

保障低收入国家的教育和医疗支出

国际货币基金组织总裁 克里斯蒂娜·拉加德

2017年6月6日



肯尼亚内罗毕的老年课堂。在实施 IMF 支持规划的许多国家，公共教育支出的增长显著快于该国经济增长（图片：新华社/Sipa USA/Newscom）。

基金组织支持的规划旨在帮助各经济体重回正轨，但这些规划对社会支出产生了何种影响？

我们的最新[研究](#)表明，低收入国家的规划通常能保障在教育和医疗方面的支出。事实上，对超过 25 年（1988-2014 年）的数据进行的分析显示，公共卫生支出占 GDP 的比重平均而言保持**不变**，而公共教育支出则**上升**了 0.32 个百分点。

上述研究结果突显出基金组织在艰难的经济改革中对保障医疗和教育支出以及保护最弱势群体的强有力的承诺。实际上，从坦桑尼亚到洪都拉斯再到吉尔吉斯斯坦——在许多实施基金组织支持规划的国家中，教育和医疗的人均公共支出增速都大大超过了人均收入的增速。

保障社会支出非常重要，因为妇女、年轻人、老年和穷人往往不具备提高自身经济福祉的政治手段。为弱势群体提供健康和技能保障，能够使经济增长变得更加强劲、更为持久和更具包容性。

去年，我们将零利率扩大到基金组织的全部优惠贷款，以此帮助低收入国家应对未来的冲击并实现“可持续发展目标”。但仅靠低成本融资还不足以实现更持久、更具包容性的经济增长。

低收入国家规划的成功与否，越来越多地取决于两大关键性因素：(i) 政府在教育、医疗和社会安全网上的最低水平支出，以及(ii) 保护脆弱群体的具体改革措施。

我们的数据表明，几乎所有低收入国家的规划都包括了最低融资水平，其中三分之二以上的规划目标都得以实现。在其他基金组织支持的规划中，还采取了完善社会安全网的有关措施。例如，洪都拉斯政府加大了现金转移支付的力度，以此缓解了财政整顿带来的影响（2014年）。

更广泛地说，基金组织支持的规划帮助各国增加了社会支出，措施包括从捐助国获得更多资金以及鼓励税收改革，从而给各国政府带来了更多、更可靠的收入来源。

在这一领域，我们也提供了实地技术援助，每年帮助 130 多个国家获得更多的公共收入，而这些资金可用于在医院、学校以及减贫等方面开展新的投资。

我高兴地看到，近年来基金组织在低收入国家开展的工作与以往有了很大不同，我们的成员各国对此也表示认可。但我们也要认识到，我们还需要在多个领域继续改进工作：

- 首先，在借鉴近期的经验基础上，我们需要对规划目标进行更明确的**定义** (*define*)。例如，在肯尼亚，规划目标就包括了抗逆转录病毒的治疗费用、中小学公共教育支出以及向弱势儿童和老年人的现金转移支付。通过设定这些具体目标，2011年肯尼亚规划的针对性和有效性都有所提升。我们打算做更多这方面的工作。
- 第二，我们需要改进社会安全网**设计** (*design*) 方面的工作。海地就是一个很好的例子：海地的规划增加了减贫开支，而在飓风“马修”后，基金组织还提供了紧急贷款，帮助其重建基本社会服务。我们的目标是推出更多采取切实措施、保障弱势群体的规划。
- 第三，我们需要加强与各国政府和发展伙伴的合作，以**实现** (*deliver*) 更好的成果。例如，在孟加拉，我们与世界银行开展紧密合作，评估了粮食和能源价格上涨对社会安全网造成的影响。通过借鉴最佳专业知识，我们知道我们可以大幅提高自身经济分析和规划设计的质量。

最后一步，当然是**更加灵活**地将“三 D 领域”结合起来。例如，基金组织迅速行动，为受埃博拉病毒影响的国家提供了 3.8 亿美元的资金援助，这些安全资金可以帮助受影响的国家抗击这种破坏性的疾病。

* * * * *

正如非洲谚语所说：“如果你想走得快，就一个人走。如果你想走得远，就和大家一起走。”

我认识到要实现更大的包容性和经济上的公平性，我们还有更多工作要做。与我们的合作伙伴和成员国一起密切合作，我们将能够继往开来。