

## 非洲契约——IMF 的贡献

---

作者：[克里斯蒂娜·拉加德](#)

2017 年 6 月 12 日



一些世界主要决策者和投资者正汇聚柏林，讨论一项可能有助于重塑非洲经济未来的新倡议。

从最近推出的称为“非洲契约”的二十国集团倡议中，数以百万计的公民可以看到实实在在的经济惠益。该倡议的目标是通过利用政府、投资者和国际组织的专长和资源来促进私人投资。

“非洲契约”将促进实施可以提高生产率和生活水平的项目，在非洲这个 70% 人口不到 35 岁的大陆上创造全新的机会。

年轻的国家拥有更高的经济增长潜力，但实现这一目标并不容易。我们认为，到 2035 年，仅仅为了吸收新加入劳动大军的人，每年就要在非洲创造约 2000 万个就业机会。<sup>1</sup>

通过推出这一“非洲契约”倡议，二十国集团主席国德国已启动了创造就业机会和减少贫困的引擎。但为了使其全速运行，各方都需做出贡献。

对于非洲政府，这意味着加大改革力度，以改善其经济、商业和金融环境以及加强治理。对于其合作伙伴（包括二十国集团国家和国际组织），这意味着在考虑到每个国家国情的基础上支持非洲国家有关设计和实施成功的投资契约的工作。

IMF 已做好准备，根据我们的职能发挥我们的作用，努力帮助非洲实现稳健的宏观经济环境和可持续的债务负担。这是极其重要的，因为只有整体健康的经济环境下才能创造更多投资，进而创造更多、报酬更高的工作。

我们致力于加强对“契约”参与国的工作，这将建立在我们与每个国家长期关系的基础上。我来举三个例子：

**首先，创造更稳健、更可靠的政府收入来源**，这将通过协助非洲国家实施税收政策改革和加强行政能力来实现。“契约”强调改善制度和增长结果，因此，各国完全有理由以实现收入每年增长 GDP 的 0.5% 为目标。

这有助于使经济增长更持久、更具包容性，因为它能防止债务过度累积，并能创造更多的资源，用于医疗、教育和基础设施方面的新投资。

**其次，提高公共基础设施支出的效率**。据估计，非洲每年需要 1000 亿美元左右的投资来弥合基础设施缺口，但目前的投资规模不到这一数额的一半。<sup>2</sup> 最近的分析显示，非洲地区在实物基础设施上的不足每年使增长率降低 2 个百分点，这是对收入、就业创造和未来繁荣的严重拖累。<sup>3</sup>

加纳、科特迪瓦和多哥等国最近利用基金组织的专长和相关工具来提高公共支出效率，这对于基础设施投资至关重要。今年，我们将与摩洛哥、塞内加尔和突尼斯开展合作。

---

<sup>1</sup> 根据 IMF 的估计：撒哈拉以南非洲《地区经济展望》（2015 年 4 月）以及 IMF 工作人员针对北非作出的计算。

<sup>2</sup> 世界银行集团，关于国际开发协会第 18 轮增资国际金融公司-多边投资担保机构私人部门窗口的提议（Proposal for an IFC-MIGA Private Sector Window in IDA18）（2016 年）。

<sup>3</sup> 非洲开发银行，“融合非洲——创建下一个全球市场”（Integrating Africa – Creating the Next Global Market）（2016 年）。

**第三，支持金融部门发展**，包括建立稳健、监管有效的银行体系，实施宏观审慎政策，以及在压力期间管理资本流动波动性等。我们知道，在更稳定的金融环境下，会有更多私人投资，也能实现更具包容性的经济增长。

我们也知道，只有在适当的环境中，也就是在法治得到尊重并以强有力的制度为保障的环境下，投资才能繁荣。IMF 在这方面对成员国开展了大量工作，包括打击洗钱和恐怖主义融资，最近的工作是在加纳、摩洛哥和突尼斯进行的。

所有这些努力都突出表明 IMF 对能力建设的重视，包括实地技术援助和培训，这些活动占 IMF 总体业务活动的四分之一左右。<sup>4</sup> 例如，在线课程自 2013 年以来吸引了近 3 万名学员，其中，来自撒哈拉以南非洲各国政府的学员所占比例最大。

当然，我们的贡献还包括对各国经济的年度评估以及在必要时提供资金援助。事实上，头五个“契约”参与国（科特迪瓦、摩洛哥、卢旺达、塞内加尔和突尼斯）已在实施 IMF 支持的规划。

我们认为，可以通过调整这些规划来适应“契约”要求，同时维持宏观经济的抗冲击能力和公共债务的可持续性。我们的目标是协助确保“契约”措施能够扩大私人投资和就业机会。

在所有这些领域，我们都需要加强国际合作——不仅是“非洲契约”，还包括其他方面。正如纳尔逊·曼德拉曾经说过的：“**只要贫困、不公正和严重不平等依然存在，就没有人能真正停歇。**”

通过共同努力，我们有机会实现“非洲契约”和其他主要发展倡议的承诺。在实现这些目标之前，我们都不能真正停歇下来。

---

<sup>4</sup> IMF 2016 财年的行政支出为 3.32 亿美元。