

СНС: НОВОСТИ

Выпуск № 23
Декабрь 2006

Информационный бюллетень Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам (МСРГНС), публикуемый ЮНСД
Документы и доклады заседаний МСРГНС
см. <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/iswgn.htm>

ПРОЕКТ ОБНОВЛЕНИЯ СНС: ВЕХИ ПРОЙДЕННОГО И ПРЕДСТОЯЩЕГО ПУТИ Кэрл С. Карсон, руководитель проекта по обновлению СНС

На рубеже года обычно стоит оглянуться назад и проанализировать вехи, оставшиеся позади, и те, которые предстоит преодолеть в будущем. В рамках обновления СНС такой анализ, пожалуй, особенно полезен ввиду сложности этого проекта — несколько различных групп принимают участие на разных этапах, и некоторые из этих этапов протекают параллельно друг другу. Оглядываясь назад на 2006 год, становится ясно, что было пройдено несколько важных вех, но очевидно, что в 2007 году все еще предстоит решить сложные задачи.

Вехи 2006 года

В начале года на четвертом заседании Консультативной экспертной группы по национальным счетам (КЭГ) во Франкфурте официально завершился этап проекта обновления, посвященный отдельным вопросам. КЭГ рассмотрела документы, представлявшие исследования широкого диапазона групп экспертов по темам. В число этих групп вошли: Канберрская группа II по нефинансовым активам, Целевая группа по пенсиям, Целевая группа по согласованию ведения счетов государственного сектора, Целевая группа по стоимостной оценке и измерению участия в капитале, Целевая группа по финансовым услугам, Советские группы экспертов по промышленной статистике и Комитет МВФ по статистике платежного баланса. Повестка дня совещания была насыщенной как по числу вопросов, так и по их трудности и значению. КЭГ согласовала рекомендации почти по всем

пунктам в поставленных перед ней вопросах. По тем немногим вопросам, по которым этого сделать не удалось, намечены дальнейшие обсуждения и установлены сроки, с тем чтобы можно было приступить к составлению «СНС 1993, Rev. 1». На своих четырех совещаниях, начиная с 2004 года, КЭГ рассмотрела каждый из 44 вопросов, представленных ей на рассмотрение. Перечень 44 вопросов см. в Специальном приложении к выпуску №18 «СНС: новости и комментарии».)

В марте 2006 года на 37-й сессии Статистическая комиссия пришла к заключению, что проект обновления СНС продвигается в соответствии с согласованным графиком. Комиссия приветствовала включение главы, посвященной измерению деятельности неформального сектора, в обновленную СНС 1993 года. Она приняла к сведению беспокойство по поводу режима распределительных систем пенсионного обеспечения и необходимость в продолжении консультаций по этому вопросу. Статистическая комиссия приняла предложение Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам (МСРГНС) предоставить стратегию внедрения обновленной СНС наряду с проектом «СНС 1993, Rev. 1» в 2008 году.

Программа работы, принятая в 2004 году Статистической комиссией, предусматривала обзор сопоставимости рекомендаций и общую целостность Системы в 2006 году. Обзор опирался на «Полный набор предва-

рительных рекомендаций» как основной инструмент. В этом документе, завершеном в апреле 2006 года, приводится описание вопросов и рекомендаций КЭГ по состоянию на эту дату. Он размещен на четырех языках на веб-сайте проекта <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/snarev1.asp>, который ведет Статистический отдел Организации Объединенных Наций, и направлен статистическим ведомствам стран и заинтересованным центральным банкам с приглашением предоставить комментарии до середины сентября 2006 года. Этот документ также стал основой для обсуждения на нескольких совещаниях и семинарах, в том числе на совещании, проведенном совместно Европейской экономической комиссией ООН, Евростатом и ОЭСР для специалистов по национальным счетам в апреле 2006 года, и на конференции Международной ассоциации исследователей в области дохода и благосостояния в августе 2006 года.

Несмотря на то что этап, посвященный вопросам, официально закончился на четвертом заседании КЭГ, исследования и консультации по отдельным вопросам продолжались в 2006 году. В соответствии с потребностью, высказанной Статистической комиссией, в проведении дополнительных консультаций по режиму государственных распределительных пенсий, состоялось несколько этапов таких консультаций, в результате которых был достигнут получивший широкое признание компромисс. Завершение работы по договорам, аренде и лицензиям оказалось сложным и потребовало детальных консультаций с КЭГ. На эти консультации и работу по согласованию отдельных вопросов, таких как разграничение рыночного и нерыночного производства и режим холдинговой прибыли в доходе от собственности,— потребовалось много времени, и поэтому работа по снятию большей части этих вопросов завершилась в начале октября 2006 года. (Некоторые из них будут решены в рамках рассмотрения проектов глав.)

МСРНГС посвятила долгосрочной программе исследований страницу на веб-сайте проекта. На ней указаны темы, связанные с СНС, которые требуют изучения, но сочтены выходящими за рамки настоящего обновления или требующими, по всей

вероятности, больше времени, чем имелось в распоряжении.

