваются принципы, лежащие в основе налогообложения таких операций, и устанавливаются две основные модели для корректировки национальных законов. Были получены многочисленные комментарии от деловых кругов, гражданского общества и некоторых стран, и ожидается, что пересмотренный проект будет представлен в 2018 году.

Долговые инструменты с выплатами в зависимости от состояния экономики для суверенных заемщиков

В мае 2017 года МВФ опубликовал документ, в котором анализируется потенциальная роль, которую могут играть в укреплении устойчивости суверенных заемщиков долговые инструменты с выплатами в зависимости от состояния экономики. Исполнительные директора приветствовали сбалансированную оценку персоналом как преимуществ, так и сложностей, связанных с такими инструментами.

Директора отметили теоретический случай: увязывая обслуживание долга с платежеспособностью, долговые инструменты

с выплатами в зависимости от состояния экономики могут увеличивать возможности бюджета, что дает больше политической гибкости в сложные времена. Они также могут потенциально расширять для суверенных заемщиков базу инвесторов и открывать возможности для диверсификации рисков. И если на их эмиссию приходится существенная доля государственного долга, то это может значительно сокращать издержки в результате кризисов суверенного долга и тем самым повышать устойчивость международной финансовой системы.

При этом они обратили внимание на замечание персонала, что инструменты использовались только в «нормальных условиях», и указали, среди прочих вопросов, на проблемы, связанные с целостностью данных, сложность инструмента и проблему первопроходца в отношении эмитентов. Анализ персонала показал, что тщательно проработанная структура инструмента, надежные институты и контракты, а также инициатива/координация со стороны официального сектора могут помочь преодолеть некоторые из этих сложностей.

В целом Исполнительные директора увидели большой потенциал для использования этих инструментов развивающимися странами, которые уязвимы в случае стихийных бедствий и шоков цен на биржевые товары, чем странами со зрелой экономикой, имеющими устоявшиеся долговые рынки. Они рекомендовали МВФ придерживаться последовательного, адресного и ориентированного на спрос подхода в соответствии с мандатом организации.

СТРАНЫ С ФОРМИРУЮЩИМСЯ РЫНКОМ

Страны с формирующимся рынком: последние события и перспективы

На неофициальных заседаниях в сентябре 2017 года и апреле 2018 года персонал проинформировал исполнительных директоров о последних событиях и перспективах в странах с формирующимся рынком. В обоих случаях персонал отмечал, что мировые экономические условия оказывают поддержку странам с формирующимся рынком, при этом факторы уязвимости балансов являются повышенными во многих странах с формирующимся рынком, как и риски, связанные с неожиданным или чрезмерным сжатием финансового рынка. Эти факторы уязвимости следует устранить, пока сохраняются благоприятные условия на глобальном уровне. На сентябрьском брифинге 2017 года подчеркивалась необходимость продвижения структурных реформ в целях повышения темпов роста в среднесрочной перспективе, укрепления устойчивости и снижения уязвимости. Во время апрельского брифинга 2018 года больший упор был сделан на динамику инфляции, а также необходимость смягчения давления демографических факторов для содействия повышению общего уровня доходов.

Страны Европы с формирующимся рынком: увеличение объемов банковского кредитования

В странах Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы (ЦВЮВЕ) в настоящее время происходит улучшение ситуации с банковским кредитованием в связи с окончанием последовавшего за мировым финансовым кризисом периода сокращения доли заемных средств. Поддержку улучшению ситуации оказывает поступательное сокращение доли необслуживаемых кредитов, усугублявших перспективы кредитования, хотя в некоторых странах по-прежнему сохраняется их негативное влияние. Такой вывод был сделан в 2017 году в докладах Венской инициативы, начатой при поддержке МВФ в разгар кризиса с целью помочь банковским секторам стран региона сохранить потоки кредитования.

Среди банков стран ЦВЮВЕ, представляющих отчетность Банку международных расчетов, внешние позиции за первую половину 2017 года улучшились. Иностранное банковское финансирование в целом увеличилось, несмотря на сокращение в некоторых странах. За исключением стран Содружества Независимых Государств, кредитование ускорилось, при этом потребительское кредитование демонстрировало стабильное восстановление почти во всех странах. Улучшение экономических перспектив вызвало повышение спроса на кредиты и снижение требований на стороне предложения. Тем не менее, как отмечается в докладе, качество групповых активов некоторых крупных банков, наряду с изменениями местных норм регулирования и местных позиций по капиталу, оказывает влияние на подход к предложению со стороны их некоторых дочерних структур и приводит к стратегиям выборочного кредитования.



Венская инициатива затрагивает конкретные проблемы финансового сектора, включая необслуживаемые кредиты, воздействие реформы в области регулирования и развитие рынка капитала. В марте 2018 года она поставила себе задачу создать региональную модель, стимулирующую инновации и повышающую производительность. Цель состоит в том, чтобы придать новый импульс экономическому росту и содействовать сближению уровней со странами Европейского союза, имеющими высокие доходы.

СТРАНЫ С НИЗКИМИ ДОХОДАМИ И РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ

Устойчивость долговой ситуации

В сентябре 2017 года Исполнительный совет провел обзор «Основы МВФ и Всемирного банка для обеспечения устойчивости долговой ситуации стран с низкими доходами». Начиная с 2005 года эта основа является краеугольным камнем оценки международным сообществом рисков для устойчивости долговой ситуации стран с низкими доходами. В обзоре предлагается

провести реформы с целью адаптации и обновления основы, а также придания ей более комплексного характера. Изменения включают пересмотренный подход к оценке способности стран нести долговое бремя на основе расширенного набора переменных, усовершенствованную методологию прогнозирования критических ситуаций, связанных с долгом, и более специализированные стресс-тесты.

Исполнительные директора приветствовали комплексный обзор и предложенные реформы, в особенности акцентирование внимания на более точном предупреждении о потенциальной критической ситуации, связанной с долгом, для улучшения осведомленности при принятии решений о привлечении займов или предоставлении кредитов. Они отметили, что качество предлагаемых основой выводов в значительной мере зависит от качества вводных данных, и призвали предпринять усилия для обеспечения того, чтобы оценки устойчивости долговой ситуации полностью охватывали все источники долга государственного сектора.

Социальные защитные механизмы в странах с низкими доходами

В июне 2017 года по итогам обсуждения в Исполнительном совете МВФ выпустил документ «Социальные защитные механизмы и структуры программ, поддерживаемых ПРГТ и ПСИ». В этом документе по вопросам политики рассматривается то, как страны могут защищать бедные и уязвимые группы населения посредством реализации программ, поддерживаемых в рамках Трестового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту (ПРГТ) и Инструмента для поддержки экономической политики (ПСИ). В документе делается вывод, что целевые показатели для социальных и других приоритетных расходов включались практически во все программы со странами с низкими доходами, поддерживаемые в рамках ПРГТ и ПСИ, и что эти целевые показатели более чем в двух третях случаев были выполнены. Кроме того, расходы на здравоохранение и образование, как правило, были защищены. В документе рекомендуется предпринять дополнительные усилия по укреплению систем социальной защиты в этих странах.

Исполнительные директора приветствовали тот факт, что социальные расходы были защищены в большинстве программ, и поддержали предложения персонала усовершенствовать структуру мер в области социальных защитных механизмов в программах, поддерживаемых в рамках ПРГТ и ПСИ. Они призвали к более тесному и более действенному сотрудничеству со Всемирным банком и другими партнерами по работе в области развития и последовательному взаимодействию с официальными органами стран и внешними заинтересованными сторонами, в том числе с организациями гражданского общества, по вопросам социальных защитных механизмов.



Потоки капитала в Замбии

В мае 2017 года МВФ провел конференцию в Замбии на тему «Управление потоками капитала: вызовы для развивающихся стран». В числе участников были министр финансов Замбии Феликс Мутати, первый заместитель директора-распорядителя МВФ Дэвид Липтон и лауреат Нобелевской премии, заслуженный профессор экономики в Университете города Нью-Йорк Пол Кругман.

Участники согласились с тем, что потоки капитала в развивающиеся страны в целом имеют благоприятный характер, являясь важным источником финансирования инвестиций и помогая поддерживать валютные резервы. Они подчеркнули важность обоснованной политики и макроэкономической стабильности для содействия возобновлению высококачественных потоков капитала. Основные выводы заключались в том, что структура потоков капитала имеет значение для финансовой стабильности и роста, а действенное управление на этапе притока капитала является лучшей защитой от проблем, возникающих при изменении направленности потоков.

ДРУГИЕ ТЕМЫ

Поддержка инфраструктуры

В 2015 году МВФ начал реализацию «Инициативы по поддержке инфраструктурной политики» (ИПИП) с тем, чтобы помочь странам с проведением оценки макроэкономических и финансовых последствий инвестиционных программ и стратегий финансирования, а также укрепить их институциональный потенциал по управлению государственными инвестициями. В рамках инициативы интегрируется осуществляемый МВФ надзор за государственными инвестициями с технической помощью, а также объединяется несколько аналитических инструментов, для того чтобы помочь странам с максимальной отдачей использовать ресурсы, предназначенные для создания инфраструктуры. Девять стран, в которых проблемы в области инфраструктуры являются особенно серьезными и представляют собой важнейшую сферу в работе МВФ с официальными органами, были определены в качестве участников пилотных проектов в рамках ИПИП. Это Вануату, Гондурас, Камбоджа, Колумбия, Кыргызская Республика, Сербия, Соломоновы Острова, Таиланд и Тимор-Лешти.

Ряд инструментов, которые уже использовались для повышения качественных и (в некоторых странах) количественных показателей расходов на инфраструктуру, теперь интегрированы в программу ИПИП, в том числе:

- Оценка управления государственными инвестициями (ОУГИ), помогающая странам оценивать эффективность практики управления государственными инвестициями и определять приоритеты реформ для осуществления проработанных и экономически эффективных проектов государственных инвестиций в соответствии с графиком и в рамках бюджета;

- Модель оценки бюджетных рисков, связанных с частно-государственным партнерством (МОБР), являющаяся аналитическим инструментом для оценки потенциальных бюджетных издержек и рисков, связанных с партнерствами между государственным и частным сектором; и

- Динамическая модель «долг-инвестиции-рост» (ДИР), которая позволяет директивным органам взвесить макроэкономические последствия различных стратегий финансирования.

Укрепление бюджетного потенциала в уязвимых государствах

В июне 2017 года после обсуждения Исполнительным советом МВФ опубликовал документ, в котором приводится анализ деятельности МВФ в области развития потенциала (техническая помощь и подготовка кадров) в уязвимых государствах в последнее время и подчеркивается важность направленности технической помощи на цели достижения стабильности бюджета, контроля за финансами и обеспечения поступления доходов. В документе отмечается, что в самом начале, когда государства становятся уязвимыми, в том числе непосредственно после конфликта или стихийного бедствия, основное внимание следует уделять самым простым с точки зрения сбора налогов, созданию базовых организационных структур для налоговых и таможенных органов и укреплению ключевых административных процессов. Что касается расходов, основное внимание следует уделять подготовке годового бюджета, контролю за исполнением бюджета, управлению денежными средствами и базовой бюджетной отчетности. Как только страны станут более стабильными, техническая помощь может постепенно сдвигаться в сторону модернизации налогово-бюджетных институтов посредством среднесрочных стратегий в области доходов и расходов. Также важно обеспечивать эффективную координацию между донорами и партнерами.

Исполнительные директора приветствовали всесторонний и сбалансированный анализ отличий технической помощи уязвимым государствам от той помощи, которая предоставляется не являющимся уязвимыми государствам, а также уроков, которые можно извлечь для будущей работы в этой области с тем, чтобы лучше удовлетворять потребности этой важной категории государств-членов. Они согласились с тем, что стратегия развития потенциала в налогово-бюджетной сфере в целом представляется обоснованной. Они приветствовали увеличение в течение последнего десятилетия технической помощи в налогово-бюджетной сфере со стороны МВФ уязвимым государствам, чему способствовал рост внешнего финансирования.

Неравенство и бедность разных поколений жителей стран Европейского союза

В выпущенном в январе 2018 года документе показано, что, хотя уровни неравенства и бедности в Европейском союзе оставались стабильными, после мирового финансового кризиса появился разрыв между разными поколениями. В частности, положение людей трудоспособного возраста, особенно молодежи, ухудша-

еся. Кризис подстегнул и без того уже высокий уровень безработицы среди молодежи и тенденцию к созданию менее стабильных рабочих мест. Программы социальной защиты помогли оградить реальные доходы пожилых людей от эффектов кризиса, однако они оказались недостаточными для решения проблемы нестабильности доходов молодежи.

Решающее значение имеет содействие интеграции молодежи в рынок труда. Для этого необходимо дать работодателям больше стимулов для найма молодых людей (в том числе посредством целенаправленного уменьшения «клина» налогов на рабочую силу или предоставления налоговых льгот работникам с низкой заработной платой), а также помочь молодежи улучшить и адаптировать свои навыки, особенно путем защиты расходов на образование и профессиональную подготовку. Также важно обеспечить лучший доступ к системам социальной защиты для работников с менее стабильными рабочими местами.

Внедрение в работу новой проблематики: гендерные вопросы, неравенство, а также энергетика и климат

В ноябре 2017 года персонал проинформировал Исполнительный совет об усилиях по интеграции проводившейся в последнее время работы по гендерной проблематике, вопросам неравенства, а также энергетике и климата в деятельность МВФ в областях надзора, аналитики, проведения страновых пилотных проектов и развития потенциала. Персонал подчеркнул, что участие МВФ в работе по этим вопросам будет выборочным и ограниченным случаями их критической важности с макроэкономической точки зрения.

ДАННЫЕ

Стратегия в отношении данных и статистики

В марте 2018 года Исполнительный совет провел обсуждение «Всеобъемлющей стратегии в отношении данных и статистики в МВФ в цифровую эпоху», в которой определяется переход к такой экосистеме данных и статистики, которая позволит МВФ и его государствам-членам лучше удовлетворять меняющиеся потребности в данных в условиях цифрового мира. Основными элементами стратегии являются:

- **интеграция** — объединение различных фрагментированных в настоящее время инициатив и унификация функции управления данными;
- **инновация** — использование преимуществ «больших данных» для проведения мониторинга с более высокой периодичностью и развертывание новых технологий в целях устранения пробелов данных и удовлетворения потребностей в области надзора;
- **интеллект** — использование возможностей искусственного интеллекта для анализа данных и статистики.

В документе подчеркивается, что МВФ продолжит развивать статистический потенциал государств-членов, в том числе с использованием поддержки со стороны доноров. Он будет сотрудничать с директивными органами, чтобы понять воздействие цифровой экономики и цифровых данных на макроэкономическую статистику, включая новые показатели благосостояния помимо ВВП.

Исполнительные директора приветствовали всеобъемлющую стратегию в отношении данных и статистики, которая позволит МВФ и его государствам-членам лучше реагировать на трудности и возможности, создаваемые переходом на цифровые технологии. Они отметили, что необходимость проведения анализа больших и менее однородных объемов данных потребует расширения профессиональных навыков персонала. Они высоко оценили стратегические приоритеты и согласились с видением глобальной организации данных, как интегрированной облачной сети страновых веб-сайтов, публикующих ключевые данные, необходимые для мониторинга рынками экономических условий и мер политики МВФ. Они посчитали полезным изучить использование «больших данных» с точки зрения помощи в более раннем выявлении рисков и дополнения к формированию официальной статистики. Они также согласились с тем, что МВФ следует продолжать работать с государствами-членами над развитием статистического потенциала.

Измерение показателей цифровой экономики

Переход на цифровые технологии изменил то, как мы работаем, потребляем и как общаемся друг с другом. Однако медленный



рост ВВП и производительности вызвал опасения, что макроэкономическая статистика не в полной мере учитывает прирост, происходящий благодаря цифровым и поддерживаемым цифровыми технологиями продуктам и видам деятельности.

В недавнем документе персонала МВФ предлагается очертить жесткий периметр вокруг «цифрового сектора» и отделить его от «цифровой экономики». Внутри периметра находятся производители, стоящие в центре цифровизации, такие как онлайн платформы, построенные на работе платформ услуги и поставщики товаров и услуг информационно-коммуникационных технологий. За пределами периметра находится цифровая экономика, являющаяся отражением эффектов цифровизации на все сектора, — от сельского хозяйства до складского хранения.

В документе обсуждаются взаимосвязанные центральные аспекты влияния цифровизации на ВВП, благосостояние, глобализацию и производительность. В нем анализируются трудности измерения показателей деятельности, связанной с цифровым сектором. Например, предложения о включении бесплатных цифровых услуг, в том числе предоставляемых платформами, собирающими данные пользователей, в расчет ВВП не являются обоснованными. Интересно, что указанный в нем размер цифрового сектора по-прежнему составляет менее 10 процентов экономики в большинстве стран, и влияние занижения измеренных показателей цифрового сектора на оценки роста производительности труда в США составляет не более 0,3 процентного пункта, что меньше, чем замедление после 2005 года. В документе отмечается, что улуч-

шение доступа национальных статистических ведомств к данным, собранным государством в рамках его обычной деятельности, и к «большим данным», созданным частным сектором, может помочь преодолеть трудности измерения показателей.

Супермассивы данных: сложности и последствия

В августе 2017 года персонал проинформировал Исполнительный совет об основе для анализа потенциальной пользы «супермассивов данных» для макроэкономической и финансовой статистики и анализа. Основными выводами было то, что 1) «супермассивы данных» не являются статичной концепцией; они имеют широкий охват и быстро развиваются, что требует долгосрочного видения; 2) необходим стратегический организационный план для получения измеримых и масштабных результатов; и 3) необходимы дальнейшие исследования для оценки способов использования «супермассивов данных» в целях оказания эффективной поддержки надзорной деятельности МВФ.

Обследование макропруденциальной политики

Новая база данных обследования макропруденциальной политики, подготовленная МВФ, содержит информацию о мерах, которые могут принимать государства-члены в целях сдерживания системного риска, в соответствии с определением макропруденциальной политики как «применение пруденциальных инструментов для ограничения системного риска». Помимо этого, база данных содержит информацию об институциональных аспектах основы макропруденциальной политики в государствах-членах.

Первая версия базы данных включает ответы стран на вопросы, входящие в обследование, которое станет ежегодным, и содержит перечень действующих макропруденциальных мер по состоянию на начало 2018 года и во многих случаях изменения этих мер, происшедшие с 2011 года. Кроме того, был выпущен доклад, раскрывающий подробности структуры обследования и описание результатов первого раунда обследования.

База данных может использоваться директивными органами и исследователями для анализа воздействия макропруденциальных мер внутри страны и на другие страны, тем самым помогая получить дополнительную информацию относительно издержек и выгод таких мер по минимизации системных рисков. Также она является полезным новым ресурсом для осуществления надзора на двусторонней основе с отдельными странами и проведения экономического анализа на многосторонней основе.

База данных составляется исключительно на основе информации, предоставленной государствами-членами МВФ. В результате включение или отсутствие конкретного инструмента политики не представляет собой суждение или решение персонала МВФ или Исполнительного совета МВФ относи-



тельно того, можно ли рассматривать конкретный инструмент, используемый государством-членом МВФ, в качестве «макропруденциального» по своему характеру. Аналогичным образом, в базе данных не представляется оценка различных институциональных механизмов, заявленных государствами-членами МВФ; такие классификации и оценки можно найти в докладах персонала МВФ и документах ФСАП.

Фонд данных для принятия решений

Фонд данных для принятия решений (D4D) является новым трастовым фондом МВФ, предназначенным для предоставления органам, ответственным за принятие решений, данных в большем количестве и более высокого качества в целях поддержки основывающейся на фактических свидетельствах макроэкономической политики и надлежащего мониторинга прогресса по достижению целей устойчивого развития (ЦУР). Его целью является совершенствование национальных статистических систем, чтобы они лучше функционировали в более сложных национальных и международных политических условиях, содействие прозрачности и подотчетности, а также предоставление действенных мер в области развития потенциала. Ожидается, что фонд предоставит примерно 33 млн долларов в течение пяти лет. Внимание фонда сосредоточено в основном на странах с низкими и средними доходами во всем мире, в том числе на уязвимых государствах.

Фонд D4D будет иметь четыре модуля: 1) удовлетворение потребностей в данных и решение вопросов относительно качества для помощи странам со сбором и распространением данных; 2) обследование «Доступ к финансовым услугам» для предоставления статистических данных директивным органам в качестве руководства для расширения доступа к финансовым услугам; 3) онлайн-обучение для разработки учебных курсов, направленных на облегчение передачи знаний должностным лицам официальных органов, а также укрепление гражданского общества через лучшее понимание данных; и 4) управление статистической информацией для предоставления рекомендаций относительно упорядочения, стандартизации и автоматизации методов и инфраструктуры управления данными.

Специальный стандарт распространения данных — плюс

Самый высокий уровень Инициативы в области распространения данных МВФ, Специальный стандарт распространения данных — плюс (ССРД-плюс), предназначен, в первую очередь, для стран, экономика которых играет ведущую роль на международных рынках капитала, и финансовые организации которых являются взаимосвязанными в глобальном масштабе. В течение 2018 финансового года к ССРД присоединился Сенегал.

Расширенная Общая система распространения данных

В рамках Расширенной общей системы распространения данных (р-ОСРД), утвержденной Исполнительным советом МВФ в мае 2015 года, официальные органы страны берут на себя обязательство публиковать данные, лежащие в основе проводимого с персоналом МВФ диалога по вопросам экономической политики. Опубликование должно соответствовать заранее согласованному в рамках Инициативы по устранению пробелов в данных графику выпуска, содержать данные в легко доступном виде, в том числе для целей их передачи машинными средствами.

Эта работа содействует международному сотрудничеству, при этом Африканский банк развития и Межамериканский банк развития предоставляют материальную помощь для развертывания инфраструктуры информационных технологий (платформы открытых данных), на которой размещаются Страницы национальных сводных данных, в отдельных странах Африки и Западного полушария.

В течение года переход на р-ОСРД состоялся в ряде стран. Среди них Аруба, Бенин, Бутан, Гондурас, Замбия, Камбоджа, Камерун, Косово, Малави, Микронезия, Монголия, Намибия, Непал, Парагвай, Руанда, Самоа, Сенегал, Суринам, Сьерра-Леоне, Танзания, Уганда, Черногория, Эсватини и Ямайка.

Инициатива Группы 20-ти по устранению пробелов в данных

В сентябре 2017 года Совет по финансовой стабильности и МВФ опубликовали второй отчет о ходе выполнения второго этапа инициативы Группы 20-ти по устранению пробелов в данных (ИПД-2). В отчете представляется обновленная информация о работе, проделанной с сентября 2016 года, и освещается прогресс, достигнутый благодаря новой системе мониторинга и панели индикаторов по принципу «светофора». Программа работы ИПД на 2018 год включает в себя три тематических



семинара (по ценам на недвижимость, отраслевым счетам и статистике ценных бумаг) и ежегодную Глобальную конференцию. В сентябре 2018 года в третьем отчете СФС и МВФ о ходе выполнения ИПД-2 министрам финансов и управляющим центральных банков Группы 20-ти будет доложено о проделанной работе в рамках инициативы в целом.

Пробелы в области финансовой интеграции

Ежегодное обследование МВФ показателей, позволяющих оценить доступ к финансовым услугам, который является важным элементом финансовой интеграции, показывает, что рост числа отделений банков и банкоматов сосредоточен в Азии, и что в среднем число доступных взрослому населению отделений банков и банкоматов в странах Африки к югу от Сахары в пять раз меньше, чем в остальных частях мира.

Данные из последнего обследования «Доступ к финансовым услугам» также показывают, что инновации, такие как услуга «мобильные деньги», продолжают захватывать рынки и таким образом распространять выгоды от технологий. Например, в Афганистане агентов по операциям с «мобильными деньгами» было в шесть раз больше, чем банкоматов. Среди прочего, это позволило гражданским служащим получать заработную плату через свои мобильные телефоны.

Финансовая интеграция является весьма динамичной, и обследование показывает важность сбора более детализированной информации о доступе к финансовым услугам. Например, новые данные свидетельствуют о прогрессе в сокращении гендерного разрыва в плане доступа к финансовым услугам. Например, обследование показывает, что доля

женщин среди получателей займов в Малайзии увеличилась с 37 процентов в 2004 году до 44 процентов в 2016 году.

Информация в обследовании основывается на административных данных, собираемых у коммерческих банков или других депозитных организаций и у поставщиков цифровых финансовых услуг. Обследование «Доступ к финансовым услугам» проводится благодаря щедрой финансовой поддержке, предоставляемой Министерством иностранных дел Нидерландов и Фондом Билла и Мелинды Гейтс.

Налогово-бюджетная прозрачность и управление бюджетными рисками

Налогово-бюджетная прозрачность — это полнота, ясность, достоверность, своевременность и актуальность представляемой общественности информации о состоянии государственных финансов в прошлом, настоящем и будущем. Она имеет решающее значение для управления и подотчетности в налогово-бюджетной сфере, помогая правительствам получить точную картину состояния финансов при принятии экономических решений, в том числе издержек и выгод от изменения политики и потенциальных рисков для перспектив в налогово-бюджетной сфере. Она также предоставляет законодательным органам, рынкам и гражданам информацию, необходимую им для обеспечения подотчетности правительств. Более того, налогово-бюджетная прозрачность содействует проведению международного надзора за изменениями в налогово-бюджетной сфере и способствует снижению рисков распространения вторичных эффектов налогово-бюджетной политики на другие страны.

Кодекс МВФ по обеспечению прозрачности в налогово-бюджетной сфере и оценка налогово-бюджетной прозрачности являются



основными элементами непрекращающейся работы организации по укреплению налогового-бюджетного мониторинга, разработки и проведения политики и подотчетности среди ее государств-членов. Кодекс является международным стандартом раскрытия информации о государственных финансах. Он включает в себя набор принципов, основанных на четырех основных элементах: 1) бюджетной отчетности; 2) бюджетном прогнозировании и составлении бюджетов; 3) анализе и регулировании бюджетных рисков; и 4) управлении доходами от природных ресурсов. Применительно к каждому принципу прозрачности в кодексе различаются базовая, надлежащая и передовая практика, которые предоставляют странам четкие ориентиры на пути к полному соблюдению кодекса и обеспечивают его применимость к широкому кругу государств-членов МВФ.

В течение 2018 финансового года МВФ опубликовал оценки налогового-бюджетной прозрачности Бразилии, Грузии, Турции и Уганды. По состоянию на апрель 2018 года было опубликовано 19 оценок налогового-бюджетной прозрачности стран, представляющих самые разные регионы и группы доходов.

В последние годы Грузия добилась значительных успехов в области раскрытия и бюджетных рисков и управления ими. МВФ оказал поддержку официальным органам при разработке основы мониторинга рисков, связанных с государственными предприятиями, в создании прочных правовых основ для управления государственно-частными партнерствами (ГЧП) и лучшей оценки бюджетных рисков, связанных с долгосрочными соглашениями о закупках электроэнергии (СЗЭ) в секторе гидроэнергетики. С помощью этой информации официальные органы могут скорректировать темпы расширения деятельности в области гидроэнергетики для большего соответствия спросу и пересмотреть контракты СЗЭ для сокращения бюджетных рисков.

Раскрытие бюджетных рисков также улучшилось в результате расширения анализа макроэкономических и связанных с долгом финансовых рисков, которые уже публиковались Грузией. Это, в сочетании с рядом других реформ, таких как разработка годовых финансовых отчетов и внедрение основанного на программах составления бюджета, позволило Грузии подняться с 34-го на 5-е место в рейтинге «Открытого обследования бюджетов» за период с 2010 по 2017 год. Проведенная МВФ в 2016 году оценка налогового-бюджетной прозрачности показала, что в настоящее время Грузия уже соответствует уровням надлежащей и передовой практики во многих областях, при этом указав на области, требующие дальнейшего улучшения.

В декабре 2017 года Молдова опубликовала свой первый отчет о бюджетных рисках (ОБР). ОБР предоставляет комплексный

обзор основных бюджетных рисков, с которыми сталкивается страна, и является полезным инструментом для оценки согласованности и надежности налогового-бюджетной политики. Консолидированное представление информации позволяет оценить относительную важность каждой категории риска и дает основу для определения приоритетности мер по снижению рисков. Категория риска «макроэкономические шоки» определяется как имеющая самый большой потенциал воздействия и высокую вероятность, а в качестве меры по снижению рисков рекомендуется более частое обновление макроэкономических прогнозов. Высокие риски также возникают в результате потенциального предоставления экстренной помощи неплатежеспособным государственным предприятиям и неплатежеспособным системно значимым банкам, влияние которых будет оцениваться в будущих отчетах о бюджетных рисках. Проект ОБР был предметом общественных консультаций и обсуждался с членами парламента.

Пособие по налоговому-бюджетной прозрачности

«Пособие по налоговому-бюджетной прозрачности» было опубликовано в апреле 2018 года. В нем содержится подробное руководство по внедрению принципов и методов, установленных Кодексом по обеспечению прозрачности в налоговом-бюджетной сфере 2014 года. Оно охватывает первые три элемента Кодекса (бюджетная отчетность, бюджетное прогнозирование и составление бюджетов, а также анализ бюджетных рисков и управление ими); представляет ключевые аспекты и принципы в рамках каждого элемента; содержит руководящие рекомендации относительно удовлетворения требований для соответствия базовой, надлежащей и передовой практики по каждому принципу с многочисленными примерами разных стран мира.

Пособие предназначено для широкого круга заинтересованных сторон: правительств, заинтересованных в повышении прозрачности бюджета; национальных надзорных и контролирующих органов, таких как законодательные собрания, высшие аудиторские ведомства, парламентские бюджетные управления, национальные статистические агентства и независимые налогово-бюджетные ведомства; международных организаций; инвесторов; международных рейтинговых агентств; ученых и исследователей, занимающихся государственными финансами и налогово-бюджетной прозрачностью; и прочих лиц в государственном или в частном секторе, заинтересованных в содействии прозрачности.

В качестве сопроводительного документа к Кодексу по обеспечению прозрачности в налоговом-бюджетной сфере и оценкам налогового-бюджетной прозрачности *Пособие* поможет странам укрепить экономические институты по управлению государственными финансами и повысить качество управления бюджетом. В следующую версию *Пособия*, выпуск которой запланирован на 2019 год, будет включен элемент IV Кодекса.

