



增长的成果：经济改革与不平等程度降低



作者：[克里斯蒂娜·拉加德](#)

2017年1月26日

增长对低收入国家改善民生十分重要，同时也应惠及社会各界。

过去几天，我造访了非洲，这里的一派欣欣向荣之景令我震惊：新兴企业着眼未来开展投资，新的基础设施破土动工，中产阶级也在不断壮大。许多非洲人民的生活都蒸蒸日上，贫困人口越来越少。以我这次出访的东道国乌干达为例，1990年至今，其绝对贫困人口比重已从近90%下降至35%左右，减少了一半多。

但我们也看到了问题的另一面。在大多数发展中国家（包括在非洲），贫困和不平等问题依然严重，而成功的果实也通常未能由所有人享用。

从与成员国的合作和自身开展的[研究](#)中，我们认识到：分享增长的成果（我们称之为“[普惠](#)”）是实现可持续经济增长的关键。社会各界都应感到有机会过上更好的生活。

今天，我们发布了一份新的[工作人员分析报告](#)。报告揭示了促增长的重大改革（如农业改革、金融部门改革、公共投资改革）有些时候会通过何种途径加剧低收入国家的不平等问题。该研究也展示了额外措施如何能缓解这种增长与平等之间的取舍关系。

报告的结论是：其一，只有在政策设计中谨慎处理谁获益、谁受损问题，才能真正实现普惠的促增长政策。其二，采取妥善的定向措施，能确保每个人都从重大经济改革中获益，并使进一步改革的理由更加充分。

谁受益，谁受损？

在劳动者流动性差，服务业、工业和农业之间生产率差距较大的国家，促进增长和减少不公尤为困难。若一国非正规经济规模较大、基础设施薄弱且金融服务匮乏，则实现这一任务会更加艰难。而基金组织很多最贫困的成员国都是如此。

例如，在撒哈拉以南非洲，人们要从农村迁移到城市，成本要比中国高出一倍多。撒哈拉以南非洲的家庭仅有三分之一通电，而世界其他地区这一比例则达到85%。在低收入国家，仅有约20%的成年人拥有银行账户，而世界其他地区的这一比例超过80%。

这些障碍阻碍了成功实现公平改革。在这方面，发展基础设施和金融部门改革都是实例。

在公路、机场、电网、教育等方面的更多和更有效的开支有助于提高经济体的生产率，使人们更容易从农村流向城市。但若某些经济部门的竞争力高出其他部门，那么基础设施投资可能会加剧不平等，在劳动力流动性受限时尤为如此。

金融部门改革的情况也类似。从好的方面看，这些改革降低了借贷成本，从而刺激了私人投资，促进了增长。但除非得到深入推进，否则金融改革仍难以帮助贫困民众获得贷款和金融服务。

如何实现强劲而普惠的增长

因此，我们能做什么？答案并不在于让政策制定者们推迟那些提高生产率、促进增长的改革。政策制定者应研究各种方案，让这些改革不仅利于增长，更有益于改善分配。

鉴于此，我们的工作人员报告研究了若干国家案例，分析了妥善的定向措施如何能对改革形成补充，抵消其负面分配效应。

例如，如果马拉维要减少玉米种植补贴以提高农业部门生产率，那么对受影响的家庭开展定向现金转移支付，则可为因此政策遭受损失的农户提供直接帮助。在诸如埃塞俄比亚（该国的社会转移支付项目在非洲国家中最大）等国家，这一做法成功减少了贫困和不平等。

与此类似，在金融部门改革方面，如果埃塞俄比亚要增加私人部门信贷以促进制造业，并改善增长和就业，那么扩大农村人口获得金融服务的渠道、提高劳动力的流动性（通过建立便捷的城乡交通、可负担的城市住房和提供培训等方式实现），将有利于减少各行业间的不平等状况。届时，农村劳动者将能在更现代化、更具竞争力的部门（如制造业和服务业）找到报酬更优厚的工作。

政府也应开展定向投资，提高弱势部门的生产率，平衡其他改革的影响。例如，缅甸的劳动者中有半数从事农业生产，若在电气化、灌溉、育种改良研发等方面开展投资，将大幅提高农业部门的生产率。

政府要达成共识、推出大刀阔斧的促增长政策，无疑将面临挑战。基金组织将与他们继续合作，倡导增长成果惠及大众的改革措施。

克里斯蒂娜·拉加德是国际货币基金组织的总裁，于 2011 年 7 月就任。她是法国人，2007 年 6 月担任法国财政部长，之前也曾担任两年的法国外贸部部长。

作为一名反托拉斯法和劳工法的律师，拉加德女士有着丰富的职业生涯，名声斐然。她曾是贝克和麦坚时国际律师事务所的合伙人，1999 年 10 月，该律师事务所的合伙人推选她担任事务所的主席。在 2005 年 6 月被任命担任她的第一个法国部长职务之前，她一直担任该事务所的最高职务。拉加德女士拥有法国艾克斯政治学院和巴黎第十大学法学院的学位。在 1981 年加入贝克和麦坚时国际律师事务所之前，她也曾执教于巴黎第十大学法学院。