

2010년—세계와 아시아를 위한 전환의 해

2010년 1월 20일 홍콩 아시아 금융 포럼

도미니크 스트로스 칸(Dominique Strauss-Kahn) IMF 총재의 연설

연설 목적으로 작성됨

안녕하십니까! 금번 아시아 금융 포럼 연례 회의 총회에서 연설을 하게 된 것을 무척 기쁘게 생각합니다. 아울러 새로운 경제 질서 하에서 아시아 지역이 차지할 역할에 대한 저의 견해를 공유하도록 초대해 주신 홍콩무역개발위원회(HKTDC: Hong Kong Trade and Development Council)에 감사의 인사를 전하고 싶습니다.

지난 수십 년 간 아시아 지역은 글로벌 경제의 핵심 세력으로 부상했습니다. 오늘 날 아시아는 경제위기로부터의 극복을 통해 세계 경제를 선도하고 있습니다. 향후 수십 년 간 아시아는 그 지속적 역동성으로 인해 더 많은 역할을 담당할 것으로 보입니다.

아시아의 경제력이 성장함에 따라 글로벌 경제의 성공적 성취에 대한 아시아의 관심 또한 높아졌습니다. 또한 글로벌 정책 논쟁에서 아시아 지역의 역할이 확대됨에 따라 아시아의 아이디어와 경험이 전세계에 도움이 될 가능성이 큰 것으로 보입니다. 우리 모두는 아시아로부터 배울 것이 많습니다.

IMF를 대표해, IMF와 아시아 지역 간 연대의 심화 및 실질적 쇄신이 저희 IMF의 우선 과제 중 하나임을 말씀 드리고 싶습니다. IMF는 최근 아시아 전역의 저명 인사로 구성된 자문단을 설립했습니다. 저희는 또한 ASEAN(동남아시아 국가연합)과 EMEAP(동아시아 대양주 중앙은행기구) 같은 아시아 지역 기구와의 연대 강화를 모색 중에 있습니다. 오는 7월 IMF와 한국 정부는 아시아의 경제적 역동성과 21세기 아시아 지역의 선도적 역할을 주요 주제로 한 고위급 회의를 공동 개최할 예정입니다.

물론 2010년은 최근 경제 위기 이후 처음 맞이하는 해로서 세계 각국이 장기적 관점으로 시야를 확대할 수 있는 중요한 시기가 될 것이 분명합니다. 다시 말해 2010년은 세계를 위한 전환의 해가 될 것입니다.

저는 2010년이 IMF 변혁의 해이기도 할 것이란 점을 덧붙이고 싶습니다. 위기에 신속히 대응하는 역량을 강화하기 위해 저희 IMF는 지난 2년 간 대출 수단 개혁, 대출 조건 간소화, 지배구조 개선에 이르는 많은 변화를 단행했습니다. 그러나 저희 IMF는 회원국들에게 더욱 효과적인 서비스를 제공하기 위해 더 많은 일을 해야 한다는 것을 인지하고 있습니다.

보다 넓은 관점에서 IMF는 그 임무의 근본적 개혁을 영두에 두고 있습니다. 여기에는 특히 금융 부문에서의 국가 차원을 넘어서는 시스템 위험 요인에 집중하고, 현대적 위기 타개에

필요한 일종의 보험 수단을 제공하는 금융 수단의 개발에 역점을 두고 있습니다.

오늘 이 자리에서 이 같은 IMF의 변혁에 대해 더 언급하지 않겠지만, 여러분이 내년에 이에 관한 더 많은 이야기를 들으실 수 있으리란 점은 약속드릴 수 있습니다.

오늘 저는 세 가지 주제를 다루어 보려 합니다.

우선, 배경 설명 차원에서 글로벌 경제 전망에 대한 IMF의 견해를 말씀 드리고자 합니다. 두 번째로, 위기 후 보다 강력한 글로벌 경제를 구축하는 데 필요한 일부 핵심 우선 과제를 집중적으로 다룰 예정입니다. 세 번째로, 아시아의 선도적 역할이 어떻게 새로운 경제 질서의 성공을 위한 변화를 가져올 수 있을지에 관해 제 견해를 여러분과 공유하고자 합니다.

