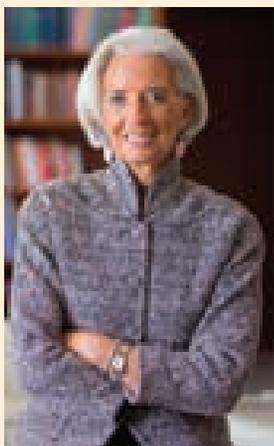


# 发展之路

国际合作、承诺和灵活性对改善全球状况至关重要



克里斯蒂娜·拉加德  
(Christine Lagarde)  
是IMF总裁。

古罗马哲学家塞内加曾说，“如果你不知道航行的方向，什么风对你来说都是无益的。”两千年后，这句格言时刻提醒我们设定目标的重要性。虽然经常有人对梦想冷嘲热讽，但事实上，目标弥足珍贵——集中精力，建立伙伴关系，并最终找到解决方案。

塞内加的这句名言在今年尤为重要，因为今年国际社会将汇聚一堂，就2015—2030年及以后的下一步发展达成一致。届时，将全面做出关键决策——从融资框架到环境目标，再到可持续发展目标(SDG)。可持续发展目标将接替千年发展目标(MDG)。至少在一个世代的时间里，这样的机遇很可能不会再有。

自2000年通过千年发展目标以来，国际社会取得了显著进步。其中包括三个主要的“减半”——全球贫困人口数量减半、儿童在五岁前死亡的可能性减半以及无法获得安全饮用水的人口占比减半。但进展程度不一。众多发展中国家已达到世界“前沿”地位，而一些脆弱的和易受冲突影响的国家却远远落在后面，着实可悲。

我们也必须考虑在过去15年间世界发生了多大的变化。通过技术、贸易和金融发展，全球经济联系日益紧密，导致各国溢出效应更加明显，相互依赖性增强。许多新兴市场经济体崛起，而发达经济体受到大衰退重创，遭遇挫折，两者形成鲜明对比。

## 指导原则

通过回顾过去，审视现在，思考未来，我发现了2015年后发展议程的三个指导原则：

**合作：**实现发展目标需要全面合作，以便落实适宜的政策并提供所需资源。这就意味着发达经济体、新兴市场经济体和发展中经济体通力合作——并与私营部门和民间团体合作——包括国内合作和国际合作。

**承诺：**各合作伙伴需要表明持久承诺，该承诺将持续至2030年以后。换句话说，各国政府点燃火花，但火花必需持久，才能使火焰熊熊燃烧。

**灵活性：**在可能的情况下，必须灵活开展发展工作。各国必须根据各自的国情，制定政策并留有空间，以便随着世界的发展不断做出调整。

我们如何将这些指导原则转化为实质性的行动，以便解决贫困问题和促进发展？

## 国家重点工作

首先，我需要明确一点——虽然需要合作，但发展中国家已做好一切准备，推动自身发展。

获得基本权利是前提。这意味着各国需制定完善的宏观经济政策——包括控制通胀、繁荣—萧条周期和公共债务。良好的财务状况和充足的国际储备使各国做好准备，应对其控制有限甚至无法控制的负面冲击。强大的机制会提振信心和提高可预测性，来支持政策落实和私人投资。具备这些基本条件后，各国还必须采取额外措施来支持发展。

汲取收入是重中之重。虽然各国应具备灵活性，但征税必须简单并得到有效管理，税基必须广泛。提升采掘业的征税透明度也至关重要。

一旦收入提高，必须高效、有效地利

用这些收入来推动发展，同时，这些收入必须得到强大的公共财政管理的支持。发展中经济体通过公共投资和私人投资(多数为私人投资)来应对迫切的基础设施需求，因此，增强项目管理和采购实践尤为重要。

私营部门确实是实现发展的重要合作伙伴。例如，通过保护债权，发展金融部门可扩大个人和小企业享受基本金融服务的机会。精心设计的税收和贸易体制有助于吸引外国投资，取得重大发展成果。

