

Mejoramiento y Actualización de las Estadísticas Macroeconómicas de Honduras

Alfredo M. Leone
Sub-Director
Departamento de Estadística
Fondo Monetario Internacional

“Las opiniones vertidas en este documento pertenecen al autor y no deben atribuirse al FMI ni al Directorio Ejecutivo o la gerencia de la institución.”

Es un honor para mí visitar Tegucigalpa por primera vez para este evento tan importante en ocasión de la publicación de las nuevas estadísticas macroeconómicas de Honduras. En primer lugar, quiero felicitar a las autoridades de Honduras por su trabajo continuo a lo largo de varios años dedicado a mejorar y actualizar significativamente sus estadísticas macroeconómicas. Honduras debe estar orgullosa de los resultados de estos esfuerzos que se materializan hoy con la publicación no sólo de las nuevas series sino también de un documento muy completo con información detallada sobre las nuevas series, incluyendo explicaciones sobre los cambios metodológicos adoptados y sobre los conceptos utilizados para la compilación de las nuevas series (información conocida como metadatos).

Contexto

La estadísticas macroeconómicas tienen como propósito principal promover una mejor toma de decisiones por los agentes económicos tanto nacionales (del sector público y del sector privado), como del exterior. Ellas son esenciales para evaluar la evolución económica de un país y para efectuar comparaciones bilaterales y multilaterales entre países. Ellas proveen un marco para la planeación, formulación y seguimiento de la implementación de las políticas económicas. Existen cuatro conjuntos principales de estadísticas macroeconómicas: las cuentas nacionales, la balanza de pagos, las estadísticas monetarias y financieras, y las estadísticas de las finanzas públicas. Estos cuatro conjuntos principales constituyen un sistema integrado que enfatiza la importancia de las relaciones entre estos grupos de estadísticas y su mutua consistencia.

Existen manuales y guías que presentan los marcos estadísticos para las cuatro áreas principales mencionadas. El principal marco conceptual para todas las estadísticas macroeconómicas es el *Sistema de Cuentas Nacionales 1993 (SCN 1993)* que fue publicado conjuntamente por la Comisión de las Comunidades Europeas—Eurostat, el Fondo Monetario Internacional (FMI), la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OECD), las Naciones Unidas (UN), y el Banco Mundial. En relación a versiones anteriores, el *SCN 1993* incorpora dos mejoras significativas: la integración completa de posiciones (stocks) y flujos, y un conjunto completo de cuentas que cubren la producción, el ingreso, el

consumo, el ahorro, la inversión, y las actividades financieras de los sectores de la economía así como también de la economía como un todo.

Coincidiendo con la publicación del *SCN 1993*, el FMI revisó la metodología de las estadísticas de balanza de pagos, ampliando su alcance para incluir la posición de inversión internacional, y publicó el *Manual de Balanza de Pagos, quinta edición (BPM5; FMI, 1993)*. Más tarde, el FMI desarrolló la metodología para las estadísticas monetarias y financieras, publicada en el *Manual de Estadísticas Monetarias y Financieras (MFSM; FMI, 2000)*, y revisó la metodología de las estadísticas de las finanzas públicas, publicada en el *Manual de Estadísticas de las Finanzas Públicas 2001 (GFSM 2001; FMI, 2001)*.

Desarrollados por el FMI en colaboración y consulta con expertos de sus países miembros y otras instituciones internacionales, el *BPM5*, el *MFSM*, y el *GFSM 2001* han sido reconocidos como el estándar internacional para las estadísticas de balanza de pagos, las estadísticas monetarias y financieras, y las estadísticas de las finanzas públicas, respectivamente. Aunque cada uno de estos estándares ha sido armonizado con el *SCN 1993*, cada uno está orientado a cubrir variables de política importantes que no están cubiertas por las cuentas nacionales, por ejemplo medidas del déficit o superávit de la balanza de pagos, la posición fiscal, y medidas de dinero y crédito en la economía.

La importancia de los anuncios de hoy

Hoy Honduras anuncia mejoras significativas en sus estadísticas macroeconómicas. El mejoramiento y actualización de las estadísticas macroeconómicas pone a Honduras al nivel de los estándares internacionales en tres de las cuatro áreas principales de estadísticas macroeconómicas, como son las cuentas nacionales, las estadísticas de la balanza de pagos, y las estadísticas monetarias y financieras. Además, Honduras está también avanzando en la adopción del *GFSM 2001*. Esto es un logro significativo para Honduras y para el FMI es un placer haber acompañado a las autoridades hondureñas en este proceso a través de diversas misiones de asistencia técnica.