Кредитование

В отличие от банков развития, МВФ не предоставляет кредиты на конкретные проекты — кредиты Фонда предоставляются странам, которые испытывают проблемы с платежным балансом, для того чтобы дать им время на корректировку мер экономической политики и восстановление роста без необходимости прибегать к действиям, наносящим ущерб их собственной экономике или экономике других государств-членов. Финансирование МВФ предназначено для оказания государствам-членам содействия в решении проблем платежного баланса, стабилизации экономики и восстановлении устойчивого экономического роста. Эта роль по урегулированию кризисов занимает центральное место в кредитовании МВФ.

В широком определении МВФ осуществляет два вида кредитования — предоставление кредитов по нельготным процентным ставкам и предоставление кредитов странам с низкими доходами на льготных условиях с низкими и в некоторых случаях даже нулевыми процентными ставками. В настоящее время в соответствии с утвержденным Исполнительным советом исключением все льготные кредиты являются беспроцентными.

Мировой финансовый кризис подчеркнул необходимость эффективных глобальных сетей финансовой защиты, помогающих странам преодолевать неблагоприятные шоки. Как следствие, одна из основных задач реформ кредитования в последнее время заключалась в том, чтобы дополнить традиционную роль МВФ по урегулированию кризисов дополнительными инструментами для предотвращения кризисов.



ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО НЕЛЬГОТНОМУ ФИНАНСИРОВАНИЮ

Ресурсы ГРА

Счет общих ресурсов (ГРА) является главным счетом МВФ, состоящим из пула валют и резервных активов, представляющих оплаченную подписку государств-членов в виде квот. ГРА является счетом, с которого осуществляется финансирование операций МВФ по нельготному кредитованию. В 2018 финансовом году Исполнительный совет утвердил три новых договоренности и одно повышение доступа по существующей договоренности в рамках механизма нельготного финансирования МВФ на общую сумму 63,3 млрд СДР (91,0 млрд долл. США по обменному курсу на 30 апреля 2018 года, равному 0,69538 СДР за 1 доллар).

На договоренность в рамках гибкой кредитной линии (ГКЛ) с Мексикой, (62,4 млрд СДР), которую Мексика рассматривает в качестве превентивной, приходилось 99 процентов таких обязательств (Договоренность с Мексикой о ГКЛ заменила предыдущую договоренность того же масштаба, ранее отмененную). Оставшийся 1 процент включал расширенные договоренности в рамках Механизма расширенного кредитования (ЕФФ) с Монголией (314,5 млн МДР) и Габоном

(464,4 млн СДР), а также повышение доступа по договоренностям в рамках ЕФФ с Кот-д'Ивуаром (108,4 млн СДР). В *таблице 2.1* приведены подробные сведения о договоренностях, утвержденных в течение финансового года, а на *рис. 2.1* представлена информация о договоренностях, утвержденных за последние 10 финансовых лет.

В 2018 финансовом году предоставление средств в рамках договоренностей о финансировании с использованием ГРА, называемых «покупками», составило 4,2 млрд СДР (6 млрд долларов США). Из этих покупок 86 процентов было совершено Египтом, Ираком, Тунисом и Шри-Ланкой.

Общий объем погашений, называемых «выкупом», за финансовый год составил 14,6 млрд СДР (21,0 млрд долларов США), включая досрочные выкупы у Португалии в размере 7,6 млрд СДР (10,9 млрд долларов США) и Ирландии в размере 3,8 млрд СДР (5,4 млрд долларов США). Учитывая немного больший объем выкупа по сравнению с покупкой, сумма непогашенных кредитов в рамках ГРА сократилась до 37,9 млрд СДР (54,5 млрд долларов США) с 48,3 млрд СДР (66,2 млрд долларов США) годом ранее. На *рис. 2.2* показаны суммы непогашенных нельготных кредитов за последние 10 финансовых лет.

Таблица 2.1

Договоренности, утвержденные в рамках Счета общих ресурсов в 2018 финансовом году

(В миллионах СДР)

Государство-член	Вид договоренности	Дата вступления в силу	Утвержденная сумма
НОВЫЕ ДОГОВОРЕННОСТИ			
Монголия	Расширенная договоренность на 36 месяцев в рамках Механизма расширенного кредитования	24 мая 2017 года	314,5
Габон	Расширенная договоренность на 36 месяцев в рамках Механизма расширенного кредитования	19 июня 2017 года	464,4
Мексика	Гибкая кредитная линия на 24 месяца	29 ноября 2017 года	62 388,9
Всего			63 167,8
ПОВЫШЕНИЕ ДОСТУПА В РАМКАХ СУЩЕСТВУЮЩИХ ДОГОВОРЕННОСТЕЙ			
Кот д'Ивуар	Расширенная договоренность на 36 месяцев в рамках Механизма расширенного кредитования	19 июня 2017 года	108,4
Всего			108,4
Итого			63 276,2

Источник: Финансовый департамент МВФ.

Займы в рамках ГРА

МВФ является организацией, основанной на системе квот, и ее постоянные ресурсы, получаемые за счет квот, были удвоены в результате проведенного увеличения квот в рамках Четырнадцатого общего пересмотра квот. Тем не менее, заемные ресурсы продолжают играть решающую роль в целях дополнения квотных ресурсов. Новые соглашения о займах (НСЗ), представляющие собой набор кредитных соглашений с 40 участниками на общую сумму приблизительно 182 млрд СДР, являются второй линией защиты после квот. 25 февраля 2016 года Исполнительный совет МВФ досрочно прекратил действие периода активации согласно НСЗ (который был изначально установлен с 1 октября 2015 года по 31 марта 2016 года) в свете результативности Четырнадцатого общего пересмотра квот 26 января 2016 года.

Текущие НСЗ были продлены в ноябре 2016 года на очередной пятилетний срок с 17 ноября 2017 года до 16 ноября 2022 года.

МВФ также имеет двусторонние соглашения о займах, которые предоставляют третью линию защиты после квот и НСЗ. Эти соглашения в рамках основы заимствования 2016 года позволяют МВФ сохранить доступ на временной основе к двусторонним займам со стороны государств-членов и предотвратить таким образом резкое снижение потенциала кредитования. Соглашения о займах в рамках основы 2016 года имеют общий максимальный срок действия до 31 декабря 2020 года, поскольку первоначальный срок до конца 2019 года может быть продлен с согласия кредиторов еще на один год. По состоянию на 30 апреля 2018 года 40 государств-членов приняли на себя обязательства относительно выделения заемных ресурсов на двусторонней основе на общую сумму приблизительно 316 млрд СДР или 455 млрд долларов США.

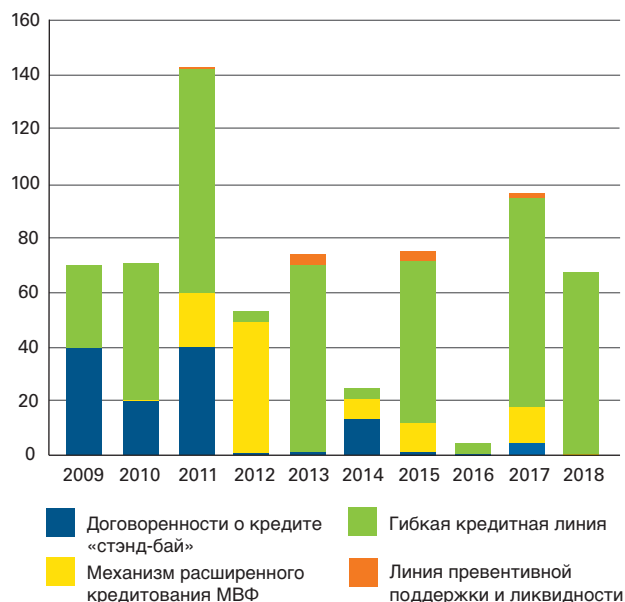
Генеральные соглашения о займах (ГСЗ) являются более ограниченным механизмом поддержки квотных ресурсов МВФ в случае, если участники НСЗ не соглашаются с предложением активировать НСЗ. ГСЗ ничего не добавляют к общим имеющимся ресурсам МВФ, поскольку обязательства, взятые в рамках ГСЗ, сокращают доступный по НСЗ объем ресурсов на ту же сумму.

Решение о ГСЗ не будет продлено по истечении их срока действия 25 декабря 2018 года. Это соответствует единогласному мнению участников ГСЗ о том, что ГСЗ должны закончиться с истечением их текущего срока действия.

Рисунок 2.1

Утвержденные договоренности в рамках Счета общих ресурсов в финансовые годы, заканчивающиеся 30 апреля, 2009–2018 годы

(В миллиардах СДР)



Источник: Финансовый департамент МВФ.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ЛЬГОТНОМУ ФИНАНСИРОВАНИЮ

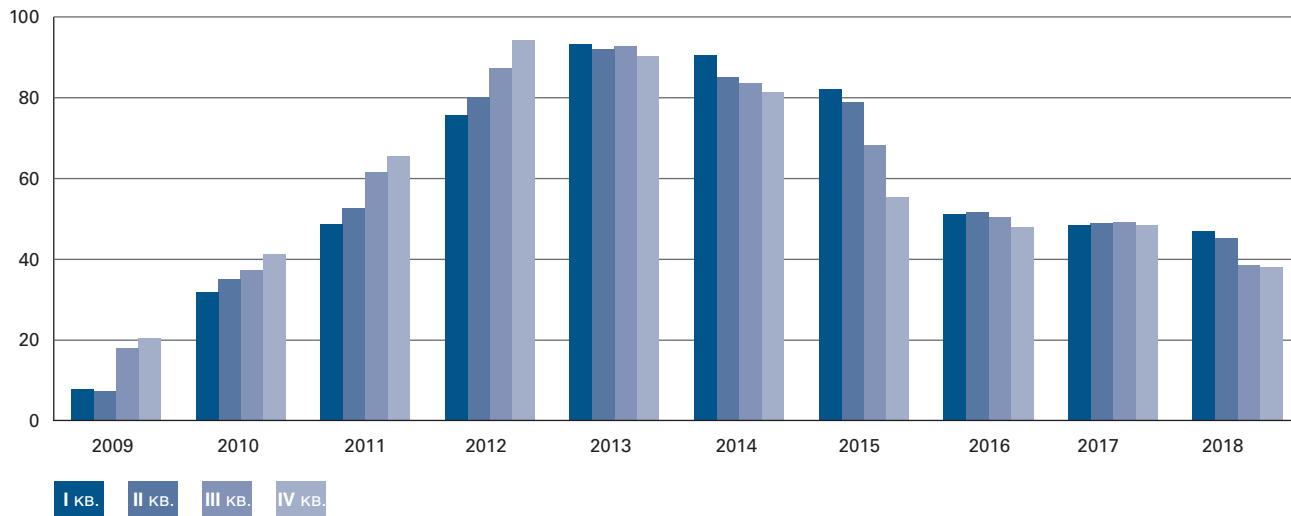
В 2018 финансовом году МВФ принял обязательства о предоставлении кредитов на сумму 1,703 млрд СДР (2,38 млрд долларов США) развивающимся государствам-членам с низкими доходами в рамках программ, поддерживаемых ресурсами Трестового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту (ПРГТ). Совокупный объем непогашенных льготных кредитов 53 государствам-членам составил 6,36 млрд СДР на конец апреля 2018 года. В таблице 2.4 представлены подробные сведения о новых договоренностях и повышении доступа по существующим договоренностям в рамках механизмов льготного финансирования МВФ. На рис. 2.3 показаны непогашенные суммы льготных кредитов за последнее десятилетие.

Основа льготного финансирования МВФ регулярно пересматривается для обеспечения учета меняющихся потребностей. В 2015 году в рамках более широких усилий международного сообщества по оказанию поддержки странам в достижении целей устойчивого развития (ЦУР) была укреплена система финансовой безопасности развивающихся стран с низкими доходами.

Рисунок 2.2

Непогашенные нельготные кредиты, 2009–2018 финансовые годы

(В миллиардах СДР)

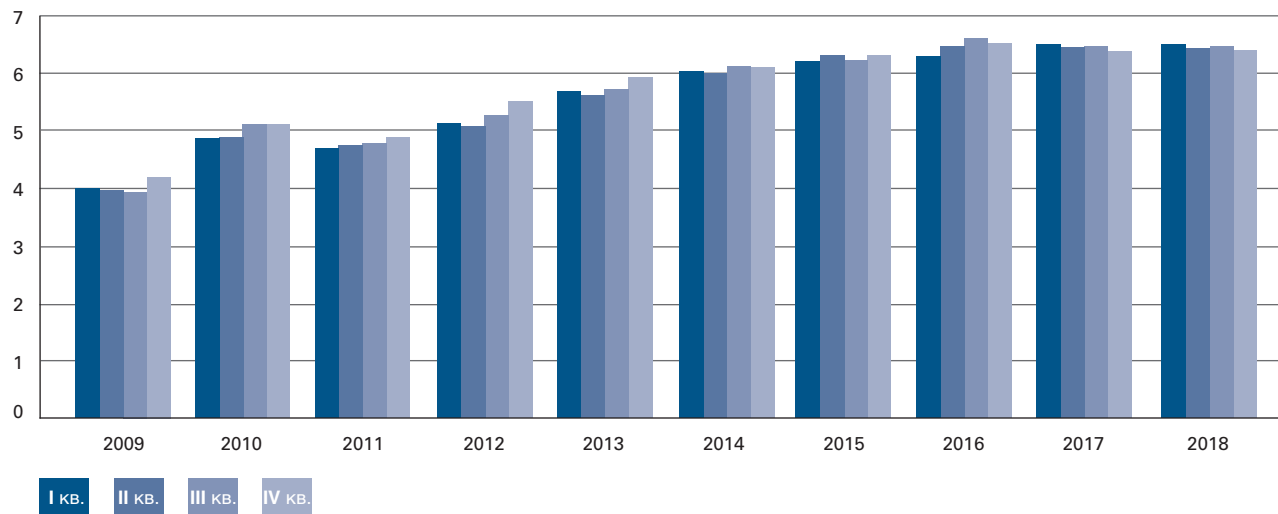


Источник: Финансовый департамент МВФ.

Рисунок 2.3

Непогашенные льготные кредиты, 2009–2018 финансовые годы

(В млрд СДР)



Источник: Финансовый департамент МВФ.

Наша деятельность

Таблица 2.2

Условия финансирования в рамках кредитов по Счету общих ресурсов МВФ

В настоящей таблице представлены основные механизмы нельготного кредитования. Договоренности о кредитах «стэнд-бай» в течение долгого времени были основным кредитным инструментом Фонда. После мирового финансового кризиса 2007–2009 годов МВФ расширил свой набор инструментов кредитования. Одна из главных целей заключалась в укреплении инструментов для предотвращения кризисов путем создания Гибкой кредитной линии (ГКЛ) и Линии превентивной поддержки и ликвидности (ЛПЛ). Кроме того, был создан Инструмент для ускоренного финансирования (РФИ), заменивший собой политику экстренной помощи МВФ, который может использоваться в широком диапазоне обстоятельств.

Кредитный механизм (год введения) ¹	Цель	Условия	Позапное осуществление покупок и мониторинг
Договоренности о кредите «стэнд-бай» (СБА) (1952 год)	Кратко- и среднесрочная помощь странам, испытывающим краткосрочные трудности финансирования платежного баланса	Принятие политики, обеспечивающей уверенность в том, что трудности финансирования платежного баланса государства-члена будут разрешены в течение разумного периода времени	Как правило, квартальные покупки (фактическое предоставление средств), обусловленные соблюдением критериев реализации и других условий
Механизм расширенного кредитования (ЕФФ) (1974 год) (Договоренности о расширенном кредитовании)	Более долгосрочная помощь для поддержки структурных реформ государств-членов в целях преодоления трудностей платежного баланса долгосрочного характера	Принятие программы сроком действия до четырех лет, включающей структурные преобразования, с ежегодным подробным представлением мер политики на последующие 12 месяцев	Ежеквартальные или полугодовые покупки (фактическое предоставление средств), обусловленные соблюдением критериев реализации и других условий
Гибкая кредитная линия (ГКЛ) (2009 год)	Гибкий инструмент использования кредитных траншей для удовлетворения всех потребностей, связанных с финансированием платежного баланса, потенциальных или фактических	Очень прочные перспективные макроэкономические детерминанты, основа экономической политики и демонстрируемые в течение определенного времени положительные результаты	Утвержденные суммы доступны сразу и на весь период действия договоренности; при условии завершения среднесрочного обзора двухлетних договоренностей ГКЛ по истечении одного года
Линия превентивной поддержки и ликвидности (ЛПЛ) (2011 год)	Инструмент для стран с надежными экономическими детерминантами и обоснованной экономической политикой	Прочная основа экономической политики, прочные внешнеэкономические позиции и наличие доступа к рынку, в том числе устойчивость финансового сектора	Крупный авансовый доступ при условии проведения обзоров каждые полгода (для ЛПЛ на один-два года)
Инструмент для ускоренного финансирования (РФИ) (2011 год)	Быстрое предоставление финансовой помощи всем государствам-членам, испытывающим срочные потребности финансирования платежного баланса	Усилия по преодолению трудностей платежного баланса (могут включать предварительные меры)	Прямые покупки без необходимости в полной программе или обзорах

Источник: Финансовый департамент МВФ.

¹ Кредиты МВФ, предоставляемые по Счету общих ресурсов (ГРА), финансируются большей частью за счет капитала, вносимого по подписке государствами-членами; каждой стране назначается квота, которая представляет собой ее финансовое обязательство. Государство-член вносит часть своей квоты в специальных правах заимствования (СДР) или валюте другого государства-члена, приемлемой для МВФ, а оставшуюся часть — в своей собственной валюте. Кредит МВФ предоставляется заемщику или используется заемщиком, покупающим валютные активы у МВФ за свою собственную валюту. Погашение кредита производится путем выкупа заемщиком своей валюты у МВФ за иностранную валюту.

Лимиты доступа ¹	Сборы ²	Сроки погашения (лет)	Платежи в счет погашения
Годовой: 145% квоты; кумулятивный: 435% квоты	Ставка сборов плюс дополнительный сбор (200 базисных пунктов с сумм сверх 187,5% квоты; дополнительно 100 базисных пунктов, если непогашенный кредит превышает 187,5 процентов квоты в течение более чем 36 месяцев) ³	3¼–5	Ежеквартальные
Годовой: 145% квоты; кумулятивный: 435% квоты	Ставка сборов плюс дополнительный сбор (200 базисных пунктов с сумм сверх 187,5% квоты; дополнительно 100 базисных пунктов, если непогашенный кредит превышает 187,5 процентов квоты в течение более чем 51 месяц) ³	4½–10	Полугодовые
Лимиты доступа отсутствуют	Ставка сборов плюс дополнительный сбор (200 базисных пунктов с сумм сверх 187,5% квоты; дополнительно 100 базисных пунктов, если непогашенный кредит превышает 187,5 процентов квоты в течение более чем 36 месяцев) ³	3¼–5	Ежеквартальные
125% квоты на шесть месяцев; 250% квоты доступно по утверждению договоренностей на один-два года; в совокупности 500% квоты после 12 месяцев удовлетворительного прогресса	Ставка сборов плюс дополнительный сбор (200 базисных пунктов с сумм сверх 187,5% квоты; дополнительно 100 базисных пунктов, если непогашенный кредит превышает 187,5 процентов квоты в течение более чем 36 месяцев) ³	3¼–5	Ежеквартальные
Годовой: 37,5% квоты; кумулятивный: 75% квоты	Ставка сборов плюс дополнительный сбор (200 базисных пунктов с сумм сверх 187,5% квоты; дополнительно 100 базисных пунктов, если непогашенный кредит превышает 187,5 процентов квоты в течение более чем 36 месяцев) ³	3¼–5	Ежеквартальные

² Ставка сборов по средствам, выплачиваемым со Счета общих ресурсов (ГРА), устанавливается с надбавкой к недельной процентной ставке по СДР (в настоящее время 100 базисных пунктов). Ставка сборов применяется к дневному остатку всех непогашенных кредитных ресурсов ГРА, предоставленных в каждом финансовом квартале МВФ. Кроме того, по каждому использованию ресурсов МВФ с ГРА, кроме средств, получаемых в рамках резервных траншей, взимается единовременный дополнительный сбор в размере 0,5 процента. К сумме, которая может быть получена в течение каждого (годового) периода в рамках договоренности о кредите «станд-бай», гибкой кредитной линии, превентивной линии для предоставления ликвидности или договоренности о расширенном кредитовании, применяется авансовый сбор за обязательство (15 базисных пунктов для выделенных сумм в пределах 115 процентов квоты, 30 базисных пунктов для сумм от 115 до 575 процентов квоты и 60 базисных пунктов для сумм сверх 575 процентов квоты); этот сбор возмещается на пропорциональной основе по мере последующего использования средств в рамках соответствующей договоренности.

³ Дополнительный сбор был введен в ноябре 2000 года. Новая система дополнительных сборов вступила в силу 1 августа 2009 года и была обновлена 17 февраля 2016 года с ограниченной возможностью исключений из правил новой системы для существующих договоренностей.

Таблица 2.3

Механизмы льготного кредитования

Существует три механизма льготного кредитования для стран с низкими доходами.

	Расширенный кредитный механизм (ЕКФ)	Механизм кредитов «стэнд-бай» (ССФ)	Механизм ускоренного кредитования (РКФ)
Цель	Оказание развивающимся странам с низкими доходами помощи в достижении и поддержании стабильной и устойчивой макроэкономической позиции, соответствующей устойчивому и продолжительному сокращению бедности и экономическому росту		
Назначение	Решение длительных проблем платежного баланса	Удовлетворение краткосрочных потребностей в финансировании платежного баланса	Финансирование с низким уровнем доступа для удовлетворения неотложных потребностей в финансировании платежного баланса
Критерии для получения средств	Страны, соответствующие критериям в рамках Тростового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту (ПРГТ)		
Квалификационные требования	Длительные проблемы платежного баланса; фактическая потребность в финансировании в течение срока действия договоренности, при этом не обязательно на момент утверждения кредитования или фактического предоставления средств	Потенциальные (превентивное использование) или фактические краткосрочные потребности в финансировании платежного баланса на момент утверждения; фактическая потребность необходима для каждого фактического предоставления средств	Неотложная потребность в финансировании платежного баланса, когда отсутствует возможность или необходимость в программе в рамках верхнего кредитного транша (ВКТ) ¹
Стратегия сокращения бедности и содействия экономическому росту	Программа, поддерживаемая ресурсами МВФ, должна соответствовать собственным целям сокращения бедности и экономического роста страны и должна быть направлена на поддержку мер политики, которые защищают социальные и другие приоритетные расходы		
	Представление документа по стратегии сокращения бедности (ССБ)	Представление документа ССБ не требуется; если потребность в финансировании сохраняется, пользователь ССФ обращается с запросом о договоренности о ЕКФ с выполнением требований о представлении соответствующей документации ССБ	Представление документа ССБ не требуется
Предъявляемые условия	ВКТ; гибкость в отношении траектории корректировки и сроков	ВКТ; стремление к урегулированию потребностей в финансировании платежного баланса в краткосрочной перспективе	Не применяются ВКТ и предъявляемые условия на основе ретроспективного обзора; для удовлетворения условий повторного использования применяются демонстрируемые в течение определенного времени положительные результаты (за исключением механизма на случай шоков)
Политика в отношении доступа	Годовой лимит: 75% квоты; кумулятивный лимит (за вычетом предусмотренных графиком погашений): 225% квоты. Лимиты основаны на общей сумме непогашенного кредита ПРГТ. Исключительный доступ: годовой лимит — 100% квоты; кумулятивный лимит (за вычетом предусмотренных графиком погашений) — 300% квоты.		
	Нормы и подчиненные лимиты ²		
	Норма доступа составляет 90% квоты по 3-летней договоренности ЕКФ для стран с общим объемом непогашенного кредита МВФ на льготных условиях в рамках всех механизмов ниже 75% квоты и 56,25% квоты по 3-летней договоренности для стран с общим объемом непогашенного кредита от 75% до 150% квоты.	Норма доступа составляет 90% квоты по 18-месячной договоренности ССФ для стран с общим объемом непогашенного кредита МВФ на льготных условиях в рамках всех механизмов ниже 75% квоты и 56,25% квоты по 18-месячной договоренности для стран с общим объемом непогашенного кредита от 75% до 150% квоты.	Норма доступа к РКФ отсутствует. Подчиненные лимиты (учитывая отсутствие предъявляемых условий ВКТ): общая сумма непогашенного кредита РКФ в любой момент времени не должна превышать 75% квоты (за вычетом предусмотренных графиком погашений). Лимит доступа в рамках РКФ в течение любого 12-месячного периода установлен на уровне 18,75% квоты и, в рамках механизма на случай шоков, на уровне 37,5% квоты и в рамках «механизма стихийных бедствий» на уровне 60% квоты. Покупки в рамках РФИ, произведенные после 1 июля 2015 года, засчитываются в применимые годовые и кумулятивные лимиты.

	Расширенный кредитный механизм (ЕКФ)	Механизм кредитов «стэнд-бай» (ССФ)	Механизм ускоренного кредитования (РКФ)
Условия финансирования³	Процентная ставка: нулевая Сроки погашения: 5½—10 лет	Процентная ставка: нулевая Сроки погашения: 4–8 лет Сбор за доступ: 0,15% по доступным, но не выбранным суммам, в рамках превентивной договоренности	Процентная ставка: нулевая Сроки погашения: 5½—10 лет
Комбинирование ресурсов при ГРА финансирования	Основано на доходах на душу населения и доступе к рынку; связано с уязвимостью долга. Для стран, получающих поддержку МВФ в виде комбинации ресурсов ПРТГ и ГРА, установлено соотношение 1:2.		
Превентивное использование	Нет	Да, с годовым лимитом доступа при утверждении, равным 56,25% квоты, причем среднегодовой доступ при утверждении не должен превышать 37,5% квоты.	Нет
Продолжительность и повторное использование	3–4 года (с возможностью продления до 5 лет); возможность повторного использования	12–24 месяца; использование ограничено 2½ годами из любых 5 лет ⁴	Прямые фактические выплаты средств; повторное использование возможно при условии соблюдения лимитов доступа и других требований.
Одновременное использование	Счет общих ресурсов (механизм расширенного кредитования МВФ/ договоренность о кредитах «стэнд-бай»)	Счет общих ресурсов (механизм расширенного кредитования МВФ/ договоренность о кредитах «стэнд-бай») и Инструмент для поддержки экономической политики	Счет общих ресурсов (Инструмент ускоренного финансирования и Инструмент для поддержки экономической политики); кредит в рамках РФИ засчитывается в лимиты РКФ.

Источник: Финансовый департамент МВФ.

Примечание. ГРА = Счет общих ресурсов

¹ Стандартные предъявляемые условия в рамках ВКТ представляют собой набор относящихся к программе условий, призванных обеспечить поддержание целей программы ресурсами МВФ при наличии соответствующих защитных механизмов в отношении использования ресурсов МВФ.

² Нормы доступа не применяются, если непогашенный льготный кредит превышает 150% квоты. В таких случаях доступ определяется путем рассмотрения лимита доступа в 225% квоты (или лимита исключительного доступа в 300% квоты) и на основе предположений относительно дальнейшей потребности в финансовой поддержке МВФ и графика погашения.

³ МВФ проводит обзор процентных ставок по всем льготным механизмам в рамках ПРТГ каждые два года; на последнем обзоре, проведенном в октябре 2016 года, Исполнительный совет утвердил модифицированный механизм установления процентной ставки, продлевающий действие нулевых процентных ставок по ЕКФ и ССФ до конца декабря 2018 года на время, пока процентные ставки по СДР будут находиться на уровне ниже 0,75%. В июле 2015 года Исполнительный совет установил бессрочную нулевую ставку по РКФ.

⁴ ССФ, рассматриваемые как превентивные, не засчитываются в лимиты времени.

Таблица 2.4

Утвержденные договоренности и договоренности, доступ по которым был повышен, в рамках Трастового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту в 2018 финансовом году
(В миллионах СДР)

Государство-член	Дата вступления в силу	Утвержденная сумма
НОВЫЕ ТРЕХЛЕТНИЕ ДОГОВОРЕННОСТИ В РАМКАХ РАСШИРЕННОГО КРЕДИТНОГО МЕХАНИЗМА		
Буркина-Фасо	14 марта 2018 года	108,4
Камерун	26 июня 2017 года	483,0
Чад	30 июня 2017 года	224,3
Гвинея	11 декабря 2017 года	120,5
Малави	30 апреля 2018 года	78,1
Мавритания	6 декабря 2017 года	115,9
Сьерра-Леоне	5 июня 2017 года	161,8
Того	5 мая 2017 года	176,2
Всего		1 468,1
ПОВЫШЕНИЕ ДОСТУПА ПО ДОГОВОРЕННОСТЯМ В РАМКАХ РАСШИРЕННОГО КРЕДИТНОГО МЕХАНИЗМА¹		
Центральноафриканская Республика	15 декабря 2017 года	39,0
Центральноафриканская Республика	17 июля 2017 года	11,1
Кот д'Ивуар ²	19 июня 2017 года	54,2
Мадагаскар	28 июня 2017 года	30,6
Мали	7 июля 2017 года	88,6
Всего		223,5
ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СРЕДСТВ В РАМКАХ МЕХАНИЗМА УСКОРЕННОГО КРЕДИТОВАНИЯ		
Гамбия	26 июня 2017 года	11,7
Всего		11,7
Итого		1 703,2

Источник: Финансовый департамент МВФ.

¹ В случае повышения доступа показана только сумма увеличения.

² Дополнительные 108 миллионов СДР предоставлены со Счета общих ресурсов в рамках смешанной договоренности.

В числе важнейших изменений: (1) повышение норм и лимитов доступа к льготным механизмам ПРГТ на 50 процентов; (2) ребалансировка структуры сочетания льготного и нельготного финансирования, предоставляемого странам, получающим поддержку МВФ в виде комбинации ресурсов ПРГТ и ГРА, с переходом от соотношения один к одному к соотношению один к двум; и (3) установление бессрочной нулевой процентной ставки по выделяемым в рамках Механизма ускоренного кредитования средствам, предназначенным для оказания помощи странам, находящимся в уязвимом положении, охваченных конфликтом или пострадавшим от стихийных бедствий.

В ходе обсуждения вопроса Исполнительным советом в ноябре 2016 года были представлены уточнения относительно различных аспектов применения этой системы финансовой безопасности, в том числе по вопросам доступа к ресурсам ГРА имеющих право на получение помощи в рамках ПРГТ государств-членов и роли норм при определении уровня доступа.