Между тем, редактор приступил к серьезной подготовке глав. В общей сложности в состав «СНС 1993, Rev. 1» войдут 27 глав. Как писала редактор, занимающийся обновлением СНС в Выпуске 22 «СНС: новости и комментарии», первые 13 глав СНС внешне останутся без изменений, хотя в необходимых случаях в них будут включены уточнения с учетом принятых поправок. Новый материал будет более подробно излагаться в новых главах, разъясняющих основные особенности и направления использования счетов секторов. Глава, посвященная остальному миру, будет пересмотрена с учетом поправок к руководству по платежному балансу, а еще в одной главе будет описана связь с денежно-кредитной и финансовой статистикой. Более развернутая глава охватит население и трудовые ресурсы, в том числе измерение занятости и затрат труда. В начале октября 2006 года первые проекты глав были размещены на веб-сайте для получения комментариев от стран и КЭГ. К концу года на этом веб-сайте будут размещены дополнительные главы. Эти главы входят в первый транш, который главным образом посвящен последовательности счетов. Во время рассмотрения проектов и сбора комментариев по первому траншу редактор приступит к работе над вторым траншем в начале 2007 года.

При подсчете комментариев к полному набору предварительных рекомендаций и во время раундов, последовавших за каждым из четырех совещаний КЭГ, выяснилось, что к концу периода, отведенного для их отправки, комментарии к предварительным рекомендациям КЭГ поступили почти от 100 различных стран. Комментарии, размещенные на веб-сайте проекта, служат богатым источником информации, где разъясняются причины, по которым страны поддержали или не поддержали те или иные рекомендации, о взглядах стран на осуществление рекомендаций и их точка зрения по поводу того, какого рода рекомендации они ожидают найти в обновленной СНС и вспомогательных руководствах. Следует особо подчеркнуть широту и глубину участия стран. Пожалуй, не было еще ни одного международного проекта подобного масштаба, о котором так подробно

были бы представлены взгляды стран на данном этапе.

МСРНГС начала обзор комментариев стран к «Полному набору предварительных рекомендаций» в конце года. Во время подготовки настоящего выпуска «СНС: новости и комментарии» МСРНГС завершает работу над своим докладом, который будет представлен на рассмотрение Статистической комиссии в начале 2007 года. В этом докладе будут переданы рекомендации МСРНГС по обновлению СНС, и к нему будет приложен справочный документ под названием «Полный набор консолидированных рекомендаций». В этот документ также входят рекомендации в полном объеме, включая период в начале года, когда консультации все еще продолжались, и отдельные пояснения.

Вехи предстоящего пути

Вероятно, матрица хода работы над проектами глав на веб-сайте проекта докажет свою ценность в 2007 году. (См. <http://unstats.un.org/unsd/sna1993/draftingPhase/ChapterIssueMatrix.asp>.) В 2007 году редактор будет периодически представлять проекты составленных глав странам и КЭГ, которые будут эти главы рассматривать, а МСРНГС будет собирать комментарии к главам, которые были ранее размещены на веб-сайте. Матрица хода работы призвана помочь следить за этой работой и ее своевременным исполнением. В этой матрице, состоящей из вопросов по главам, цвет номера каждой главы меняется в соответствии с ее продвижением по этапам. Со страницы матрицы хода работы пользователь веб-сайта может выйти на проект главы, дважды щелкнув мышкой. В случае глав, размещенных для получения комментариев, предусмотрен шаблон для комментариев и четкое указание на дату окончания 60-дневного периода, в течение которого ком-

ментарии могут быть направлены, для поощрения их своевременного предоставления.

КЭГ проведет совещание 19–23 марта 2007 года, организуемое Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Африки в Аддис-Абебе, Эфиопия. Сроки намечены таким образом, чтобы совещание могло использовать отклики Статистической комиссии на рекомендации. Главный пункт повестки дня будет посвящен проектам глав, с учетом реакции комиссии на рекомендации и комментарии, полученные от стран и членов КЭГ, к главам первого транша. В другие пункты повестки дня также войдут предложения о руководствах, сопутствующих СНС, начало рассмотрения темы коллективного внедрения СНС и первые организационные шаги по долгосрочной программе исследований. Второе совещание КЭГ в 2007 году намечено на конец года для рассмотрения второго транша глав и продолжения работы над внедрением.

МСРНГС, помимо общей координации, будет и впредь поддерживать редактора, рецензируя проекты, проводя исследования и помогая прийти к заключению по вопросам, возникающим при составлении, а также проводя надлежащие консультации с КЭГ. Внимание МСРНГС будет все больше направлено на реализацию рекомендаций, с тем чтобы выполнить обязательство о представлении комиссии в 2008 году стратегии внедрения.

Всю вышеперечисленную работу будет необходимо проделать, с тем чтобы осуществить задачу подготовки проекта «СНС 1993, Rev. 1» к принятию Статистической комиссией на ее сессии в начале 2008 года. Программа работы в 2007 году будет насыщенной!