I. 글로벌 경제 전망

먼저 글로벌 경제 전망과 관련해, 글로벌 경기 회복세는 앞서 예상했던 것보다 강세를 나타내는 것처럼 보입니다. 2010년 성장률은 IMF의 이전 예측치 3%를 상회할 것으로 예상되며, 이는 이달 말 업데이트될 예정입니다. 이는 반가운 소식이라 할 수 있습니다. 그러나 저는 상황이 여전히 취약하다는 점과 경기 회복 속도가 여러 지역에서 다르게 나타나고 있다는 점을 강조하고 싶습니다.

대다수 선진국에서는 경기 회복이 완만하며 여전히 정부 지원에 대한 크게 의존하고 있습니다. 특히 유럽과 미국을 필두로 한 지역에서 높은 실업이 중대한 우려 요인으로 자리해 있습니다. 따라서 민간 수요 및 고용 확대의 분명한 회복 조짐을 보이기 전까지는 정책적 지원이 지속되어야 합니다. 정부는 또한 고용 위기를 타개하기 위해 경기 부양 지원금 중 일부를 고용 지원에 사용해야만 합니다.

다음으로 신흥 시장의 경우를 살펴보면, 경제 전망이 크게 개선된 상황입니다. 이미 언급한 바와 같이 아시아 지역은 내수의 회복, 건전한 경제 체제, 위기에 대한 신속한 대응에 힘입어 회복세를 주도하고 있습니다. (일본을 제외한) 아시아 지역의 올해 성장률은 (지난 10월 기준 IMF의 예측치인) 7%를 상회할 것처럼 보입니다.

이는 재정긴축정책에 선행한 통화 긴축정책을 통해 상당수 신흥 경제국이 선진국보다 빨리 위기 지원국면으로부터 경제정책을 정상화할 수 있음을 의미합니다.

경기 회복 속도의 차이는 금융 시장의 성과에 반영되었습니다. 여러분께서 아시는 바와 같이 신흥 시장의 자본 유입이 반등세를 보이고 있고, 이 중 아시아 지역에 유입된 자본 규모가 크게 나타났습니다. 이러한 자금 흐름은 경제적 펀더멘탈에 의해 주도된 것으로, 이들 지역의 양호한 경제 전망을 반영하고 있습니다. 향후 통화 절상에 대한 기대감 또한 이 같은 자금

흐름에 일조하고 있습니다.

신흥 시장의 자본 유입 재개는 대체로 긍정적 상황 진전입니다. 위기 상황이 전개되면서 자본 유입이 완전히 중단되거나 심지어 역전될지 모른다는 커다란 우려가 제기되었던 사실을 잊어서는 안 됩니다. 그러나 자본 유입국의 정책입안자들은 이제 이 같은 자본 흐름이 환율, 내수, 금융 안정성에 미칠 여파와 자산 거품의 위험을 어떻게 관리할지에 대해 우려를 나타내고 있습니다.

정책입안자들이 이러한 자본 유입 급증의 대응하여 활용할 수 있는 수단에는 어떤 것이 있을까요? 중기적 전망에 입각해 볼 때 환율이 저평가된 국가를 필두로 한 상당수 나라에서 환율 절상이 주요한 대응 수단 역할을 할 것입니다. 이밖에 금리 인하, 외환 보유고 축적, 재정 긴축정책, 금융 업종의 건전성 규제 정책 등이 고려될 수 있습니다. 자본 규제 또한 중요한 역할을 담당할 수 있는데, 이는 특히 자금 유입 급증이 일시적일 것으로 예상되거나 환율 급등이 실질적 위험으로 작용하는 곳에서 그러할 것입니다.

II. 보다 강력한 글로벌 경제 구축

다음으로 두 번째 주제, 보다 강력한 글로벌 경제 구축과 관련해 금융 부문 개혁에 대해 먼저 말씀 드리도록 하겠습니다.

A. 금융 부문 개혁

아시아 지역의 은행 시스템은 대체로 회복력이 있는 것으로 판명되었습니다. 그런데 전세계 기준으로 볼 때 아시아 지역의 진전은 향후 위기에 덜 민감한 글로벌 경제의 구축에 있어 중차대한 역할을 합니다.