Кроме того:

- В октябре 2016 года было принято решение установить нулевые процентные ставки по всем кредитам, предоставляемым на льготных условиях, до 31 декабря 2018 года. Механизм установления процентных ставок был также модифицирован таким образом, что процентные ставки будут нулевыми в течение всего времени и всякий раз, когда мировые процентные ставки будут низкими.
- В мае 2017 года МВФ также рассмотрел варианты улучшения системы оказания помощи странам, в том числе отвечающим критериям ПРГТ государствам-членам, сталкивающимся с давлением на платежный баланс в результате масштабных стихийных бедствий. Директора поддержали предложение о повышении годового лимита доступа в рамках Механизма ускоренного кредитования и Инструмента для ускоренного финансирования с 37,5 до 60 процентов квоты для стран, пострадавших от крупных стихийных бедствий.

В рамках начатого в 2015 году цикла сбора средств в целях поддержания бесперебойного льготного кредитования беднейших и наиболее уязвимых государств-членов со стороны МВФ было мобилизовано 11,4 млрд СДР в качестве новых кредитных ресурсов ПРГТ, что превысило первоначальную цель привлечения в размере до 11 млрд СДР. Из 28 потенциальных кредиторов (включая 14 новых кредиторов, представляющих как страны с формирующимся рынком, так и промышленно развитые страны), к которым обратился МВФ, 15 подтвердили свое участие в новых договоренностях о заимствованиях



по состоянию на 30 апреля 2018 года. Среди них два новых кредитора — Бразилия и Швеция. В январе 2018 года совокупный лимит заимствований в рамках ПРГТ был повышен на 1 млрд СДР до 38,5 млрд СДР с учетом привлечения превысивших целевой уровень новых кредитных ресурсов.

Что касается облегчения долгового бремени, то реализация Инициативы в отношении бедных стран с высоким уровнем задолженности (ХИПК) в основном была завершена. Всего из 39 стран, которые имели или потенциально могли получить право на такую помощь, 36 воспользовались возможностью облегчения бремени в рамках Инициативы ХИПК. Среди них был Чад (последняя обратившаяся за помощью страна), долговое бремя которого было облегчено на 17 млрд СДР в апреле 2015 года. МВФ также может предоставлять гранты для облегчения долгового бремени отвечающим критериям странам через Травостый фонд для ограничения и преодоления последствий катастроф (ККРТ), созданный в феврале 2015 года. ККРТ предоставляет исключительную поддержку странам, которые сталкиваются с проблемами платежного баланса в результате масштабных стихийных бедствий, таких как сильные землетрясения; опасных для жизни, быстро распространяющихся эпидемий, которые могут перейти на другие страны; и других видов катастрофических явлений. До настоящего времени три страны (Гвинея, Либерия и Сьерра-Леоне) воспользовались возмож-

ностью облегчения бремени долга посредством ККРТ. Помимо этого в 2010 году Гаити получило 178 млн СДР для облегчения бремени накопленной задолженности через Травостый фонд для облегчения бремени задолженности после катастроф.

РАЗРАБОТКА ПРОГРАММ

Сотрудничество между региональными механизмами финансирования и МВФ

После мирового финансового кризиса глобальная система финансовой безопасности расширилась и стала многоуровневой. Эта тенденция привела к необходимости налаживания более тесной координации между этими различными уровнями для обеспечения своевременности и действенности усилий по смягчению последствий кризиса.

В июле 2017 года Исполнительный совет провел обсуждение продолжающейся работы МВФ по укреплению сотрудничества между региональными механизмами финансирования (РМФ) и МВФ. Эта работа является частью более широкого обсуждения с исполнительными директорами предложений по укреплению глобальной системы финансовой безопасности.

Исполнительные директора приветствовали предлагаемую основу и согласились с тем, что более тесное сотрудничество между МВФ и РМФ будет выгодно обеим сторонам. Сюда относятся содействие упреждающему взаимодействию, использование факторов взаимодополняемости, увеличение совместного потенциала и минимизация рисков цепной реакции. Директора также согласились с тем, что более структурированный подход будет способствовать увеличению прозрачности, предсказуемости и действенности сотрудничества в рамках обретающей все больше уровней глобальной системы финансовой безопасности, в которой МВФ занимает центральное место.

Директора в целом поддержали предложенный рабочий порядок сотрудничества на основе деятельности в областях развития потенциала, надзора, нефинансовой поддержки и кредитования. Директора посчитали эти предложения важным первым шагом к более тесному и структурированному взаимодействию между МВФ и РМФ.

Валютные союзы

Несмотря на продолжительную историю участия в программах, у МВФ не было общего руководства по разработке программ для государств, являющихся членами валютных союзов. В рамках поддерживаемых ресурсами МВФ программ Фонд работал с государствами, входящими в четыре валютных союза: Центральноафриканское экономическое и валютное сообщество, Восточнокарибский валютный союз, Европейский валютный союз и Западноафриканский экономический и валютный союз.



В феврале 2018 года Исполнительный совет обсудил документ МВФ «Разработка программ в валютных союзах».

Это новое руководство будет способствовать обеспечению последовательного, прозрачного и беспристрастного режима в рамках всех поддерживаемых МВФ программ, в также делает подход к программам согласованным с подходом а области макроэкономического надзора со стороны МВФ.

Исполнительные директора поддержали создание общего руководства по взаимодействию МВФ с органами валютных союзов, когда политика этих организаций имеет решающее значение для успеха поддерживаемых МВФ программ.

ИНСТРУМЕНТ ДЛЯ КООРДИНАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

В июле 2017 года Исполнительный совет утвердил создание нового нефинансового Инструмента для координации экономической политики (ПКИ) в целях дальнейшего укрепления глобальной системы финансовой безопасности и повышения эффективности набора инструментов, имеющихся в распоряжении МВФ. Решение было принято по итогам серии обсуждений Исполнительным советом адекватности системы безопасности.

Новый инструмент призван помочь странам открыть финансирование со стороны официальных и частных доноров и кредиторов, а также продемонстрировать свою приверженность проведению реформ. Он позволит вести диалог по вопросам экономической политики между МВФ и странами, осуществлять мониторинг экономических изменений и мер политики, а также получать поддержку Совета в отношении таких мер. Основные характеристики инструмента основываются на механизмах финансирования МВФ и Инструменте для поддержки экономической политики с некоторыми отличиями. К ним относятся отсутствие требований соответствия определенным критериям (он открыт для всех государств-членов), более гибкий график проведения обзоров и основанный на обзорах подход к мониторингу предъявляемых условий.

Сейшельские Острова стали первым государством-членом МВФ, запросившем ПКИ. Страна добилась значительного прогресса в достижении макроэкономической стабильности после кризиса 2008 года в рамках трех последовательных программ МВФ, и перспективы роста остаются положительными благодаря сектору туризма. Тем не менее, в ней по-прежнему сохраняются факторы уязвимости и давление, поскольку малая островная экономика зависит от туризма в ситуации сложных глобальных экономических условий.

В декабре 2017 года Совет одобрил ПКИ для Сейшельских Островов на три года. Эта работа будет основываться на уро-



ках, извлеченных из предыдущих программ, поддерживавшихся МВФ. ПКИ направлен на оказание поддержки усилиям официальных органов по укреплению макроэкономической стабильности и содействие устойчивому и всеобъемлющему росту. Обзоры программы проводятся раз в полгода в соответствии с установленным графиком. Хотя ПКИ не использует ресурсы МВФ, успешное завершение обзоров программы могло бы быть свидетельством приверженности Сейшельских Островов продолжению реализации эффективной экономической политики и структурных реформ.

ИНСТРУМЕНТ ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Развивающиеся страны с низкими доходами, которые не хотят получить кредиты МВФ или не испытывают в них необходимости, имеют возможность обратиться к гибкому Инструменту для поддержки экономической политики (ПСИ), который позволяет им получать рекомендации и поддержку МВФ в отсутствие договоренности о заимствовании. Он является ценным дополнением к кредитным механизмам МВФ в рамках ПРТГ. ПСИ помогает странам разрабатывать эффективные экономические программы. Также он посылает четкие сигналы донорам, многосторонним банкам развития и рынкам о том, что МВФ подтверждает действенность проводимой государством-членом политики.

ПСИ призван способствовать тесному диалогу по вопросам экономической политики между МВФ и государством-членом, обычно посредством проведения МВФ полугодовых оценок



экономической и финансовой политики государства-члена. Он доступен удовлетворяющим критериям ПРТГ и реализующим стратегию сокращения бедности государствам-членам, располагающим основой экономической политики, направленной на укрепление макроэкономической стабильности и устойчивости долговой ситуации, во время проведения ими углубленных структурных реформ в основных областях, в которых существуют ограничения в плане экономического роста и сокращения бедности. Такие реформы будут способствовать устойчивому и долговременному сокращению бедности и экономическому росту в странах, институты которых имеют возможность поддерживать показатели своей работы на хорошем уровне. В целом меры политики в рамках ПСИ направлены на укрепление макроэкономической стабильности и продолжение реализации структурных мер в целях стимулирования роста и создания рабочих мест. Среди них меры по совершенствованию управления государственным сектором, развитию финансового сектора или укреплению систем социальной защиты. Обзоры программ, проводимые Исполнительным советом МВФ, играют важнейшую роль в оценке их выполнения и позволяют адаптировать их к экономическим изменениям.

В 2018 финансовом году Совет утвердил продление ПСИ для Руанды, Сенегала и Танзании.

МОНИТОРИНГ В ПОСТПРОГРАММНЫЙ ПЕРИОД

Когда государство-член осуществляет заимствование средств у МВФ, его экономическая политика становится предметом более пристального внимания. По завершении программы кредитования в отношении страны может проводиться мониторинг в постпрограммный период (МПП), являющийся важным элементом системы защитных механизмов МВФ. В основном предполагается, что МПП проходит в отноше-

нии всех государств-членов, которые имеют значительную сумму непогашенного кредита от МВФ после истечения срока их программы. Целью является выявление рисков платежеспособности этих стран в среднесрочной перспективе и раннее предупреждение рисков для балансов МВФ. В случае необходимости персонал МВФ рекомендует меры политики, направленные на устранение макроэкономических дисбалансов.

Пакистан

В марте 2018 года Исполнительный совет МВФ завершил первое обсуждение МПП с Пакистаном.

Краткосрочные перспективы экономического роста в Пакистане в целом являются благоприятными. Ожидается, что реальный ВВП увеличится на 5,6 процента в 2017–2018 финансовом году, чему будут способствовать улучшение энергоснабжения, инвестиции, связанные с Китайско-пакистанским экономическим коридором (КПЭК), динамичный рост потребления и продолжающееся восстановление сектора сельского хозяйства. Инфляция остается сдержанной.

Однако продолжающееся ухудшение макроэкономической устойчивости может поставить под угрозу эти перспективы. После значительных отклонений от намеченной налогово-бюджетной политики в прошлом году ожидается, что в этом году дефицит бюджета составит 5,5 процента ВВП с риском увеличения дефицита ввиду предстоящих всеобщих выборов. Рост импорта привел к повышению дефицита счета текущих операций и значительному сокращению международных резервов, несмотря на увеличение внешнего финансирования. В 2017–2018 финансовом году дефицит счета текущих операций может достичь 4,8 процента ВВП, при этом валовые международные резервы будут снижаться и дальше в результате ограниченной гибкости обменного курса. В условиях возрастающих потребностей во внешнем и бюджетном финансировании и сокращающихся резервов увеличились риски в отношении возможностей погашения Пакистаном в среднесрочной перспективе кредита МВФ после завершения в сентябре 2016 года договоренности в рамках Механизма расширенного кредитования.

Директора приняли к сведению благоприятную динамику роста в Пакистане, при этом с озабоченностью отметили ухудшение макроэкономической ситуации, в том числе увеличение внешних и бюджетных дисбалансов, сокращение валютных резервов и возросшие риски для экономических и финансовых перспектив Пакистана, а также для среднесрочной устойчивости долговой ситуации. В этом контексте исполнительные директора призвали официальные органы предпринять решительные усилия для сосредоточения внимания на краткосрочных мерах политики в целях сохранения макроэкономической стабильности.

Развитие потенциала

Укрепление потенциала таких институтов, как центральные банки и министерства финансов, ведет к более эффективным мерам политики и большей стабильности и интеграции экономики. Именно поэтому МВФ работает со странами над укреплением этих институтов посредством предоставления технической помощи и программ подготовки кадров с упором на вопросы, являющиеся критически важными для экономической стабильности.



Развитие потенциала является одной из трех основных функций МВФ наряду с кредитованием и надзорной деятельностью, и на него приходится 28 процентов его бюджета. Деятельность по развитию потенциала включает в себя практическую техническую помощь и ориентированную на экономическую политику подготовку кадров, что помогает государствам-членам формировать эффективные меры политики и институты в целях укрепления экономики, расширения инклюзивного роста и создания рабочих мест. Укрепление мер экономической политики посредством развития потенциала также помогает углубить понимание рекомендаций по вопросам экономической политики, предоставляемых МВФ стране, позволяет институтам оставаться в курсе глобальных нововведений и рисков, а также помогает преодолевать связанные с кризисом вызовы и вторичные эффекты. Точно так же работа МВФ в областях надзора и кредитования может помочь определить сферы, в которых деятельность по развитию потенциала способна оказать наибольшее положительное влияние на страну.

Развитие потенциала со стороны МВФ предоставляется странам посредством коротких миссий персонала из штаб-квартиры МВФ в Вашингтоне, направлением в страны на длительные сроки постоянных советников, сети региональных центров профессионального и организационного развития и дистанционного обучения в режиме онлайн. Должным образом структурированное и комплексное видение гарантирует, что каждое усилие сосредоточено на укреплении экономических институтов и согласуется с приоритетами страны в области развития.

Существует 16 региональных центров, которые помогают МВФ быстро реагировать на возникновение у стран новых потребностей и теснее взаимодействовать с другими партнерами в области развития. Эти усилия поддерживаются двусторонними и многосторонними партнерами, которые в настоящее время предоставляют половину финансирования для деятельности МВФ в области развития потенциала, в том числе посредством поддержки *региональных центров*. В 2018 году МВФ и Народный банк Китая создали новый центр в целях укрепления экономических институтов и содействия развитию кадрового потенциала в ключевых сферах компетенции МВФ. Центр, предназначенный для государственных служащих из Китая и других стран, был торжественно открыт директором-распорядителем МВФ Кристин Лагард, вице-премьером Госсовета КНР Лю Хэ и управляющим Народного банка Китая И Ган 12 апреля 2018 года в Пекине.

В течение последних 50 лет МВФ оказывал помощь по развитию потенциала всем своим 189 государствам-членам в соответствии с их приоритетами. В 2018 финансовом году развивающиеся страны с низкими доходами получили примерно половину всех технических рекомендаций МВФ. На страны с формирующимся рынком и страны со средними доходами пришлось чуть больше

половины деятельности МВФ по подготовке кадров с ориентацией на экономическую политику.

По мере того как страны работают над достижением Целей устойчивого развития, усилия МВФ в области развития потенциала сосредотачиваются на следующих фундаментальных областях.

- **Налогово-бюджетная политика.** Помощь правительствам в области совершенствования мобилизации доходов и эффективного управления расходами, включая налоговую и таможенную политику, формирование бюджета, управление государственными финансами, внутренний и внешний долг и системы социальной защиты. Это позволяет правительствам поддерживать стабильность бюджета, расширять инвестиции в такие объекты, как школы, дороги и больницы, укреплять системы социальной защиты и привлекать больше инвестиций.

- **Денежно-кредитная политика и политика в отношении финансового сектора.** Работа с центральными банками над модернизацией используемых ими мер и основ денежно-кредитной и курсовой политики, а также их реализацией; с органами регулирования и надзора за финансовым сектором — над совершенствованием финансовой инфраструктуры и институтов; и с другими соответствующими органами — над укреплением и расширением потенциала в области макропруденциального надзора и преодоления кризисов. Эти усилия помогают укрепить макроэкономическую и финансовую стабильность в стране, стимулируя рост национальной экономики и международную торговлю.

- **Правовая основа.** Приведение правовой основы и основы управления в соответствие с международными стандартами, что позволяет странам разрабатывать обоснованные бюджетные и финансовые реформы, бороться с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма.

- **Статистика.** Содействие странам в составлении, организации и представлении их макроэкономических и финансовых данных для содействия более точному пониманию их экономики и формулированию обоснованной экономической политики.

Деятельность МВФ по развитию потенциала, а также его рекомендации по вопросам политики и исследовательская работа все в большей степени направлены на то, чтобы помочь государствам-членам решить первоочередные для них задачи в области развития, в том числе:

- **Сокращение неравенства.** МВФ обучает персонал директивных органов реализации всеобъемлющих мер политики, таких как реформа в области расходов и субсидий, прогрессивное налогообложение и финансовая интеграция, в том числе посредством новых финансовых технологий. Он также предоставляет инструменты для анализа, оперативной работы и мониторинга, необходимые странам для искоренения неравенства.



ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ: НАЛОГОВО- БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА

Среднесрочная стратегия в области доходов

Мобилизация доходов имеет решающее значение для стран с точки зрения обеспечения ресурсов для устойчивого развития, а в случае стран с низкими доходами — снижения зависимости от внешней помощи. МВФ продвигает новую инициативу по Среднесрочным стратегиям в области доходов (СССД), в рамках которой странам оказывается помощь в разработке и реализации комплексных стратегий реформ для достижения среднесрочных целей по поступлению доходов, охватывающих налоговую политику, налоговые органы и налоговое законодательство. Подход СССРД был разработан Платформой для сотрудничества в области налогообложения в целях поддержки усилий стран по мобилизации доходов. Платформа рекомендовала министрам финансов Группы 20-ти принять СССРД в представленном в июле 2016 года докладе «Повышение эффективности внешней поддержки в области укрепления налогового потенциала в развивающихся странах». Доработанная концепция СССРД была представлена министрам финансов Группы 20-ти в июле 2017 года в отчете «Обновленная информация о деятельности Платформы для сотрудничества в области налогообложения». Во время Ежегодных совещаний МВФ и Всемирного банка в 2017 году прошло масштабное мероприятие, в котором приняли участие более 200 человек для обсуждения подхода СССРД к реформе налоговой системы, а том числе четырех взаимозависимых компонентов: 1) достижение широкого консенсуса относительно целей в области доходов; 2) разработка комплексной реформы налоговой системы (политика, администрирование и правовая основа); 3) политическая поддержка реализации под руководством правительства и со стороны всех государственных органов; и 4) обеспечение ресурсов внутри страны и со стороны доноров для эффективного осуществления.

В Уганде, где отношение налогов к ВВП в 2016–2017 годах составляло 13,5 процента, увеличение внутренних доходов имеет решающее значение для реализации стратегии развития страны. Основываясь на ведущейся работе, МВФ помог официальным органам подготовить пятилетнюю основу СССРД, начинающуюся с 2018 финансового года и имеющую



- **Гендерное равенство.** Деятельность МВФ по развитию потенциала и подготовке кадров в сфере гендерного равенства была расширена с включением в нее подготовки государственных служащих, семинаров с коллегиальной формой обучения и миссий технической помощи по составлению бюджетов с учетом гендерных факторов.

- **Борьба с изменением климата.** МВФ работает со странами в областях налоговых реформ в природоохранных целях и действенного установления цен на энергоносители в целях минимизации эффектов изменения климата. Это также помогает создавать надежные основы и планы по управлению государственными финансами для подготовки стран к стихийным бедствиям и катастрофическим явлениям, связанным с изменением климата.

На последующих страницах представлены приоритетные области и приведены примеры стран в каждой из основных сфер деятельности МВФ по развитию потенциала.

цель повысить отношение налогов к ВВП до 16 процентов к 2022 финансовому году. В нее были включены варианты реформы налоговой политики, основные меры по повышению налогов и обеспечению лучшего соблюдения таможенных правил, а также отдельные компоненты налогового законодательства, направленные на укрепление налоговой дисциплины.

МВФ также помог Папуа-Новой Гвинее разработать ее первую комплексную СССД. Папуа-Новая Гвинея столкнулась с серьезным сокращением доходов и нуждалась в активизации работы налоговой системы и мобилизации внутренних доходов. Правительство разработало СССД в целях модернизации налоговой системы, направленной на повышение отношения налогов к ВВП, и обеспечения того, чтобы планы проведения реформ были скоординированы между всеми основными органами, ответственными за доходы. СССД демонстрирует приверженность правительства программе реформ в области доходов и представляет межведомственную «дорожную карту» по реформированию налоговой политики, налогового администрирования и правовой базы на следующие пять лет.

Хакатоны

МВФ организовывал «хакатоны» (инновационная инициатива, финансируемая Фондом Билла и Мелинды Гейтс, для поддержки технологических инноваций) в Сенегале (2016 год), Уганде (2017 год) и Кот-д'Ивуаре (2018 год) в рамках программ технической помощи по поддержке налогового администрирования. В двухдневном мероприятии обычно принимают участие специалисты из разных областей (сектор технологических инноваций, налоговые и таможенные органы, должностные лица из других правительственных учреждений, представители частного сектора и гражданского общества) для создания прототипов инновационных решений, направленных на повышение потенциала налоговых органов по управлению рисками несоблюдения законодательства и удовлетворения растущих ожиданий в отношении оказываемых услуг. В каждой стране в мероприятии принимали участие примерно 80 представителей из разных стран. Хакатоны имели большой успех в значительной степени по причине своего живого и интенсивного формата, творческой атмосферы, активной вовлеченности участников и ожиданий со стороны официальных органов.

В Сенегале реализуется четыре прототипа, один из которых под названием «Mon Espace Perso» создает персонализированное налоговое пространство, которое позволяет физическим лицам и предприятиям иметь простой доступ к своим налоговым данным, предназначенным для них информации и услугам, а также дает возможность подавать декларации и уплачивать налоги. В Уганде было разработано восемь прототипов, возможность реализации которых в рамках более широкой СССД в настоящее время рассматривается официальными органами.

В Кот-д'Ивуаре хакатоны были более сложными и амбициозными. Среди прототипов была «Интегрированная система Кот д'Ивуара» (ИСКИ) — платформа, предоставляющая налоговым служащим доступ к налоговым данным в режиме «одного окна» для целей обеспечения соблюдения законодательства и базирующаяся на системе, объединяющей внутренние и внешние источники данных по технологии блокчейна.

Онлайн-курс по управлению государственными финансами

Каждый год МВФ проводит более 100 выездных миссий для работы непосредственно с государственными служащими над совершенствованием различных аспектов управления государственными финансами (УГФ). За шесть недель в октябре–ноябре 2017 года персонал охватил почти 700 официальных лиц из 141 страны посредством одного онлайн-курса, посвященного УГФ. Основное внимание курса было сосредоточено на том, почему УГФ является эффективным инструментом реализации государственной политики и как институты УГФ содействуют макроэкономической стабильности, экономическому росту, достижению Целей устойчивого развития и надлежащему управлению. Разработка курса финансировалась за счет Агентства США по международному развитию (ЮСАИД).

За девять месяцев персонал МВФ разработал и отснял учебные модули по широкому кругу вопросов. Помимо учебных модулей, курс по УГФ содержал интервью с министрами финансов, другими высокопоставленными должностными лицами и представителями гражданского общества по всем аспектам УГФ. В рамках дискуссионного форума была создана интерактивная платформа, где участники задавали вопросы и делились мнениями и опытом стран. Составление бюджетов с учетом гендерных факторов было одной из самых обсуждаемых тем.

В первый раз обучающий курс был предложен только государственным чиновникам и сотрудникам агентств по развитию. Среди зарегистрировавшихся участников были государственные служащие из 141 страны, в том числе 162 участника из 25 уязвимых государств, таких как Афганистан, Гаити, Ирак и Сомали. Почти 700 участников успешно завершили курс, и это гораздо больше, чем могли бы лично обучить сотрудники МВФ в режиме очных курсов по УГФ в течение целого года.

Онлайн-курс по УГФ вызвал большой интерес со стороны двусторонних доноров и агентств по развитию, включая ЮСАИД, Министерство международного развития Соединенного Королевства (ДФИД), Европейскую комиссию и Всемирный банк. С помощью курса был создан форум, на котором доноры и получатели помощи могут обмениваться мнениями относительно УГФ, а также задач в области укрепления потенциала. Курс будет проводиться на регулярной



основе в формате массового открытого онлайн-курса (МООК) со свободным доступом для широкой общественности.

Коллегиальное обучение по составлению бюджетов с учетом гендерных факторов

В декабре 2017 года МВФ организовал в Коста-Рике семинар по составлению бюджетов с учетом гендерных факторов, в котором приняли участие представители семи стран (Доминиканской Республики, Гватемалы, Гондураса, Коста-Рики, Никарагуа, Панамы и Сальвадора). Это был первый региональный семинар, в котором использовалась система управления государственными финансами для составления бюджета с учетом гендерных факторов, разработанная МВФ в 2017 году. За ним последовали аналогичные семинары в 2018 году в Институте подготовки кадров для стран Африки (ИПКА), Объединенном венском институте (ОВИ), Региональном центре подготовки кадров и технической помощи в Южной Азии (САРТТАК) и Карибском центре технической помощи (КАРТАК).

Управление инфраструктурой

МВФ стремится помочь странам укрепить потенциал по управлению инфраструктурой и таким образом макси-

мально увеличить пользу инвестиций для роста и развития. В Бенине была проведена Оценка управления государственными инвестициями (ОУГИ) в контексте реализации масштабной национальной стратегии развития («Программа действий правительства»), в которой особое внимание уделяется инвестициям и инфраструктуре. На основе рекомендаций миссии МВФ официальные органы инициировали некоторые реформы (например, внедрение разрешений на обязательства), а Всемирный банк модернизировал свой проект технической помощи в области государственных инвестиций на сумму 15 миллионов долларов.

МВФ также провел миссию ОУГИ в Ирландии. Министр финансов активно поддержал отчет, который был опубликован в ноябре 2017 года, отметив, что он был специально подготовлен с учетом потребностей Ирландии и сыграет важную роль в укреплении институтов государственных инвестиций и повышении эффективности государственных инвестиций. Позднее правительство представило убедительные аргументы в пользу увеличения государственных инвестиций для укрепления капитальной инфраструктуры Ирландии и объявило дополнительные ассигнования в бюджете в размере 4,3 млрд евро на 2018–2021 годы. В Национальном плане развития на 2018–2027 годы, опубликованном в феврале 2018 года, правительство вновь отметило свой положительный отзыв на несколько содержащихся в отчете ключевых рекомендаций, в том числе: 1) создание координационной группы высокого уровня по инфраструктурным проектам для проведения межотраслевого диалога по вопросам инфраструктуры; 2) разработка базового инструмента управления «Capital Tracker» для подготовки и определения приоритетности и очередности проектов в основных инфраструктурных секторах, а также контроля за сроками и целевыми показателями эффективности; и 3) пересмотр Кодекса государственных расходов Ирландии, чтобы Министерство государственных



расходов и реформ могло проводить независимую проверку оценок стоимости крупных проектов.

Прозрачность в налогово-бюджетной сфере и управление бюджетными рисками

В последние годы Грузия добилась значительных успехов в области оптимизации раскрытия бюджетных рисков и совершенствования управления ими. МВФ оказал поддержку официальным органам при разработке основы мониторинга рисков, связанных с государственными предприятиями, создании прочных правовых основ для управления государственно-частными партнерствами (ГЧП) и лучшей оценки бюджетных рисков, связанных с долгосрочными соглашениями о закупках электроэнергии (СЗЭ) в секторе гидроэнергетики. С помощью этой информации официальные органы могут скорректировать темпы расширения деятельности в области гидроэнергетики для большего соответствия спросу и одновременно пересмотреть контракты СЗЭ для сокращения бюджетных рисков. Раскрытие бюджетных рисков также улучшилось, в том числе в результате укрепления анализа макроэкономических и связанных с долгом финансовых рисков, которые уже публиковались Грузией. В сочетании с рядом других реформ, таких как разработка годовых финансовых отчетов и внедрение основанного на программах составления бюджета, это позволило Грузии подняться с 34-го на 5-е место в рейтинге «Обследования открытости бюджетов» за период с 2010 по 2017 год. Проведенная МВФ в 2016 году оценка налогово-бюджетной прозрачности показала, что в настоящее время Грузия уже соответствует уровням эффективной и передовой практики во многих областях, при этом указав на области, требующие дальнейшего улучшения.

В декабре 2017 года Молдова опубликовала свой первый отчет о бюджетных рисках (ОБР). ОБР предоставляет комплексный обзор основных бюджетных рисков, с которыми сталкивается

страна, и является полезным инструментом для оценки согласованности и надежности налогово-бюджетной политики. ОБР указывает на потенциальное воздействие основных бюджетных рисков, оценивает вероятность прямых бюджетных рисков и предоставляет основу для установления приоритетности мер по минимизации рисков. Макроэкономические шоки определяются как имеющие большой потенциал воздействия и высокую вероятность, а в качестве меры по снижению рисков рекомендуется более частое обновление макроэкономических прогнозов. Риски, связанные с потенциальной экстренной помощью неплатежеспособным государственным предприятиям и неплатежеспособным системно значимым банкам, также были оценены как высокие. Проект ОБР был предметом общественных консультаций и обсуждался с членами парламента.

Создание устойчивой базы доходов в государствах-членах Совета по сотрудничеству стран Персидского залива

Хотя более 150 стран имеет в каком-то виде налог на добавленную стоимость (НДС), до недавнего времени его не существовало в государствах-членах Совета по сотрудничеству стран Персидского залива (ССЗ) — Бахрейне, Катаре, Кувейте, Объединенных Арабских Эмиратах, Омане и Саудовской Аравии. Введение НДС было непростым из-за уникальных политических систем ССЗ и большой зависимости финансирования государственных операций от нефтегазовых доходов. Более десяти лет МВФ оказывал существенную техническую помощь по разработке и администрированию широкого круга косвенных налогов, при этом основное внимание в рекомендациях было уделено внедрению широкомасштабного НДС и отдельных акцизов, координируемых в ССЗ, с целью использования преимуществ таможенного союза.

