

ТЕКСТ, ПОДГОТОВЛЕННЫЙ ДЛЯ ВЫСТУПЛЕНИЯ

Будущее Африки: преодоление сегодняшних экономических проблем

Кристин Лагард

Директор-распорядитель Международного Валютного Фонда

Дискуссия за круглым столом с заинтересованными сторонами
Гостиница «Эко», Лагос, Нигерия ~ 20 декабря 2011 года

Доброе утро. Мне очень приятно находиться здесь с вами сегодня. Я благодарна правительству Нигерии за организацию этого события, и всем вам за то, что вы нашли время присоединиться к нам.

Мне также хотелось бы выразить свою признательность **Нгози Оконджо-Ивеала**, координирующему министру экономики и министру финансов, и управляющему центрального банка **Самуси Ламидо Самуси**. Они оба сыграли важную роль в проведении в Нигерии экономических преобразований.

Это мой первый официальный визит в Нигерию — более того, моя первая поездка в Африку — в качестве директора-распорядителя МВФ. Трудно придумать лучшее место для начала моих обсуждений с представителями региона и деятельности по укреплению партнерских отношений.

Позаимствую высказывание Нгози:

Это Африка возможностей... Африка, где люди берут на себя ответственность за свое будущее... Африка, где люди стремятся к партнерским отношениям ...

Нигерия с ее богатыми ресурсами, многочисленным населением и огромным потенциалом воплощает этот дух возможностей и лидерства Африки.

Но сейчас для мировой экономики наступили сложные времена. Сгущаются темные тучи рисков, и Нигерии и другим странам Африки будет необходимо внимательно за ними следить.

Позвольте мне затронуть сегодня четыре вопроса.

- Во-первых, состояние мировой экономики и меры политики, необходимые странам, находящимся в эпицентре кризиса.
- Во-вторых, нарастающие риски для Нигерии и региона.
- В-третьих, важность продолжения Программы преобразований Нигерии как для защиты от этих рисков, так и для содействия росту на благо всех нигерийцев.

- В-четвертых, как МВФ может помочь Нигерии и Африке в преодолении этих проблем.

1. Глобальные перспективы и меры политики

Как я уже неоднократно говорила, мировая экономика находится в опасной фазе. В нашем последнем прогнозе мы все еще предусматривали темпы мирового экономического роста на уровне 4 процентов на текущий и будущий год. Однако сегодня перспективы роста являются значительно более мрачными. Еще хуже то, что существуют серьезные риски ухудшения ситуации.

В основе проблемы лежит коллективный кризис доверия.

Неблагоприятные изменения в реальной экономике и финансовом секторе продолжают подпитывать друг друга, и ухудшение ситуации в одном секторе тянет за собой другой. И, как мы наблюдаем в Европе, происходит потеря доверия участников рынка как к органам государственного управления, так и к банкам.

Правительства проводят корректировку, в некоторых случаях с помощью программ МВФ, но ряд правительств действует недостаточно убедительно для восстановления доверия рынка. Более того, безработица остается неприемлемо высокой в слишком многих странах.

Что это означает для курса экономической политики?

Страны с развитой экономикой, в особенности в зоне евро, находятся в эпицентре кризиса. Соответственно, они должны быть в центре любого решения.

В последние месяцы руководители стран зоны евро приступили к определению ключевых элементов решения. Но сейчас необходимы действия по его реализации.

Меры политики также должны быть сосредоточены на более общей картине — необходимости восстановления стабильности и роста, долговременного роста экономики.

Странам с развитой экономикой необходимо добиться надлежащего сочетания налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики для содействия росту и стабильности. Это означает продвижение *структурных реформ*, которые четко нацелены на повышение конкурентоспособности, темпов роста экономики и занятости. Это также означает укрепление *регулирования финансового сектора* для обеспечения более безопасного и стабильного финансового сектора, который сможет активнее поддерживать экономический рост.

Хотя эти проблемы могут казаться очень далекими, если не принять мер, мировая экономика может войти в нисходящую спираль падения доверия, ослабления роста и сокращения числа рабочих мест.

В сегодняшней взаимосвязанной глобальной экономике ни одна страна и ни один регион не застрахованы от этих рисков.

2. Последствия для Нигерии и региона

Перехожу к своему второму вопросу: как могут эти усиливающиеся *глобальные* риски сказаться на Африке и Нигерии?

Прежде всего позвольте мне отметить успехи в странах Африки к югу от Сахары и здесь, в Нигерии, достигнутые за последнее десятилетие. Естественно, сохраняются нерешенные проблемы. Но отправная точка для нашей дискуссии сместилась — в лучшую сторону.