ОБНОВЛЕНИЕ РУКОВОДСТВА ПО ПЛАТЕЖНОМУ БАЛАНСУ, ПЯТОЕ ИЗДАНИЕ (РПБ5) Роберт Диппельсман, МВФ

«Руководство по платежному балансу» обновляется под эгидой Комитета Международного Валютного Фонда по статистике

платежного баланса (Комитет), постоянно действующего органа, в состав которого входят эксперты из национальных органов-

составителей и международных организаций. Обновляется пятое издание, выпущенное в 1993 году и ознаменовавшее гармонизацию статистики платежного баланса с «Системой национальных счетов 1993 года» (СНС 1993). Обновление РПБ5, как таковое, тесно связано с обновлением СНС 1993 года, и ставит целью сохранить эту гармонизацию. Многие из основных вопросов, которые возникли или приобрели большее значение в международных операциях и позициях, также возникают в процессе СНС. Комитет наметил приблизительно двадцать вопросов для текущего пересмотра СНС и новое Руководство будет соответствовать достигнутому договоренностям. При обновлении также учитывается прогресс методологии, достигнутый за последние годы в области международных резервов, международной торговли услугами и внешнего долга¹.

Если абстрагироваться от специальных вопросов, можно выделить три основных темы: глобализацию, большое внимание, которое уделяется вопросам балансов, и финансовые инновации.

Главные темы и основные вопросы

Глобализация придала большее значение некоторым вопросам. Растущее число физических лиц и компаний связаны с двумя или более экономиками, так что необходимо предоставить дополнительные указания по концепции резидентной принадлежности. В частности, увеличивается интерес к информации о работниках-мигрантах и связанных с ними потоках денежных переводов. Также возросло значение глобальных производственных процессов, так что разработаны режимы для предоставления более полной и связной картины передачи материального производства по субподряду (товаров на переработку) и продаж или управления обрабатывающей промышленностью, отделенных от физического владения (перепродажа товаров за границей). Также будут предоставлены указания о

резидентной принадлежности и деятельности предприятий специального назначения и других юридических структур, используемых для владения активами и имеющих незначительное физическое присутствие или жене имеющих такового. Впервые будут приведены конкретные указания о режиме валютных союзов, которые будут рассмотрены в отдельном приложении.

Новое руководство отразит возросший интерес к анализу **на основе баланса** для понимания международной эволюции экономики в плане уязвимости и устойчивости. В новом руководстве будут предоставлены значительно более детальные указания по международной инвестиционной позиции, которая является балансом внешних финансовых активов и обязательств страны. В нем будут также более подробно освещены переоценки стоимости и другие изменения в объеме и их влияние на активы и обязательства. За последнее десятилетие разработаны конкретные публикации по международной инвестиционной позиции, внешнему долгу, производным финансовым инструментам и резервным активам. Результаты этой детальной работы будут включены в новое руководство. С целью подчеркнуть аспекты баланса (активов и пассивов), планируется назвать новое издание «Руководство по платежному балансу и международной инвестиционной позиции», но при этом будет принято сокращение *РПБ6*.

В финансовые инновации входит рост числа новых финансовых инструментов и механизмов среди институциональных единиц. Примеры инструментов включают: производные финансовые инструменты, индексированные ценные бумаги и золотые счета, а также предприятия специального назначения как институциональные механизмы. Несмотря на то что основные концепции прямых инвестиций остаются по существу без изменений, из-за роста сложных трансграничных структур компаний возникла необходимость в предоставлении инструкций по выявлению прямых инвестиций в случае длинных и сложных цепочек собственников. Режимы прямых инвестиций пересматриваются совместно с ОЭСР, которая одновременно также пересматривает свое издание *Benchmark Definition of Foreign Direct Investment* («Базовое определение прямых иностранных инвестиций»).

¹ В работу включались, соответственно, «Международные резервы и ликвидность в иностранной валюте. Форма представления данных: руководящие принципы» (2001 год), «Руководство по статистике международной торговли услугами» (2002 год) и «Статистика внешнего долга: руководство для составителей и пользователей» (2003 год).

Процесс обновления

Работа по подготовке обновления Руководства включала несколько раундов получения информации от составителей и пользователей. Были созданы группы технических экспертов для работы над конкретными темами, а именно, валютными союзами, прямыми инвестициями и другими вопросами (все в 2003 году) и резервами (в 2005 году). Группы подготовили рекомендации, переданные Комитету. Вопросы и предложения по их решению изложены в аннотированном плане-проспекте, направленном всем странам-членам для комментариев в

апреле 2004 года и одновременно размещенном на веб-сайте МВФ. Ожидается, что первый опубликованный проект руководства будет размещен на веб-сайте в начале 2007 года. Вновь будут запрошены комментарии и окончательный вариант будет подготовлен в 2008 году.