Первого января 2018 года Саудовская Аравия и Объединенные Арабские Эмираты ввели общий НДС по ставке 5 процентов. В 2017 году обе страны ввели акцизные налоги на табачные изде-

лия и сахаросодержащие напитки по ставкам, сопоставимым со ставками в странах с высокими доходами. НДС и акцизы соответствовали соглашениям 2016 года между странами ССЗ в рамках их основы НДС в целях углубления экономической интеграции. Ожидается, что другие страны ССЗ последуют примеру Саудовской Аравии и ОАЭ и тоже введут НДС в ближайшие годы. МВФ также сыграл ключевую роль в содействии введению акцизов и НДС, предоставив рекомендации относительно административного оформления нового акциза. Это помогло создать потенциал и уверенность в введении нового налога, а также послужило моделью для других стран ССЗ.

ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ: ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА

МВФ продолжил активно участвовать в удовлетворении критических потребностей государств-членов в обеспечении стабильности в финансовой и денежно-кредитной сферах посредством содействия созданию надежных и эффективных финансовых систем и действенных основ денежно-кредитной и курсовой политики. В прошлом году МВФ направил более 1000 миссий технической помощи по таким ключевым вопросам, как надзор и регулирование, денежно-кредитная политика и валютные операции, предотвращение и урегулирование кризисов, а также управление активами и обязательствами официального сектора. Другими растущими сферами оказания помощи являются поддержка разработки эффективных основ и систем макро-пруденциальной политики, согласованных с формулировками денежно-кредитной политики, создание механизмов обеспечения более широкой финансовой стабильности и мониторинга системных рисков, проведение анализа финансовой стабильности и подготовка отчетности, а также стресс-тестирование.

МВФ получил средства для финансирования Фонда стабильности финансового сектора от Европейского инвестиционного банка, Италии, Китая, Люксембурга, Саудовской Аравии, Соединенного Королевства и Швейцарии, также ожидается, что вскоре свой вклад внесут и другие страны. Этот Фонд будет оказывать поддержку стабильности, интеграции и развитию финансового сектора, и он будет ориентирован на страны с низкими и средними доходами. Он будет финансировать миссии по проведению анализа стабильности финансового сектора и последующую работу в целях совершенствования статистики финансового сектора для оценки рисков стабильности, факторов уязвимости и взаимосвязей финансового сектора. В 2018 финансовом году были завершены Обзоры стабильности финансового сектора в Коста-Рике, Парагвае, Уганде и Фиджи, на 2019 финансовый год запланированы обзоры в Никарагуа, Шри-Ланке, а также на Западном берегу и в секторе Газа.

В феврале 2018 года МВФ и Банк международных расчетов (БМР) организовали совместный симпозиум по развитию потен-

циала, в котором приняли участие поставщики технической помощи, устанавливающие стандарты международные органы, доноры и получатели технической помощи в целях обмена опытом и обсуждения путей повышения результативности технической помощи в областях регулирования финансового сектора и надзора за ним. Директор-распорядитель МВФ Кристин Лагард и генеральный управляющий Банка международных расчетов (БМР) Агустин Карстенс выступили с докладами о роли своих организаций в области развития потенциала. Этот симпозиум заложил основу для расширения сотрудничества между МВФ и Институтом финансовой стабильности БМР (ИФС), которые совместно разрабатывают программу онлайн-обучения для работников органов банковского надзора.

Среди других примеров деятельности МВФ по развитию потенциала в денежно-кредитном и финансовом секторах:

- **Поддержка таргетирования инфляции в Албании.** МВФ содействовал разработке основы для оценки возможностей традиционной денежно-кредитной политики, оценки эффективных пределов низких директивных ставок и мониторинга возможных непредвиденных последствий. Проект помогает усовершенствовать структуру и реализацию денежно-кредитной политики путем укрепления потенциала официальных органов в области коммуникации, моделирования и прогнозирования.
- **Реформирование системы управления внутренней ликвидностью в Алжире.** Программа работы связана с разработкой основы управления ликвидностью и ее прогнозирования, которая может работать в периоды как избытка ликвидности, так и дефицита ликвидности и может 1) оказывать поддержку разработке системы ежедневного мониторинга ликвидности; 2) способствовать подготовке ежедневных прогнозов факторов, влияющих на баланс центрального банка; и 3) помогать проведению операций на открытом рынке и внедрению постоянно действующих механизмов.
- **Укрепление потенциала управления долгом в Восточно-Карибском валютном союзе (ВКВС), Барбадосе, Белизе и Ямайке посредством технической помощи, финансируемой правительством Канады.** Последний проект в этой области помог национальным органам разработать среднесрочные стратегии управления долгом (ССУД) с использованием основы, подготовленной МВФ и Всемирным банком. Все получившие помощь страны теперь готовы ССУД, демонстрируя заметное улучшение в понимании издержек и рисков, связанных с их портфелями долговых обязательств, и в выборе стратегий заимствования, соответствующих обстоятельствам конкретной страны.
- **Поддержка денежно-кредитной политики в Гане.** Эта работа охватывает целый ряд областей, включая надзор и регулирование финансового сектора, валютное управление,



управление ликвидностью и внедрение основанной на таргетировании инфляции денежно-кредитной политики. Гана последовательно работает над внедрением стандартов «Базель II» и «Базель III» при поддержке МВФ и Государственного секретариата по экономическим вопросам Швейцарии (SECO). Ожидается, что внедрение системы «Базель II/III» будет способствовать повышению устойчивости и стабильности финансового сектора. Основной вехой является разработка новой Директивы о требованиях к капиталу, и в настоящее время идут консультации с банковской отраслью в преддверии ее предстоящего окончательного выпуска в ближайшем будущем.

■ **Помощь Мьянме в модернизации Центрального банка Мьянмы и укреплении банковского надзора.** Мьянма является одним из крупнейших получателей технической помощи МВФ, финансируемой правительством Японии. Первоначально работа была сосредоточена на расширении основных функций, способствующих макроэкономической и финансовой стабильности, включая развитие потенциала в области денежно-кредитных и валютных операций, развитие межбанковского рынка и денежно-кредитных инструментов, а также совершенствование отчетности центрального банка, включая аудит, развертывание систем и финансовые услуги в более общем плане. Второй этап заключается в поддержке Центрального банка Мьянмы в области профессионализации и модернизации его функций в сфере банковского надзора. Деятельность по оказанию технической помощи была сосредоточена на укреплении основанного на оценке рисков надзора, совершенствовании инструментов и процессов, подготовке работников надзорных органов и модернизации правил.

ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ: СТАТИСТИКА

Работа МВФ по развитию потенциала в области статистики заключается в предоставлении государствам-членам технической помощи и подготовке кадров для укрепления их возможностей по составлению и распространению согласованной и сопоставимой макроэкономической и финансовой статистики. За последние восемь лет деятельность по развитию потенциала в этой области увеличилась на 84 процента, причем наибольшая доля пришлось на статистику реального сектора и статистику государственных финансов, затем следовали статистика внешнего сектора, денежно-кредитная и финансовая статистика и, наконец, распространение данных. Основное внимание уделялось оказанию помощи странам с низкими доходами и уязвимым государствам, то есть самым нуждающимся в этом странам. Деятельность по развитию потенциала уязвимых государств за последние восемь лет увеличилась на 68 процентов.

Работа МВФ в области статистики также оказывала непосредственную поддержку усилиям стран по достижению Целей



устойчивого развития (ЦУР). Экономические данные необходимы для мониторинга ЦУР, учитывая, что примерно 40 процентов показателей ЦУР включает экономические переменные. Например, развитие потенциала в области статистики национальных счетов и цен влияет на ЦУР 1 «Ликвидация нищеты» и ЦУР 2 «Ликвидация голода». МВФ весьма адресно предоставляет свою помощь в области статистики странам со слабым потенциалом составления статистики, которые зачастую больше всех нуждаются в достижении ЦУР.

В коммюнике Группы 20-ти в марте 2018 года была подчеркнута политическая поддержка предоставления МВФ технической помощи для учета данных по долгу стран с низкими доходами и отчетности по ним в связи с тем, что растущий уровень их долга вызывает озабоченность относительно уязвимости их долговой ситуации. Деятельность по развитию потенциала направлена на устранение пробелов в данных о долге, которые вызывают наибольшие риски для устойчивости долговой ситуации. В некоторых странах, например, нет данных о долгах государственных предприятий, а в других должным образом не учитывается просроченная задолженность.

В рамках новой «Всеобъемлющей стратегии в отношении данных и статистики в МВФ в цифровую эпоху» также началось формирование будущих способов предоставления помощи в области развития потенциала за счет поддержки использования «больших данных» посредством статистических инноваций. «Большие данные» открывают возможности, в основном связанные с цифровизацией экономики, создающей стремительно увеличивающиеся объемы данных, которые раскрывают поведение физических лиц и компаний. Это открывает статистическим агентствам потенциально новые источники данных. Например, одним из примеров использования «больших данных» для составления статистики является использование данных мобильного банкинга для получения более точных оценок международных потоков денежных переводов, сервисных платежей и переводов, а также располагаемых доходов. Эти оценки могут включаться в официальную статистику и помогать измерять степень финансовой интеграции. Таким образом, во всеобъемлющей стратегии содержится рекомендация адаптировать техническую помощь МВФ для оказания странам помощи по использованию «больших данных» при составлении статистики, также МВФ рекомендуется наладить новые партнерские отношения с другими организациями для поддержки этой инновации.

ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ: ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПРАВО

В 2018 финансовом году сохранялся спрос на техническую помощь по правовым вопросам в странах, имеющих и не имеющих программы МВФ. Основное внимание уделялось вопросам финансовой добросовестности, финансового и налогово-бюджетного

законодательства, несостоятельности (банкротства) и исполнения требований. МВФ ответил на эти потребности следуя системе управления, ориентированной на конкретные результаты, и в соответствии с приоритетами, изложенными в Глобальной программе мер экономической политики.

Продолжилась деятельность по развитию потенциала в областях, связанных с вопросами финансовой добросовестности, — противодействие отмыванию доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (ПОД/ФТ), борьба с коррупцией и корреспондентские банковские отношения. МВФ на регулярной основе координирует деятельность по оказанию технической помощи как внутри организации, так и с другими донорами в целях максимизации результатов и предотвращения дублирования работы. Тростовый фонд ПОД/ФТ финансирует проекты технической помощи в 21 стране, два исследовательских проекта (по финансированию терроризма и прозрачности экономических субъектов) и четыре ставки регионального советника в Буэнос-Айресе, Дохе, Найроби и Сингапуре. Кроме того, в семи странах проекты финансируются двусторонними донорами, еще пять проектов финансируется самостоятельно, два проекта финансируются другими многосторонними донорами. Более того, в настоящее время МВФ проводит оценку Колумбии и Китая в соответствии с пересмотренными международными стандартами Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ).

Объемы технической помощи в области финансового и налогово-бюджетного законодательства оставались на прежнем уровне, в том числе по вопросам операций центрального банка, основ банковского регулирования и надзора, а также окончательного урегулирования банков и кризисного управления. Помощь в области инфраструктуры рынка (платежных систем) увеличивалась более медленными темпами и основывалась на работе, связанной с правовыми основами для управления государственными финансами, как и в предыдущие годы.

Сохранялся высокий спрос на техническую помощь по вопросам налогового законодательства в основных областях, таких как налогообложение доходов, налог на добавленную стоимость и налоговые процедуры, что стало отражением повышенного внимания к вопросам международного налогообложения. Аналогичным образом, проблемы разработки международного налогового законодательства были в центре внимания двух семинаров, один из которых был проведен в штаб-квартире МВФ в Вашингтоне, а другой, региональный, — в Кувейте. Эти вопросы также были включены в основные предложения с точки зрения права для набора инструментов, предусмотренных мандатом Группы 20-ти, и другие меры, направленные на поддержку развития потенциала в странах с низкими доходами.

МВФ также продолжал оказывать техническую помощь государствам-членам по вопросам неплатежеспособности

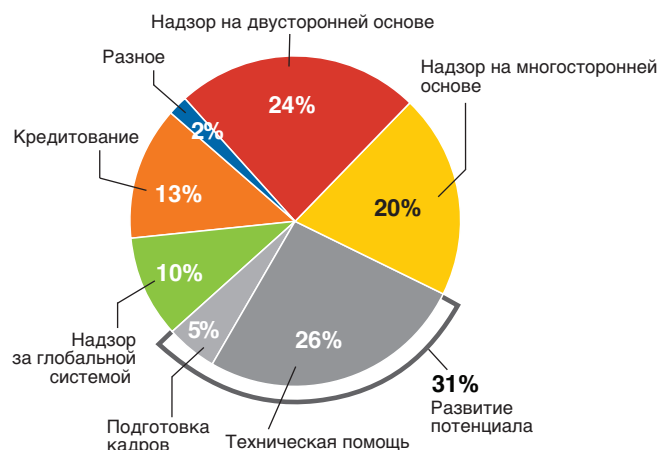
(банкротства) и прав кредиторов в целях содействия скорейшему восстановлению жизнеспособных предприятий и ликвидации нежизнеспособных компаний, предоставления второго шанса домашним хозяйствам с чрезмерным уровнем долга, а также улучшения защиты прав кредиторов. МВФ организовал семинар для высокопоставленных должностных лиц в Объединенном венском институте по вопросам несостоятельности корпораций и домашних хозяйств.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МВФ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ ПОТЕНЦИАЛА В ЦИФРАХ

Инициированная государствами-членами помощь МВФ в области развития потенциала, включающая как развитие институтов и мер политики (техническая помощь), так и профессиональное развитие сотрудников (подготовка кадров), охватила все 189 государств-членов. На развитие потенциала пришлось более четверти административных расходов МВФ в 2018 финансовом году. Значительная часть этих расходов направлялась на техническую помощь, которая составляет 26 процентов, а на долю подготовки кадров приходится 5 процентов (рис. 2.4).

Деятельность МВФ в области развития потенциала продолжала расширяться в 2018 финансовом году в основном за счет большего объема работы со странами Африки к югу от Сахары, Азиатско-Тихоокеанского региона, а также Ближнего Востока и Центральной Азии. Общая сумма прямых расходов на деятельность по развитию потенциала (за исключением общей поддержки и накладных расходов на управление) составила 303 млн долларов США в 2018 финансовом году, по сравнению с 267 млн долларов США в 2017 финансовом году, увеличившись

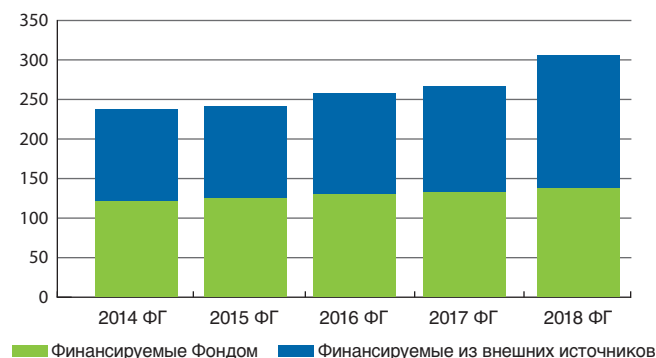
Рисунок 2.4
Доли расходов на основные виды деятельности МВФ, 2018 финансовый год



Источник: Отдел бюджета и планирования МВФ, Аналитическая система калькуляции расходов и оценки (АСКО), расчеты персонала МВФ.

Рисунок 2.5

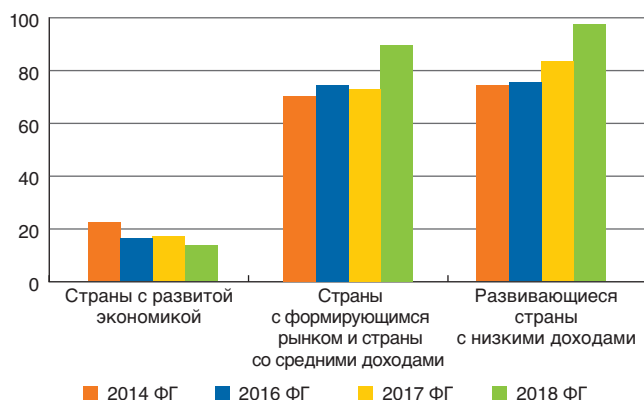
Расходы на деятельность в области развития потенциала
(Миллионы долларов США)



Источники: Отдел бюджета и планирования МВФ, Аналитическая система калькуляции расходов и оценки (АСКО), расчеты персонала МВФ.

Рисунок 2.7

Развитие потенциала в разбивке по группам доходов
(Миллионы долларов США)



Источники: Отдел бюджета и планирования МВФ, Аналитическая система калькуляции расходов и оценки (АСКО), расчеты персонала МВФ.

на 14 процентов (рис. 2.5). Компонент финансирования из внешних источников в 2018 финансовом году составил 55 процентов от общего объема, увеличившись на 23 процента.

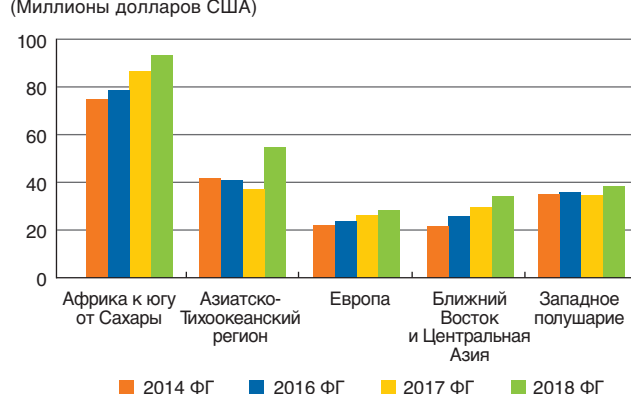
Развитие потенциала

На страны Африки к югу от Сахары пришлось наибольшая доля расходов на развитие потенциала, учитывая большое число развивающихся стран с низкими доходами в этом регионе. Расходы на развитие потенциала увеличились на 14 процентов в 2018 финансовом году, при этом они возросли во всех пяти основных регионах, однако рост был особенно высоким в Азиатско-Тихоокеанском регионе, где он составил 48 процентов (рис. 2.6). Большая часть помощи МВФ в области развития потенциала по-прежнему идет в страны с формирующимся рынком, страны со средним уровнем доходов и развивающиеся страны с низкими доходами (рис. 2.7).

Увеличился объем помощи в области развития потенциала по всем темам (налогово-бюджетный, денежно-кредитный

Рисунок 2.6

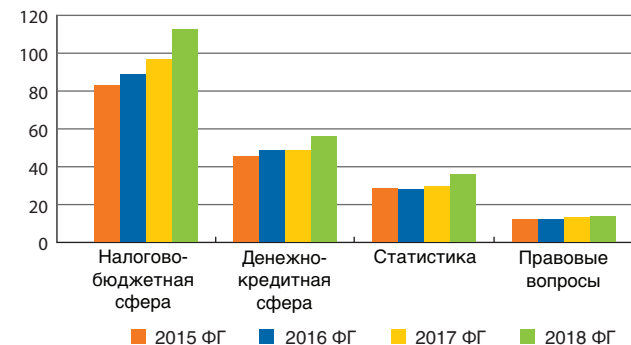
Расходы на развитие потенциала в разбивке по регионам
(Миллионы долларов США)



Источники: Отдел бюджета и планирования МВФ, Аналитическая система калькуляции расходов и оценки (АСКО), расчеты персонала МВФ.

Рисунок 2.8

Развитие потенциала в разбивке по тематике
(Миллионы долларов США)



Источники: Отдел бюджета и планирования МВФ, Аналитическая система калькуляции расходов и оценки (АСКО), расчеты персонала МВФ.

и финансовый секторы, статистика, законодательство и право) в ответ на спрос со стороны государств-членов (рис. 2.8). На помощь в области развития потенциала по налогово-бюджетным вопросам приходится 37 процентов от всей помощи, предоставляемой МВФ.

Подготовка кадров

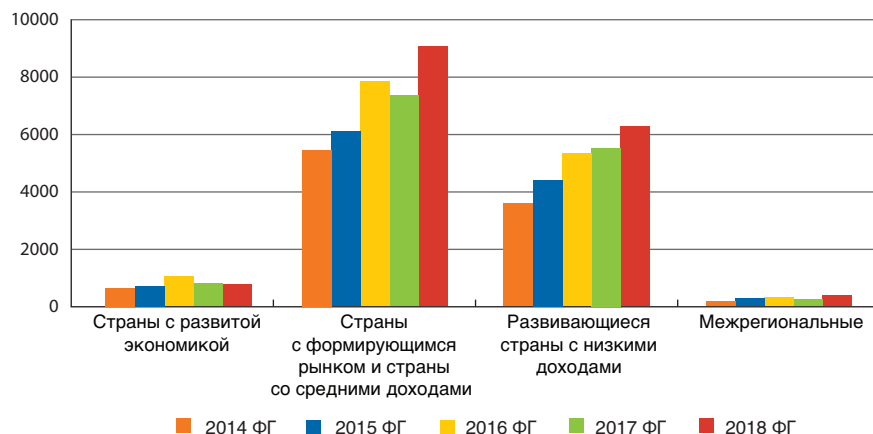
МВФ предлагает широкий диапазон учебных курсов в целях помощи государственным должностным лицам с развитием их способностей в сфере анализа экономических тенденций; разработки и практического применения моделей прогнозирования; использования и внедрения диагностических инструментов; а также разработки и реализации обоснованной макроэкономической и финансовой политики.

Институт организационного и профессионального развития МВФ полагается на несколько опций по предоставлению услуг для достижения этих целей, которые включают очное обучение, дистанционные онлайн-курсы и специализированные учебные

Рисунок 2.9

Участие в программе подготовки кадров в разбивке по группам доходов

(Число участников)

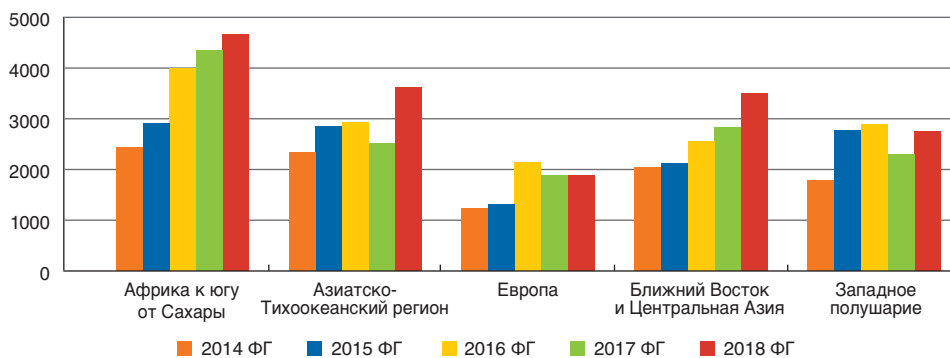


Источник: Система регистрации участников и кандидатов, расчеты персонала МВФ.
Примечание. Данные за 2018 финансовый год являются предварительными.

Рисунок 2.10

Общее участие в программе подготовки кадров в разбивке по регионам происхождения участников

(Число участников)



Источник: Система регистрации участников и кандидатов, расчеты персонала МВФ.
Примечание. Данные за 2018 финансовый год являются предварительными.

мероприятия. В случае программ очного обучения должностные лица подают заявку на участие в курсах и затем отбираются на конкурсной основе. В течение 2018 финансового года МВФ провел 422 мероприятия в области подготовки кадров, в которых приняли участие 16 410 должностных лиц из 186 государств-членов.

Большинство этих мероприятий было проведено через сеть региональных центров и программ подготовки кадров МВФ и онлайн-курсов, а остальные были проведены в штаб-квартире МВФ или в других местах за рубежом. Широкий круг тем, охватывающих макроэкономическую политику, прогнозирование и макроэкономическое моделирование, финансовое программирование и финансовую политику, вопросы финансового сектора, специализированные курсы по вопросам налогово-бюджетной сферы, макроэкономическую статистику, оценки защитных механизмов и правовые вопросы, позволяет удовлетворять различные потребности. На страны с формирующимся рынком и страны со средними доходами пришлось наибольшая часть помощи МВФ по подго-

товке кадров — 55 процентов от общего объема за год (рис. 2.9). На уровне регионов наибольшей была доля стран Африки к югу от Сахары на уровне 28 процентов, на втором месте находился Азиатско-Тихоокеанский регион (рис. 2.10). Опрос недавних слушателей из государств-членов показал, что 84 процента участников считает, что курсы научили их лучше представлять рекомендации по вопросам экономической политики.

В последние годы МВФ также расширил программу дистанционного обучения в режиме онлайн, добавив в нее новые курсы по управлению государственными финансами, макроэкономической диагностике и макроэкономическому управлению в странах, богатых природными ресурсами. Более 12 000 государственных должностных лиц успешно закончили наши учебные онлайн-курсы со времени открытия этой программы в конце 2013 года. Прошлогодние курсы были адаптированы к нуждам конкретных стран, в том числе были организованы специализированный семинар по составлению бюджета с учетом гендерных факторов в Африке, специализированный семинар по надзору



витию кадрового потенциала в ключевых сферах компетенции МВФ. Центр, предназначенный для государственных служащих из Китая и других стран, был торжественно открыт директором-распорядителем МВФ Кристин Лагард, вице-премьером Госсовета КНР Лю Хэ и управляющим Народного банка Китая И Ганом 12 апреля 2018 года в Пекине.

ПАРТНЕРСТВА В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ ПОТЕНЦИАЛА

Крепкое глобальное партнерство лежит в основе деятельности МВФ в области развития потенциала. Участие партнеров обогащает дискуссии по тематическим и региональным вопросам, так как они делятся собственным опытом и непосредственно работают с государствами-членами. Кроме того, финансовые взносы со стороны партнеров в сочетании с собственными ресурсами МВФ позволяют обеспечить предоставление высококачественных услуг по технической помощи и подготовке кадров, соответствующих потребностям государств-членов и МВФ, а также глобальным приоритетам в области развития.

Деятельность МВФ по развитию потенциала помогает странам заложить прочную основу для достижения Целей устойчивого развития. Многосторонние региональные и тематические инициативы являются «якорями» для этой деятельности, они объединяют партнеров в целях умножения ресурсов и усиления результативности работы по всему миру в основополагающих макроэкономических областях. Тематические фонды соответствуют основным глобальным потребностям в области развития и непосредственно отвечают за Программу финансирования на цели развития. Их деятельность дополняется глобальной сетью региональных центров профессионального и организационного развития, которые координируют большую часть деятельности МВФ по развитию потенциала на местах, способствуют коллегиальному обучению и обеспечивают практическую помощь в осуществлении этой работы с последовательной последующей поддержкой. Эти многосторонние инициативы подкрепляются специализированными двусторонними программами. Все инициативы МВФ в области развития потенциала структурированы таким образом, чтобы способствовать развитию партнерских отношений

и политике в финансовой сфере в Китае, а также проекты по динамическому стохастическому моделированию общего равновесия в целях анализа экономической политики. Оптимизированное под конкретные нужды обучение часто включает в себя работу с определенной группой людей через определенные промежутки времени с целью повышения уровня профессиональной квалификации или укрепления потенциала институтов в области разработки экономической политики.

Развитие потенциала со стороны МВФ предоставляется странам посредством коротких миссий персонала из штаб-квартиры МВФ, направлением в страны на длительные сроки постоянных советников, сети региональных центров профессионального и организационного развития, а также дистанционного обучения в режиме онлайн. Существует 16 региональных центров РП, которые помогают МВФ быстро реагировать на возникновение у стран новых потребностей и теснее взаимодействовать с другими партнерами в области развития. Эти усилия поддерживаются двусторонними и многосторонними партнерами, которые в настоящее время предоставляют примерно половину финансирования для деятельности МВФ в области развития потенциала, в том числе посредством поддержки региональных центров РП. В 2018 году МВФ и Народный банк Китая создали новый центр в целях укрепления экономических институтов и содействия раз-

и обеспечивать активную заинтересованность стран в работе по созданию экономических институтов.

В 2018 финансовом году были получены новые взносы на цели деятельности МВФ в области развития потенциала на сумму 281 млн долларов США, а на мероприятия, финансируемые партнерами, пришлось приблизительно 174 млн долларов США, что составило примерно половину от всей деятельности в области развития потенциала. За последние три года пятью ведущими партнерами МВФ по финансированию деятельности в области развития были Европейский союз (ЕС), Япония, Швейцария, Китай и Кувейт.

Все партнерства в рамках усилий в области развития потенциала высоко ценятся. Среди основных моментов можно выделить следующие.

- Япония, более 25 лет оказывающая последовательную поддержку, осталась крупнейшим и самым давним партнером МВФ в области развития потенциала. За счет взноса в размере 33,6 млн долл. США в 2018 финансовом году была оказана поддержка в самых различных областях с особым акцентом на Азию, в числе которых взносы в пользу офиса технической помощи МВФ в Таиланде (ТАОЛАМ) и Сингапурского института МВФ для подготовки кадров (СИПК), а также повышенный взнос в Фонд мобилизации доходов.

Вставка 2.1. Центр профессионального и организационного развития Китая и МВФ



В апреле 2018 года директор-распорядитель МВФ Кристин Лагард и управляющий Народного банка

Китая И Ган официально открыли Центр профессионального и организационного развития Китая и МВФ (КИКДК). КИКДК появился в результате партнерства между Народным банком Китая и МВФ, целью которого является подготовка государственных служащих из Китая и других стран в области эффективного институционального строительства и разработки экономической политики. Учебные курсы будут состоять из комбинации вопросов общей макроэкономики и прогнозирования, налогово-бюджетных и финансовых вопросов, а также правовой и статистической проблематики, с тем чтобы дать госслужащим знания и аналитические инструменты, необходимые им для принятия обоснованных решений в области экономической политики. Семинары и другие мероприятия в форме коллегиального обучения с участием представителей разных стран будут поддерживать глобальные условия устойчивого экономического роста и интеграции. Первое заседание Управляющего комитета КИКДК состоялось сразу же после открытия Центра.

- Европейский союз (ЕС) расширил сотрудничество с МВФ в соответствии с основой стратегического партнерства между двумя организациями. Программа партнерства в области управления государственными финансами на 5 млн евро, подписанная в марте 2018 года с генеральным директором по международному развитию и сотрудничеству, предназначена для государств, находящихся в уязвимом положении, и стран с низкими доходами и доходами ниже среднего уровня. Она дополняет текущую программу в области управления государственными финансами в странах Юго-Восточной Европы с Генеральным директором по европейской политике добрососедства и переговорам по вопросу о расширении. В июне 2017 года МВФ принял участие в главном мероприятии ЕС в области развития — Европейских днях развития, где директор-распорядитель МВФ Кристин Лагард сказала вступительное слово по вопросам гендерного равенства и выступила с основным докладом в рамках панельной сессии МВФ-Оксфорд по мобилизации внутренних ресурсов. ЕС также продолжил свое участие в Фонде управления запасами природных ресурсов, внося в него взнос в размере 7 млн евро.