Успешная экономическая политика обеспечила основу для более высоких темпов экономического роста, для увеличения инвестиций, для сокращения бедности. Темпы роста в регионе в последнее десятилетие составляли в среднем 5-6 процентов или более, и, хотя темпы в разных странах неодинаковы, это имеет большое значение. Кроме того, за десятилетний период до 2005 года уровень бедности снизился с почти 60 процентов до немногим более 50 процентов.

Это не означает, что кризис не нанес ущерба. Продовольственный и топливный кризис 2008 года и последовавший за ним глобальный финансовый кризис отрицательно сказались на деятельности по сокращению бедности.

Но с началом кризиса директивные органы приняли эффективные ответные меры. Большинство стран смогло сохранить критически важные расходы на здравоохранение, образование и инфраструктуру. Мы видели, что страны региона быстро восстановили экономику, и сейчас темпы роста возвращаются к уровням, наблюдавшимся в середине 2000-х годов.

Это свидетельствует о напряженной и целеустремленной работе руководства и населения стран во всем регионе. До кризиса они сократили бюджетные дефициты и государственный долг; они снизили инфляцию и увеличили валютные резервы. Если быть краткой, они поставили свою экономику на гораздо более прочную основу.

Нигерия не является исключением. Реформы, начатые 6-7 лет назад, помогли смягчить последствия мирового кризиса. Несмотря на кризис, в экономике Нигерии сохранялись темпы роста на уровне 6 процентов, что превышает существующие региональные средние показатели.

Представляется, что экономика продолжит расти достаточно высокими темпами в следующем году. Но вторичные эффекты стран с развитой экономикой угрожают этому прогнозу. Стойкость Нигерии вновь подвергается проверке.

Торговые и финансовые связи, столь важные для развития экономики в благоприятное время, как ни парадоксально, становятся теми взаимосвязями, по которым распространяются сегодняшние нарастающие экономические риски.

Продолжительное замедление роста в странах с развитой экономикой уменьшит спрос на экспорт из Африки. Наряду с сохраняющейся на финансовом рынке неопределенностью это, скорее всего, будет сдерживать частные потоки финансирования, денежные переводы и льготное финансирование.

Возможное усиление волатильности на рынках биржевых товаров могло бы вызвать дальнейшие сбои, от которых некоторые страны региона выиграли бы, а другие — проиграли бы. В случае Нигерии основное внимание следует уделять риску падения мировых цен на нефть при сокращении мирового спроса.

С учетом этих рисков меня больше всего заботит то, что многие страны теперь обладают меньшими возможностями для смягчения потрясений, чем три года назад. В дополнение к этому спад в мировой экономике на этот раз может оказаться более выраженным.

В политике потребуется соблюдать точный баланс между защитой от спада в мировой экономике на ближайший период и сохранением в то же время бюджетных ресурсов для инвестиций в столь необходимую инфраструктуру, которая будет содействовать занятости и росту.

Но директивным органам в основном необходимо сосредоточить усилия на восстановлении бюджетных резервов, которые сослужили столь хорошую службу континенту и Нигерии во время последнего спада. Важно будет быть подготовленным.

Как сказал Бен Окри, нигерийский романист и поэт, лауреат Букеровской премии: *«Жизнь бросает в тебя камнями, но твоя любовь и мечты превращают эти камни в цветы открытий».*

При правильном видении и надлежащих действиях сегодняшние глобальные риски необязательно должны материализоваться в Нигерии.

3. Программа преобразований Нигерии

Перехожу к третьему вопросу, о ключевой роли проводимых в Нигерии реформ для защиты от рисков и обеспечения охватывающего более широкие слои и

продолжительного экономического роста. Позвольте мне сразу отметить, что я уверена, что Нигерия находится на верном пути.

Ранее в этом году Президент Гудлак Джонатан охарактеризовал цели Программы преобразований правительства: «Нигерии необходимо построить более интегрированное общество, где каждый нигериец будет иметь равный доступ к экономическим возможностям и возможностям развития».

Это созвучно целям во многих других странах региона.

Но это задача не из легких. Помимо растущих глобальных рисков, программа реформ должна также преодолевать некоторые серьезные проблемы местного характера.

Пробелы в инфраструктуре, особенно в сфере электроэнергетики, также не позволяют Нигерии полностью реализовать свой потенциал экономического роста. Энергетические мощности Нигерии, например, составляют лишь 10 процентов от мощностей Южной Африки, тогда как население Нигерии превышает южноафриканское более чем в 3 раза.

Высокая безработица также остается серьезной экономической и социальной проблемой. Это в особенности касается молодежи Нигерии, для которой уровень безработицы превышает 35 процентов.