Процессу обновления посвящен отдельный раздел веб-сайта МВФ : <http://www.imf.org/external/np/sta/bop/bopman5.htm>. В этот раздел входит аннотированный план-проспект, а также документы и доклады групп технических экспертов.

ОБНОВЛЕНИЕ СТАНДАРТОВ СТАТИСТИКИ ТУРИЗМА Всемирная Туристская Организация

В настоящее время пересматриваются два международных стандарта статистики туризма: *Tourism Satellite Account: Recommended Methodological Framework* («Вспомогательный счет туризма: рекомендуемая методологическая основа») (ВСТ), утвержденный Статистической комиссией в 2000 году и *1993 Recommendations on Tourism Statistics* («Рекомендации по статистике туризма 1993 года»).

ВСТ обновляется Межучрежденческой координационной группой по статистике туризма (МУКГ по СТ), созданной в 2004 году по просьбе комиссии, состоящей из ЮНВТО, которая отвечает за ее созыв, ЮНСД, МВФ, ОЭСР, Евростат, ВТО и МОТ. Эта работа охватывала выявление вопросов, требовавших координации для поисков взаимно приемлемых решений для устранения концептуальных расхождений между ВСТ и соответствующими макроэкономическими основами (СНС 1993, РПБ5, Руководством по статистике международной торговли услугами, статистикой домохозяйств и миграции). В процессе обновления стало ясно, что большинство расхождений требуют *поправок* (в большинстве случаев пояснений, редакторских правок и толкования) в тексте основ. Был выделен только один вопрос, по которому требовалось внести *изменение* в действующий стандарт ВСТ — это определение термина «приезжий» (было уделено особое внимание более точному определению лиц, совершающих деловую поездку).

В отличие от этого, «Рекомендации по статистике туризма 1993 года» требуют основательного пересмотра. В ходе работы над обновлением ВСТ стала очевидной необходимость в одновременном пересмотре стандарта 1993 года, в котором были установлены основные элементы Системы статистики туризма (STS) отчасти потому, что ВСТ уже видоизменил и расширил некоторые из концепций рекомендаций, классификаций и определений 1993 года, а также в результате развития региональных STS после 1993 года. ЮНВТО представила перечень вопросов, относящихся к статистике туризма, которые требуют конкретного обсуждения.

Исходя из этих соображений, МУКГ по СТ приняла решение в сентябре 2005 года о параллельном пересмотре и обновлении международных стандартов статистики туризма, подчеркивая необходимость в согласовании обновления ВСТ и пересмотра Рекомендаций 1993 года.

ЮНВТО учредила электронный форум в апреле 2006 года, на котором были определены вопросы, относящиеся к каждому из стандартов по отдельности, и предложено направить комментарии по вкладу, сделанному МУКГ по СТ и ЮНВТО, и новые предложения. Прения в рамках МУКГ по СТ как на пленарном уровне, так и на уровне специалистов стали первым материалом, вынесенным на этот форум.

В качестве дополнительного вклада в этот процесс пересмотра ЮНСД и ЮНВТО совместно организовали Международный семинар по статистике туризма 17–20 июля 2006 года в штаб-квартире ЮНВТО в Мадриде. На семинаре приняли участие 79 человек, представлявших 33 страны и 7 международных и региональных организаций. Он был посвящен областям, в которых необходимо пересмотреть действующие стандарты Рекомендаций 1993 года, и внес конкретные предложения об уже готовых пересмотренных конкретных рекомендациях. Также было указано на необходимость в установлении связи между статистикой туризма и ВСТ и соответствующими макроэкономическими основами в качестве цели процесса пересмотра.

Семинар послужил форумом для оживленных дискуссий, из которых стало ясно, что необходимы и *изменения, и поправки* к стандарту 1993 года.

- *Изменения:* (i) будут обоснованы опытом стран за время, истекшее после 1993 года, (ii) будут способствовать международной сопоставимости путем развития STS стран и (iii) сосредоточатся на необходимости в устранении концептуальных расхождений между действующим стандартом ВСТ и другими соответствующими макроэкономическими основами.
- Значительные *поправки* требуются как в плане изменения структуры существующего документа, так и новой формулировки значительного числа имеющихся параграфов.

В 2007 году намечается завершение процесса пересмотра/обновления обоих стандартов. Что касается обновления ВСТ, то на совещании, намеченном на 23 января в Мадриде, МУКГ по СТ должна завершить

работу, посвященную ряду вопросов (см. <http://www.worldtourism.org/statistics/forum/login.php>). К сентябрю 2007 года МУКГ по СТ утвердит окончательный текст для представления Статистической комиссии.

Что касается пересмотра стандарта 1993 года, то Группа экспертов по статистике туризма соберется в Нью-Йорке в 2007 году и обсудит предварительный проект в полном объеме. В марте 2008 года оба документа будут представлены на 39-й сессии Статистической комиссии следующим образом:

- ЮНСД и ЮНВТО совместно представят пересмотренный стандарт 1993 года для обсуждения и утверждения.
- ЮНВТО и МУКГ по СТ представят обновленный стандарт ВСТ в качестве документа для стенограммы и информации. Он будет отличаться от текста настоящей публикации лишь в нескольких параграфах (включая, главным образом, пояснения и другие виды поправок) и включать классификации, обновленные в результате пересмотра МСОК и КОП, уже принятого в 2006 году.