Cabe mencionar que Honduras tuvo una evaluación del sistema estadístico en el contexto del módulo de datos de los Informes de Observancia de Estándares y Códigos en el año 2003. Además, desde septiembre del 2005, Honduras participa en el Sistema General de Divulgación de Datos (SGDD), uno de los estándares internacionales de divulgación de datos promovidos por el FMI. El SGDD fue establecido para ofrecer a los países participantes un marco para mejorar sus estadísticas macroeconómicas y sociodemográficas en forma estructurada. El SGDD facilita la comparación de las prácticas actuales de un país con las buenas prácticas reconocidas internacionalmente, y la preparación de un plan estratégico de un país para efectuar mejoras a su sistema estadístico. Así, el SGDD guía a los países en la tarea de elaborar y divulgar datos de conformidad con las normas de buena calidad. Asimismo promueve la aplicación de principios metodológicos establecidos, la adopción de

prácticas de compilación sólidas, y la observancia de procedimientos que garanticen el profesionalismo y la objetividad. El SGDD abarca los cuatro sectores macroeconómicos (real, fiscal, financiero y externo), y datos sociodemográficos (población, educación, salud y pobreza). El FMI colabora con el Banco Mundial, en particular en las categorías de datos sociodemográficos. Los anuncios de hoy son una muestra de la dedicación con que las autoridades hondureñas han tomado sus responsabilidades como participantes del SGDD.

Con la adopción del *SCN 1993* se provee a los tomadores de decisiones y otros usuarios de estadísticas de un sistema de cuentas nacionales basadas en un marco metodológico completo y sistemático para la recopilación, presentación, y análisis de las estadísticas macroeconómicas. En una secuencia de cuentas, se presenta información detallada sobre como la economía trabaja y como los agentes económicos interactúan. De esta forma, los tomadores de decisiones y otros usuarios de estadísticas podrán analizar la producción y uso de bienes y servicios y medir el producto interno bruto (PBI) con una mejor cobertura, el concepto básico de producción en el *Sistema de Cuentas Nacionales 1993*. Cabe resaltar la incorporación de estimaciones de las actividades del sector informal en el PIB de la nueva serie. Además, los tomadores de decisiones y otros usuarios de estadísticas podrán analizar los ingresos generados en el proceso productivo, recibidos como remuneración por los factores capital y trabajo, y su distribución y redistribución entre los diferentes sectores institucionales de la economía, así como también, podrán identificar los sectores que generan ahorro como fuente principal de financiamiento de la formación bruta de capital del país y los flujos financieros y de capital que tienen lugar entre los distintos sectores institucionales y entre la economía hondureña y el resto del mundo.

Con la adopción del *BPM5*, se provee a los tomadores de decisiones y otros usuarios de estadísticas de balanza de pagos basadas en un marco metodológico completo y sistemático para recopilar y organizar las estadísticas del sector externo en una forma que permite efectuar comparaciones adecuadas con otros países. El nuevo marco metodológico para las estadísticas de la balanza de pagos comprende transacciones, otros flujos económicos, y las posiciones de activos y pasivos financieros externos, llamada posición de inversión internacional u hoja de balance de activos y pasivos financieros de Honduras con respecto al resto del mundo.

Con la adopción del *MFSM*, se provee a los tomadores de decisiones y otros usuarios de estadísticas monetarias y financieras basadas en un marco metodológico que consiste en un conjunto completo de datos de posiciones y flujos de activos y pasivos financieros y no-financieros del sector de sociedades financieras de la economía. Este sector cumple un papel importante en facilitar la intermediación entre las unidades que tienen excedentes de fondos prestables y aquellas que tienen necesidades de financiamiento. Las nuevas series presentadas hoy están recopiladas en base a nuevos formularios standardizados de declaración, diseñados para facilitar la compilación y divulgación de datos monetarios de conformidad con la metodología internacional. La adopción del nuevo marco analítico

facilita el uso de las series monetarias y financieras para el llamado “enfoque de la hoja de balance (balance sheet approach)” importante para identificar fortalezas y vulnerabilidades en la economía.

En base al MSFM (y con apoyo del FMI), Honduras también ha implementado los principios del Proyecto de Armonización de las Estadísticas Monetarias y Financieras en Centramérica y la República Dominicana que está en marcha y que tiene como objetivo la compilación de estadísticas monetarias y financieras completas y congruentes a nivel regional, y abarca las siguientes tareas: 1) elaborar sistemas armonizados de compilación de estadísticas monetarias y financieras que puedan ser comparadas con las de los demás países; 2) mejorar la cobertura de las estadísticas monetarias y financieras a través de la recopilación de datos correspondientes a las instituciones financieras más importantes de la región, entre ellas los bancos *offshore* y otros intermediarios financieros como los fondos de pensiones, las compañías de seguros y los fondos de inversión; y 3) mejorar la coherencia de los datos correspondientes a las distintas estadísticas macroeconómicas producidas por los organismos estadísticos nacionales, utilizando en todos los países las mismas definiciones de instrumentos financieros, sectores económicos, criterios de valoración, etc.

