

中东冲突分析



作者：[克里斯蒂娜·拉加德](#)

2016年9月16日

本周世界各国领导人将前往纽约参加联合国大会，然而，中东和北非饱受战争摧残的城市的令人心碎画面仍历历在目，大量逃离人口仍在寻找避难所和生存机会。

该地区有 2000 多万人口流离失所，另外 1000 万人口沦为难民，这一规模是二战结束以来从未有过的。这些冲突造成巨大的、难以控制的人道主义成本。经济后果也十分显著。冲突地区的许多生产性资本遭到破坏，个人财富和收入损失巨大，人力资本也因缺乏就业和教育而恶化。

冲突一旦结束，基金组织和国际社会将一道协助该地区重建经济。因此，我们更深入地分析了冲突带来的经济挑战，以及为政策制定者管理冲突后经济复苏提供的备选方案。

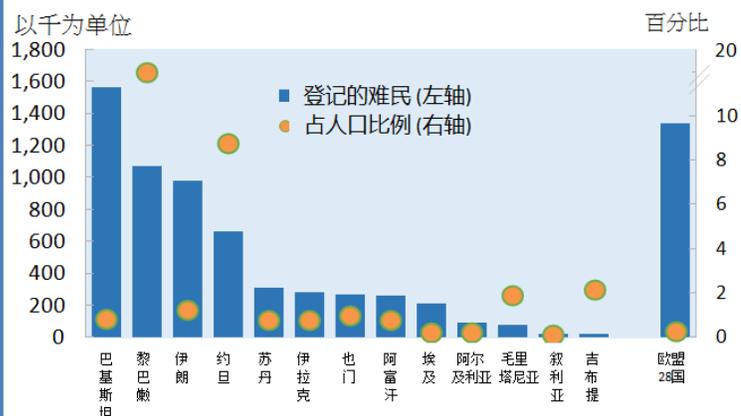
下面我将重点介绍今天发表的[基金组织工作人员报告](#)中得出的三个关键结论。

首先，冲突造成的经济成本是巨大的。除了惨痛的生命损失和物质破坏之外，伊拉克、利比亚、叙利亚和也门等国的战争和内部争斗导致本来就非常高的贫困和失业水平进一步上升，加剧了这些国家的脆弱性，过去整整一代人取得的发展成果付诸东流。例如，2013 年，叙利亚的辍学率高达 52%，预期寿命从冲突前的 76 岁下降至 56 岁。

冲突还推高了通货膨胀，削弱了财政和财务状况，造成严重的经济衰退，并且破坏了机构。例如，经过四年的激烈战争之后，估计叙利亚现在的产出不及冲突之前 2010 年水平的一半，同时 2015 年 5 月（可获得的最新月度数据）的通胀猛增了近 300 个百分点。估计也门仅在 2015 年一年就失去了 GDP 的 25% -35%。这些数字是惊人的。冲突给各经济体造成严重影响。我们估计，即使每年实现 4.5% 的较高增长率，叙利亚的 GDP

各地区接纳的难民

中东和北非大约 60% 的难民滞留在这些地区。



来源：联合国难民署统计数据库；以及基金组织工作人员的计算。

注：EU-28 指的是欧盟的 28 个国家。对居民（包括难民）的估计来自联合国人口司。国家缩写遵循国际标准化组织。

需要 20 多年才能恢复回到 2010 年冲突前的水平。

然而，冲突的影响不局限在国界之内。冲突对邻国（例如，约旦、黎巴嫩、突尼斯和土耳其）以及其他国家都有着强大的溢出影响（见图）。在不同程度上，这些国家都面临收容大批难民、信心减弱和安全性降低，以及社会凝聚力下降的挑战。所有这一切都影响到机构的质量及其实施急需的经济改革的能力。

第二个重要结论是，适当的政策可以减少冲突的直接影响。这意味着：

- 保护经济机构。经验表明，在冲突时保持核心政府机构正常运作（例如，财政代理和中央银行）对于维持拯救生命所需的服务至关重要。这些机构提供工资和薪金、医疗和其他服务。
- 对支出进行优先排序。冲突带来更大的财政压力。冲突导致政府收入下降，安全和军事支出增加。在这样的环境下，对支出进行优先排序对于确保维持基本的服务，包括提供住房，以保护最弱势群体至关重要。
- 确保宏观经济稳定。冲突期间，财政和外部失衡加剧，央行往往在为政府融资和促进经济活动方面发挥更重要的作用，也门和利比亚即是如此。因此产生的通货膨胀上升和外汇储备损失可能要求采用非传统工具和行政手段措施，以保持一定程度的宏观调控。

第三，外部合作伙伴，包括基金组织均可以发挥作用，帮助各国面对冲突，并最终解决冲突。当务之急是首先减轻人类的痛苦和满足受冲突影响人口的迫切需求。

基金组织一直是这些努力中的重要伙伴，例如，在我们对伊拉克、约旦和突尼斯的规划中增加了与难民或安全相关的支出，以及我们向整个地区提供政策咨询和能力建设活动。

我们还希望为接纳难民的国家推动额外的捐助支持。在 2 月份举行的“支持叙利亚和中东地区”的伦敦会议上，捐赠者承诺在 2016 年和 2017—2020 年分别提供 59 亿美元和 55 亿美元的捐赠，用于人道主义和发展活动融资。考虑到危机的严重性，即使所有这些承诺均得以兑现，也是不够的。此外，任何融资都应采取赠款和优惠贷款形式，以减少受援国的财政负担。

长远来看，当务之急是增加发展援助，帮助重建基础设施和机构，并提高整个地区的经济和社会适应能力。在这方面，基金组织也随时准备提供帮助，通过宏观经济工具箱和多年来在世界各地冲突后地区工作中获得的经验。

国际社会在帮助该地区国家克服这种局势方面负有重大责任。我们已经做好准备，献出我们的一份力量。

克里斯蒂娜·拉加德是国际货币基金组织的总裁，于 2011 年 7 月就任。她是法国人，2007 年 6 月担任法国财政部长，之前也曾担任两年的法国外贸部部长。

作为一名反托拉斯法和劳工法的律师，拉加德女士有着丰富的职业生涯，名声斐然。她曾是贝克和麦坚时国际律师事务所的合伙人，1999年10月，该律师事务所的合伙人推选她担任事务所的主席。在2005年6月被任命担任第一个部长职务之前，她一直担任该事务所的最高职务。拉加德女士曾获得法国艾克斯政治学院（IEP）和巴黎第十大学法学院的学位。在1981年加入贝克和麦坚时国际律师事务所之前，她也曾执教于巴黎第十大学法学院。