

问答：全球危机中的基金组织与低收入国家

低收入国家在全球金融危机中受到什么样的影响？

这场全球金融危机发源于先进经济体，对新兴市场各国造成的影响最为显著。但是，危机的第三波威胁到很多低收入国家过去十年来取得的显著经济成就。基金组织于 2009 年 3 月发表了一份关于这场危机对低收入国家所产生影响的文件，其中警告说，这场金融危机，再加上粮食和燃料价格于 2007 和 2008 年的急剧上扬，产生了国际社会必须满足的高得多的融资需要。很多低收入国家由于对其出口的需求降低、国外汇款剧减和外国直接投资减少而受到打击。基金组织现在正与这些国家一道努力，帮助它们防止其千百万公民再度陷入贫穷。将在 2009 年晚些时候发表一份关于危机对低收入国家所产生影响的后续文件。

根据预测，低收入国家对基金组织贷款的需求有多大？

由于全球金融危机的影响，低收入国家对基金组织优惠资助的需求在 2009 年的增长速度超过预期。因此，对低收入国家的资金需要进行了重新估计。2009 年 4 月，基金组织估计 2009-2010 年的贷款需求大约为每年 30 亿美元。根据最新的估计，贷款需求可能在这两年达到每年 80 亿美元。在中期内，低收入国家截至 2014 年底的贷款需求预测将最多达 170 亿美元。

基金组织对低收入国家的资金需要作出何种反应？

面对大萧条以来最严重的全球衰退，基金组织对满足低收入国家的需要做出了坚定承诺。2009 年头七个月，基金组织承诺提供大约 29 亿美元的新优惠贷款，相比之下，2008 年全年的优惠贷款为 12 亿美元。2009 年迄今，仅向撒哈拉以南非洲地区提供的优惠贷款总额就已经达到 28 亿美元。

基金组织预测，2009 年和 2010 年发放的贷款总额可达 80 亿美元。这意味着基金组织将超越二十国集团领袖们在其 2009 年 4 月伦敦首脑会议上发出的呼吁，即，请基金组织在今后两、三年内提供 60 亿美元的新优惠贷款。

基金组织借给低收入国家的资金将来自何处？

基金组织估计，为满足低收入国家在短期和中期内的预测贷款需求，将需要筹集大约 135 亿美元的额外贷款资金。将进行广泛的筹资努力，重点是现有

的贷款人和潜在的新贷款人，包括有可能为此动用将在即将进行的特别提款权普遍分配中分配给贷款国的特别提款权。

此外，还需要筹集新的资金，用以在预测发放的新优惠贷款之下实行补贴的优惠利率。据估计，为了充分补贴截至 2014 年底的 170 亿美元预测贷款，需要大约 37.5 亿美元的资金（2008 年底净现值）。现在可以得到大约 15 亿美元，因此，将需要找到 22.5 亿美元来满足这些预测的需要。

基金组织确定了四个来源，可以利用其提供所需要的更多的补贴资金：1) 成员国提供的新的双边捐款；2) 推迟减贫与增长贷款-外生冲击贷款信托向普通资金账户支付的补偿金；3) 动用当前在减贫与增长贷款-外生冲击贷款信托储备账户内所持资金；4) 动用来自基金组织出售黄金所得收入的资金，包括间接动用出售带来的任何意外利润，即超过在 2008 年 4 月商定新收入模式时所预测数额的利润，如果实现的意外利润未能达到所需数额，还将利用出售黄金的利润建立的基金所产生的投资收入。

基金组织是否将出售黄金来满足低收入国家的需要？

基金组织执董会将在今年早些时候审议一项计划，由基金组织出售大约 400 公吨黄金，来建立一个基金，用以支持该机构的新收入模式。为了满足低收入国家在全球危机期间的资金需要，出售黄金的某些收益将用于帮助产生为向这些国家发放优惠贷款所需要的新的补贴资金。出售黄金所得并非专门用于低收入国家，而是为基金组织全体成员国服务。因此，在把出售黄金所得存入基金之后，将需要将其一部分分配给成员国，各成员国随后将把这一分配数额（或大致相等的数额）作为用于优惠贷款的补贴捐助返还基金组织。

将通过两种方式利用黄金出售所得，以产生上述分配资金，用于向低收入国家提供优惠贷款。第一，可以使用出售黄金时得到的意外利润。意外利润将来自以超过每盎司 850 美元的平均价格出售黄金所得；这是在 2008 年 4 月商定新的收入模式时在该模式中假设的价格。第二，如果所实现的意外利润不够满足所需要的出资，其余数额将通过分配用出售黄金收益所建立的基金的投资收入来补足。

最近的特别提款权普遍分配是否将使低收入国家受惠？

基金组织成员国于 2009 年 7 月表示支持经基金组织理事会批准，进行一次 2500 亿美元的特别提款权普遍分配，这次分配将按照在基金组织的份额面向所有成员国。这次分配最初是二十国集团领袖们在其 2009 年 4 月伦敦首脑会议上

呼吁进行的，目的是增加各国的外汇储备和缓解融资约束，以之作为克服全球金融危机的措施的一部分。这次分配将总共向低收入国家提供超过 180 亿美元的特别提款权。一些成员国可能选择将其得到的分配数额部分或全部出售给其他成员国，以换取硬通货，例如用于满足国际收支需要。另一些成员国则将保留所分配的特别提款权，将其用于加强本国的国际储备。