МУКГ по СТ также приняла решение на своем совещании, прошедшем в Монреале в сентябре 2006 года, о том, что два стандарта будут публиковаться отдельно Организацией Объединенных Наций. Впоследствии ЮНВТО переформирует и распространит их в виде одного набора под названием «Принципы и рекомендации статистики туризма и вспомогательного счета по туризму», возможно, с включением нового материала, если в этом будет необходимость.

РАУНД ПЕРЕСМОТРА МСОК и КОП в 2007 ГОДУ ЮНСД

Полномочия на пересмотр

Статистическая комиссия в прениях на своей тридцатой сессии в 1999 году рекомендовала пересмотр Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (МСОК) и Классификации основных продуктов (КОП), в два этапа: на первом — провести ограниченный обзор или обновление классификации для решения таких вопросов, как улучшение пояснительных примечаний и незначительные структурные изменения, завершив его к 2002 году; а затем приступить к более комплексному пересмотру классификации, который был бы посвящен важным структурным вопросам, базовым теоретическим принципам и вводу к материалу, изложенному в классификации, помимо таких вопросов, как совершенствование пояснительных примечаний. Завершение этого второго пересмотра намечено на 2007 год.

Цели

Более важные цели этого раунда пересмотра в 2007 году заключались в том, чтобы представить классификации более достоверно, а именно таким образом, чтобы они отражали нынешнюю экономическую реальность, и усовершенствовать сопоставимость с другими классификациями, обеспечивая при этом максимально возможную целостность классификации.

Вклад в процесс пересмотров

ЮНСД выступал в качестве основной единицы-исполнителя по этим пересмотрам. Группа экспертов по международным экономическим и социальным классификациям выполняла функцию надзора, рецензируя планы и применяемые процессы. Группа экспертов поручила детальную работу по внесению специализированного вклада в классификацию своей технической подгруппе экспертов по международным экономическим и социальным классификациям. Подгруппа провела более десяти, обычно недельных, совещаний, для внесения исчерпывающего детального вклада в пересмотр.

Помимо этого вклада, процесс характеризовался широкими консультациями на всем его протяжении. Странам-членам, региональным и международным заинтересованным сторонам, а также научным кругам, правому сообществу и другим структурам была предоставлена возможность зарегистрировать свои мнения по каждому аспекту пересмотра. В этом отношении были проведены три всемирных раунда детального обследования при помощи страновых вопросников для внесения вклада в процесс пересмотра МСОК и КОП. В каждом раунде обследования поступали ответы от не менее шестидесяти стран. В этих ответах выражалось беспокойство, в частности, в связи со структурными и концептуальными вопросами, междисциплинарными вопросами и вопросами границ, а также, в случае МСОК, соображениями кодирования. В каждом последующем раунде консультаций учитывались ответы, полученные в предыдущих раундах. При заключительном распространении для получения комментариев рассылались полные детальные структуры, дополненные пояснительными замечаниями.

В случае КОП также были представлены предложения, относящиеся к конкретным разделам классификации, таким как услуги здравоохранения, услуги по управлению ликвидацией отходов и информационная продукция.

Помимо этого распространения были организованы семь региональных семинаров для презентации элементов пересмотра странам и проведения опроса согласованных региональных и национальных точек зрения на планируемые изменения. Также в рамках процесса консультаций международные агентства, такие как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный Валютный Фонд (МВФ), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) или Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), приняли активное участие в пересмотре, особенно по тем частям классификации, которые имеют непосредственное отношение к их

программам работы. Также были проведены консультации с региональными организациями, такими как Ассоциация стран Юго-восточной Азии (АСЕАН).

Вопросы пересмотра, касающиеся МСОК

Параллельно с процессом пересмотра на начальном этапе подгруппа региональных и национальных агентств выдвинула инициативу, проявив интерес к сохранению сопоставимости их классификации видов деятельности с МСОК. Эта инициатива осуществилась в виде проекта конвергенции с привлечением Статистической классификации экономической деятельности в Европейском Сообществе (NACE) и Североамериканской системы промышленной классификации (NAICS), наряду с МСОК. В результате этого проекта был получен значительный объем справочной информации и исследований, полезных для пересмотра МСОК. Проект также выявил лимиты возможной степени конвергенции МСОК и других классификаций, которой можно достигнуть.

После завершения пересмотра сложилась более детальная, чем прежде, структура МСОК, удовлетворяющая потребности в определении многих новых отраслей. Актуальность классификации усилилась с введением концепции новой отрасли, такой как «информационно-коммуникационная», и более продвинутой детализации, особенно в отраслях услуг. Некоторые отрасли услуг стали более заметными в результате их выведения на более высокий уровень в структуре классификации, отражающий их растущее значение. Сопоставимость также улучшилась благодаря ряду классификаций видов деятельности, таких как NAICS, NACE или Австралийская и Новозеландская стандартная промышленная классификация (ANZSIC) и других, таким образом значительно усовершенствовав МСОК в качестве инструмента международного сопоставления данных.