- Первое совещание нового Стратегического партнерства между Министерством международного развития Соединенного Королевства и МВФ в области развития потенциала состоялось в ноябре 2017 года, что стало решительным шагом на пути оптимизации сотрудничества и углубления партнерства. Соединенное Королевство внесло финансирование в региональные центры профессионального и организационного развития, которые работают с 20 странами в Африке, и в Фонд стабильности финансового сектора, а также выразило свою приверженность углублению поддержки других многосторонних инициатив с особым упором на укрепление управления государственными финансами и улучшению мобилизации доходов.

- В мае 2017 года Народный банк Китая и МВФ подписали соглашение о Партнерстве в области развития потенциала, общий размер взносов в который составит 50 млн долл. США в течение пятилетнего периода. Это партнерство включает в себя создание Китаем и МВФ совместного центра профессионального и организационного развития (вставка 2.1), а также поддержку других региональных и тематических инициатив, в частности региональных центров профессионального и организационного развития в Африке и Фонда стабильности финансового сектора.

- В начале 2018 года состоялись первые ежегодные консультации между Германией и МВФ в контексте недавнего вклада Германии в размере 30 млн евро в шесть региональных центров профессионального и организационного развития в Африке. Эти консультации послужили эффективной площадкой для обсуждения стратегических вопросов, связанных с партнерством в области развития потенциала. На оперативном уровне тесное сотрудничество между региональными центрами в Африке и Германским обществом международного сотрудничества, одной из германских

организаций, оказывающих техническую помощь на континенте, обеспечивает синергию работы в целях достижения лучших результатов.

- Дания и МВФ в апреле 2018 года подписали соглашение о партнерстве в области развития потенциала. Это знаменует собой важный шаг вперед во взаимодействии между МВФ и Данией в области развития потенциала, поддержанный внесением средств в Фонд мобилизации доходов.
- В декабре 2017 года Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) подписал с МВФ соглашение о платформе в области развития потенциала на сумму 3 млн евро. Основное внимание этой платформы сосредоточено на финансовой стабильности и интеграции, она включает в себя финансирование региональных центров профессионального и организационного развития в Африке, Фонда стабильности финансового сектора и обучение в режиме онлайн.

ГЛОБАЛЬНЫЕ ТЕМАТИЧЕСКИЕ ФОНДЫ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ ПОТЕНЦИАЛА

Партнерства МВФ в рамках глобальных тематических фондов в области развития потенциала, которые непосредственно отвечают за выполнение Программы финансирования на цели развития, обеспечивают предоставление менее развитым странам инструментов, необходимых им для достижения ЦУР на период после 2015 года. В частности, эти фонды объединяют ресурсы для поддержки стран, по мере того как они улучшают ситуацию с мобилизацией доходов, совершенствуют управление бюджетом и природными ресурсами, содействуют стабильности финансового сектора и доступу к его услугам, решают проблемы долга и укрепляют процессы принятия экономических решений посредством совершенствования статистики.

Среди основных моментов, связанных с деятельностью тематических фондов:

- После успешного завершения работы по сбору средств Фонд мобилизации доходов на текущем этапе деятельности имеет полное финансирование до апреля 2021 года. Помимо взноса Дании (20 млн датских крон/примерно 3,3 млн долл. США), в апреле 2018 года Швеция также внесла взнос в качестве нового партнера (40 млн шведских крон/приблизительно 5 млн долл. США), а Япония и Бельгия увеличили свои взносы на 5 млн долл. США и 6 млн евро соответственно. Кроме того, завершается работа по взносам со стороны Европейского союза и Норвегии. Эти страны присоединятся к партнерам, таким как Австралия, Германия, Корея, Люксембург, Нидерланды и Швейцария, помогающим странам с низкими доходами и странам с доходами ниже среднего уровня разрабатывать и внедрять эффективные налоговые системы

Вставка 2.2. Связь с партнерами

Финансовый вклад партнеров играет важную роль для помощи МВФ в области укрепления макроэкономических институтов в государствах-членах. В 2018 финансовом году МВФ запустил программу «Связь с партнерами» в качестве важного шага по совершенствованию отчетности перед партнерами и в области развития потенциала и лучшего взаимодействия с ними. Этот защищенный универсальный инструмент позволяет вносящим вклады партнерам и государствам-членам иметь доступ к актуальной финансовой и описательной информации без осуществления входа на различные веб-сайты. Общие обзоры и подробные отчеты размещены на платформе, подходящей для мобильных устройств, и доступны практически с любого вида устройств. «Связь с партнерами» — это последний пример того, как МВФ использует технологии для более эффективного обмена информацией с государствами-членами.

для получения устойчивых поступлений на цели в области роста и развития.

- Китай, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство и Швейцария, а также Европейский инвестиционный банк присоединились к Италии и Люксембургу в оказании поддержки работе нового Фонда стабильности финансового сектора. Помимо стабильности финансового сектора этот фонд поддерживает финансовую интеграцию и развитие финансовых рынков в странах с низкими доходами и доходами ниже среднего уровня.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ЦЕНТРЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО И ОРГАНИЗАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ

Региональные центры продолжают оставаться основой инфраструктуры МВФ в области развития потенциала. Будучи адаптированными к приоритетным задачам каждого региона, центры способствуют повышению способности МВФ быстро реагировать на возникающие у стран потребности и тесно координировать свою работу с другими заинтересованными сторонами на местах. Партнеры по развитию, страны, в которых расположены центры, и страны, пользующиеся их услугами, предоставляют более трех четвертей ресурсов, необходимых для функционирования этих центров.

Среди основных событий, связанных с центрами профессионального и организационного развития:

- Первый региональный центр профессионального и организационного развития МВФ, Объединенный Венский институт (ОВИ), отметил свое 25-летие в июне 2017 года. В апреле 2018 года Австрия и МВФ продлили свое соглашение о про-

должности работы ОВИ еще на четыре года, тем самым подтвердив важность центра в деле развития ориентированного на экономическую политику потенциала в странах Европы с формирующимся рынком и Центральной Азии. С момента своего создания в 1992 году в ОВИ прошли обучение более 42000 государственных должностных лиц, многие из которых впоследствии заняли руководящие посты, в том числе управляющих центрального банка, министров, премьер-министров, а один выпускник даже стал президентом.

- Начались новые этапы программы в базирующемся в Кот-д'Ивуаре Западном АФРИТАК, который работает с 10 странами; в базирующемся на Маврикии Южном АФРИТАК, работающем с 13 странами; и в базирующемся в Габоне Центральном АФРИТАК, работающем с 8 странами. Они являются частью основной сети, состоящей из шести центров в Африке, которые поддерживают создание экономических институтов и надлежащее управление в странах континента.
- Центральный АФРИТАК также принял нового члена, Сан-Томе и Принсипи, который уже начал изучать опыт сопоставимой страны региона, Кабо-Верде, в области передовой практики внедрения и управления налогом на добавленную стоимость (НДС) в целях увеличения поступлений на цели развития страны.
- За первые девять месяцев работы САРТТАК, базирующийся в Индии, уже провел 18 курсов для более чем 500 должностных лиц, включая сотрудников региональных и местных органов власти. Помимо проведения региональных мероприятий по принципу коллегиального обучения, САРТТАК работал с Бутаном для определения приоритетных вопросов и разработки специализированного семинара по макроэкономическому и бюджетному прогнозированию для руководства министерства финансов в области подготовки и реализации сильных мер экономической политики.
- После разрушительных ударов стихии по региону базирующийся в Барбадосе КАРТАК активизировал свою поддержку в виде консультирования государств-членов по вопросам внедрения связанных с катастрофами рисков в свои среднесрочные налогово-бюджетные основы, а также создания чрезвычайных фондов и фондов для преодоления последствий катастроф в качестве страховки от различных стихийных бедствий. КАРТАК продолжил тесное сотрудничество со своими государствами-членами в области реконструкции и восстановления инфраструктуры, устойчивой к стихийным бедствиям, с одновременным внедрением эффективных механизмов управления государственными финансами. Кроме того, Аруба стала новым членом КАРТАК.
- КАРТАК также стал первым региональным центром профессионального и организационного развития, который

включил тему составления бюджетов с учетом гендерных факторов в свой план работы с 22 государствами-членами, и другие центры уже следуют его примеру. Региональные центры МВФ по-прежнему находятся в авангарде деятельности по практическому внедрению исследований и рекомендаций МВФ в сфере составления бюджетов с учетом гендерных факторов. Соответствующие семинары прошли в Институте подготовки кадров для стран Африки (ИПКА) на Маврикии, КАПТАК-ДР в Гватемале, ОВИ в Австрии и САРТТАК в Индии. Эти семинары являются форумом, с помощью которого представители директивных органов учатся на опыте друг друга и знакомятся с практикой и инструментами для осуществления мер по укреплению гендерного равенства в своих странах.

- Самый новый региональный центр профессионального и организационного развития, Центр профессионального и организационного развития Китая и МВФ, был официально открыт в апреле 2018 года (вставка 2.1).

Таблица 2.5
Тематические фонды МВФ в области развития потенциала

Наименование	Партнеры
Мобилизация доходов (МД)	Австралия, Бельгия, Германия, Дания, Европейский союз, Корея, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Швейцария, Швеция, Япония
Диагностический инструмент оценки налоговой администрации (TADAT)	Германия, Европейский союз, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство, Швейцария, Япония
Управление природными ресурсами (УПР)	Австралия, Европейский союз, Нидерланды, Норвегия, Швейцария
Противодействие отмыванию доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (ПОД/ФТ)	Катар, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство, Франция, Швейцария, Япония
Фонд стабильности финансового сектора (ФСФС)	Италия, Китай, Люксембург, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство, Швейцария, Европейский инвестиционный банк
Механизм управления долгом II (DMF II) совместно со Всемирным банком	Австрия, Германия, Европейский союз, Нидерланды, Норвегия, Россия, Швейцария, Африканский банк развития
Инициатива по укреплению реформ финансового сектора (FIRST) совместно со Всемирным банком	Германия, Люксембург, Нидерланды, Соединенное Королевство, Швейцария
Данные для принятия решений (D4D)	Люксембург, Швейцария

Источник: расчеты персонала МВФ.

Таблица 2.6

Региональные центры профессионального и организационного развития МВФ

Наименование	Партнеры	Государства-члены
Институт подготовки кадров для стран Африки (ИПКА)	Австралия, Китай, Корея, Маврикий	45 стран Африки к югу от Сахары
АФРИТАК центральный (АФЦ)	Европейский союз, Германия, Нидерланды, Франция	Бурунди, Демократическая Республика Конго, Камерун, Республика Конго, Сан-Томе и Принсипи, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея
АФРИТАК восточный (АФВ)	Европейский союз, Германия, Нидерланды, Соединенное Королевство, Швейцария, Европейский инвестиционный банк	Кения, Малави, Руанда, Танзания, Уганда, Эритрея, Эфиопия
АФРИТАК южный (АФЮ)	Австралия, Европейский союз, Германия, Нидерланды, Соединенное Королевство, Швейцария	Ангола, Ботсвана, Замбия, Зимбабве, Коморские Острова, Лесото, Мадагаскар, Маврикий, Мозамбик, Намибия, Сейшельские Острова, Эсватини, Южная Африка
АФРИТАК западный (АФЗ)	Европейский союз, Германия, Люксембург, Нидерланды, Франция, Европейский инвестиционный банк	Бенин, Буркина-Фасо, Гвинея, Гвинея-Бисау, Кот-д'Ивуар, Мавритания, Мали, Нигер, Сенегал, Того
АФРИТАК западный 2 (АФЗ2)	Австралия, Европейский союз, Канада, Китай, Швейцария, Африканский банк развития, Европейский инвестиционный банк	Гамбия, Гана, Кабо-Верде, Либерия, Нигерия, Сьерра-Леоне
Карибский РЦТП (КАРТАК)	Барбадос (основной член), Европейский союз, Канада, Соединенное Королевство	Ангилья, Антигуа и Барбуда, Аруба, Багамские Острова, Барбадос, Белиз, Бермудские Острова, Британские Виргинские Острова, Гаити, Гайана, Гренада, Доминика Каймановы Острова, Кюрасао, Монсеррат, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренадины, Суринам, Тринидад и Тобаго, Теркс и Кайкос, Ямайка
РЦТП для стран Центральной Америки, Панамы и Доминиканской Республики (КАПТАК-ДР)	Европейский союз, Канада, Люксембург, Мексика	Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Коста-Рика, Никарагуа, Панама, Сальвадор
Региональный центр профессионального и организационного развития Китая и МВФ	Китай	Китай и другие государства-члены
Объединенный венский институт (ОВИ)	Австрия (основной член) и международные партнеры	31 страна Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также Иран и Турция
Ближневосточный центр по экономике и финансам (ЦЭФ)	Кувейт (основной член)	22 страны-члена Лиги арабских государств
РЦТП для стран Ближнего Востока (МЕТАК)	Европейский союз, Германия, Ливан (основной член), Нидерланды, Франция, Швейцария	Алжир, Афганистан, Джибути, Египет, Западный берег и Газа, Иордания, Ирак, Йемен, Ливан, Ливия, Марокко, Сирия, Судан, Тунис
Тихоокеанский финансовый РЦТП (ПФТАК)	Австралия, Европейский союз, Корея, Новая Зеландия, Фиджи (основной член), Азиатский банк развития	Вануату, Кирибати, Маршалловы Острова, Микронезия, Науру, Ниуэ, Острова Кука, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти, Токелау, Тонга, Тувалу, Фиджи
Сингапурский институт для подготовки кадров (СИПК)	Австралия, Сингапур, Япония	37 стран Азиатско-Тихоокеанского региона
Региональный центр подготовки кадров и технической помощи в Южной Азии (САРПТАК)	Австралия, Европейский союз, Индия (основной член), Корея, Соединенное Королевство	Бангладеш, Бутан, Индия, Мальдивские Острова, Непал, Шри-Ланка
Офис технической помощи в Таиланде (ТАОЛАМ)	Таиланд (основной член), Япония	Камбоджа, Лаосская НДР, Мьянма и Вьетнам (основные страны-бенефициары), а также другие страны региона Юго-Восточной Азии и Тихого океана в рамках отдельных проектов

МВФ также организует курсы в рамках региональных учебных программ в Бразилии, Грузии и других странах мира.

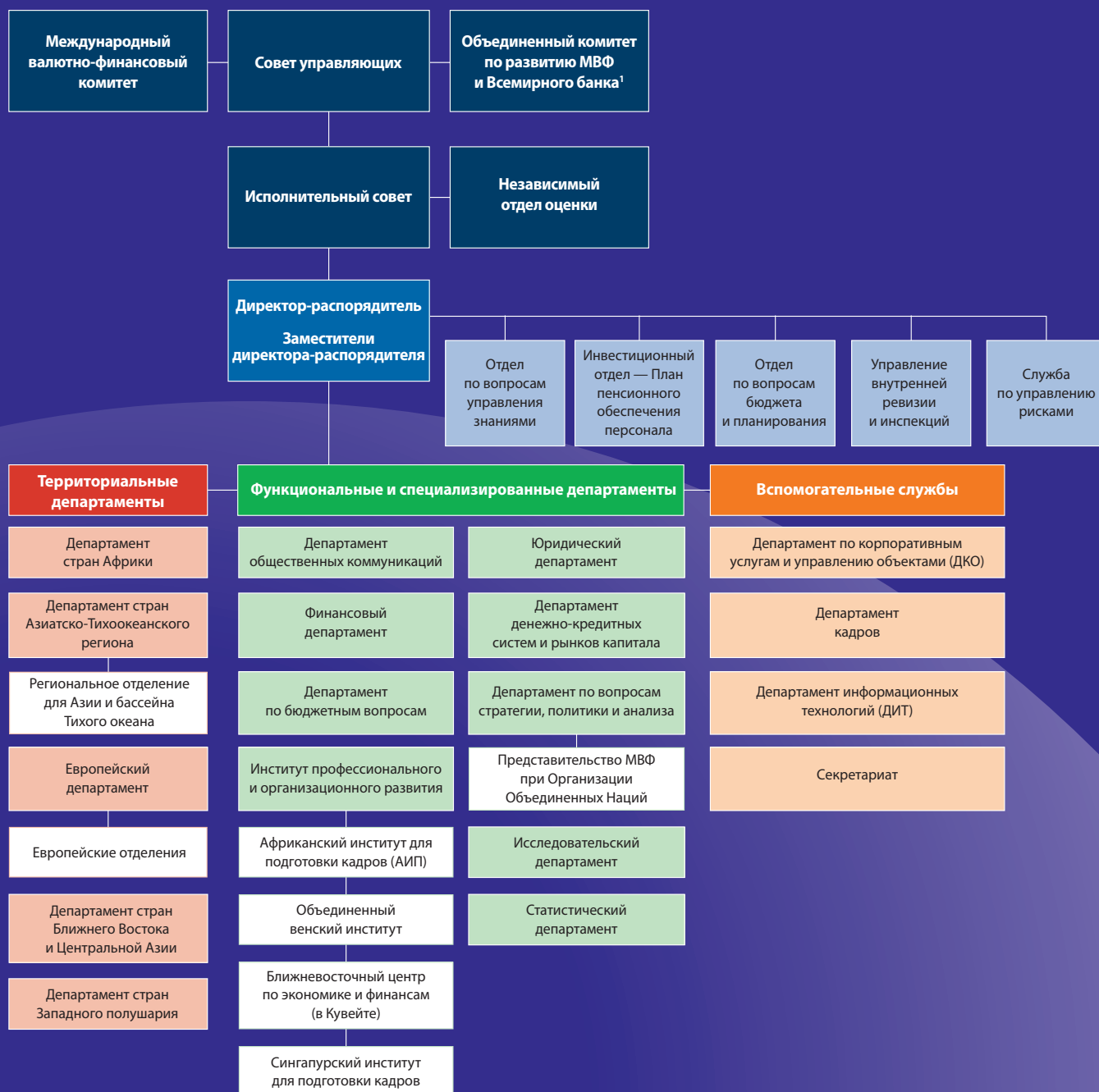
Источник: расчеты персонала МВФ.

Раздел 3

Финансы, организационная структура и подотчетность

Схема организационной структуры МВФ

По состоянию на 30 апреля 2018 года



¹ Официальное название — Объединенный министерский комитет советов управляющих МБРР и МВФ по передаче реальных ресурсов развивающимся странам.

БЮДЖЕТ И ДОХОД

Среднесрочный бюджет

В апреле 2017 года Исполнительный совет утвердил чистый административный бюджет на 2018 финансовый год в размере 1 104 млн долларов США наряду с ориентировочными бюджетами на 2019 и 2020 финансовые годы (таблица 3.1). Шестой год подряд административный бюджет МВФ остается неизменным, несмотря на возрастающее давление на ресурсы и устойчивое среднесрочное состояние доходов. Совет также утвердил лимит валовых расходов на уровне 1 359 млн долларов США, в том числе перенос на следующий год до 44 млн долларов США неизрасходованных ресурсов 2017 финансового года для покрытия возможных расходов в 2018 финансовом году. Утвержденные капитальные расходы

составили 66 млн долларов на капитальные проекты в области строительства объектов и информационных технологий.

Бюджет МВФ на 2018 финансовый год предусматривал поддержку активизации работ в нескольких приоритетных областях и включал увеличение расходов на внутриорганизационную модернизацию. Дополнительные ресурсы были направлены на расширение взаимодействия со странами; дальнейшее укрепление работы в области политики в отношении финансового сектора при более тесной интеграции макрофинансового анализа и поддержки Программы оценки финансового сектора (ФСАП); углубление работы по ряду макроструктурных тем; и расширение работы в области борьбы с отмыванием денег и пресечения финансирования терроризма в рамках профессионального и организационного развития. Активизирована также работа в области управления

Таблица 3.1

Бюджет по основным категориям расходов, 2017–2020 финансовые годы

(В млн долларов США)

	2017 ФГ		2018 ФГ		2019 ФГ	2020 ФГ
	Бюджет	Исполнение	Бюджет	Исполнение	Бюджет	Бюджет
Административные расходы						
Кадры	934	922	969	962	994	...
Командировки ¹	123	115	126	121	134	...
Здания и другие расходы	205	218	209	209	214	...
Резервы на непредвиденные расходы	11	...	11	...	12	...
Неассигнованные расходы ²					17	
Совокупные валовые расходы	1 273	1 255	1 315	1 309	1 371	1 395
Поступления ³	-200	-189	-211	-211	-236	-240
Всего чистый бюджет	1 072	1 066	1 104	1 099	1 135	1 155
Перенос средств ⁴	43	...	44	...	46	...
Всего чистый бюджет, включая перенос средств	1 116	1 066	1 148	1 099	1 181	1 155
Всего валовой бюджет, включая перенос средств	1 316	1 255	1 359	1 309	1 417	1 395
Капитальные расходы⁵						
Объекты и информационные технологии	61	122	66	116	71	70
<i>Справочная статья</i>						
Всего чистый бюджет: в долларах 2018 финансового года	1 104	1 097	1 104	1 104	1 110	1 104

Источник: Отдел бюджета и планирования МВФ.

Примечание. Сумма показателей может не совпадать с общей суммой в связи с округлением.

¹ 2019 ФГ включает командировки на Ежегодные совещания, проводимые за границей.

² Неассигнованные расходы на проекты, финансируемые из внешних источников.

³ Включая финансируемую донорами деятельность, договоренности об участии в расходах со Всемирным банком, продажу публикаций, автостоянку и другие различные доходы.

⁴ Средства переносятся с предыдущего года по установленным правилам.

⁵ Выделенные на капитальные нужды средства могут быть израсходованы в течение трех лет. В графе «Бюджет» представлены годовые ассигнования, а графа «Исполнение» включает расходы из ассигнований предыдущего года.

риском и информацией. Внутриорганизационная модернизация включала финансирование информационных технологий и кадровых услуг, а также расходы на обеспечение безопасности. Экономия средств из различных источников, включая закрытие отделений в странах, в которых завершаются программы, окончание отдельных работ в области политики и анализа, повышение эффективности на уровне департаментов позволили удержать бюджет на неизменном уровне.

Фактические административные расходы в 2018 финансовом году составили в общей сложности 1 099 млн долларов США, что на 5 млн долларов ниже утвержденного чистого бюджета. Сокращение расходов было сопоставимо с предыдущим годом. Средние коэффициенты вакансий оставались на исторически низком уровне, а большинство департаментов полностью укомплектовано кадрами.

Капитальные расходы в 2018 финансовом году производились в целом по плану. Крупнейшие расходы в размере 62 млн долларов США были связаны с ремонтом здания HQ1. Предполагается, что этот проект будет завершен осенью 2019 года. Другие расходы на строительные объекты в размере 22 млн долларов США в основном были связаны с инвестициями в аудиовизуальные средства, заменой и модернизацией мебели и объектов в соответствии со сроками эксплуатации и заменой. Инвестиции в информационные технологии, составившие в общей сложности 31 млн долларов США, обеспечивали повышенную защиту от угроз кибербезопасности, совершенствование управления данными и информацией и замену инфраструктуры, которая достигла конца срока службы.

Для целей финансовой отчетности учет административных расходов МВФ ведется по методу начисления в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности (МСФО). Эти стандарты предусматривают ведение учета по методу начисления и учет и амортизацию затрат на выплаты пособий персоналу на основе актуарных оценок. В *таблице 3.2* приводится подробное сопоставление чистого результата исполнения административного бюджета на 2018 финансовый год в размере 1 099 млн долларов США с основанными на МСФО административными расходами, составившими 1 284 млн долларов США (904 млн СДР), согласно проверенному аудитором годовому финансовому отчету МВФ за 2018 год.

МОДЕЛЬ ДОХОДОВ, СБОРЫ, ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ, РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ФИНАНСОВОГО ВРЕМЕНИ И ЧИСТЫЙ ДОХОД

Модель доходов

С момента создания МВФ основным источником финансирования его расходов была кредитная деятельность. В целях

получения дополнительных доходов МВФ в 2006 году создал Инвестиционный счет, чтобы инвестировать свои резервы. В 2008 году Исполнительный совет одобрил новую модель доходов, которая включала создание обеспечительного фонда, финансируемого за счет прибыли от продажи ограниченной части золотых авуаров МВФ. Наряду с новой моделью доходов, Пятая поправка к Статьям соглашения, вступившая в силу в феврале 2011 года, санкционировала расширение инвестиционных полномочий МВФ для увеличения средних ожидаемых доходов от инвестиций и дальнейшего укрепления финансов Фонда с течением времени. В январе 2013 года Исполнительный совет принял эти правила в качестве новой стратегии инвестирования резервов МВФ в августе 2015 года (применительно к субсчету фиксированных доходов) и вновь в марте 2018 года (в основном применительно к субсчету обеспечительного фонда). Стратегия инвестирования по-прежнему направлена на сохранение реальной стоимости обеспечительного фонда и получение дохода с учетом меняющихся рыночных условий, общественного характера ресурсов МВФ и необходимости поддержания репутации МВФ.

Таблица 3.2
Административные расходы, указываемые в финансовых отчетах, 2018 финансовый год
(В млн долларов США, если не указано иное)

ЧИСТЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ИСПОЛНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО БЮДЖЕТА ЗА 2018 ФГ	1 099
РАЗНИЦА, СВЯЗАННАЯ СО ВРЕМЕНЕМ ОТРАЖЕНИЯ В УЧЕТЕ	
Расходы на пенсии и выплаты уволившимся работникам	198
Капитальные расходы — амортизация расходов за текущий и предыдущие годы	47
ПРОЧИЕ СУММЫ, НЕ ВКЛЮЧЕННЫЕ В АДМИНИСТРАТИВНЫЙ БЮДЖЕТ	
Капитальные расходы — суммы, списываемые на текущие затраты согласно Международным стандартам финансовой отчетности	35
Возмещения Департаменту общих счетов (из Тростового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту и Департамента специальных прав заимствования)	(95)
ВСЕГО АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РАСХОДЫ	1 284
ДЛЯ СПРАВКИ	
Всего административные расходы, отраженные в финансовых отчетах, проверенных аудитором (в млн СДР)	904

Источники: Финансовый департамент и Отдел бюджета и планирования МВФ. Примечание. Сумма компонентов может не совпадать с общей суммой в связи с округлением. Пересчет валют производится по эффективному средневзвешенному курсу доллара США к СДР для расходов за 2018 ФГ, равному приблизительно 1,42.

Сборы

Ввиду большого объема кредитных операций и текущей низкой прибыли от инвестиций главным источником дохода МВФ остаются сборы за использование предоставленных и непогашенных кредитов. Базовая ставка сборов (процентная ставка) по финансированию МВФ определяется как процентная ставка по авуарам в СДР плюс фиксированная надбавка, выраженная в базисных пунктах. Согласно правилу, принятому Исполнительным советом в декабре 2011 года, надбавка устанавливается на период в два года, она подлежит рассмотрению до конца первого года, чтобы покрывать связанные с кредитованием издержки Фонда на посреднические операции и обеспечивать возможность увеличения резервов МВФ. Это правило также предусматривает перекрестную проверку, призванную обеспечить разумное соответствие ставки сборов долгосрочным условиям на кредитном рынке. В апреле 2018 года Исполнительный совет

согласился оставить надбавку к ставке сборов на уровне 100 базисных пунктов на период по апрель 2020 года включительно.

МВФ также взимает дополнительный сбор за использование крупных сумм кредита в рамках кредитных траншей и договоров о расширенном кредитовании. После вступления в силу Четырнадцатого общего пересмотра квот Исполнительный совет пересмотрел основанные на квотах пороговые уровни применения дополнительных сборов для смягчения эффекта удвоения квот. Дополнительные сборы, называемые «дополнительными сборами, основанными на объеме заимствования», в размере 200 базисных пунктов, взимаются за использование кредита в объеме, превышающем 187,5 процента квоты государства-члена. Кроме того, дополнительные сборы, основанные на сроках, в размере 100 базисных пунктов, взимаются с непогашенного кредита, превышающего тот же пороговый уровень в течение более чем 36 месяцев

Вставка 3.1. Ход ремонта здания HQ1

Работы по ремонту более старого из двух зданий штаб-квартиры МВФ (HQ1) в Вашингтоне, округ Колумбия, продолжились в 2018 финансовом году. Был достигнут значительный прогресс; в настоящее время проект выполнен на более чем 80 процентов, однако еще предстоит решить ряд сложных задач.

В 2018 финансовом году были вновь заняты четыре офисных этажа. Реконструкция оставшихся офисных помещений производится по три этажа одновременно, при этом персонал временно переводится в другое здание МВФ (HQ2) или в арендуемые поблизости помещения. Другие работы, которые подлежат завершению, включают системы инженерного оборудования здания, лифтовые вестибюли и крышу.

Основная цель обширной реконструкции заключается в том, чтобы произвести необходимую замену стареющих и выходящих из строя систем здания. Проект претендует на сертификацию LEED («Лидерство в энергетическом и экологическом проектировании») и включает экологически чистые методы проектирования и строительства, направленные на снижение воздействия на окружающую среду. Ожидается, что по завершении работ в 2020 году в отремонтированном здании значительно сократится потребление электроэнергии, что поможет МВФ достичь максимальных стандартов устойчивого использования ресурсов.

Выбросы парниковых газов (ПГ)

МВФ продолжает изыскивать пути снижения выбросов ПГ за счет максимального повышения эффективности энергопередачи, сокращения объемов перевозки имущества, уменьшения выбросов, связанных с поездками сотрудников на работу, и закупки энергии из возобновляемых источников.

10% энергии, потребляемой Фондом, поступает из возобновляемых источников, в частности, от ветровых электростанций в Техасе.



Площади общественного пользования были вновь открыты в этом году.



Таблица 3.3

Просроченная задолженность перед МВФ стран, имеющих обязательства, просроченные на шесть месяцев или больше, в том числе по видам, на 30 апреля 2018 года (в млн СДР)

	По видам		
	Всего	Департамент общих ресурсов (включая механизм финансирования структурной перестройки)	Трастовый фонд
Сомали	239,5	231,1	8,4
Судан	966,0	882,9	83,0
Всего	1 205,5	1 114,1	91,4

Источник: Финансовый департамент МВФ.

в рамках кредитных траншей или 51 месяц в рамках договоренности о расширенном кредитовании.

