

促进增长：税收和生产率

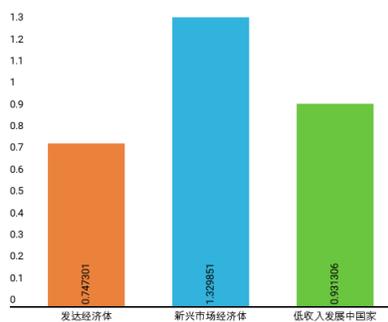
作者：[Vitor Gaspar](#) 和 [Laura Jaramillo](#)

2017年4月13日

生产率增长能提高我们的生活水平。在 2017 年 4 月《财政监测报告》中，我们指出各国可通过改进税收制度（包括税收政策和税收征管）来提高生产率。这样，企业就能根据经营需要（而非出于税收方面的考虑）来作出投资和雇佣决策。

各国可以通过消除妨碍高效企业发展的种种障碍，包括不当的经济政策或运转不畅的市场，来实现生产率的大幅提升。我们估计，这些障碍若能消除，将在未来 20 年内使实际 GDP 年增速平均提高 1 个百分点左右。我们还发现，通过改进税收政策和税收征管，新兴市场和低收入国家能够实现上述增速的四分之一。

对增长的影响
更好地利用资源能提高生产率，这将使实际GDP增速在未来20年内提高1个百分点左右。
(实际GDP增速)



来源：基金组织2017年4月《财政监测报告》。
注：本图显示了各组国家的中位数。

国际货币基金组织

以相同的资源实现更大成效

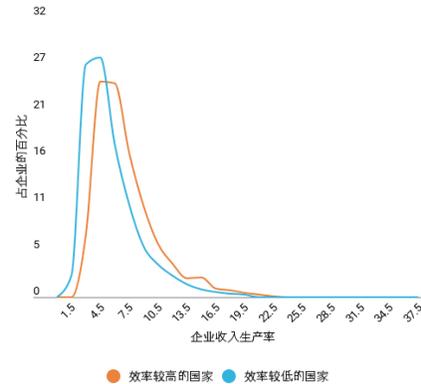
各国可消除导致现有资源低效利用的障碍（即资源错配），来实现生产率的提升。这些障碍妨碍了高效企业的扩张，而低效企业却得以生存。

将效率较低的国家与处于世界生产率边界附近的国家进行对比，可看出二者的差别十分明显。如下图所示，效率较低的国家确实拥有一些很高效的企业，但重要区别在于其低效企业的数量要多得多。

基金组织博客主页：<http://blog-imfdirect.imf.org/>

对生产率造成不利影响

当经济中存在大量生产率低下的企业时，生产率较高的企业对整个经济的影响将有限。



来源：基金组织2017年4月《财政监测报告》。



改善企业间资源的配置将如何提高生产率呢？

想象一下：有两家软件公司，它们的技术相同，但税收行为不同。由于税收征管薄弱，一家公司因避开了税务机关的检查而逃税，其资本的使用成本因而较低。另一家公司则由于税务机关检查较严而按规定缴纳了税款，其资本的使用成本因而较高。资本的使用成本存在差异，意味着逃税的公司可投资于低收益项目，而全额纳税的公司只能投资于收益较高的项目。在上述例子中，资本若能从未纳税公司转移至全额纳税公司，那么高收益项目的投资将会增加，总产出也将上升。

政府征税对生产率有什么影响？

是什么导致了资源错配？当政府政策或市场运作不当导致某些企业较其他企业更具优势时，资源错配就会发生。相关例子包括：按企业规模或投资类型提供的税收激励措施、税收执法不力、针对特定商品的关税、限制市场准入的产品市场法规、特定企业享有的优惠贷款、发展不充分的金融市场等。解决所有这些政策及做法的问题非常复杂。

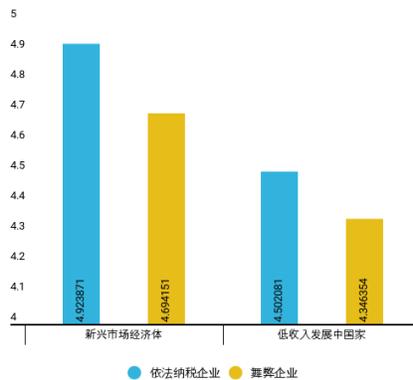
《财政监测报告》探讨了一系列以不同方式歧视企业的税收政策，它们导致了资源的错配。本篇博客重点关注逃税问题，这一问题尤其与新兴市场和低收入发展中国家相关。本博客明确指出，税收征管薄弱不仅会影响税款的征收，更是会对生产率造成损害。

通过逃税，“舞弊企业”（我们指那些在税务机关登记、但出于纳税目的低报销售额的企业）获得了潜在的大量隐性补贴，这使它们在生产率低下的情况下仍能持续经营。结果是，即使“舞弊企业”效率低下，其仍能获得一定的市场份额，这降低了那些依法纳税的高效企业的市场份额。

企业舞弊并不值当

让舞弊企业依法纳税，能提高生产率和促进经济增长。

(全要素生产率的中位数)



来源：基金组织2017年4月《财政监测报告》。
注：舞弊企业被定义为，出于税收目的上报销售额低于实际值100%的企业。全要素生产率是在企业层面上计算的，使用了Levinsohn和Petrin (2003年)的方法。



我们的实证研究结果显示，加强税收征管能减少舞弊行为。通过消除隐性补贴，低效的“舞弊企业”就无法开展竞争，从而破产出局。这将为依法纳税的高效企业创造了空间，使其能够获得市场份额，吸收更多的劳动力和资本，从而提升总生产率。

我们的估计显示，在新兴市场和低收入发展中国家，若能消除依法纳税企业与舞弊企业之间的生产率差异，总生产率将会提升 0.5 至 1 个百分点。

通过消除阻碍资源流向最高效领域的政策和做法，所有国家都将从中受益。而升级税收制度将在其中发挥重要的作用。



Vitor Gaspar，葡萄牙人，现任基金组织财政事务部主任。在加入基金组织之前，他曾在葡萄牙中央银行担任多个高级政策职务，包括最近担任的特别顾问。2011年至2013年，他任葡萄牙财政部长；2007年至2010年，任欧盟委员会欧洲政策顾问局局长；1998年至2004年，任欧洲中央银行研究部主任。**Gaspar**先生拥有里斯本新大学经济学博士学位并在该大学做博士后。他曾就读于葡萄牙天主教大学。



Laura Jaramillo 是基金组织财政事务部财政运营二处副处长。自2002年加入基金组织以来，她曾就非洲、欧洲、拉美多国开展工作。1998年至2000年，她曾在哥伦比亚财政部工作。她研究生阶段就读于普林斯顿大学，本科阶段就读于哥伦比亚政治外事大学。