

关于基金组织和“可持续发展目标”——你需要知道的五件事

作者：Tony Annett 和 Christopher Lane

2018年7月26日



全球经济这股巨大的力量正在猛烈地撞击环境安全。（图片：Infogram）

我们所生活的时代虽取得了空前的财富与技术成就，但仍有数十亿人遭受着贫困、饥饿、排斥和冲突。全球经济这股巨大的力量正在猛烈地撞击环境安全，它燃烧着化石燃料，导致气候发生危险性变化。

“[可持续发展目标](#)”是2030年的政策蓝图，它在2015年得到了193个国家的支持，代表了对上述各种盘根错节挑战的一种全面性的回应。当“可持续发展目标”涉及到经济稳定和可持续、包容性增长时，基金组织便会参与到这项工作中。关于基金组织如何帮助各国实现这些目标，你应了解以下五件事——它们分别对应着以人为本（People）、经济繁荣（Prosperity）、尊重自然（Planet）、社会和谐（Peace）、合作共赢（Partnership）这[五大“可持续发展目标”支柱](#)：

- 1. 以人为本：提高包容性。**从基金组织的职责看，包容问题至关重要。这可以追溯到基金组织的创始章程，它强调了维持高水平就业的重要性——这是社会包容的一个关键。我们近期的研究表明：[收入不均程度越高](#)，经济增长的水平就越低且越不持久，金融体系也越不稳定。也有证据显示，减少[性别差距](#)可以提高经济的生产率、增长速度和抗风险能力。现在，无论何时何地，只要基金组织认为[收入不均](#)和[性别平等](#)对经济的稳定和包容性增长十分重要，就会在政策建议中予以体现。因此，基金组织一直在探索如何通过增加医疗教育、社会保障支出以及确保税收制度的累进性，从而以财政政策[减少不平等](#)。在性别平等问题上，基金组织重点关注那些能提高女性经济参与度的努力，特别是通过制定税收与支出政策来实现这一目标——这一做法被称为“性别预算”。
- 2. 经济繁荣：促进增长、就业和减贫。**促进各国[尤其是低收入国家](#)的经济增长是“可持续发展目标”获得成功的重要前提。在这方面，基金组织重点关注建立财政空间，以便在医疗教育、基础设施、农业生产等领域开展投资，从而促进增长并减少贫困；同时，基金组织还关注提高经济多元化的政策。鉴于技术变革会带来破坏性的影响，基金组织还在探索相关政策，应对与[未来工作](#)相关的挑战。年轻人失业在全世界引发了诸多不满，在这一背景下，基金组织的上述工作尤为重要。另外，社会支出是减少贫困和提高增长可持续性的重要工具，基金组织也正重新评估其在这方面的做法。例如，社会保障是基金组织所支持的阿根廷改革计划的支柱之一。
- 3. 尊重自然：参与气候行动。**没有哪项全球性挑战能比在未来 30 年实现零碳能源系统来[应对气候变化](#)更加紧迫、复杂了，而这正是《巴黎协定》所倡导的。在推动能源转型中，必须确保能源价格反映碳排放和空气污染所带来的健康成本和环境成本。因此，基金组织正帮助各国进行碳定价并取消能源补贴。基金组织还启动了“气候变化政策评估”，帮助[塞舌尔](#)、[圣卢西亚](#)等脆弱国家做好准备，应对气候变化的不利影响。基金组织正为那些遭受严重气候冲击的国家增加快速拨付紧急融资。
- 4. 社会和谐：加强治理和打击腐败。**建立在完善治理基础上的稳健体制既是和谐包容社会的支柱，也是实现其他目标的基础。基金组织正在[这方面](#)加强工作。基金组织发现，腐败和薄弱的治理框架会显著影响增长、投资、外国直接投资和税收收入。因此，基金组织推出了一个[新的框架](#)，希望以更加系统、公平、有效、坦诚的方式与成员国开展合作。同时，基金组织也在加大力度帮助各国开展能力建设并完善其制度。基金组织尤其关注那些易受冲突影响的脆弱国家——这些国家在实施“可持续发展目标”中面临着独特的挑战。
- 5. 合作共赢：为“可持续发展目标”提供资金。**“可持续发展目标”需要资金。要实现这些目标，许多国家都需要大幅增加公共支出。基金组织以多种形式提供了支持。在支出方面，基金组织正在制定一个评估支出需求的大框架，重点关注了数个国家（贝宁、危地马拉、印度尼西亚、卢旺达和越南）的案例研究，以支持

医疗教育和基础设施这些资金需求量巨大的“可持续发展目标”。在推进这项工作中，基金组织与各国官员、世界银行和联合国机构开展了合作。在资金方面，加强征税能力至关重要，特别是低收入国家债务水平上升使“可持续发展目标的进程变得更加复杂”。但对大多数发展中国家而言，仅靠国内收入还不足以填补资金缺口，这就需要加强官方援助并利用私人部门的资金。

“可持续发展目标”清晰阐明了提高发展可持续性和包容性的目标，代表了为当代人与子孙后代实现人类尊严与繁荣的基本要求。对于包括基金组织在内的各方而言，帮助各国落实这一政策路线图是一项首要任务。



Anthony Annett 是国际货币基金组织信息交流部的助理主任。2014年至2017年，他曾在哥伦比亚大学可持续发展中心担任顾问，致力于行为准则、经济学和可持续发展的交叉学科研究。他于1998年进入基金组织工作，于2009年至2014年担任总裁的演讲撰稿人。他拥有哥伦比亚大学的经济学博士学位以及都柏林圣三一学院的文学本科及硕士学位。2017年，他被多明我会神哲学校授予人文学荣誉博士学位，并成为该校研究员。他还是联合国可持续发展方案网络工作组的领导委员会成员。



Christopher Lane 是国际货币基金组织驻联合国特别代表。他在基金组织的工作重点是发展中国家和新兴市场的宏观经济政策和经济发展问题。在担任联合国职务之前，他曾于2012年至2016年就约70个低收入发展中经济体的业务和政策开展工作，包括为遭受公共卫生灾害（如埃博拉病毒）的国家提供债务减免、完善发展中国家的金融安全网等政策动议。他还参与了利比里亚、马里、俄罗斯、土耳其、立陶宛和尼日利亚的政策和业务工作。



国际货币基金组织与成员国就以下“可持续发展目标”开展合作：

- 以人为本：**提高包容性（目标5、10）
- 经济繁荣：**促进增长、就业和减贫（目标1、8）
- 尊重自然：**参与气候变化行动（目标7、12、13）
- 社会和谐：**完善治理、打击腐败（目标16）
- 合作共赢：**为“可持续发展目标”提供资金（目标3、4、6、9、17）



INTERNATIONAL
MONETARY FUND