금번 경제 위기로부터 얻은 교훈은 분명합니다. 규제와 감독이 보다 강력하고 현명해야 한다는 점입니다. 제도적 차원에서 금융 기업에 대한 면밀한 관찰이 필요하며, 또한 시스템 위험의 감시와 관리가 현저히 개선되어야 합니다.

금융 부문 개혁 방식에 대한 IMF의 제안 수립에 이미 상당한 진전이 있었습니다. 그러나 지속적 개혁의 달성을 가로막는 두 가지 중대한 문제점이 발견되고 있습니다. 먼저, 금융 시장 및 경기의 반등 상황에서 개혁을 바라는 정치적 모멘텀이 상실되는 실질적 위험이 나타나고 있습니다. 다음으로, 금융 부문 스스로 이전의 통상적 상태로 되돌아가는 것처럼 보입니다. 이러한 일이 발생하도록 허용되어서는 안 됩니다. 과거의 금융 시스템으로 다시 돌아갈 수는 없습니다.

여기서 중요한 문제는 금융 업종의 더욱 위험스런 행동이 발생시킨 비용을 누가 감당해야

하는가입니다. 한 가지 분명한 것은 우리가 이익의 사유화와 손실의 사회화를 실현하는 시스템으로부터 벗어나야 한다는 점입니다.

이미 아시겠지만 'G-20'가 이 문제에 대한 검토를 IMF에 요청한 바 있으며, IMF의 검토 작업은 다음의 두 가지 목표에 의거해 현재 진행 중에 있습니다. 첫째, 금융 시스템을 어떻게 더 안전하게 만들어서 시스템 위험을 감소시킬 것인가? 둘째, 금융 위기가 납세자에게 부가한 재정적 부담을 줄이기 위해 무엇을 할 수 있을까?

IMF는 이러한 맥락에서 금융권 세제, 정리 기금 설치, 자본 부담금 등 일련의 옵션들을 현재 검토 중입니다. 우리는 이 중 어느 하나도 배제하지 않고 있으며, 4월에 있을 봄 회의에서 이에 관한 최초 분석 내용을 발표할 계획입니다.

B. 새로운 성장 원천

미래를 내다보면, 아시아 지역이 이런 좋은 상황 하에 있게 되면서, 향후 견조한 글로벌 경제를 위해서는 세계 대다수 지역에서 새로운 성장 원천이 필요합니다. 이것이 의미하는 바는 무엇일까요?

무엇보다 먼저 강한 성장의 회복이 필요합니다. 이를 위해 민간 수요의 진작이 필요할 것입니다. 상당수 국가에서 구조 개혁이 요구될 것입니다. 특히 노동과 상품 시장 개혁은 생산성을 향상시켜 변화를 가속화시킬 것입니다. 녹색 경제 활성화를 위한 노력 또한 이러한 구조 조정 노력을 뒷받침하는 역할을 할 것입니다.

두 번째로, 성장을 지속 가능하도록 만드는 것입니다. 다시 말해 소비와 투자에서 민간 수요의 회복 및 지속이 필요합니다. 이를 위해 재정의 잠재적 난제들이 해결되어야 함은 분명합니다. 세 번째로, 균형 있는 글로벌 성장이 이루어야 합니다. 이를 위해 경제 정책이 건전한 대외 정책과 일관된 흐름을 보여야 합니다. 즉, 재정, 통화, 환율 정책의 건전성을 유지하면서 국내 시장 왜곡을 방지해야 합니다.

이 같은 목표의 달성을 위해 모든 국가들이 각자의 역할을 수행해야 할 것입니다.

전통적으로 경상 수지 적자 규모가 막대한 국가들은 저축을, 종종 민간저축과 정부저축 모두, 증대시키고 생산성 향상을 도모할 필요가 있다는 점을 인지하고 있습니다. 일례로 미국의 경우 가계 저축률이 금번 위기 발생 이후 급등해 2009년 약 5%에 도달함으로써 이러한 일이 실제 일어나기 시작했습니다. 미국의 가계 저축률은 훨씬 더 상승할 가능성이 있습니다.

전통적으로 경상 수지 흑자 규모가 막대하며 수출 주도형 성장에 의존하는 국가들은 자국내에서 새로운 성장 동력을 발굴할 필요성을 인식하고 있습니다. 일례로 중국의 경우 정부가 민간 소비 증대를 위한 조치를 시행 중입니다.