Помимо периодических сборов и дополнительных сборов МВФ взимает также плату за услуги, сборы за обязательство и специальные сборы. Плата за услуги в размере 0,5 процента взимается с каждой фактически использованной суммы средств Счета общих ресурсов (ГРА). Возмещаемый сбор за обязательство взимается с сумм, доступных по договоренностям об использовании средств ГРА, таким как договоренности о кредитах «стэнд-бай», о расширенном кредитовании, о гибкой кредитной линии, о превентивной кредитной линии и о поддержке ликвидности, за каждый 12-месячный период. Сборы за обязательство взимаются в размере 15 базисных пунктов, 30 базисных пунктов и 60 базисных пунктов с доступных для получения средств в размере до 115 процентов, от 115 до 575 процентов и свыше 575 процентов квоты, соответственно. Сборы за обязательство взимаются при использовании кредита пропорционально объему полученных средств. МВФ также взимает специальные сборы с выплат, которые просрочены менее чем на шесть месяцев.

Вознаграждение и проценты

В части расходов МВФ выплачивает проценты (вознаграждение) государствам-членам по их кредиторским позициям в ГРА (называемым «позициями по резервному траншу»). Статьи соглашения предусматривают, что ставка вознаграждения не должна превышать процентную ставку по авуарам в СДР и не должна быть ниже 80 процентов этой ставки. Базовая ставка вознаграждения в настоящее время установлена на уровне процентной ставки по авуарам в СДР, которая основана на средневзвешенном значении репрезентативных процентных ставок по краткосрочным финансовым долговым инструментам на денежных рынках валют, составляющих корзину СДР, с минимальным уровнем 5 базисных пунктов. МВФ также платит проценты по ставке СДР по непогашенным займам в рамках кредитов на двусторонней основе, соглашений о покупке нот и увеличенных и расширенных Новых соглашений о займах.

Распределение бремени

Ставки сборов и вознаграждения корректируются в рамках механизма распределения бремени, который равномерно распределяет стоимость просроченных финансовых обязательств перед ГРА МВФ между государствами-членами — дебиторами и кредиторами. Потери дохода вследствие неуплаты процентных сборов, просроченных на шесть месяцев или более, возмещаются через механизм распределения финансового бремени путем повышения ставки сборов и снижения ставки вознаграждения. Полученные таким образом средства возмещаются после погашения просроченных сборов.

В 2018 финансовом году скорректированные ставки сборов и вознаграждения составляли в среднем 1,681 процента и 0,671 процента, соответственно.

Чистый доход

Чистый доход МВФ в 2018 финансовом году составил 0,8 млрд СДР (1,1 млрд долларов США), в основном за счет дохода, связанного с большим объемом кредитования, дохода от инвестиций на Инвестиционном счете и дохода, связанного с переоценкой обязательств МВФ по пособиям с установленным размером. Согласно требованиям МСФО (Международного стандарта бухгалтерского учета №19 с поправками — Вознаграждения работникам), чистый доход за финансовый год включает прибыль в размере 0,4 млрд СДР (0,5 млрд долларов США) в связи с немедленным признанием последствий изменений в актуарных допущениях, используемых для определения обязательств МВФ по пособиям работникам с установленным размером выплат по окончании работы в организации.

Просроченная задолженность перед МВФ

Просроченные финансовые обязательства перед МВФ составили 1 205,5 млн СДР в конце апреля 2018 года (таблица 3.3). На этот момент времени два государства-члена — Сомали и Судан — по-прежнему имели долговременную просроченную задолженность перед МВФ (непогашенную в течение более шести месяцев). Обе страны накопили просрочен-

ную задолженность начиная с середины 1980-х годов, которая составляет примерно 20 и 80 процентов совокупной просроченной задолженности, соответственно.

В рамках стратегии расширенного сотрудничества МВФ в отношении просроченной задолженности принимаются коррективные меры для урегулирования хронической задолженности. На конец финансового года Сомали и Судан по-прежнему не имели права пользоваться ресурсами ГРА.

КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА И ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА

Для эффективной деятельности в мировой экономике МВФ должен набирать на работу, сохранять и отмечать высококвалифицированные и разнообразные международные кадры. В 2018 финансовом году МВФ продолжал разработку среднесрочной кадровой стратегии, заостряя внимание на подготовке и развитии лидерских качеств персонала.

Характеристики персонала

По состоянию на 30 апреля 2018 года численность специалистов и управленческого персонала МВФ составляла 2 314 человек, а вспомогательного персонала — 430 человек. Список старших сотрудников Фонда приведен в примечания и сопутствующих материалах, а схема организационной структуры — в начале раздела 3.

Численность принятого на работу нового персонала (172 человек) в 2017 году была значительно ниже уровня 2016 года (218 человек). В 2017 году было принято на работу восемь сотрудников управленческого звена, 134 специалиста и 30 сотрудников в качестве вспомогательного персонала. МВФ требуются экономисты с опытом передовых методов анализа и разработки политики, и в 2017 году было принято на работу 24 выпускника ведущих университетов в рамках программы подготовки экономистов, а также 64 опытных экономиста, находящихся в середине карьерного пути. Кроме того, в 2017 году было нанято 535 работников на договорной основе.

В 2017 году было принято шесть должностных лиц из Германии, Индонезии, Кореи, Швеции и Японии в рамках программы найма специалистов, финансируемых из внешних источников (СФВ). СФВ — это назначение на договорной основе на двухлетний срок, полностью финансируемое органами государственного управления государств-членов через многосторонний трассовый фонд. Возможность участия в СФВ предоставляется всем государствам-членам, которые готовы предоставить финансирование либо для должностных лиц своих стран, либо для должностных лиц других стран. В настоящее время в СФВ участвуют сотрудники из шести

стран общим числом 10 человек, и интерес к участию в программе выражает также Китай. (Информация о структуре персонала МВФ по категориям гражданства, пола и страны приведена в веб-таблицах 3.1–3.3; структура заработной платы сотрудников МВФ приведена в веб-таблице 3.4).

Кадровое разнообразие и интеграция

МВФ стремится обеспечивать разнообразие персонала по географическим регионам, полу и образованию. На 31 января 2018 года в составе персонала были представлены 146 из 189 государств-членов МВФ. Граждане стран недостаточно представленных регионов (стран Африки к югу от Сахары, Восточной Азии и Ближнего Востока, и Северной Африки) составляли 33 процента всего внешнего найма специалистов в 2018 году. Дополнительная информация и данные о продолжающихся усилиях по повышению разнообразия и интеграции в МВФ приведена в «Годовом отчете по вопросам разнообразия и интеграции в МВФ» за 2016–2017 годы.

В 2017 году МВФ достиг уровня ASSESS сертификации EDGE («Экономические дивиденды гендерного равенства») в знак признания его приверженности прогрессу в области мониторинга, сопоставления и достижения гендерного равенства на рабочих местах. «Разнообразие нашего персонала является неотъемлемым элементом того, кто мы есть, а повышение интеграции является неотъемлемой частью того, что мы делаем. Мы гордимся достигнутым нами прогрессом и полны решимости делать больше. Мы будем продолжать поднимать планку наших результатов, подотчетности и прозрачности в этих важных областях», — заявила директор-распорядитель МВФ Кристин Лагард.

Отдел внутренних расследований

Отдел внутренних расследований (ОВР), созданный в июле 2016 года, проводит предварительный разбор и административное расследование предполагаемого ненадлежащего поведения персонала МВФ и сотрудников, нанятых на договорной основе.

ОВР, являющийся неотъемлемой частью системы административной дисциплины МВФ, тщательно изучает возможные нарушения политики МВФ, обеспечивая при этом применение надлежащей процедуры. Отдел собирает выводы и выносит заключения самостоятельно, без вмешательства других подразделений или должностных лиц. В своих расследованиях ОВР руководствуется принципами честности, профессионализма, справедливости, беспристрастности и объективности.

Структура и заработная плата руководства

Исполнительный совет периодически пересматривает оплату руководства МВФ. Совет управляющих утверждает заработную плату директора-распорядителя. Ежегодные

корректировки вносятся с учетом индекса потребительских цен в Вашингтоне, округ Колумбия. По состоянию на 1 июля 2017 года структура заработной платы руководства была нижеследующей:

Директор-распорядитель:	\$504,100
Первый заместитель директора-распорядителя:	\$438,330
Заместители директора-распорядителя:	\$417,470

ПОДОТЧЕТНОСТЬ

Управление рисками в МВФ

Стратегическое направление определяется Программой директора-распорядителя в области глобальной политики на основе постоянного анализа возникающих проблем, влияющих на международную валютно-финансовую систему.

Вставка 3.2. Краткие биографические очерки старших сотрудников, покидающих МВФ и вступающих в должность



НЭНСИ АСИКО ОНЬЯНГО приступила к работе в МВФ в феврале 2018 года в качестве директора Управления внутренней ревизии и инспекций МВФ. Она имеет более чем 25-летний опыт работы в области внутреннего аудита,

консалтинга по вопросам риска, корпоративного управления и управления рисками ИТ. Она является дипломированным бухгалтером и получила докторскую степень по управлению бизнесом в Международном университете США в Африке в Найроби, Кения, совместно со Школой бизнеса Колумбийского университета.



КЛЭР БРЕЙДИ занимала должность директора Управления внутренней ревизии и инспекций МВФ с января 2014 года по сентябрь 2017 года. Брейди поступила на работу в МВФ, имея более чем 25-летний опыт работы в области

аудита и управления риском во Всемирном банке, Дойче Банке, Банке Англии, и Barclay's Capital. Она окончила Лондонскую школу экономики.



МАРТИН МУЛЕЙЗЕН занял пост директора Департамента по вопросам стратегии, политики и анализа в сентябре 2017 года; он приступил к работе в МВФ в 1993 году. Ранее Мулейзен занимал пост начальника в Аппарате директора-распорядителя

МВФ, а также ряд должностей в различных подразделениях МВФ, занимаясь широким кругом вопросов стратегии, политики, страновой и административной работы. Он имеет степень магистра экономики Кембриджского университета и степень доктора наук с отличием по экономике, полученную в Мюнхенском университете.



СИДДХАРТ ТИВАРИ вышел на пенсию из МВФ в сентябре 2017 года после шестилетнего пребывания на посту директора Департамента по вопросам стратегии, политики и анализа, а также во многих других должностях в МВФ течение более

32 лет. В качестве директора он помог МВФ направлять меры в ответ на кризис, вызванный вирусом «Эбола», введение китайского юаня в состав корзины СДР и реформу квот МВФ. К числу многих позиций, занимаемых им в МВФ, относились должность постоянного представителя при вступлении России в члены МВФ после распада Советского Союза и пост заместителя директора Департамента стран Африки во время многосторонней инициативы по облегчению бремени долга, а также секретаря МВФ, руководящего взаимодействиями Исполнительного совета МВФ и его государствами-членами. Он имеет степень доктора наук по экономике от Чикагского университета.



СЬЮЗАН СУОРТ работала главным сотрудником информационной службы МВФ и директором Департамента информационных технологий с июня 2012 года по февраль 2018 года. Суорт приступила к работе в МВФ после выдающейся карьеры в Государственном департаменте США.



НАДЬЯ ЮНЕС с 2014 по 2017 год работала в качестве советника по вопросам разнообразия МВФ, выступая за разнообразие и интеграцию и возглавляя усилия по присвоению МВФ сертификации «Экономические дивиденды гендерного равенства» (EDGE). Она имеет степени

Бостонского университета и Университете Денвера, где она специализировалась по вопросам межкультурных коммуникаций и предотвращения и урегулирования конфликтов.

Управление стратегическим риском требует создания четкой стратегической основы, опирающейся на среднесрочный бюджет и реагирующей на меняющиеся внешние условия.

Риски для основных функций связаны с координацией деятельности по надзору, кредитованию и развитию потенциала со стратегическим направлением деятельности и базовыми целями МВФ при обеспечении защиты его модели финансирования. Регулируя риски кредитования — риски, связанные с программами, не достигающими намеченных целей, — МВФ пользуется многоступенчатой системой, основными инструментами которой являются, главным образом, лимиты доступа, структура программ и предъявляемые условия предоставления средств. Неотъемлемыми частями этой системы являются достаточный уровень страховых остатков и фактический статус МВФ как привилегированного кредитора, признанный официальным сообществом и принятый широким кругом частных кредиторов.

Риски для многофункциональных активов относятся к обеспечению возможности того, чтобы имеющиеся у МВФ человеческий капитал, технологии, физические активы и другие вспомогательные элементы позволяли Фонду осуществлять свою деятельность в соответствии со стратегическим направлением, не допуская каких-либо нарушений в эффективном выполнении этой организацией ее основных функций. Многофункциональные риски также включают риски для доходов и инвестиций.

Риск потери репутации относится к вероятности того, что у заинтересованных сторон может сложиться негативное представление об МВФ, что нанесло бы ущерб его авторитету и действенности политики.

Механизмы аудита

Механизмы аудита МВФ включают внешнюю аудиторскую фирму, службу внутреннего аудита и независимый Комитет по внешнему аудиту (КВА), который, в соответствии с Регламентом МВФ, осуществляет общий надзор за проведением годового аудита.

КОМИТЕТ ПО ВНЕШНЕМУ АУДИТУ

КВА состоит из трех членов, выбираемых Исполнительным советом и назначаемых директором-распорядителем. Члены КВА назначаются на трехлетний срок на основе ротации и независимы от МВФ. Члены КВА являются гражданами разных государств-членов и должны обладать навыками и квалификацией, необходимыми для надзора за проведением годового аудита. Как правило, члены КВА имеют большой опыт работы в международных бухгалтерско-аудиторских фирмах, государственном секторе или научных учреждениях.

КВА избирает председателя из числа своих членов, определяет порядок своей работы и пользуется независимостью от руководства МВФ при осуществлении надзора за проведением годового аудита. Он проводит свои заседания ежегодно в Вашингтоне, США, обычно в январе или феврале, для рассмотрения планирования годового аудита, в июне после завершения аудита и в июле для представления информации Исполнительному совету. Персонал МВФ и внешние аудиторы проводят консультации с членами КВА в течение года. В 2018 году членами КВА были Камлеш Викамсей (председатель), дипломированный бухгалтер и старший партнер в бухгалтерской фирме в Индии; Кэти Дэйвид, дипломированный бухгалтер и партнер в международной бухгалтерской фирме в Антигуа и Барбуда; и Кэтрин Кернс, независимый консультант в Соединенном Королевстве, предоставляющая рекомендации по вопросам корпоративной отчетности, аудита и управления организацией.

ВНЕШНЯЯ АУДИТОРСКАЯ ФИРМА

Внешняя аудиторская фирма, которая отбирается Исполнительным советом на основе консультаций с КВА и назначается директором-распорядителем, отвечает за проведение внешнего годового аудита МВФ и представление заключения по финансовой отчетности МВФ, включая счета, управляемые в соответствии с разделом 2(b) Статьи V Статей соглашения, и План пенсионного обеспечения персонала. По завершении годового аудита КВА информирует Исполнительный совет о результатах аудита и передает отчет, составленный внешней аудиторской фирмой, через директора-распорядителя и Исполнительный совет на рассмотрение Совета управляющих.

Внешняя аудиторская фирма назначается на пятилетний срок, который может быть продлен на дополнительный срок до пяти лет. В ноябре 2014 года внешним аудитором МВФ была назначена фирма PricewaterhouseCoopers. Внешняя аудиторская фирма может оказывать определенные консультационные услуги, не включенные в перечень запрещенных, при условии соблюдения надежных мер для защиты независимости данной аудиторской фирмы. К числу этих защитных мер относятся надзор за КВА МВФ и, в тех случаях когда плата за консультационные услуги превышает определенный нижний предел, утверждение Исполнительным советом.

УПРАВЛЕНИЕ ВНУТРЕННЕЙ РЕВИЗИИ И ИНСПЕКЦИЙ

Управление внутренней ревизии и инспекций (УВРИ) является независимым контрольным и консультационным механизмом, призванным защищать и укреплять МВФ. УВРИ имеет двойной мандат: 1) оценка эффективности управления, регулирования рисков и внутреннего контроля МВФ; 2) роль консультанта и катализатора для улучшения бизнес-процессов посредством предоставления рекоменда-

ций по оптимальной практике и разработки экономических решений по управлению. Независимость УВРИ обеспечивается тем, что оно подчиняется руководству МВФ и поддерживает функциональные отношения подотчетности с КВА.

Программа работы УВРИ в 2018 финансовом году охватывала процессы разработки и обеспечения функционирования систем (РОФС), практическое применение инициативы по управлению развитием потенциала на основе результатов, программу найма квалифицированных сотрудников и структуру комитета МВФ по управлению рисками. В сферу деятельности УВРИ в 2018 финансовом году также входила продолжающаяся консультационная поддержка программы IHR, которая направлена на обеспечение организационной отдачи путем модернизации

кадрового опыта персонала, руководства и администраторов, в целях предоставления предварительной информации о результатах программы. Кроме того, УВРИ, в дополнение к готовящимся им традиционным документам, ввело два новых подхода к отчетности (аналитические справки и серию документов по надлежащей практике). Первая аналитическая справка УВРИ охватывала подход МВФ к изданию, обновлению и обеспечению соблюдения его административных правил. В рамках представленной серии документов по вопросам надлежащей практики (СНП) УВРИ рассмотрело следующие темы: 1) модель «Три линии защиты» (ЗЛЗ) для управления рисками; 2) программы-вымогатели; и 3) общие правила защиты данных (ОПЗД) и конфиденциальность данных.

Вставка 3.3. Управление рисками с использованием оценок защитных механизмов

Когда МВФ предоставляет финансирование государству-члену, проводится оценка защитных механизмов для получения разумных гарантий того, что центральный банк страны в состоянии надлежащим образом управлять полученными от МВФ ресурсами и предоставлять достоверные денежно-кредитные программные данные в рамках программы, поддерживаемой ресурсами МВФ. Оценки защитных механизмов представляют собой диагностические обзоры механизмов управления и контроля центральных банков и дополняют другие защитные механизмы МВФ, включая лимиты доступа, предъявляемые условия, структуру программ, меры в случае предоставления недостоверной информации и мониторинг по завершении программы. Они предусматривают оценку операций центрального банка в пяти областях: 1) механизм внешнего аудита; 2) правовая структура и автономия; 3) система представления финансовой отчетности; 4) механизм внутреннего аудита; и 5) система внутреннего контроля.

(См. информационную справку «Защита ресурсов МВФ — оценки защитных механизмов центральных банков».)

На конец апреля 2018 года было проведено 305 оценок по 96 центральным банкам, из которых девять было завершено в 2018 финансовом году. МВФ ведет мониторинг прогресса центральных банков по мере того, как они работают над совершенствованием своих защитных механизмов и выполнением рекомендаций МВФ. В настоящее время ведется мониторинг примерно 60 центральных банков.

В 2015 году было установлено новое требование в отношении обзоров бюджетных защитных механизмов госу-

дарственных казначейств. В соответствии с внесенной поправкой в политику защитных механизмов, обзоры будут проводиться с использованием подхода, основанного на риске, и распространяться на те договоренности, в рамках которых государство-член запрашивает исключительный доступ к ресурсам МВФ и значительная часть средств (не менее 25 процентов) направляется на финансирование государственного бюджета.

В рамках деятельности в области защитных механизмов в 2018 финансовом году были проведены региональные семинары в Объединенном венском институте в Австрии; Институте подготовки кадров для стран Африки в Маврикии; и Центре экономики и финансов МВФ и стран Ближнего Востока в Кувейте. На семинарах освещались вопросы передовой международной практики и стандартов в области защитных механизмов в центральных банках, и должностные лица из центральных банков получили возможность для обмена опытом. Кроме того, в марте 2018 года в Дубае был проведен форум высокого уровня по управлению центральными банками для должностных лиц центральных банков и их внешних аудиторов. На этом форуме рассматривались вопросы надзора, осуществляемого правлением, структуры принятия руководящих управленческих решений, роль правового подразделения, практика управления рисками, повышенные ожидания в отношении внутреннего аудита, последствия новых финансовых технологий для центральных банков и проблемы реализации, ставящиеся новым международным стандартом финансовой отчетности — МСФО9.

Кроме того, УВРИ подготовило девятый Доклад о периодическом мониторинге, посвященный ходу реализации планов мероприятий по поддержанным Исполнительным советом рекомендациям Независимого отдела оценки (НОО) МВФ. Это был четвертый доклад такого рода, подготовленный УВРИ. В докладе оценивается достигнутый за последний год прогресс в отношении мер, изложенных в двух новых Планах руководства по выполнению рекомендаций (ПРВР), разработанных в результате последних оценок, проведенных НОО, а также по семи другим, по которым отдельные меры руководства были отнесены к категории «в процессе выполнения» в восьмом Докладе о периодическом мониторинге.

В 2018 финансовом году УВРИ также предпринял внешнюю оценку качества в соответствии с профессиональными стандартами аудита и получил высший рейтинг в этой оценке.

Исполнительный совет получает информацию о деятельности УВРИ дважды в год в форме доклада о проделанной работе, включая результаты аудиторских проверок и ход выполнения рекомендаций аудиторов. Последний неформальный брифинг Совета по этим вопросам в 2018 финансовом году состоялся в январе 2018 года.

НЕЗАВИСИМЫЙ ОТДЕЛ ОЦЕНКИ

Независимый отдел оценки (НОО) был создан в 2001 году для проведения независимых и объективных оценок политики и деятельности МВФ. В рамках своего мандата, НОО полностью независим от руководства и персонала МВФ и действует автономно от Исполнительного совета МВФ. Задача НОО состоит в укреплении информационной культуры МВФ, повышении внешнего авторитета МВФ и содействии управлению этой организацией и надзорным функциям Исполнительного совета.

Панель высокого уровня для внешней оценки НОО

В октябре 2017 года Исполнительный совет назначил панель высокого уровня для проведения внешней оценки НОО. Эта оценка позволит определить, насколько успешно отдел служил своим целям в качестве средства повышения информационной культуры в МВФ, укрепления внешнего доверия к МВФ и поддержки обязанностей Исполнительного совета по управлению организацией и надзору. Эксперты по оценке проводят проверку по своему усмотрению в этих широких рамках.

Это третья оценка НОО, которая, как ожидается, будет завершена в 2018 году. Первая и вторая внешние оценки были выполнены по поручению Исполнительного совета МВФ и обсуждались им в 2006 и 2013 году, соответственно. Внешние эксперты

по оценке провели первый раунд обсуждений в Вашингтоне, США, во время Ежегодных совещаний 2017 года. В состав панели входят Дональд Каберука (председатель) и два других члена: Дэр Цзюнь Чиа и Пернилла Мейерссон.

Д-р Каберука является специальным посланником по вопросам финансирования Африканского союза и Фонда мира и занимал посты президента Африканского банка развития и председателя Совета директоров в течение двух пятилетних сроков подряд (2005–2015 годы). Чиа является помощником управляющего директора Группы по рынкам и инвестициям в Валютном управлении Сингапура. Мейерссон в настоящее время исполняет обязанности руководителя аппарата Генерального секретариата Центрального банка Швеции.

Новые руководящие принципы сотрудничества персонала с НОО

В порядке продолжения работы по решению ряда вопросов, поднятых в оценке «МВФ и кризисы в Греции, Ирландии и Португалии», как сообщалось в октябрьском «Докладе Международному валютно-финансовому комитету о ходе деятельности Независимого отдела оценки МВФ» 2017 года, был согласован протокол о сотрудничестве между НОО и персоналом МВФ. Протокол был разработан совместно персоналом Департамента по вопросам стратегии, политики и анализа и Юридического департамента и НОО в соответствии с существующими правилами, политикой и процедурами, регулирующими обмен конфиденциальной информацией между персоналом МВФ и НОО. В соглашении разъясняются значимость сотрудничества со стороны персонала МВФ и принцип открытого взаимодействия, соответствующий порядок в отношении запросов на получение информации со стороны НОО и предоставления информации персоналом и конфиденциальность предоставляемой информации.

Рассмотрение Исполнительным советом докладов и рекомендаций НОО

МВФ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА

Исполнительные директора подчеркнули, что социальная защита может иметь важнейшее значение для макроэкономики, что является основанием для вовлеченности МВФ в работу по надзору, программам и технической помощи. Они признали, что в последние годы МВФ расширил и углубил свое участие в вопросах социальной защиты в ответ на потребности государств-членов. В то же время они согласились с необходимостью уточнить подход МВФ к социальной защите и отметили поддержку рекомендаций НОО директором-распорядителем.

Исполнительные директора поддержали рекомендацию о создании четкой стратегической основы для руководства вовле-

ченностью МВФ в работу по социальной защите. Эта основа может быть изложена в одобренном Советом документе персонала МВФ («точка зрения организации»), в котором определяются масштабы, цели и границы участия МВФ в работе по социальной защите. Это будет способствовать последовательному и беспристрастному подходу к вопросам социальной защиты во всех государствах-членах.

Исполнительные директора в целом согласились с рекомендацией о приведении консультационной поддержки в соответствие с обстоятельствами государств-членов, по мере возможности опираясь на работу партнеров по развитию или властей стран. Исполнительные директора поддержали рекомендацию о нахождении эффективного подхода к разработке программ и предъявляемых в них условиях для смягчения негативного воздействия программ, поддерживаемых ресурсами МВФ, на наиболее уязвимые группы населения во всех государствах-членах.

Исполнительные директора поддержали рекомендацию о реалистическом разъяснении во внешних сообщениях подхода МВФ к вопросам социальной защиты. Они отметили, что ясность в отношении участия МВФ в работе по социальной защите поможет заострить направленность внешних коммуникаций и избежать репутационного риска для МВФ.

Исполнительные директора решительно поддержали рекомендацию об активном взаимодействии и конструктивном сотрудничестве с партнерами по развитию и другими международными финансовыми организациями, включая Всемирный банк, в целях лучшего использования их опыта в вопросах социальной защиты.

В соответствии с установившейся практикой руководство и персонал МВФ тщательно учитывали обсуждение Совета при разработке плана выполнения рекомендаций, включая подходы к мониторингу прогресса.

МВФ и УЯЗВИМЫЕ ГОСУДАРСТВА

Исполнительные директора приветствовали доклад НОО «МВФ и уязвимые государства». Исполнительные директора согласились с тем, что оказание помощи странам, находящимся в неустойчивых и конфликтных ситуациях, является одной из приоритетных задач международного характера, что служит основанием для тесного взаимодействия МВФ с этими странами в рамках проводимого им надзора на двусторонней основе, разработки программ и кредитования и развития потенциала. Они положительно оценили сделанное НОО заключение о важнейшей роли и значимом вкладе МВФ в работе с этими странами, включая оказание им помощи в восстановлении макроэкономической стабильности, создании основных институтов макроэкономической

политики и стимулировании поддержки партнеров-доноров. Исполнительные директора приветствовали общую поддержку рекомендаций НОО со стороны директора-распорядителя и согласились с тем, что можно добиться большего, приложив дополнительные усилия с учетом специфических обстоятельств и проблем, стоящих перед этими странами.

Исполнительные директора в целом поддержали рекомендацию, призывающую директора-распорядителя и Исполнительный совет выступить с заявлением о значимости работы МВФ в странах, находящихся в неустойчивых и конфликтных ситуациях, которое может быть одобрено Международным валютно-финансовым комитетом. Исполнительные директора отметили, что такое заявление должно сопровождаться конкретными шагами с уделением большего внимания к таким действиям внутри МВФ.

Исполнительные директора в целом согласились с рекомендацией о создании эффективного организационного механизма для улучшения координации работы между МВФ и другими заинтересованными сторонами, и большинство исполнительных директоров приветствовали это намерение. В этой связи некоторые исполнительные директора предупредили, что такой механизм не должен приводить к дублированию или требовать неоправданно больших затрат ресурсов, тогда как ряд директоров предложили, чтобы этот механизм возглавлялся руководством МВФ.

Исполнительные директора также в целом поддержали рекомендацию по разработке перспективных комплексных страновых стратегий, объединяющих функции рекомендаций по вопросам политики, финансовой поддержки и развития потенциала в рамках процесса надзора в соответствии со Статьей IV. Они подчеркнули, что требования к таким стратегиям должны быть гибкими и адаптивными, с тем чтобы не стать бюрократическим административным требованием, и не должны перегружать процесс надзора в соответствии со Статьей IV.

Исполнительные директора выразили различные мнения о том, как МВФ должен предоставлять финансовую поддержку странам, находящимся в неустойчивых и конфликтных ситуациях, как это предлагается. Они приветствовали твердое намерение директора-распорядителя Кристин Лагард рассмотреть возможность внесения изменений в набор инструментов кредитования МВФ в контексте Обзора механизмов для стран с низкими доходами 2018 года. Большинство исполнительных директоров считали, что предложения по повышению лимита доступа в рамках инструмента для ускоренного финансирования (РФИ)/механизма ускоренного кредитования (РКФ) и введения более краткосрочных финансовых договоренностей в рамках верхнего кредитного транша заслуживают внимания, или же готовы

были рассмотреть такие предложения, тогда как ряд исполнительных директоров подчеркнули, что повышенный доступ к ресурсам МВФ может оказаться нецелесообразным для стран, которым в основном нужны гранты. Исполнительные директора подчеркнули, что эти страны получили бы выгоды от заключения договоренностей с МВФ главным образом благодаря каталитической роли этих договоренностей в мобилизации финансовой поддержки со стороны других партнеров по развитию.

Исполнительные директора поддержали рекомендацию о том, чтобы предпринять практические шаги к усилению влияния предоставляемой МВФ поддержки на цели развития потенциала странам, находящимся в неустойчивых и конфликтных ситуациях, включая расширение использования экспертов на местах, применение реалистичных инструментов оценки воздействия и усилия по обеспечению того, чтобы у этих стран имелись достаточные финансовые ресурсы для работы по развитию потенциала. Исполнительные директора отметили, что слабый потенциал освоения средств и управления в странах, находящихся в неустойчивых и конфликтных ситуациях, может ограничивать эффективность развития потенциала, что требует особого внимания. В этой связи большинство исполнительных директоров усматривали достоинство в идее мобилизации поддержки для многостороннего трастового фонда, предназначенного для такого развития потенциала, при условии что донорам может быть представлено соответствующее экономическое обоснование и что это не будет ослаблять финансирование региональных центров по технической помощи. Исполнительные директора согласились со значимостью эффективной координации с другими поставщиками помощи в области развития потенциала и повышения соответствия работы по развитию потенциала конкретным условиям и долгосрочным потребностям стран, находящихся в неустойчивых и конфликтных ситуациях.

