



保持全球经济增长的积极势头



作者：[克里斯蒂娜·拉加德](#)

2017年3月14日

巴登-巴登——这座德国温泉小镇建在古老的热泉之边，是本周[二十国集团](#)财长和央行行长会议讨论全球经济健康状况的理想场所。

决策者们的态度可能变得更加乐观，因为近期经济活动有所改善，这意味着世界经济在多年之后可能终将实现复苏。

在复苏中，经济“处方”发挥了重要作用。未来一段时间内，这种重要作用还将延续。保持增长的积极势头需要出台支持性的宏观经济政策。不论是单独行动还是开展合作，与会各方都需要采取行动，实现更具包容性、更为稳健的增长。

我们已经到达拐点了吗？简单来说是的，至少现在如此。去年下半年的经济增长总体稳健。制造业指标和信心指数有所上升。有迹象显示，全球贸易量也在随之增加。

这也是基金组织在今年1月预计今明两年全球经济增长将提高至3.4%和3.6%（2016年为3.1%）的原因。

- 经济前景改善，部分反映出发达经济体经济活动预期有所改善，这得益于美国财政政策进一步扩张的预期。
- 欧元区、英国和日本的经济活动也强于预期，这尤其令我们备受鼓舞。
- 2017年，以中国、印度为首的新兴和发展中经济体继续贡献着全球GDP四分之三以上的增长。此外，巴西、俄罗斯经济预计将恢复正常，它们一度面临着严峻的衰退。

拐点已到？

去年夏天以来，全球制造业一直在走强，运量和贸易额有所回升。



来源：Haver Analytics 和RWI经济研究所。
注：以上指标是基于全球81个集装箱港口的数据，其覆盖了全球约60%的集装箱吞吐量。12月的数据是初步估计值。

国际货币基金组织

因此，没错，全球经济形势正在改善。但若假设经济会自动恢复到健康状态，那就错了。

事实上，政策选择很少像现在这样对未来如此重要，特别是考虑到目前的经济前景仍然面临显著风险。

保持当前势头

例如，一些发达经济体的需求依然疲软，通胀也仍未稳定地回到目标水平。这就需要货币政策持续提供支持，而那些仍有预算空间的国家应该更重视运用财政政策。这些措施应该与结构性改革结合起来，从而提高生产率，促进经济的长期增长。

在美国，需求不足不是问题；对美国来说，扩大供给将对增长更加有益，如基础设施改建投资、更高效的企业税改革和改善教育等。

美国实现强劲增长固然对全球经济有利，但美国若改变政策组合，也可能产生连锁反应或溢出效应。例如，美国推出何种性质的政策组合，将决定是否出现美元走强、利率上升的局面，而这可能导致全球融资环境的超预期收紧，对部分新兴经济体和低收入国家带来压力。

中国成功向速度放缓但更为均衡的增长模式转型，以及大宗商品出口国出台更多政策措施、继续适应大宗商品价格走低，都将有助于保持当前的增长势头。

最重要的是，我们应共同避免因自身政策不当而带来的损失。我们应避免制定那些可能对贸易、移民、资本流动、跨国技术交流造成严重破坏的政策。此类政策会对所有人的生产率、收入和生活水平带来损害。

全球经济一体化

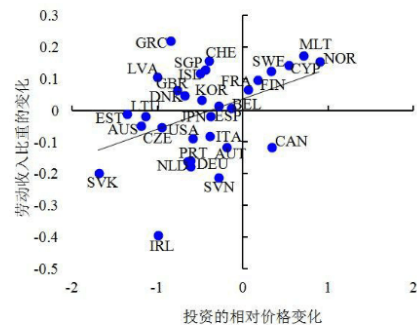
在贸易往来和技术创新的支持下，各国能够做大“经济蛋糕”，不断提高生活水平，同时也让数以亿计的人们摆脱了贫困。不过各国还可开展更多工作，减少在一些领域出现的不利副作用，包括收入不平等加剧、萎缩产业的失业，以及那些存在结构性问题地区所面临长期的经济、社会问题。