В новое полное руководство по МСОК войдет Введение с подробным изложением методологической и концептуальной основ классификации и ее применения. Кроме того, ряд альтернативных вариантов агрегирования будет включен в руководство в виде приложений. Представляющая особый интерес для практиков, работающих с Национальными счетами, альтернативная

структура агрегирования на самом высоком уровне, включающая 10 категорий, пригодных для анализа типа СНС, а также промежуточный уровень из 38 категорий, будет представлена в виде Приложения в руководстве по МСОК. Кроме того, в руководство войдут альтернативные варианты агрегирования по отраслям информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), неформальному сектору и альтернативной структуре для некоммерческих учреждений.

Вопросы пересмотра, касающиеся КОП

При формулировании пересмотра КОП, рассматривались две альтернативы действующей структуры — метод отрасли происхождения и метод на основе спроса. Оба варианта потребовали бы серьезной реструктуризации полной классификации. В свете концептуальных проблем, связанных с первым методом, и отсутствия опыта применения второго, было принято решение сохранить действующую структуру КОП до тех пор, пока не будут подтверждены, в частности, требования к второму методу и его полезность. Это решение поддержали группа экспертов и Статистическая комиссия.

Помимо вклада совместных вопросников по МСОК/КОП, обсуждались и были включены в пересмотр предложения, поступившие от внешних источников, таких как Форбургская группа по статистике услуг. Кроме того, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций активно сотрудничала в проведении пересмотра и разработке части КОП, посвященной сельскому хозяйству и продовольствию. Кроме того, некоторые вопросы, вытекающие из пересмотра СНС 1993 года, были учтены в целях совершенствования КОП в качестве инструмента в рамках СНС. Например, в классификации последовательно введена концепция оригиналов и копий.

В отношении результатов пересмотра одним из последствий процесса стало уточнение охвата КОП и углубление его понимания. В частности, граница, разделяющая классификацию продуктов и классификацию активов, уточнена путем консультаций со специалистами по национальным счетам.

В целом основная структура КОП остается без изменений, а усовершенствования и корректировки внесены в следующих

сферах: сельскохозяйственная переработанная и переработанная продукция, информационные продукты, продукты, относящиеся к информационно-коммуникационной технологии, транспортные услуги, услуги по размещению (в гостинице), профессиональные услуги, услуги по управлению ликвидацией отходов, услуги здравоохранения, услуги телекоммуникаций и оригиналы.

Предстоящая деятельность

В соответствии с рекомендацией группы экспертов, проекты структуры МСОК (Rev. 4) и КОП (Ver. 2) были представлены Статистической комиссии в марте 2006 года. Их структуры были утверждены, соответственно, как рекомендуемые стандарты классификации видов экономической деятельности и продуктов. Кроме того, Статистическая комиссия рекомендовала, чтобы страны были в состоянии предоставлять данные на уровне двузначного кода МСОК без потери информации, то есть, классификации стран должны быть полностью совместимыми с этим уровнем МСОК.

После публикации этих двух классификаций работа в этой сфере перейдет, в основном, на этап внедрения. Основной задачей в этой связи станет обеспечение ско-

рейшего применения странами усовершенствованной классификации и предоставления классификацией со всего мира сопоставимых данных, используемых в основных статистических программах. Стратегия внедрения будет представлена на следующем заседании Статистической комиссии в 2007 году.

В целях обеспечения максимальной полезности МСОК и КОП, подготавливается Сопутствующий справочник к МСОК и КОП для более детального решения концептуальных вопросов и содействия внедрению классификации. В этом справочнике будет приведено обоснование сложившейся структуры МСОК и КОП, с конкретизацией принятых концептуальной и методологической позиций и дальнейшего рассмотрения таких вопросов, как охват классификации и применение ее правил. В отдельных сферах справочник сосредоточится на взаимосвязи толкования МСОК и КОП, например, по «информационным продуктам» или «оригиналам и копиям». Специальное применение МСОК и КОП, в таких сферах как туризм, некоммерческие учреждения или применение в обследованиях домохозяйств, также будет рассмотрено.

Отчет о проделанной работе по занесению некоммерческих учреждений на экономическую карту мира Лестер М. Саламон, Университет им. Джона Хопкинса

История вопроса

В последние годы значительно усилился интерес к роли некоммерческих учреждений и добровольцев, работающих на общественных началах, которых эти учреждения помогают мобилизовать, в удовлетворении социальных потребностей, содействии вовлечению гражданского общества и улучшении качества жизни в странах всего мира. Однако работе над пониманием этого набора учреждений и разработкой политики, поддерживающей их развитие издавна мешает отсутствие исходной информации. Это отчасти объясняется режимом некоммерческих учреждений в правилах разбивки на сектора СНС 1993 года. Согласно этим правилам, большинство организаций, обслуживающих домашние хозяйства, Отдел статистики ООН (ЮНСД)

наиболее экономически значимых некоммерческих учреждений отнесены к сектору корпораций или сектору государственного управления, потому что они получают значительную часть своих доходов в виде сборов или государственной поддержки. Это означает, что сектор некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства (НКОДХ), охватывает лишь сравнительно небольшую часть экономической деятельности всех некоммерческих учреждений.