El camino hacia adelante

El trabajo realizado hasta ahora es muy importante pero siempre hay lugar para mejorar. Las autoridades de Honduras tienen esto muy claro e incluyen en su documento sus proyectos futuros. Sólo para mencionar algunos, cabe destacar la intención de avanzar en el cálculo y divulgación del Producto Interno Bruto trimestral, la actualización del cálculo del Índice Mensual de la Actividad Económica con las ponderaciones del nuevo año base, y la elaboración de la Matriz de Insumo-Producto en el área de las cuentas nacionales. En cuanto a las estadísticas del sector externo pueden mencionarse los proyectos para ampliar la cobertura de las encuestas de capital extranjero privado, trabajadores transfronterizos, inversión extranjera directa y de servicios; mejorar la medición y cobertura de la posición de inversión internacional; y publicar la planilla de reservas internacionales y liquidez en moneda extranjera. También he mencionado el trabajo actual de Honduras para la adopción del *GFSM 2001*. Esto demuestra que las autoridades hondureñas no sólo han realizado importantes avances, sino que también están al tanto de las necesidades estadísticas que están emergiendo como consecuencia de la globalización.

La concreción de los proyectos futuros que las autoridades hondureñas tienen previsto permitirá a Honduras avanzar hacia su graduación del SGDD y estar en condiciones de suscribirse a las Normas Especiales para la Divulgación de Datos (NEDD) que fueron establecidas para orientar a los miembros que acceden, o procuran acceder, a los mercados internacionales de capitales en la tarea de publicar sus datos económicos y financieros. Los países se suscriben voluntariamente a estas normas y se comprometen a cumplir sus requisitos en cuanto a cobertura, periodicidad y puntualidad de los datos económicos y

financieros divulgados, y a presentar calendarios anticipados de divulgación. También se comprometen a adoptar buenas prácticas en lo referente a integridad y otros aspectos de la calidad de los datos y a proporcionar información sobre sus prácticas de divulgación de datos y metodologías de compilación (“metadatos”) para presentarla en la Cartelera Electrónica de Divulgación de Datos (CEDD) en el sitio Internet del FMI <http://dsbb.imf.org>. Los suscriptores mantienen una página web en Internet conocida como página de datos nacionales resumidos (PDNR), que contiene los datos propiamente dichos. La CEDD está enlazada electrónicamente a estos sitios web.

Con respecto a la calidad de las estadísticas macroeconómicas, el FMI ha identificado cinco dimensiones fundamentales:

- *Requisitos previos de la calidad* (marco jurídico e institucional, recursos y conciencia sobre la importancia de la calidad),
- *Garantía de integridad* (adherencia al principio de objetividad en la recopilación, el procesamiento y la divulgación de estadísticas),
- *Rigor metodológico* (el fundamento metodológico de la labor estadística se establece en base a normas, directrices y prácticas óptimas de aceptación internacional),
- *Exactitud y fiabilidad* (los datos fuente y los métodos estadísticos son acertados y los productos estadísticos son un reflejo adecuado de la realidad),
- *Utilidad* (las estadísticas se divulgan periódica y puntualmente, son coherentes y están sujetas a una política de revisión previsible),
- *Acceso* (los datos y metadatos son fácilmente accesibles y la asistencia a los usuarios es adecuada).

Con el trabajo realizado hasta ahora, las autoridades hondureñas han demostrado la importancia que asignan a mejorar y actualizar el sistema de estadísticas macroeconómicas. Ellas son también concientes de los recursos y esfuerzos que mejorar y actualizar las estadísticas conlleva, en especial cuando esto se hace con mucha discontinuidad. Es necesario mantener los recursos necesarios y la visión demostrada para que este proceso de mejora y actualización sea continuo y sostenible en el tiempo. De otra forma, Honduras no podrá mantener el éxito alcanzado hoy con la mayoría de sus estadísticas macroeconómicas basadas en los estándares internacionales. Esto es aún más importante en el actual contexto de globalización que está creando la necesidad de actualizar y mejorar los estándares internacionales. El FMI está en la mejor disposición de apoyar a Honduras en el camino que se ha trazado hacia delante para continuar mejorando las estadísticas macroeconómicas.

Felicitaciones nuevamente por el excelente trabajo realizado y mis mejores deseos para que Honduras mantenga estadísticas macroeconómicas ejemplares.