如何才能做到这一点？这并非易事，不过我们可以从促增长，让更多人分享增长成果入手。

关键的第一步是应认真考虑**普惠**增长。我们还没能完全理解不同文化、地区、人群所面临的复杂经济挑战。但我们的**确**知道，鼓励创新和经济开放能使高技能工人更多受益。

劳动者分得的“蛋糕”更小

发达经济体技术进步的同时，劳动收入的比重似乎在下降。



来源：基金组织2017年4月期《世界经济展望》第三章“理解劳动收入比重的下降趋势”（待发布）。

注：劳动收入比重是指国民收入中以工资（包括福利）形式支付给劳动者的收入部分。劳动收入比重的变化以百分点计。投资的相对价格变化以百分数计。投资的相对价格下降，被用作技术进步的代理变量。

这就需要开展更多工作，为低技能工人提供帮助，让他们能找到收入更高的工作。例如，这些措施包括有针对性的教育项目、技能培训、就业激励等。

- 推出此类积极的劳动力市场政策，可帮助劳动者向新工作过渡。各国在此方面的投入资金差别很大。例如，丹麦在这些政策上的支出占到 GDP 的 1.9%，而美国的这一数值仅为 0.1%。
- 当然，单纯**增加支出**是不够的，还必须**提高支出的效率**。一些政策倡议被证明具备成本效益，如在求职、就业匹配方面提供设计完善的支持政策。

广而言之，**所有国家都应积极鼓励终身学习**，让人们为技术变革做好准备。例如，新加坡的所有成人在其整个职业生涯中均可无条件获得相关的培训资助。

为实现普惠增长，另一项重点工作是改善收入政策和税收制度。

- 对劳动予以税收优惠、提高最低工资等措施，可能对一些国家有所帮助。税收制度和福利制度改革（包括推出累进性更强的所得税）同样是有益的。
- 基金组织研究表明，避免过度的不平等将促进（而非妨碍）增长。我们还知道，我们能在最大程度上减少政策的取舍：例如，大多数国家都能从提高税收制度公平性和改善征税效率的改革中受益。

简而言之，我们有能力（也有责任）做大“经济蛋糕”，这将促进更平等地分享增长的成果。

如果我们做到以下几点，有效的国际合作将最大限度地发挥出各国政策的效力：

- 加大力度应对全球外部失衡问题；完成金融体系改革，增强金融体系的稳健性；
- 保护并加强贸易，以此拉动各方可广为分享的经济增长；
- 携手合作应对当前最紧迫的一些挑战，包括从全球安全卫生问题到应对自然灾害和气候变化等问题。

二十国集团的决策者可在上述所有领域采取行动。世界经济已在疲软的复苏中困顿多年，亟待继续前进，为所有人实现更大的繁荣。领导者们若要再次做出承诺以实现稳健有力的全球增长，还有比巴登-巴登更好的地方么？

克里斯蒂娜·拉加德是国际货币基金组织总裁。在完成第一个五年任期之后，拉加德女士于 2016 年 7 月连任总裁一职，开启她的第二个任期。她是法国人，2007 年 6 月至 2011 年 7 月担任法国财政部长，之前也曾担任两年的法国外贸部部长。

作为一名反托拉斯法和劳工法的律师，拉加德女士有着丰富的职业生涯，名声斐然。她曾是贝克和麦坚时国际律师事务所的合伙人，1999 年 10 月，该律师事务所的合伙人推选她担任事务所的主席。在 2005 年 6 月被任命担任她的第一个法国部长职务之前，她一直担任该事务所的最高职务。拉加德女士拥有法国艾克斯政治学院和巴黎第十大学法学院的学位。在 1981 年加入贝克和麦坚时国际律师事务所之前，她也曾执教于巴黎第十大学法学院。

拉加德女士的完整简历，请见[此处](#)。