Поэтому одного экономического роста будет недостаточно. Создание рабочих мест будет иметь решающее значение для обеспечения роста, являющегося устойчивым в экономическом *и* социальном плане.

Есть **три аспекта** государственной программы, которые я считаю критически важными для этих действий.

Во-первых, совершенствование управления огромными богатствами, связанными с природными ресурсами.

Создание Фонда национального благосостояния и упор на использование нефтяных доходов для стабилизации и инвестирования являются важными достижениями. Дальнейшее осуществление этих реформ особенно важно с учетом внешних условий, а именно необходимости восстановления резервов бюджета.

Это также поможет добиться того, чтобы доходы от природных ресурсов направлялись более эффективным образом на инвестиции в инфраструктуру, необходимую для роста экономики и создания рабочих мест.

Но осмотрительное управление доходами от природных ресурсов создаст также возможности для других важнейших государственных расходов. Ввиду дистанции, которую еще необходимо преодолеть для достижения Целей развития, поставленных в

Декларации тысячелетия, увеличение ресурсов для построения более прочных систем социальной защиты особенно важно, в том числе в таких сферах, как охрана материнства и детства.

Во-вторых, структурные преобразования.

Содействие формированию более диверсифицированной экономики поможет Нигерии повысить свою устойчивость в случае потрясений. Это также обеспечит условия для роста на более широкой основе, создающего возможности и рабочие места для всего населения.

Здесь имеется огромный неиспользованный потенциал. Нигерия представляет собой колоссальный рынок для инвесторов. Рынок, где услуги связи быстро развивались, а число абонентов мобильной связи стремительно выросло с 60 000 в 2000 году до 125 млн сегодня.

Но еще многое можно сделать для улучшения делового климата Нигерии. Это потребует инвестиций для устранения узких мест в инфраструктуре, повышения уровня образования и содействия развитию сельского хозяйства.

Это также означает более предсказуемые меры политики, которые могут содействовать макроэкономической стабильности и доверию инвесторов.

В-третьих, реформа финансового сектора.

Банковская система Нигерии в 2009 году пережила глубокий кризис, при этом более трети банков стали неплатежеспособными или существенно недокапитализированными. Но проведенные реформы выглядят внушительно. Меры по урегулированию банковского кризиса почти полностью завершены.

В перспективе дальнейшее усовершенствование практики регулирования и надзора должно быть сосредоточено на сохранении финансовой стабильности и улучшении доступа к кредиту.

Эта программа является обширной и сложной. И, пожалуй, наиболее впечатляет то, что это — программа для Нигерии, сформированная *нигерийцами*.

4. Роль Фонда

Работа МВФ заключается в том, чтобы оказывать вам поддержку и стать для вас лучшим партнером. Это заключительный вопрос моего выступления.

Я твердо намерена вести более глубокий и более плодотворный диалог, при этом МВФ будет еще более внимательно прислушиваться к вашим потребностям. Это поможет нам еще более результативно служить вам.

Нигерия является одним из интеллектуальных лидеров в регионе. Я нахожусь здесь, чтобы выслушать ваши мысли.

Мы также ведем напряженную работу по реформированию структуры управления МВФ, с тем чтобы страны с формирующимся рынком и развивающиеся страны имели большее число голосов в нашей организации. С тем чтобы мы истинно представляли сообщество своих членов.

Мы увеличили свой потенциал льготного кредитования для стран, которые в нем нуждаются, и сделали наши инструменты кредитования более гибкими, предусмотрев большую защиту для социальных расходов.

Мы также умножаем свои усилия в области предоставления качественных технических рекомендаций. МВФ обладает техническим опытом и знаниями, которыми он может поделиться, опытом и знаниями, которые могут содействовать странам Африки в достижении их социально-экономических целей; у нас есть активная программа технической помощи с нигерийскими государственными учреждениями. Кроме того, мы можем выполнять важную функцию через наши четыре (скоро будет пять) региональных центра по технической помощи в Африке, содействуя обмену опытом и знаниями между странами.

Заключение

Позвольте мне завершить, высказав мысль известного нигерийского романиста Чинуа Ачебе. В книге «Распад» он писал: *«Солнце раньше осветит тех, кто стоит в полный рост, а не тех, кто стоит на коленях».*

Впереди стоят сложные задачи. И сейчас творцам политики необходимо подняться. Отвернуться от туч глобального экономического шторма и повернуться к солнцу.

Пришло время действовать; время проявить африканское лидерство, нигерийское лидерство. Продолжив свои действия, Нигерия может стать источником роста для себя, для континента и для всего мира.

Благодарю вас за внимание.