Исполнительные директора поддержали рекомендацию о принятии Фондом мер по адаптации своей кадровой стратегии, с тем чтобы создать для высококвалифицированного и опытного персонала надежные стимулы к работе с отдельными странами, находящимися в неустойчивых и конфликтных ситуациях, и обеспечить выделение достаточных бюджетных ресурсов для поддержки их работы. Они призвали к тому, чтобы в предстоящем обзоре кадровой стратегии были в инициативном порядке рассмотрены способы обеспечения более высокого признания работы персонала в этих странах для сокращения текучести и привлечения более опытного персонала, и рассмотрены изменения в практике приема на работу. Вместе с тем исполнительные директора отметили, что увеличение фактического присутствия персонала в местах с высоким риском следует сопоставлять с первостепенной задачей защиты персонала.

Опираясь на отзывы властей стран и экспертов, персонал провел обзор методологии подхода на основе внешних балансов (ПВБ) и процесса внешней оценки. Соответствующие уточнения, которые были представлены Исполнительному совету в апреле, станут основой для внешних оценок, проводимых в текущем году.

НАДЗОР НА МНОГОСТОРОННЕЙ ОСНОВЕ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЙ МВФ

В октябре 2017 года НОО опубликовал обновленный вариант доклада 2007 года «Оценка НОО рекомендаций МВФ по курсовой политике, 1999–2005 годы». В обновленном докладе отмечается, что с 2007 года МВФ существенно пересмотрел свой подход к рекомендациям по вопросам курсовой политики. Решение об интегрированном надзоре 2012 года привело к более комплексному подходу, который широко принят в качестве основы для надзора за обменными курсами. В «Докладе о внешнем секторе», начатом в 2012 году, представлена общая картина внешних балансов основных стран. Усиление внимания к вторичным эффектам и принятие общеорганизационного взгляда на управление потоками капитала помогли укрепить работу МВФ в этой области. Тем не менее, в обновленном докладе выявлен ряд нерешенных проблем. Подход к оценке внешних балансов и обменных курсов по-прежнему носит дискуссионный характер, что частично отражает различные мнения государств-членов относительно процесса внешней корректировки. Признавая достигнутый прогресс в улучшении подхода и анализа МВФ, Исполнительные директора продолжали ставить вопросы, связанные с используемыми моделями и последовательностью и прозрачностью анализа, что приводило к вопросам о беспристрастности и действенности рекомендаций МВФ по обменным курсам.

Программа работы НОО

Помимо завершения вышеупомянутых проектов, в 2018 финансовом году НОО продолжил работу по оценке проводимого МВФ финансового надзора и приступил к оценке рекомендаций МВФ по нетрадиционной денежно-кредитной политике и обновлению доклада 2008 года «Управление МВФ: оценка».

В оценке проводимого МВФ финансового надзора будут рассматриваться эффективность усилий МВФ в посткризисный период и его возможности по проведению финансового надзора. В ней будет проанализирован вопрос о том, учитывает ли стратегия финансового надзора этой организации недостатки, выявленные до кризиса. Эти недостатки снижали эффективность МВФ в предупреждении о нарастании рисков в финансовом секторе перед глобальным финансовым кризисом и влияли на его способность реагировать на кризис. В ходе оценки будут также рассмотрены актуальность, качество и использование деятельности МВФ по надзору и его резуль-

татов с заострением внимания на анализе системных финансовых центров, способных подорвать глобальную стабильность.

В оценке рекомендаций МВФ по нетрадиционной денежно-кредитной политике будут подробно рассмотрены рекомендации МВФ основным странам с развитой экономикой, проводящим нетрадиционную денежно-кредитную политику, а также отдельным странам с развитой экономикой и странам с формирующимся рынком, которые испытывали воздействия этой политики. В ходе этой оценки будут рассмотрены следующие вопросы: 1) предоставлял ли МВФ полезные рекомендации по ряду инструментов, имеющихся у центральных банков; 2) вероятная эффективность денежно-кредитной политики по сравнению с другими вариантами политики и оптимальным сочетанием мер политики; 3) более широкие последствия, связанные с выбором такой политики как для проводящих ее стран, так и для стран, затронутых вторичными эффектами. В ходе оценки также будет определено, насколько хорошо МВФ выполнял свой основной мандат по содействию международному валютно-финансовому сотрудничеству, и насколько чутко он учитывал соображения беспристрастности и многосторонней согласованности.

В обновленном докладе «Управление МВФ: оценка» основное внимание будет уделено роли Международного валютно-финансового комитета, Исполнительного совета и руководства МВФ и будет оценена текущая актуальность выводов и рекомендаций 2008 года, сгруппированных по широким областям эффективности и результативности, подотчетности и числа голосов. В нем будет критически проанализирован прогресс, достигнутый за последние 10 лет, и выявлены существующие проблемы и пробелы в управлении МВФ. В обновленном докладе также будут рассмотрены изменения и меры, принятые помимо и за пределами охвата первоначальной оценки, оказавшие значительное влияние на управление МВФ.

Информация и документы об оценках НОО размещены по адресу: www.ieo-imf.org.

Реализация рекомендаций, поддержанных Исполнительным советом

В январе 2018 года Исполнительный совет утвердил план руководства по выполнению рекомендаций (ПРВР) для доклада «МВФ и социальная защита». При рассмотрении рекомендаций НОО, поддержанных Исполнительным советом в июле 2017 года, ПРВР предлагает: 1) создать четкие стратегические основы, определяющие вовлеченность МВФ в работу в области социальной защиты; 2) предоставлять индивидуальные рекомендации на основе углубленного анализа ситуаций в странах, причем надлежащая глубина анализа МВФ будет зависеть от масштабов участия Всемирного банка или дру-

гих организаций, имеющих большой опыт в вопросах социальной защиты; 3) найти более реалистичные и эффективные подходы к структуре программ и предъявляемым условиям для смягчения неблагоприятного воздействия программ на наиболее уязвимые слои населения; 4) реалистически разъяснять во внешних сообщениях подход МВФ к вопросам социальной защиты; и 5) активно участвовать в сотрудничестве между организациями в области социальной защиты. В ПРВР отмечается, что Совет подчеркнул необходимость учитывать мандат МВФ, ограничения ресурсов и сравнительный опыт в осуществлении этих рекомендаций.

В начале 2018 года МВФ принял важные последующие меры по результатам предыдущих оценок. В феврале Исполнительный совет утвердил общее руководство по работе МВФ с организациями валютных союзов, когда политика таких организаций имеет принципиальное значение для успеха программ, поддерживаемых ресурсами МВФ, — эта мера рекомендовалась в оценке «МВФ и кризисы в Греции, Ирландии и Португалии» 2016 года.

Принимая меры по результатам рекомендаций оценки НОО «Данные в МВФ» 2016 года, Исполнительный совет утвердил «Всеобъемлющую стратегию в отношении данных и статистики в МВФ в цифровую эпоху», разработанную в марте 2018 года. Директора приветствовали шесть стратегических приоритетов стратегии: 1) комплексный подход к определению приоритетов меняющихся потребностей МВФ в данных; 2) создание общемировых блоков данных; 3) использование больших массивов данных и других инноваций; 4) беспрепятственный доступ и обмен данными внутри МВФ; 5) подготовка данных, сопоставимых по странам; и 6) изучение недостатков официальных данных.

ОБЩЕСТВЕННЫЕ КОММУНИКАЦИИ И КОНТАКТЫ С ВНЕШНИМИ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ

Общественные коммуникации МВФ преследуют двойную цель: 1) выяснение мнений внешних заинтересованных сторон с целью лучшего понимания их проблем и позиций и повышения актуальности и качества рекомендаций МВФ по вопросам экономической политики; и 2) улучшение понимания внешним миром целей и деятельности МВФ. Департамент общественных коммуникаций МВФ несет основную ответственность за деятельность МВФ по связям с общественностью и взаимодействие с внешними заинтересованными сторонами.

Стратегия коммуникаций с течением времени развивалась. За последнее десятилетие МВФ изменил свой подход, перейдя от повышения прозрачности к более активному взаимодействию

со средствами массовой информации и другими заинтересованными кругами для разъяснения политики и деятельности МВФ; обеспечения МВФ возможности участвовать в интеллектуальных дебатах по важным экономическим вопросам и вносить в них свой вклад; и содействия взаимному обмену знаниями и диалогу с государствами-членами МВФ во всем мире.

МВФ использует коммуникации как стратегический инструмент для повышения эффективности своей деятельности. Стратегическое взаимодействие при помощи новых технологий, таких как социальные сети, видео, блоги и подкасты составляют все большую часть коммуникационной стратегии МВФ. В то же время в сегодняшнем быстро меняющемся мире МВФ продолжает устанавливать связи с более широким кругом коммуникационных средств, включая организации гражданского общества (ОГО) и сети частного сектора.

МВФ регулярно взаимодействует с широким кругом неправительственных заинтересованных сторон, включая депутатов парламентов, организации гражданского общества, профсоюзы и молодежных лидеров. Возможности такого двустороннего диалога позволяют МВФ объяснять свои подходы и учиться у других, с тем чтобы улучшать свои рекомендации по вопросам политики. Темы, представляющие особый интерес и актуальность в 2018 финансовом году, включали коррупцию, неравенство и социальную защиту.

Депутаты парламентов

МВФ высоко ценит свое взаимодействие с депутатами парламентов, которые определяют законодательство и представляют своих избирателей. Примерно 50 членов парламентов (депутатов) из 30 стран приняли участие в семинаре для депутатов парламентов, проведенном в ходе Ежегодных совещаний 2017 года для обсуждения вопросов неравенства, торговли, социальной защиты, коррупции, реформы энергетических субсидий и неустойчивых ситуаций. В ноябре 2017 года 30 депутатов из стран Ближнего Востока и Северной Африки участвовали в региональной конференции в Марокко, а в марте 2018 года другая группа посетила Вьетнам. Почти 170 депутатов из более чем 60 стран приняли участие в Глобальной парламентской конференции в ходе Весенних совещаний 2018 года, на которой обсуждались такие темы, как международное налогообложение, долг стран с низкими доходами, гендерные проблемы, торговля, коррупция и мировая экономика. Конференция включала открытое обсуждение с участием директора-распорядителя Кристин Лагард.

МВФ организовал семинары по развитию потенциала для парламентариев в региональных институтах подготовки кадров и центрах технической помощи. В мае 2017 года депутаты приняли участие в двухдневном региональном семинаре

в Сингапуре. В ноябре 2017 года на двухдневном семинаре в Вене, в котором участвовали депутаты парламентов из Центральной Азии, внимание заострилось на правилах налогово-бюджетной политики, коррупции и реформе энергетических субсидий. МВФ спонсировал трехдневный семинар по развитию потенциала в Дар-эс-Саламе для депутатов парламентов из Восточной Африки, на котором основное внимание уделялось роли парламентариев в обеспечении подотчетности и надзоре за экономическими и финансовыми вопросами. В феврале 2018 года региональный семинар в Вене для депутатов из Восточной и Юго-Восточной Европы охватывал разработку программ МВФ, операции центральных банков и надзор за финансовым сектором.

Организации гражданского общества

МВФ продолжал тесно сотрудничать с организациями гражданского общества (ОГО). Примерно 700 представителей ОГО приняли участие в Ежегодных совещаниях 2017 года, одним из важных событий которых стало мероприятие по вопросам неравенства, организованное в партнерстве с Oxfam. МВФ также спонсировал 30 стипендиатов из ОГО, и было проведено примерно 50 заседаний Форума по вопросам политики ОГО на темы, включавшие гендерные проблемы, неравенство, долг и международное налогообложение. Директор-распорядитель Кристин Лагард лично встретила с представителями ОГО на открытом собрании. Более 1 000 представителей ОГО приняли участие в Весенних совещаниях 2018 года. МВФ спонсировал 15 стипендиатов из ОГО, и было проведено 43 заседания Форума по вопросам политики ОГО, на которых освещались такие темы, как коррупция и социальная защита.

МВФ взаимодействовал с ОГО в работе над Обзором механизмов МВФ для стран с низкими доходами, Обзором стратегии в области развития потенциала, Обзором анализа устойчивости долга для стран с низкими доходами, анализом роли Фонда в вопросах управления, социальных защитных механизмов и разработки программ в рамках Тростового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту и Инструмента для поддержки экономической политики, а также заработной платы в государственном секторе в странах Ближнего Востока и Центральной Азии. Были проведены региональные семинары ОГО в ряде стран, включая Гану, Индонезию и Марокко.

Профсоюзы

Диалог с профсоюзами продолжался посредством различных взаимодействий. В феврале 2018 года 38 профсоюзных экономистов из 21 страны приняли участие в заседаниях МВФ-МКП (Международная конфедерация профсоюзов) в Вашингтоне, США, где они взаимодействовали со старшими сотрудниками

МВФ по таким темам, как мировые экономические перспективы, доли доходов от трудовой деятельности и динамика заработной платы в последнее время, неравенство и социальная защита. В течение года персонал МВФ работал с профсоюзами по таким темам, как заработная плата в государственном секторе и социальная защита. Несколько страновых групп персонала МВФ, которые проводили пилотные исследования в области неравенства, гендерных проблем и изменения климата, контактировали с профсоюзами в Бразилии, Корее, Косово, Марокко, Никарагуа, Чешской Республике и других странах. Многие страновые группы регулярно обменивались мнениями с национальными профсоюзами во время миссий в рамках экономического надзора и программ.

Молодежь

МВФ все больше взаимодействует с молодежью. В рамках Программы стипендий для молодежи МВФ на Ежегодных совещаниях 2017 года спонсировал участие молодых предпринимателей и ученых из Ботсваны, Германии и Чили. Во время Весенних совещаний 2018 года МВФ спонсировал молодых лидеров из Замбии, Индонезии и Туниса. На Ежегодных совещаниях 2017 года в рамках Диалога с молодежью была проведена встреча группы молодых лидеров для обсуждения будущего рабочих мест. На Ближнем Востоке и в Северной Африке МВФ провел конкурс молодых новаторов. МВФ также организовал конкурс фотографий Instagram в странах Юго-Восточной Азии (АСЕАН) на темы неравенства и изменения климата. Руководство МВФ регулярно проводит встречи с молодежью. Например, в октябре 2017 года директор-распорядитель встретилась со студентами Университета Ихва в Корее, а в феврале 2018 года она встретилась со студентами Университета Гаджа Мада в Индонезии. Она также встретилась со студентами в Университете Вест-Индии в Ямайке, а также в Парагвае и Аргентине.

Корпоративная социальная ответственность

«Совместная благотворительность» — это программа корпоративных пожертвований МВФ, которая поддерживает благотворительную деятельность сотрудников и пенсионеров МВФ как на местном, так и на международном уровне. Она включает пожертвования сотрудников, призывы об оказании помощи в случае стихийных бедствий, дарственные взносы руководства, гранты местным и международным благотворительным организациям и добровольческую деятельность персонала.

В этом году кампания «Совместная благотворительность» поставила два рекорда. Один из новых рекордов — 43 процента участия персонала — превзошел показатель 2016 года в 33 процента. Пожертвования и взносы сотрудников и пенсионеров за этот финансовый год составили 2,6 млн долларов США, которые были перечислены 1 065 различным благотворительным

организациям по всему миру, что также превысило показатель прошлого года в 2,5 млн долларов США. В рамках программы была организована помощь пострадавшим от стихийных бедствий, с пропорциональным взносом МВФ в размере 100 процентов, для жертв голода в странах Африки к югу от Сахары и Йемене, а также для жертв урагана Ирма в Доминике.

МВФ предоставляет денежные гранты местным и международным благотворительным организациям, которые способствуют экономической независимости путем поощрения образования и расширения экономических возможностей. В 2018 финансовом году были распределены средства в размере 110 000 долларов США среди 18 благотворительных организаций в Вашингтоне, округ Колумбия, и 100 000 долларов США были распределены среди 12 международных некоммерческих организаций. Пожертвования руководства МВФ помогают благотворительным организациям на низовом уровне, которые стремятся помочь людям вырваться из нищеты и обеспечить образование для малоимущих. Пожертвования на общую сумму более 100 000 долларов США были сделаны во время визитов руководства в различные страны, включая Албанию, Бенин, Буркина-Фасо, Джибути, Индонезию, Камерун, Македонию, Марокко, Непал, Танзанию и Эфиопию.

В течение года было проведено несколько добровольческих мероприятий. В январе 2018 года 300 человек собрали более 2 000 гигиенических наборов для жертв ураганов в Пуэрто-Рико и странах Карибского бассейна. В марте 2018 года во время празднования Международного женского дня добровольцы из МВФ собрали 2 500 «Женских наборов надежды», которые были переданы благотворительным организациям, предоставляющим жилье, убежище и услуги женщинам, пытающимся оправиться от жестокого обращения или нищеты, которые начинают новую главу в своей жизни. Другие добровольческие мероприятия включали обучение местных старшеклассников финансовой грамотности и упаковку продовольствия для нуждающихся местных семей.

Региональные отделения

В качестве аванпоста МВФ в Азиатско-Тихоокеанском регионе, значение которого в мировой экономике продолжает расти, Региональное отделение для Азии и бассейна Тихого океана (ОАТ) ведет мониторинг развития экономики и финансов, способствуя усилению регионального подхода к экономическому надзору МВФ. ОАТ стремится углубить понимание политики МВФ в регионе, а также держать МВФ в курсе регионального видения основных вопросов. В этом качестве ОАТ участвует в надзоре на двусторонней основе — в настоящее время в Японии, — а также активизировало свое участие в деятельности по региональному надзору.

Персонал ОАТ принимает активное участие в форумах в Азии, включая Ассоциацию стран Юго-Восточной Азии плюс Китай, Япония и Корея (АСЕАН+3); Организацию Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АПЕК), совещание руководителей центральных банков Восточной Азии и Тихоокеанского региона (ЕМЕАР); и совещание управляющих центральных банков островных стран Тихого океана. ОАТ способствует развитию потенциала региона в рамках программы стипендий Япония–МВФ для Азии и организованного Японией и МВФ семинара по макроэкономике для Азии, а также других семинаров по развитию потенциала. Одним из примеров тому служит региональная конференция по финансовой интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе, проведенная в Камбодже в декабре 2017 года. Конференция была организована Департаментом стран Азиатско-Тихоокеанского региона, а принимающими сторонами были Региональное отделение для Азии и бассейна Тихого океана (ОАТ) совместно с Национальным банком Камбоджи (НБК). Отделение также проводит мероприятия по связям с общественностью и привлечению кадров как в Японии, так и в остальных странах региона, и ведет диалог с директивными органами стран Азии по актуальным вопросам политики, имеющим принципиальное значение для деятельности МВФ.

Европейское отделение МВФ, находящееся в Париже и Брюсселе, служит для связи с организациями и государствами-членами Европейского союза (ЕС), а также с многочисленными международными организациями и гражданским обществом в Европе. Отделение взаимодействует с такими организациями, как Европейская комиссия, Европейский центральный банк, Европейский механизм стабильности и Европейский парламент, а также Экономический и финансовый комитет и рабочая группа Еврогруппы, по вопросам политики зоны евро и ЕС, а также страновых программ, финансируемых совместно ЕС и МВФ.

Европейское отделение МВФ представляет МВФ в Организации экономического сотрудничества и развития. Отделение также оказывает поддержку работе МВФ в Европе, в том числе в сферах экономического надзора, поддерживаемых ресурсами МВФ программ и технической помощи, и помогает координировать коммуникации и связи с общественностью по всему региону. В более общем плане оно поддерживает диалог по глобальным экономическим вопросам с организациями ЕС, международными организациями и правительствами, а также с гражданским обществом в Европе и часто встречается с представителями отраслевых ассоциаций, профсоюзов, аналитических центров, финансовых рынков и средств массовой информации.

Отделение организовало ряд совместных семинаров и мероприятий и организует обеды с обсуждением вопросов экономической политики для должностных лиц высокого уровня как минимум дважды в год в Берлине, Брюсселе, Лондоне и Париже для обсуждения точки зрения МВФ по основным проблемам, стоящим перед европейской экономикой. Проводимые отделением мероприятия по связям с общественностью включают внешний информационный бюллетень отделения, в котором приводится регулярно обновляемая информация о мероприятиях и публикациях МВФ для основных заинтересованных кругов в Европе, внешний веб-сайт и частые сообщения по каналу Твиттера. Наконец, отделение оказывает МВФ поддержку в найме персонала, проводя интервью с кандидатами в университетах в ряде европейских стран.

Информационная работа, проводимая постоянными представителями

В 85 странах по всему миру постоянные представители МВФ занимаются целым спектром информационной деятельности, направленной на углубление понимания работы МВФ и макроэкономических вопросов, часто в сотрудничестве с местными университетами, правительствами и неправительственными организациями. Ниже приведен ряд примеров работы в различных регионах.

В июле 2017 года постоянный представитель в Гватемале Херардо Пераса представил «Перспективы развития региональной экономики» на 280-ом заседании Валютно-финансового совета Центральной Америки. В число участников заседания вошли управляющие и должностные лица центральных банков Центральной Америки и Доминиканской Республики. Во время консультаций 2018 года в соответствии со Статьей IV с Гватемалой региональное постоянное представительство помогло в подготовке семинара для государственных служащих по аналитической работе, используемой в процессе консультаций, а также пресс-конференции, получившей широкое освещение.

Деятельность МВФ по связям с общественностью в Гондурасе, координируемая аппаратом постоянного представителя Жауме Пуч Форне, направлена на получение поддержки рекомендуемой политики и реформ в рамках прошлых и перспективных программ МВФ со стороны различных заинтересованных сторон. Это включает частые контакты с бизнес-лидерами, научными кругами, частными аналитиками и лидерами общественного мнения для высвечивания: 1) выгод от макроэкономической стабильности с точки зрения снижения премий за страновой риск, а также сбалансированный характер (с точки зрения доходов и расходов) бюджетной корректировки в рамках программы; 2) риска внешних шоков в экономической перспективе; и 3) преимуще-

ществ институциональных реформ, включая постепенный переход к таргетированию инфляции и гибкому обменному курсу для укрепления макроэкономического управления и адаптации к внешним шокам, а также улучшения управления и делового климата для привлечения новых инвестиций и поддержки более высокого всеобъемлющего роста.

В Гвинее-Бисау постоянный представитель МВФ Оскар Мелхадю организовал однодневную конференцию, на которой рассматривались ключевые темы для консультаций 2017 года в соответствии со Статьей IV, включая государственные финансы и развитие частного сектора. Это проведенное впервые мероприятие было официально открыто премьер-министром, несколькими министрами и лидерами деловых кругов и ознаменовало создание нового форума для национального диалога по экономическим вопросам. В Руанде постоянный представитель МВФ Алан Томас организовал и провел, совместно с другими преподавателями, учебный курс по финансовому программированию для конкретных стран. Курс был высоко оценен властями и используется в качестве образца для постоянных представителей в других местах.

За прошедший год постоянный представитель в Армении Юлия Устюгова провела различные информационные мероприятия для улучшения понимания рекомендаций МВФ по технической помощи в области совершенствования бюджетных правил. Она участвовала в обсуждении в прямом эфире предлагаемых поправок к бюджетным правилам с представителями частного сектора, аналитических центров и гражданского общества; в ходе ряда интервью собрала различные точки зрения по данному вопросу; и рассмотрела бюджетные правила на конференции с депутатами парламентов из этого региона. Национальное собрание Армении утвердило поправки к бюджетным правилам в декабре 2017 года.

Представительство МВФ в Грузии обсудило важные экономические и финансовые изменения и вопросы политики с широким кругом заинтересованных сторон, включая гражданское общество, средства массовой информации, парламентариев, деловые круги, профсоюзы, иностранных инвесторов и международное сообщество. Представительство также помогло организовать визит заместителя директора-распорядителя Тао Чжана, который завершился презентацией в Тбилисском государственном университете, посвященной решению проблем развития современной грузинской экономики, в том числе посредством реформы системы образования.

В Сомали, где правительство сталкивается с огромным рядом проблем государственного строительства, постоянный представитель был консультантом и членом Комитета по финансовому управлению Сомали (КФУ). Постоянное представи-

тельство также поддерживает проведение интенсивных миссий по технической помощи, финансируемых за счет трастового фонда. Консультационная работа КФУ охватывает управление центральным банком, восстановление активов, государственные закупки и концессии, реформы управления государственными финансами и бюджетный федерализм. КФУ публикует периодические отчеты о проделанной работе и готовит консультативные справки по различным вопросам финансового управления.

В Тунисе постоянный представитель Роберт Блотефогель в ноябре 2017 года обменялся с членами Финансовой комиссии парламента идеями о способах решения экономических и финансовых проблем Туниса. Мероприятие было организовано Парламентской сетью МВФ и Всемирного банка. В ходе обсуждения основное внимание было уделено оптимальным вариантам увеличения доходов и сокращения расходов на справедливой и равной основе, а также проблемам, связанным с коррупцией и неформальной экономикой. Мероприятие получило значительное внимание в социальных сетях как пример того, как МВФ взаимодействует с депутатами парламентов.

КВОТЫ И УПРАВЛЕНИЕ

Руководство: Международный валютно-финансовый комитет избирает первого председателя из Африки к югу от Сахары

Управляющий Резервного банка Южной Африки Лесетья Кганьяго был избран председателем Международного валютно-финансового комитета членами этой влиятельной группы. Консультативный комитет по вопросам политики Совета управляющих МВФ, который состоит из 24 министров финансов и руководителей центральных банков, обычно проводит свои заседания два раза в год.



Управляющий Центрального банка Южной Африки с 2014 года, Кганьяго является первым председателем этого комитета из стран Африки к югу от Сахары. Многие ожидают, что он сосредоточит внимание на проблемах, стоящих перед странами с формирующимся рынком и странами с низкими доходами.

Кганьяго возглавлял группу заместителей министров Комитета по развитию МВФ и Всемирного банка и Рабочую группу Группы 20-ти по реформе управления МВФ. Ранее в своей карьере на государственной службе он, в качестве генерального директора Национального казначейства Южной

Африки, руководил реформой государственных финансов и финансовых рынков. В числе других руководящих ролей в финансовом надзоре в Африке он в настоящее время является председателем Ассоциации глав центральных банков Африки. Он также возглавляет Постоянный комитет Совета по финансовой стабильности по внедрению стандартов.



Трехлетний срок работы Кваньяго в должности председателя МВФК начался 18 января 2018 года. Он сменил на этом посту Агустина Карстенса, бывшего управляющего Центрального банка Мексики. Карстенс ушел в отставку в декабре, став Генеральным управляющим Банка международных расчетов.

Квоты — источник финансовых ресурсов МВФ

Сто восемьдесят девять государств-членов МВФ предоставляют ресурсы для кредитов, главным образом путем уплаты взносов в счет квот, которые также определяют их права голоса. Заимствования на многосторонней и двусторонней основе служат в качестве второй и третьей линий защиты в период кризиса. Эти ресурсы обеспечивают МВФ доступ к ресурсам для нельготного кредитования размером примерно 1 трлн долларов США для поддержки государств-членов. Льготное кредитование и облегчение бремени долга для стран с низкими доходами финансируются за счет отдельных трастовых фондов на основе взносов.

Для каждого государства-члена МВФ устанавливается квота, которая основана на его положении в мировой экономике. Квоты составляют в общей сложности 477 млрд СДР (примерно 686 млрд долларов США); СДР является расчетной единицей МВФ, стоимость которой привязана к корзине валют. МВФ также имеет доступ к ресурсам, предоставляемым на многосторонней основе, стоимостью примерно 182 млрд СДР, а двусторонние договоренности о заимствовании обеспечивают доступ к 316 млрд СДР. Сроки пролонгации каналов заимствования наступают в разное время.

Квоты также регулярно пересматриваются. Пятнадцатый пересмотр, который должен быть завершен в следующем году, предоставляет возможность сопоставить размер и структуру ресурсов МВФ с потребностями государств-членов. Он будет опираться на реформы управления при пересмотре 2010 года, включая усилия по защите самых бедных государств-членов. Пересматривается также формула, которая уже в течение 10 лет используется в качестве руководства для определения квот. Иллюстративные модели возможных изменений формулы приведены по адресу: www.imf.org.

ВКЛАД В РЕСУРСЫ

Квоты определяют максимальный размер финансовых ресурсов, которые государство-член обязано предоставить МВФ.

ЧИСЛО ГОЛОСОВ

Квоты являются главным фактором, определяющим число голосов при принятии решений МВФ. Число голосов включает один голос на каждые 100 000 СДР квоты плюс число базовых голосов (одинаковое для всех государств-членов).

РАЗЛИЧНЫЕ РОЛИ КВОТ

ДОСТУП К ФИНАНСИРОВАНИЮ

Максимальный объем финансирования, который государство-член может получить от МВФ в рамках обычного доступа, основан на его квоте.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ СДР

Квоты определяют долю государства-члена в общем распределении СДР.

Выплаты в счет квот, произведенные в 2018 финансовом году

Условия для реализации повышений квот, согласованных в рамках Четырнадцатого общего пересмотра квот, были выполнены 26 января 2016 года. Как результат, квоты каждого из 189 государств-членов МВФ увеличатся с примерно 238,5 млрд СДР (примерно 343 млрд долларов США) до в общей сложности 477 млрд СДР (примерно 686 млрд долларов США). По состоянию на 30 апреля 2018 года 181 из 189 государств-членов внесли взносы в счет квот, что составило более 99 процентов общего повышения квот, и общая сумма квот составила 475 млрд СДР (примерно 684 млрд долларов США).

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА ЗАИМСТВОВАНИЯ

Специальные права заимствования (СДР) представляют собой международный резервный актив, созданный МВФ в 1969 году, и они дополняют официальные резервы государств-членов организации. Государства-члены МВФ, участвующие в Департаменте СДР (в настоящее время все государства-члены), могут обменивать СДР на свободно используемую валюту.

Обсуждение Исполнительным советом роли СДР

Тридцатого марта 2018 года Исполнительный совет МВФ обсудил документ персонала МВФ под названием «Сообра-

жения о роли СДР». В документе рассматривается вопрос о том, может ли более широкая роль СДР способствовать бесперебойному функционированию и стабильности международной валютно-финансовой системы. Большинство исполнительных директоров не были уверены или убеждены в том, что СДР играет роль в преодолении недостатков международной валютно-финансовой системы. Вместе с тем ряд директоров считали, что СДР потенциально может способствовать устранению этих пробелов, и полагали, что целесообразно продолжать изучать его будущую роль.