基金组织是否将向低收入国家提供利息减免？

基金组织执董会于 2009 年 7 月 23 日决定，凡是有资格得到基金组织优惠贷款的国家，都将享受作为例外实行的全部利息免除，直至 2011 年底，这意味着对基金组织优惠贷款工具（包括在基金组织紧急贷款机制下提供的支持）下的所有未清偿信贷实行零利息。这项举措将向低收入国家提供立即的救济，并向其他债权人和捐助人发出强烈信号，显示这些国家由于全球危机所面临的迫切需要。这项利息减免措施是执董会同时批准的一整套低收入国家改革措施的一部分，将在减贫与增长贷款-外生冲击贷款信托的现有贷款人和补贴捐助人认可这套改革措施之后生效。

基金组织将如何向低收入国家提供新的资金？

基金组织执董会通过了一个新的优惠融资结构，以满足低收入成员国的需要，特别是在当前全球危机时期满足其需要。新的融资机制旨在更加灵活，并专门适合于低收入国家的日益多样化。新结构弥补了在以前的贷款结构下存在的缺口，并精简了现有的贷款机制。所有新贷款工具都是为了协助低收入国家实现稳定和可持续的宏观经济状况，使之与强有力和持久的减贫与增长保持一致。这套改革措施将在减贫与增长贷款-外生冲击贷款信托的所有贷款人和补贴捐助人认可之后生效。

很多低收入国家仍将需要保持与基金组织的规划关系，但越来越多的这类国家可能需要基金组织只是偶尔在特别困难的时候提供资金支持。针对这些情况建立了一个短期贷款机制，即备用贷款。该贷款机制还允许对其进行预防性使用，以便在成员国可能存在、而不是实际存在国际收支需要的情况下提供保险。基金组织还推出了一个贷款条件很少的新工具，即迅速贷款，用以提供紧急支持。在一个新的减贫与增长信托之下推出了这些新的工具。

基金组织为低收入国家建立了哪些新的优惠贷款机制？

这场全球金融危机突出表明，迫切需要提高基金组织向低收入国家提供的资金支持的灵活性。优惠贷款机制新结构也是为了照顾这些国家的日益多样化。

新结构包括三个新的优惠贷款机制和一个非金融工具。这些新机制取代了现有的减贫与增长贷款和外生冲击贷款，将在一个新的减贫与增长信托之下设立，并将取代当前的减贫与增长信托。这些新机制是：

中期贷款，这个机制取代减贫与增长贷款，成为基金组织向存在中期国际收支问题的低收入国家提供中期支持的主要工具。

备用贷款，该机制将向存在短期国际收支需要的低收入国家提供资金，类似于基金组织非优惠工具当中的现有备用安排。备用贷款还允许对其进行预防性使用，以便在低收入国家可能存在、而不是实际存在国际收支需要的情况下提供保险。

迅速贷款，将以有限的贷款条件迅速提供低限额贷款，以满足紧急国际收支需要。

除了这些新工具之外，**政策支持工具**依然是基金组织对低收入国家的非金融性政策支持工具，可在必要时帮助利用备用贷款。

低收入国家将在基金组织的新优惠贷款机制下面临什么样的利率？

在新的优惠贷款结构下建立的基金组织贷款机制将永久性降低利率，意味着基金组织向低收入国家所提供资金支持的优惠程度更高。低收入国家在基金组织优惠贷款工具下未清偿的信贷的所有利息都将减至零，直至 2011 年底。此后将采用旨在永久性确立较高优惠程度的新机制来定期审查利率。根据全球利率情况，优惠利率一般将定为：中期贷款和迅速贷款为 0-0.5%；备用贷款为 0.25-0.75%。相比之下，减贫与增长贷款当前的利率为 0.5%。

基金组织是否将提高低收入国家利用其优惠贷款的限额？

优惠贷款新结构将大致保持 2009 年 4 月宣布的对低收入国家借款限额的改革，这些改革将有助于这些国家满足全球金融危机期间的筹资需要，并等于把平均年贷款限额翻了一番。这项政策符合关于在非优惠贷款机制下提高贷款限额的决定。

低收入国家将在新的优惠贷款机制下面临什么类型的贷款条件？

在所有基金组织规划，包括低收入国家的规划中，贷款条件均已精简，以侧重于核心目标。这一灵活性特别适用于结构性改革。在基金组织规划之下，

这些改革将不再需要达到约束性的业绩标准。这意味着，如果某项具体的结构性改革没有在特定日期之前完成，将不再要求各国寻求豁免。

面对全球危机，基金组织正在采取何种行动来应对低收入国家内的贫穷问题？

面向低收入国家的优惠贷款机制新结构非常强调所有贷款机制中的扶贫与增长内容。

新优惠贷款机制下的规划旨在协助低收入国家实现和保持稳定和可持续的宏观经济状况，使其与强有力和持久的减贫与增长相一致。在所有贷款机制下，如果提出任何融资请求或进行任何规划审查，都将发表一项声明，说明该规划将如何推动实现有关国家的减贫与增长目标。

这些机制下的规划还将包括保障社会支出和其他重点支出的具体目标。

此外，通过增加基金组织向大多数低收入国家提供的资金援助，还支持了那些包括提高扶贫支出水平的规划。基金组织的规划照顾到了财政赤字的增加和经常出现的更高支出，其目的是克服粮食和燃料挑战以及全球金融危机。最近的规划还经常包括更加宽松的货币政策和更高的通货膨胀目标。