«Пособие по некоммерческим организациям в Системе национальных счетов»

Для получения более полной картины экономического вклада некоммерческих организаций подготовил в сотрудничестве с Консультативной группой и исследователями из Уни-

верситета им. Джонса Хопкинса *Handbook on Non-profit Institutions in the System of National Accounts* («Пособие по некоммерческим организациям в Системе национальных счетов»), призванное предоставить более полную картину экономического вклада некоммерческих учреждений.

Выпущенное по согласованию со Статистической комиссией в декабре 2003 года, «Пособие» вносит четыре важных уточнения в режим некоммерческих учреждений СНС 1993 года.

- Рекомендует составление регулярных «вспомогательных счетов» некоммерческих учреждений, собирающих данные по всем некоммерческим учреждениям, включая отнесенные к секторам корпораций или государственного управления.
- Дает более точное определение некоммерческих учреждений, предоставляя возможность выявления этих единиц в других секторах.
- Рекомендует применение Международной классификации некоммерческих организаций (МКНКО), конкретизирующей МСОК Rev. 3 для выделения некоммерческих учреждений.
- Призывает к охвату работы на общественных началах вспомогательным счетом некоммерческих учреждений и предоставляет рекомендуемый метод ее стоимостной оценки.

Ход работы по внедрению

По приглашению ЮНСД Центр по исследованию гражданского общества Университета им. Джонса Хопкинса, который помог подготовить это «Пособие», возглавил работу по содействию его внедрению, результаты которой на сегодняшний день обнадеживают. В частности:

- Налажены партнерские отношения с Программой добровольцев Организации Объединенных Наций, Европейской Комиссией, региональными экономическими комиссиями ООН и с Фондами Skoll, Ford, Kellogg и Sasaki для содействию внедрению «Пособия».

- Проведены региональные семинары для ознакомления специалистов по национальным счетам с «Пособием по некоммерческим организациям» в Европе, Латинской Америке, Африке и Азии, и организованы встречи со статистическими органами стран в 20 с лишним странах.
- К настоящему времени двадцать шесть (26) стран взяли на себя обязательство внедрить «Пособие» (Аргентина, Австралия, Бельгия, Бразилия, Камерун, Канада, Чешская Республика, Франция, Гана, Индия, Израиль, Италия, Япония, Кения, Кыргызская Республика, Корея, Мали, Марокко, Новая Зеландия, Перу, Филиппины, Словакия, Южная Африка, Уганда, Соединенные Штаты и Зимбабве).
- Восемь стран составили «вспомогательные счета некоммерческих учреждений», рекомендуемые в этом пособии и не менее трех стран (Бельгия, Канада и Соединенные Штаты) их обновили.

Первые выводы

Первые выводы шести из восьми предоставивших отчетность стран (Австралия, Бельгия, Канада, Франция, Япония, и Соединенные Штаты) обработаны и оказались весьма показательными. Эти данные указывают на следующее.

- Вклад в ВВП сектора некоммерческих учреждений фактически в 2,3 — 6,2 раза превышает вклад НКОДХ, и, на уровне 5,7 процента, превышает вклад отраслей коммунальных услуг и строительства в этих странах.
- В среднем доля некоммерческих учреждений в оплате труда в этих странах, на уровне 7,2 процента, превышает долю коммунальных услуг, банков и страхования, строительства и транспорта.
- Деятельность некоммерческих учреждений значительно более трудоемка, чем деятельность нефинансовых корпораций, и значительно большая часть их производственных затрат уходит на рабочую силу, чем в случае нефинансовых корпораций (57 и 31 процент).
- В четырех странах, по которым имеются данные за прошлые периоды (США,

- Бельгия, Япония и Канада), темпы роста среднего вклада некоммерческих учреждений в ВВП в последнее время почти в два раза опережали темпы роста ВВП в целом (6,4 процента и 3,3 процента).
- Работа на общественных началах намного превысила стоимость пожертвований в виде наличных денег как источника благотворительности (66 процентов и 34 процента).

Эти и другие выводы предоставляют возможность директивным органам в зна-

чительно большей степени учитывать некоммерческие учреждения в обсуждении экономической политики и в значительной мере заострить внимание СМИ, исследователей и широкой общественности на этих важных организациях.

Дополнительную информацию о «Пособии по некоммерческим организациям» и шагам, которые предпринимаются для его внедрения, можно получить, обратившись по адресу UNHandbook@jhu.edu, или на веб-сайте www.jhu.edu/ccss/unhandbook.