이 같은 성장 양상의 주요한 변화는 손쉽게 이룩하기 어려우며, 분명 단기간에 이루어지지 않을 것입니다. 그러나 내년도에 우리가 이러한 방향으로 전환할 수 있다면 지속가능 성장을 통해 모두가 이기는 상황을 맞이할 수 있을 것입니다.

C. 국제 정책 협력의 강화

이 같은 경제 전환이 성공하기 위해서는 국제 정책 협력이 보다 효과적이 되어야 합니다. 최근의 위기에 대처한 경험은 우리에게 희망을 가지게 합니다. 세계 각국은 심각한 경제적 재앙에, 잠재적으로 인류의 재앙에, 대응하는 데 뜻을 같이했습니다. 각국 정부는 대규모의 공조된 통화 완화정책을 가동하고, 대규모 재정 부양책 시행하였으며, 부실한 금융 부문을 지탱하는 등 많은 분야에서 서로 협력했습니다.

이 같은 공조의 정신은 더욱 강고한 국제 협력 체제를 형성하는 계기가 되었습니다. 아시아 지역이 중요한 역할을 차지하는 'G-20'의 경우 세계 주요 경제국들이 정책 우선 과제를 논의하는 핵심 포럼으로 부상했습니다. 여기서 논의된 정책 선결 과제들은 이후 IMF로 전달되었고, IMF 186개 회원국들은 취지 및 공약 측면에서 이들이 진정 세계적인 것이 되도록 광범위한 국제적 승인을 제공했습니다.

이미 아주 많은 것들이 국제 정책 논의의 강화 측면에서 성취되었습니다. 그러나 우리는 훨씬 더 많은 일을 할 수 있으며 그렇게 해야만 합니다.

'G-20'의 새로운 상호협력평가체제(Mutual Assessment Framework)는 이를 위한 중요한 단계입니다. 이를 통해 세계 최대 경제국들은 중기적으로 강력하고 안정적이며 지속 가능한 성장을 보장하기 위한 정책 채택에 상호 간에 책임성을 가지게 될 것입니다.

IMF는 다자간 협력을 위한 이 같은 혁신적 접근을 분석적 활동을 통해 지원하고 있습니다. 저는 이 새로운 시스템이 2010년은 물론이고 그 이후에도 글로벌 경제의 전환을 가름하는 핵심 요소의 하나로 작용할 것이라 생각합니다.

여기서 우리 모두의 장기적 후생에 중차대한 또 하나의 주제인 기후 변화 대응에 대해 언급하고자 합니다. 지난달 코펜하겐 기후 회의에서 부각된 주요 난제는 기후 변화 완화 및 적응을 위한 대규모 자금의 자원 조달 방식에 관한 것이었습니다. 이는 높은 수준의 국제 협력을 필요로 하는 아주 복잡한 주제입니다. IMF는 이에 대한 해결책 마련을 위해 저희가 할 수 있는 모든 일을 수행할 것입니다.

III. 새로운 경제 질서 속에서 아시아 지역의 역할

오늘 제가 말씀드릴 가장 중요한 마지막 주제는 새로운 경제 질서 속에서 아시아 지역이

수행할 역할에 관한 것입니다.

지난 10년간 아시아 지역에서 일어난 전환은 실로 괄목할 만한 것이었습니다. 빠른 성장세에 힘입어 아시아 지역이 글로벌 경제에서 세 번째로 큰 비중을 차지하게 되었으며, 수억 명의 인구가 빈곤에서 벗어났습니다. 아시아 경제의 힘은 아시아 경제가 최근의 위기 풍파를 딛고 글로벌 경기 회복을 주도하도록 이끌었습니다. 지속적으로 강력한 성장은 십억 인구를 가난에서 탈출시켜 글로벌 경제 체제에 편입시킬 잠재력을 갖고 있습니다.

이러한 성과의 지속을 위해 아시아 지역 역시 세계 다른 지역과 마찬가지로 위기 후 경제 상황에서 제기된 새로운 도전 과제들에 적응할 필요가 있습니다.