ПРОЗРАЧНОСТЬ

Прозрачность в экономической политике и наличие достоверных данных об экономическом и финансовом развитии имеют важнейшее значение для принятия обоснованных решений директивными органами стран и бесперебойного функционирования экономики. Текущие меры политики МВФ, общедоступные в режиме реального времени, призваны обеспечить предоставление содержательной и точной информации о его роли в мировой экономике и об экономике государств-членов МВФ.

Прозрачность помогает экономике функционировать более эффективно и делает ее менее уязвимой в случае кризисов. Большая открытость со стороны государств-членов о проводимой ими политике способствует более широкому публичному обсуждению и анализу политики властями стран; усиливает подотчетность директивных органов; повышает доверие к проводимой политике; и способствует эффективной и упорядоченной работе финансовых рынков. Большая открытость и ясность информации МВФ относительно его собственной политики и рекомендаций, которые он предоставляет государствам-членам, способствует лучшему пониманию роли и деятельности МВФ, повышению отдачи от рекомендаций МВФ по вопросам экономической политики и лучшему обеспечению подотчетности Фонда. Внешний контроль также должен способствовать качеству надзора и поддерживаемых ресурсами МВФ программ.

Подход МВФ к вопросам прозрачности опирается на важнейший принцип, согласно которому МВФ будет стремиться своевременно раскрывать документы и информацию, если нет веских и конкретных причин, препятствующих такому раскрытию. Этот принцип соблюдает добровольный характер опубликования документов, относящихся к государствам-членам. Документы размещаются на веб-сайте МВФ по адресу: www.imf.org.

МВФ считает, что публикация документов по странам, подготовленных для рассмотрения Исполнительным советом МВФ («документов Исполнительного совета»), как правило, «носит добровольный характер, но предполагается», и это означает, что опубликование таких документов настоятельно рекомендуется Фондом. Опубликование документов о политике подразумевается, но подлежит утверждению Советом. Документ Совета публикуется после получения согласия соответствующего государства-члена на его опубликование на основе отсутствия возражений. Для опубликования документов по нескольким странам требуется согласие либо Совета, либо стран, которых касается документ, в зависимости от вида документа.

МВФ взаимодействует с общественностью и стремится улучшить понимание его деятельности путем: 1) обеспечения прозрачности надзора и программ, поддерживаемых ресурсами МВФ, 2) обеспечения прозрачности его финансовых операций; 3) проведения внешней и внутренней проверки и оценки; и 4) поддержания внешних коммуникаций. Предусматривается, что политика МВФ в отношении прозрачности должна пересматриваться каждые пять лет; последний пересмотр состоялся в 2013 году (см. также разделы «Подотчетность» и «Общественные коммуникации и контакты с внешними заинтересованными кругами» выше).

ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ ПЕРЕДАЧИ ДОКУМЕНТОВ МВФ

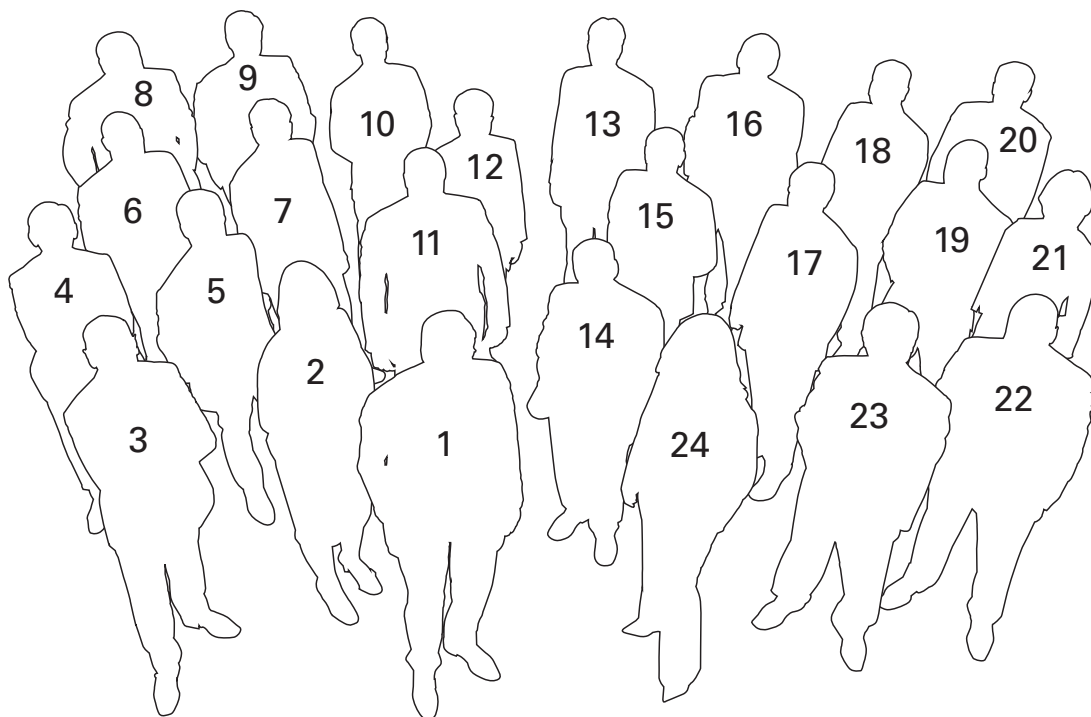
МВФ имеет долгую историю обмена документами с другими международными организациями и валютными союзами в соответствии с политикой в отношении передачи документов МВФ и другими соответствующими положениями политики МВФ. Передача определенных документов Исполнительного совета, в основном относящихся к надзору и использованию ресурсов МВФ, облегчает более тесное сотрудничество и укрепляет отношения, с тем чтобы лучше служить государствам-членам. В ноябре 2017 года Исполнительный совет утвердил поправки к этой политике, расширяющие диапазон документов, которые могут получать международные организации и валютные союзы, обеспечивая при этом единый, беспристрастный подход к передаче документов МВФ. Совет также утвердил основу политики обмена документами с региональными соглашениями о финансировании. Эта новая основа укрепляет сотрудничество между МВФ и РСФ путем предоставления своевременного доступа к документам, предусмотренным этой основой, и улучшения координации в случаях совместного финансирования, тем самым повышая эффективность глобальной системы финансовой защиты.



Исполнительные директора МВФ

(По состоянию на 30 апреля 2018 года)





1. Алексей Можин 2. Шона Риач 3. Томас Острос 4. Джуда Агунг 5. Мирослав Панек
 6. Энтони Де Ланной 7. Карлос Уртадо 8. Субир Ёкарн 9. Маурисио Клавер-Кароне
 10. Штеффен Майер 11. Александре Томбини 12. Хохён Чан 13. Эрве де Вийроше
 14. Хазем Беблани 15. Джафар Моджаррад 16. Алессандро Лейпольд 17. Масааки Каицука
 18. Адриан Армас 19. Даоуда Сембене 20. Хешам Элягиль 21. Нэнси Хорсман
 22. Максвелл М. Мквезаламба 23. Цзинь Чжунся 24. Микаэла Ербенова

Исполнительные директора и заместители (по состоянию на 30 апреля 2018 года)

Маурисио Клавер-Кароне Вакансия	Соединенные Штаты	Штеффен Майер Клаус Гебхарт Мерк	Германия
Масааки Каицука Йошихито Сайто	Япония	Карлос Уртадо Хорхе Дахани Гонсалес Хосе Алехандро Рохас Рамирес	Боливарианская Республика Венесуэла, Гватемала, Гондурас, Испания, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Сальвадор
Цзинь Чжунся Сунь Пин	Китай	Джуда Агунг Эдна Вилла	Бруней-Даруссалам, Вьетнам, Республика Индонезия, Камбоджа, Лаосская Народная Демократическая Республика, Малайзия, Мьянма, Непал, Сингапур, Таиланд, Тонга, Фиджи, Филиппины
Энтони Де Ланной Ричард Доорнбош Владислав Рашкован	Армения, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Грузия, Израиль, Кипр, Люксембург, бывшая Югославская Республика Македония, Молдова, Нидерланды, Румыния, Украина, Хорватия, Черногория	Алессандро Лейпольд Микаил Псалидопулос	Албания, Греция, Италия, Мальта, Португалия, Сан-Марино

Эрве де Вийроше <i>Армель Кастетс</i>	Франция	Хазем Беблavi <i>Сами Жада</i>	Бахрейн, Египет, Иордания, Ирак, Йеменская Республика, Катар, Кувейт, Ливан, Ливия, Мальдивские Острова, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Сирийская Арабская Республика
Шона Риач <i>Викки Уайт</i>	Соединенное Королевство	Мирослав Панек <i>Пол Индербинен</i>	Азербайджан, Казахстан, Кыргызская Республика, Польша, Сербия, Таджикистан, Туркменистан, Швейцария
Хинам Чой <i>Кристин Баррон</i> <i>Грант Джонсон</i>	Австралия, Вануату, Кирибати, Республика Корея, Маршалловы Острова, Федеративные Штаты Микронезии, Монголия, Науру, Новая Зеландия, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Самоа, Сейшельские Острова, Соломоновы Острова, Тувалу, Узбекистан	Алексей Можин <i>Лев Палей</i>	Российская Федерация
Нэнси Хорсман <i>Энн Маккернан</i>	Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Барбадос, Белиз, Гренада, Доминика, Ирландия, Канада, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Ямайка	Джафар Моджаррад <i>Мохаммед Дайри</i>	Алжир, Исламская Республика Афганистан, Гана, Исламская Республика Иран, Марокко, Пакистан, Тунис
Томас Острос <i>Киммо Виролайнен</i>	Дания, Исландия, Латвия, Литва, Норвегия, Финляндия, Швеция, Эстония	Хешам Элягиль <i>Риадх М. Алхариф</i>	Саудовская Аравия
Микаэла Ербенова <i>Омер Байар</i> <i>Кристиан Жаст</i>	Австрия, Беларусь, Венгрия, Косово, Словацкая Республика, Словения, Турция, Чешская Республика	Даоуда Сембене <i>Мохамед Лемине Рагхани</i> <i>Херимандимби А.</i> <i>Разафиндраманана</i>	Бенин, Буркина-Фасо, Габон, Гвинея, Гвинея-Бисау, Джибути, Камерун, Коморские Острова, Демократическая Республика Конго, Республика Конго, Кот-д'Ивуар, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Мали, Нигер, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Того, Чад, Центральноафриканская Республика, Экваториальная Гвинея
Александр Томбини <i>Педро Фачада</i> <i>Бруно Сараива</i>	Бразилия, Гаити, Гайана, Доминиканская Республика, Кабо-Верде, Никарагуа, Панама, Суринам, Тимор-Лешти, Тринидад и Тобаго, Эквадор	Адриан Армас <i>Габриел Лопетегуи</i>	Аргентина, Боливия, Парагвай, Перу, Уругвай, Чили
Субир Гокарн <i>Махинда Сиривардана</i>	Бангладеш, Бутан, Индия, Шри-Ланка		
Максвелл М. Мквезаламба <i>Димисани Х. Малинза</i> <i>Вакансия</i>	Ангола, Ботсвана, Бурунди, Гамбия, Замбия, Зимбабве, Кения, Лесото, Либерия, Малави, Мозамбик, Намибия, Нигерия, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Танзания, Уганда, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южно-Африканская Республика, Южный Судан		





Руководители МВФ

(Слева направо):

Мицухиро Фурусава

заместитель
директора-распорядителя

Карла Грассо

заместитель
директора-распорядителя
и руководитель
административных служб

Тао Чжан

заместитель
директора-распорядителя

Дэвид Липтон

первый заместитель
директора-распорядителя

Кристин Лагард

директор-распорядитель

СТАРШИЕ ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА (по состоянию на 30 апреля 2018 года)

Т Е Р Р И Т О Р И А Л Ь Н Ы Е Д Е П А Р Т А М Е Н Т Ы

Абебе Селассие	Директор Департамента стран Африки
Чанг Ёнг Ри	Директор Департамента стран Азиатско-Тихоокеанского региона
Пол Томсен	Директор Европейского департамента
Джихад Азур	Директор Департамента стран Ближнего Востока и Центральной Азии
Александро Вернер	Директор Департамента стран Западного полушария

Ф У Н К Ц И О Н А Л Ь Н Ы Е Д Е П А Р Т А М Е Н Т Ы

Джерард Райс	Директор Департамента общественных коммуникаций
Эндрю Д. Твиди	Директор Финансового департамента
Витор Гаспар	Директор Департамента по бюджетным вопросам
Шармини А. Курей	Директор Института профессионального и организационного развития
Шон Хейган	Генеральный юрисконсульт и директор Юридического департамента
Тобиас Эдриан	Финансовый советник и директор Департамента денежно-кредитных систем и рынков капитала
Морис Обстфельд	Экономический советник и директор Исследовательского департамента
Луи Марк Дюшарм	Директор Статистического департамента
Мартин Мулейзен	Директор Департамента стратегии, политики и анализа

ИНФОРМАЦИЯ И КООРДИНАЦИЯ

Чикахиса Суми	Директор Регионального отделения для стран Азиатско-Тихоокеанского региона
Кристофер Лейн	Специальный представитель при Организации Объединенных Наций
Джеффри Фрэнкс	Директор Европейских отделений/старший постоянный представитель в Европейском союзе

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ

Крис Хемус	Директор Департамента по корпоративным услугам и управлению объектами, исполняющий обязанности директора Департамента информационных технологий
Калпана Кочхар	Директор Департамента кадров
Цзяньхай Лин	Секретарь Фонда, Секретариат

ОТДЕЛЫ И УПРАВЛЕНИЯ

Дэниэл Ситрин	Директор Отдела по вопросам бюджета и планирования
Чарльз Коллинс	Директор Отдела независимой оценки
Нэнси Асико Онианго	Директор Управления внутренней ревизии и инспекций
Дерек Биллс	Директор Инвестиционного отдела
Вивек Арора	Директор Службы по управлению рисками

Дополнительные материалы для чтения

РАЗДЕЛ 1. ОБЩИЙ ОБЗОР

Введение

Основные функции МВФ

International Monetary Fund: <http://www.imf.org/external/index.htm>

Крупным планом

1. Улучшение работы системы

Policy Papers—2017 External Sector Report: <http://www.imf.org/en/publications/policy-papers/issues/2017/07/27/2017-external-sector-report>

Factsheet—Funds for Capacity Development: <https://www.imf.org/en/About/Factsheets/Sheets/2017/04/19/Funds-for-Capacity-Development>

Factsheet—Regional Capacity Development Centers: <http://www.imf.org/en/About/Factsheets/Sheets/2017/06/14/imf-regional-capacity-development-initiatives>

Policy Papers—Review of Flexible Credit Line and Precautionary and Liquid Line: <https://www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2017/12/19/pp121917-AdequacyOfTheGFSN>

2. Достижение устойчивого роста

October 2017 *World Economic Outlook: Seeking Sustainable Growth*: <http://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2017/09/19/world-economic-outlook-october-2017>

3. Достижение всеобъемлющего роста

October 2017 *Fiscal Monitor: Tackling Inequality*: <http://www.imf.org/en/Publications/FM/Issues/2017/10/05/fiscal-monitor-october-2017>

G-20 Leaders' Summit 2017 "Fostering Inclusive Growth": <http://www.imf.org/external/np/g20/pdf/2017/062617.pdf>

IMF Institute for Capacity Development, Training Catalog: Inclusive Growth courses: <http://www.imf.org/external/np/ins/english/training.htm>

4. Снижение коррупции

Press release—"Policy on Governance and Corruption": <http://www.imf.org/en/news/articles/2017/08/01/pr-the-role-of-the-fund-in-governance-issues-review-of-the-guidance-note>

5. Использование технологий на общее благо

Capitalizing on Good Times, April 2018 *Fiscal Monitor*: <https://www.imf.org/en/Publications/FM/Issues/2018/04/06/fiscal-monitor-april-2018>

СОБЫТИЯ В РЕГИОНАХ

Sub-Saharan Africa's Untapped Revenue Potential May 2018 *Regional Economic Outlook* study: <http://www.imf.org/en/Publications/REO/SSA/Issues/2018/04/30/sreo0518>

IMF Staff Discussion Note 1803—Centralized Fiscal Capacity for the Euro Area: <http://www.imf.org/~media/Files/Publications/SDN/2018/SDN1803.ashx>

РАЗДЕЛ 2. НАША ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ НАДЗОР

Надзор на двусторонней основе

IMF Staff Discussion Note 2018—Interim Surveillance Review: <http://www.imf.org/~media/Files/Publications/PP/2018/pp030718-2018-interim-surveillance-review.ashx>

Policy Papers—"Use of Third-Party Indicators in Fund Reports": <http://www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2017/11/22/pp101217use-of-third-party-indicator>

Рекомендации по вопросам экономической политики

Policy Papers—The Managing Director's Global Policy Agenda: <http://www.imf.org/en/publications/policy-papers/issues/2018/04/18/md-spring-meetings-global-policy-agenda-041918>

Policy Papers—"Increasing Resilience to Large and Volatile Capital Flows—The Role of Macroprudential Policies": <http://www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2017/07/05/pp060217-increasing-resilience-to-large-and-volatile-capital-flows>

Staff Discussion Notes—"Trade-Offs in Bank Resolution": <https://www.imf.org/en/Publications/Staff-Discussion-Notes/Issues/2018/02/09/Trade-offs-in-Bank-Resolution-45127>

Press release—"Taxation and the Sustainable Development Goals": <http://www.imf.org/en/news/articles/2018/02/16/pr1856-platform-for-collaboration-on-tax-first-global-conference-on-taxation-and-sdgs>

Press release—“The Taxation of Offshore Indirect Transfers”—A Toolkit: <https://www.imf.org/en/News/Articles/2017/07/31/pr17308-the-platform-for-collaboration-on-tax-invites>

Policy Papers—“State-Contingent Debt Instruments for Sovereigns—Annexes”: <http://www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2017/05/19/pp032317-annexes-state-contingent-debt-instruments-for-sovereigns>

Press release—“Vienna Initiative Seeks New Growth Model to Drive Forward Innovation in Emerging Europe,” IMF, March 13, 2018: <https://www.imf.org/en/News/Articles/2018/03/13/pr1884-vienna-initiative-seeks-new-growth-model-to-drive-forward-innovation>

СТРАНЫ С НИЗКИМИ ДОХОДАМИ И РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ

Policy Papers—“IMF-World Bank Debt Sustainability Framework for Low-Income Countries”: <http://www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2017/10/02/pp082217LIC-DSF>

Policy Papers—“Social Safeguards and Program Design in PRGT- and PSI-Supported Programs”: <http://www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2017/06/01/pp042117social-safeguards-and-program-design-in-prgt-and-psi>

Press release—“Managing Capital Flows: Challenges for Developing Countries,” conference in Zambia: <https://www.imf.org/en/News/Articles/2017/05/05/pr17150-zambia-imf-hosts-conference-on-managing-capital-flows-challenges-for-developing-countries>

ДРУГИЕ ТЕМЫ

“Inequality and Poverty across Generations in the European Union”: <http://www.imf.org/en/Publications/Staff-Discussion-Notes/Issues/2018/01/23/Inequality-and-Poverty-across-Generations-in-the-European-Union-45137>

Policy Papers—“Building Fiscal Capacity in Fragile States”: <http://www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2017/06/14/pp041817building-fiscal-capacity-in-fragile-state>

ДАННЫЕ

Policy Papers—“Overarching Strategy on Data and Statistics at the Fund in the Digital Age”: <http://www.imf.org/en/publications/policy-papers/issues/2018/03/20/pp020918imf-executive-board-supports-new-strategy-for-data-and-statistics-in-the-digital-age>

Policy Papers—“Measuring the Digital Economy”: <https://www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2018/04/03/022818-measuring-the-digital-economy>

IMF on Macroeprudential Policy: <http://www.imf.org/external/np/pp/eng/2013/061013b.pdf>

IMF-FSB-BIS on Macroeprudential Policy: <http://www.imf.org/external/np/g20/pdf/2016/083116.pdf>

IMF Macroeprudential Policy Survey data: <http://www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2018/04/30/pp043018-imf-annual-macroeprudential-policy-survey>

Press release—“FSB and IMF Report on Progress with G20 Data Gaps Initiative,” IMF, September 21, 2017: <https://www.imf.org/en/News/Articles/2017/09/21/pr17363-fsb-and-imf-report-on-progress-with-g20-data-gaps-initiative>

IMF Database, Access to Microeconomic and Financial Data: <http://data.imf.org/?sk=E5DCAB7E-A5CA-4892-A6EA-598B5463A34C>

Fiscal Transparency Handbook: <https://www.elibrary.imf.org/view/IMF069/24788-9781484331859/24788-9781484331859/24788-9781484331859.xml?redirect=true>

РАЗДЕЛ 3. ФИНАНСЫ, ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА И ПОДОТЧЕТНОСТЬ

Policy Papers—Income Model, Charges, Remuneration, Burden Sharing, and Net Income Investment Account Rules and Regulations: <http://www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2016/12/31/Rules-and-Regulations-for-the-Investment-Account-PP4734>

КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА И ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА

IMF Senior Officials: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/ar/2018/eng/related-material.htm>

IMF Staff by Nationality, Gender, and Country Category: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/ar/2018/eng/web-tables.htm>

IMF Staff Salary: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/ar/2018/eng/web-tables.htm>

НЕЗАВИСИМЫЙ ОТДЕЛ ОЦЕНКИ

Independent Evaluation Office: <http://www.ieo-imf.org/ieo/pages/IEOHome.aspx>

Цели в области устойчивого развития (ЦУР)

ЦУР были официально приняты странами-членами ООН на саммите ООН в Нью-Йорке в сентябре 2015 года, заменив истекающие Цели в области развития, поставленные в Декларации тысячелетия (ЦРТ). 17 ЦУР сосредоточены на пяти ключевых элементах: люди, планета, мир, процветание и партнерство. МВФ, в рамках своего мандата, привержен глобальному партнерству в интересах устойчивого развития. МВФ приступил к осуществлению ряда инициатив, направленных на укрепление поддержки своих стран-членов по ключевым вопросам для достижения целей в области устойчивого развития.



Акронимы и сокращения

БВ	«Бюджетный вестник»	ПРТГ	Трастовый фонд на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту
ВВП	Валовой внутренний продукт	ПРМЭ	<i>Перспективы развития мировой экономики</i>
ГКЛ	Гибкая кредитная линия	ПРРЭ	<i>Перспективы развития региональной экономики</i>
ГПП	Глобальная программа мер экономической политики	ПСИ	Инструмент поддержки политики
ГРА	Счет общих ресурсов	ПФУ	Показатель финансовой устойчивости
ДГФС	«Доклад по вопросам глобальной финансовой стабильности»	РКФ	Механизм ускоренного кредитования
ЕКФ	Расширенный кредитный механизм	РСНД	Развивающаяся страна с низкими доходами
ЕС	Европейский союз	РФИ	Инструмент для ускоренного финансирования
ЕФФ	Механизм расширенного кредитования	САРТТАК	Региональный центр подготовки кадров и технической помощи в Южной Азии
ИПОР	Институт профессионального и организационного развития	СБА	Договоренность о кредите «стэнд-бай»
КВА	Комитет по внешнему аудиту	СДР	Специальное право заимствования
ККРТ	Трастовый фонд для ограничения и преодоления последствий катастроф	СКФ	Кредитный механизм «стэнд-бай»
ЛПЛ	Линия превентивной поддержки и ликвидности	ССРД	Специальный стандарт распространения данных
МВФК	Международный валютно-финансовый комитет	УВРИ	Управление внутренней ревизии и инспекций
МПП	Мониторинг в постпрограммный период	ФАТФ	Целевая группа по финансовым мероприятиям
НОО	Независимый отдел оценки	ФГ	Финансовый год
ООН	Организация Объединенных Наций	ХИПК	Бедная страна с высоким уровнем задолженности
ПКИ	Инструмент для координации экономической политики (ПКИ)	ЦУР	Цели устойчивого развития
ПМФ	Мониторинг персонала МВФ		
ПОД/ФТ	Борьба с отмыванием денег и пресечение финансирования терроризма		

Письмо о передаче отчета Совету управляющих

1 августа 2018 года

Уважаемый господин Председатель!

Имею честь представить Совету управляющих Годовой отчет Исполнительного совета за финансовый год, закончившийся 30 апреля 2018 года, в соответствии с разделом 7(а) Статьи XII Статей соглашения Международного Валютного Фонда и разделом 10 Регламента МВФ. Согласно разделу 20 Регламента, утвержденные Исполнительным советом административный бюджет и бюджет капитальных расходов МВФ на финансовый год, заканчивающийся 30 апреля 2019 года, представлены в главе 3. Прошедшие аудит финансовые отчеты за год, закончившийся 30 апреля 2018 года, по Департаменту общих счетов, Департаменту СДР и счетам, управляемым МВФ, вместе с отчетами фирмы, проводившей внешний аудит по этим счетам, приводятся в приложении VI, а также на веб-странице www.imf.org/external/pubs/ft/ar/2018/eng. Согласно требованиям раздела 20(с) Регламента Фонда, надзор за процессами внешнего аудита и финансовой отчетности осуществлял Комитет по внешнему аудиту, в который входили г-н Викамсей (председатель), г-жа Дэвид и г-жа Кернс.

С уважением,



Кристин Лагард,

директор-распорядитель МВФ и председатель Исполнительного совета



Эта публикация, а также приложение VI Финансового отчета на английском языке доступны БЕСПЛАТНО, и их можно загрузить двумя способами: введите URL-адрес в браузер на своем компьютере или планшете, или просканируйте QR-код на этой странице. Мы надеемся, что вы посетите веб-страницы Годового отчета МВФ и изучите все ресурсы, которые они содержат.

www.imf.org/AR2018

Настоящий «Годовой отчет» был подготовлен Редакционно-издательским отделом Департамента общественных коммуникаций МВФ по согласованию с рабочей группой сотрудников Фонда. Кристоф Розенберг, Джефффри Хейден и Линда Кин осуществляли общий надзор за работой группы по подготовке отчета, которой руководил Комитет по оценке Исполнительного совета под председательством Александре Томбини. Энтони Аннетт был главным автором текста, а Александра Расселл и Дениз Бержрон являлись менеджерами проекта. Кристал Херманн осуществляла поддержку дизайна в цифровом формате. Содействие в редактировании текста оказал Румит Парчори, а Хён Упак оказывала административную поддержку. Издание на русском языке подготовлено группой сотрудников Секции русского языка Отдела переводов МВФ, в состав которой вошли: Михаил Сурин, Игорь Таймасов, Алексей Фокин (переводчики), Александра Акчурина (редактор), а также The Word Express, Inc. (компьютерная верстка).

Дизайн: Beth Singer Design LLC www.bethsingerdesign.com

Веб-дизайн: Feisty Brown www.feistybrown.com

Фотографии: лицевая сторона обложки: © Getty Images, © Alamy, © Alamy, © iStock, © Alamy, © iStock, © Alamy (сверху по часовой стрелке). **Стр. 1:** © Alamy (сверху слева), © IMF (снизу слева). **Стр. 12:** © iStock. Page 13: © iStock (top), © iStock (снизу слева). **Стр. 16:** © IMF. **Стр. 17:** © IMF (первый ряд, слева), © iStock (первый ряд, снизу), iStock (второй ряд, слева), © IMF (второй ряд, в центре), © IMF (второй ряд, справа), © IMF (третий ряд, слева), © iStock (третий ряд, в центре), © IMF (третий ряд, справа), © iStock (снизу). **Стр. 18:** © IMF. **Стр. 19:** © Alamy (сверху слева), © Alamy (сверху в центре), © Alamy (сверху справа), © iStock (снизу справа). **Стр. 21:** © Getty Images (сверху), © Getty Images (второй сверху), © IMF (третий сверху), © Getty Images (снизу слева), © iStock (снизу справа). **Стр. 22:** © iStock (top left), © iStock (снизу слева), © Alamy (сверху в центре), © iStock (снизу в центре), © iStock (справа). **Стр. 23:** © iStock. **Стр. 24:** © IMF. **Стр. 25:** © Newscom (сверху слева), © iStock (снизу слева), © iStock (в центре), © iStock (справа). **Стр. 26:** © IMF (снизу слева), © Alamy (сверху справа), © Newscom (снизу справа). **Стр. 27:** © iStock (left), © Getty Images (в центре), © Getty Images (справа). **Стр. 28:** © Alamy (слева), © Getty Images (сверху справа), © Getty Images (снизу справа). **Стр. 30:** © Getty Images (снизу слева), © iStock (снизу справа). **Стр. 32:** © Alamy. **Стр. 33:** © Getty Images (сверху слева), © Lindsey Leger (сверху справа). **Стр. 34:** © Alamy (снизу слева). **Стр. 35:** © Getty Images (снизу справа). **Стр. 36:** © iStock. **Стр. 37:** © iStock (сверху), © Getty Images (снизу). **Стр. 39:** © iStock. **Стр. 40:** © iStock. **Стр. 41:** © Getty Images. **Стр. 42:** © Getty Images. **Стр. 44:** © Getty Images (сверху), © iStock (в центре), © Alamy (bottom). **Стр. 52:** © iStock (сверху), © iStock (снизу). **Стр. 53:** © iStock. **Стр. 54:** © Alamy. **Стр. 55:** © Alamy. **Стр. 56:** © Alamy (слева), © Alamy (сверху справа), © iStock (снизу справа). **Стр. 58:** © Alamy (сверху слева), © iStock (сверху справа), © iStock (снизу слева). **Стр. 60:** © iStock (сверху слева), © iStock (снизу слева). **Стр. 60–61:** © iStock (разворот). **Стр. 61:** © iStock (слева), © iStock (справа). **Стр. 63:** © iStock (сверху), © iStock (в центре), © Getty Images (снизу). **Стр. 64:** © iStock (сверху), © iStock (в центре), © iStock (снизу). **Стр. 68:** © Alamy (left), © Newscom (справа). **Стр. 76:** © IMF (сверху), © IMF (снизу).
Тыльная сторона обложки: © Getty Images, © Alamy, © iStock, © iStock, © iStock, © Getty Images, © Alamy, © Getty Images (сверху по часовой стрелке).



«Чтобы действительно быть успешными, мы должны действовать сообща. Сотрудничество остается наилучшим способом создания более благополучного будущего для каждой страны».

Кристин Лагард,
директор-распорядитель



International Monetary Fund
700 19th Street NW
Washington, DC 20431 USA

www.imf.org

ISBN 978-1-4843-7352-1



9 781484 373521 >