除了这些措施之外，发展中经济体还必须采取进一步措施，使发展带来的好处惠及各阶层人群并使环境不遭受破坏。提供有效的公共服务，让更多女性加入劳动力大军，建立社会保障体制和实现合理碳定价，这些都是实现上述目标的重要途径。

## 国际支持

我知道上述任务十分艰巨。但国际社会有责任通过营造有利环境和就全球性挑战采取协调行动来支持这些工作。国际合作伙伴之间的合作不是可有可无的，而是一项职责和义务。

为什么这么说？因为我们生活在一个相互依赖、充满溢出效应和溢回效应的世界中，金融、经济、社会、政治和环境等多股力量影响全球。其结果可能是变革性的，也可能是毁灭性的。使其向正确方向发展的关键就是加强国际合作。

除需要制定负责任的政策来提高全球经济和金融弹性之外，我还发现国际合作承诺可在其他五个重点领域支持发展：

**贸易：**发展中经济体将受益于以规则为基础、非歧视和公平的全球贸易体系。

**收入：**加强国际税收合作，解决避税问题和削弱各国之间的税收竞争，从而保障发展中经济体的收入，这对于社会和发展支出而言十分重要。

**援助：**有援助预算能力的发达经济体应将增加援助列为重点工作，这对于许多世界上最穷的国家而言至关重要。

**债务：**强化主权债务危机处理框架来推动及时高效地解决问题，是重中之重。IMF 制定了一项推动改革的有效的工作计划。

**环境：**只有通过国际合作才能有效解决全球气候变暖问题，包括控制二氧化碳排放和帮助低收入国家适应气候变化。

每个重点领域的英文首字母合起来正好是“贸易”(trade)一词，这一点似乎是合情合理的。之所以这么说并不是因为“贸易”一词的现代含义——贸易本身就是优先事项，而是因为其深层语义，即一种交换和合作形式，而合作是全球发展工作的基础。

## IMF 的作用

从各国和全球来看，我发现 IMF 在 2015 年后发展议程中发挥着重要作用。作为一个维持全球宏观经济和金融稳定的杰出机构，IMF 已经全面参与了发展事宜——与我们的 188 位成员国就政策设计和落实、能力建设和贷款给需要帮助的国家展开合作。

**国际合作伙伴之间的合作不是可有可无的，而是一项职责和义务。**

但我们仍在不断寻找各种方法，来提供更多帮助。在这关键的一年，我承诺将从以下三个方面加强 IMF 对发展中经济体的支持：

**金融：**我们将探索各种方法，为更多发展中国家提供贷款，帮助其应对外部冲击。具体而言，我们将加大关注最贫困和最脆弱的国家，为其提供帮助。

**政策：**为了推进使更多人参与发展进程这项工作，我们将加大努力，把不平等、性别歧视和获得贷款纳入我们的国家层面建议。利用合作伙伴机构的专业知识将至关重要。

**能力建设：**我们将推进能力建设，并在各国投资开发经济发展潜力的过程中为其提供建议。技术援助将侧重最需要的领域，包括支持收入汲取和基础设施投资。我们也将加大对最需要帮助国家的援助力度，主要为脆弱和易受冲突影响的国家。

我们必须，也终将会兑现在上述三个方面的承诺。

## 塑造未来的机会

我在本文开始提到的塞内加是一位斯多葛学派哲学家。今天，人们通常将斯多葛主义的主要信仰之一描述为“事实胜于雄辩。”

国际社会在为如下三场会议做准备时，必须牢记上述观点：7月在亚的斯亚贝巴举行的发展融资会议、9月在纽约举行的发展目标峰会和12月在巴黎举行的环境目标大会。这三场会议将提供千载难逢的发展机遇。我们必须把握塑造未来的机会。

如果我们想取得成功——不仅在 2015 年，而且从 2015 年到 2030 年及以后——我们必须遵循三个关键原则：合作、承诺和灵活性。■