КАК ПОНИМАТЬ НАЦИОНАЛЬНЫЕ СЧЕТА — УЧЕБНИК ДЛЯ СТУДЕНТОВ Информация ОЭСР

ОЭСР только что выпустила публикацию *Understanding National Accounts* («Как понимать национальные счета»). Главные ее авторы Франсуа Лекийе и Дерек Блэйдс возглавляли отдел национальных счетов в ОЭСР.

Этот учебник предназначен главным образом для студентов по макроэкономике, которым предстоит часто пользоваться национальными счетами. Он специально адаптирован для подготовки молодых сотрудников департаментов национальных счетов.

Книге присущи некоторые уникальные характеристики. Во-первых, авторы приложили особые усилия к тому, чтобы ответить на вопросы пользователей, сохраняя при этом необходимую концептуальную и статистическую точность, но пользуясь, по мере возможности, языком, позволяющим неспециалистам лучше понять «религию национальных счетов». Каждая глава начинается с введения, в котором рассматриваются некоторые экономические заявления и рекомендации ОЭСР по экономической политике, а затем в главе поясняется определение переменных, используемых в этом экономическом анализе, а также их недостатки. В книге также приводятся многочисленные конкретные примеры, иллюстрированные данными по разным странам ОЭСР.

Другой практичный подход авторов заключается в завершении каждой главы резюме «того, что следует запомнить» и несколькими упражнениями, ответы на кото-

рые будут предоставлены на веб-сайте, посвященном руководству. Книга актуальна, поскольку она сообщает читателям о новой версии СНС, которая ожидается в 2008 году. Кроме того, в книге уделяется особое внимание международным сопоставлениям, и три ее главы посвящены отдельно Соединенным Штатам, Китаю и Индии. Пример США особенно важен из-за полноты данных национальных счетов США, но в этой книге впервые приводится хорошо построенное описание данных Китая и Индии, чрезвычайно полезное даже для специалистов по национальным счетам.

В дополнение к этим специальным главам в книгу входят многочисленные вставки по конкретным вопросам национальных счетов, в том числе описание источников. Разъясняется внушительный объем данных, включенных в основу данных национальных счетов. Эта книга поможет пользователям понять, что национальные счета не сводятся к ВВП, но являются также и счетами домохозяйств, счетами сектора государственного управления, финансовыми счетами и балансами, и т.д.. Наконец, это руководство является одной из первых «электронных книг» ОЭСР. Его можно заказать в виде книги или в электронном формате по адресу: <http://www.oecdbookshop.org/oecd/display.asp?CID=&LANG=EN&SF1=DI&ST1=5L9VCJGSD7LR>. Большинство таблиц в электронном варианте включают “Statlink” с файлом в формате Excel, в котором читатель может найти дополнительные данные помимо данных, включенных в распечатанную таблицу.

ВСТРЕЧИ И СЕМИНАРЫ

19–21 декабря 2006 года. Региональный рабочий семинар ЭСКЗА по национальным счетам, Каир (Египет).

19–23 марта 2007 года: пятое совещание Консультативной экспертной группы по национальным счетам, Аддис-Абеба, Эфиопия.

29–30 марта 2007 года: совещание Целевой группы по финансовой статистике, Женева, Швейцария.

2-й квартал 2007 года: совещание Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен; сроки и место проведения будут объявлены.

16–20 апреля 2007 года: совещание группы экспертов по международным экономическим и социальным классификациям, Нью-Йорк, США (предв.).

17–19 апреля 2007 года: совещание Целевой группы по статистике международной торговли товарами, ФАО, Рим, Италия.

Апрель 2007 года: совещания Канберрской группы II и Группы национальных экспертов по показателям научно-технического развития (НЕСТИ); сроки и место проведения будут объявлены.

25–27 апреля 2007 года: Семинар ЕЭК ООН для стран Центральной Азии по измерению ненаблюдаемой экономики, Бишкек, Кыргызстан.

От редакции

«СНС: новости и комментарии» — информационный бюллетень МСРГНС, подготовливаемый Статистическим отделом Организации Объединенных Наций (ЮНСД) два раза в год. Бюллетень не обязательно выражает официальную позицию какого-либо из членов МСРГНС (Всемирный банк, Европейский союз, МВФ, Организация Объединенных Наций, ОЭСР).

«СНС: новости и комментарии» публикуется на четырех языках (английском, испанском, русском и французском) и доступен через Интернет: <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/snanews.htm>.

СНС 1993 года с возможностью поиска, глоссарий по национальным счетам, пособия по национальным счетам, документы по деятельности и доклады МСРГНС доступны через Интернет: <http://unstats.un.org/unsd/sna1993/introduction.asp>.

Корреспонденцию, в том числе заявки на бесплатную подписку, следует направлять по адресу: ЮНСД, Room DC2-1520, New York, NY 10017; тел.: +1-212-963-4859, факс: +1-212-963-1374, электронная почта: sna@un.org.