아시아 각국 지도자들과 나눈 대화를 통해 저는 이 회피할 수 없는 과제가 아시아 지역에서 광범위하게 인지되고 있다고 말씀드릴 수 있습니다. 아시아 각 나라의 지도자들은 지속적 경제 성장을 위한 새로운 성장 모델의 핵심 요인들을 찾아내기 위해 기민하게 움직이고 있습니다. 특히 이들은 수출 성장 속도의 제약으로 인해 자국 및 지역 수요가 역내 성장 진작에 점차 중대한 역할을 차지해야 한다는 점을 인식하고 있습니다.

이는 아시아 지역이 지역 내부 지향적으로 변해야 함을 뜻하지 않습니다. 오히려 아시아 지역이 내수 활성화와 역내 무역 증진에 힘써야 함을 의미합니다. 이 같은 아시아 성장 모델의 조정은 비(非)아시아 지역 수요에 대한 아시아의 의존도를 줄인다는 점에서 아시아 지역 자체 이익에 부합되며, 제가 앞서 언급한 것처럼 글로벌 이익에도 부합되는 것입니다.

그렇다면 이러한 조정이 어떤 모습을 띠어야만 할까요?

상당수 아시아 국가에서 공공 투자 활성화가 이 같은 해결책의 중요한 부분이 되고 있습니다. 아시아는 인프라 및 교육을 포함해서 상당한 장기적 개발의 필요성이 있는 지역입니다. 저탄소, 혹은 “녹색” 성장 부문의 투자 역시 유용할 것입니다. 기술 혁신은 적정한 비용으로 기후 변화에 대응하는 데 중요한 요소입니다. 이미 아시아 지역의 혁신은 상당한 공헌을 하고 있습니다.

제가 앞서 주목한 바와 같이 민간 소비 활성화를 위한 중국의 전환은 새로운 성장 원천 개발에 필수적입니다.

또한 보다 강력한 글로벌 경제 구축을 위한 국제적 행보에서 아시아 국가들의 적극적 참여가 아시아의 장기 성장을 결정할 것입니다. 아시아 경제의 글로벌 위상이 격상되면서 이들이 국제 무대에서 갖는 발언권, 글로벌 정책 난제 해결책 발굴에 대한 이들의 책임성 또한 커졌습니다. 제가 앞서 언급했듯이 ‘G-20’ 회원국 중 6개국을 아시아 국가들이 차지하고 있습니다.

여러분도 아시다시피 오는 11월 G-20 정상 회의가 아시아에서 개최될 예정입니다.

아시아 지역의 위상은 IMF 내에서도 격상되고 있습니다. IMF의 관리 체제 개혁이 추진되는

상황에서 IMF의 할당 인원수에서 반영되듯 글로벌 경제에서 아시아 지역이 차지하는 비중에 비례해 아시아의 경제적 영향력이 커지고 있습니다.

지금은 위기 후 글로벌 경제 판도의 재구성에 보다 기여하기 위해 아시아 지역이 보다 강력한 영향력을 발휘해야 할 때입니다. 이는 잠재적으로 아시아 지역에게 역사적으로 중요한 순간입니다. 전환의 순간인 것입니다.

IV. 맺음말

이러한 맥락에서 향후 세계 경제가 직면할 도전 과제들을 규정함으로써 제 이야기를 마칠까 합니다. 2008년은 반성의 시기였습니다. 시장, 제도, 현재의 상황에 대한 우리의 자신감이 자기 만족에 불과하다는 점이 입증되었으며, 우리가 얼마나 오류를 범하기 쉽고, 취약하며, 상호 연관되어 있는지 배우는 계기가 되었습니다

2009년은 화합의 시기였습니다. 전세계가 국제 협력의 약속을 이행하고 협력하기 위해 한데 뜻을 모았습니다.

2010년은 전환의 해가 되어야 할 것입니다. 우리는 최근의 위기가 남긴 규제, 경제 정책, 관리 체제상의 과오를 해결하기 위한 글로벌 프로젝트를 완수해야 합니다.

이는 엄청난 도전 과제라 하겠습니다. 하지만 이를 통해 얻을 대가는 그보다 훨씬 더 막대한 것입니다. 그리고 바로 여기 아시아 지역이 담당해야 할 중대한 역할이 있습니다.

아시아 그리고 세계 경제의 성공을 위한 길을 국제적 협력을 통해 찾아낼 수 있을 것으로 확신합니다.

감사합니다.