



Каждая женщина на счету: составление бюджетов в странах Группы семи с учетом гендерных факторов



[Кристин Лагард](#)

13 мая 2017 года

В конце этой недели министры финансов и управляющие центральными банками стран Группы семи собрались в Бари, Италия, чтобы рассмотреть вопросы мировой экономики, важнейшими из которых в повестке дня являлись меры поддержания экономической стабильности и укрепление гендерного равенства.

Как известно, предоставление женщинам экономических прав и возможностей уже давно является одной из приоритетных задач международного сообщества. Группа шести (изначально Группа состояла из шести стран) была создана в 1975 году, который был провозглашен ООН «Международным годом женщины», с тем чтобы содействовать женщинам во всем мире в реализации их потенциала в полной мере. Альпинистка Дзюнко Табэи убедительно продемонстрировала этот потенциал, став первой женщиной, покорившей в том году Эверест. Однако в условиях, когда мир преодолевал последствия первого нефтяного кризиса и отмены системы фиксированных валютных курсов, стабильность мировой экономики и реализация возможностей женщин редко обсуждались одновременно.



Дзюнко Табэи, первая женщина, которая покорила Эверест и «семь вершин» – самых высоких горных пиков на семи континентах (фото: John van Hasselt/Corbis/Getty Images).

Как же все изменилось с тех пор. Сегодня при обсуждении мировой экономики реализация экономических возможностей женщин почти всегда присутствует в повестке дня.

Важность экономических прав и возможностей женщин

Разумеется, во-первых, это важно потому, что важны сами женщины. Во-вторых, расширение участия женщин в экономике отвечает интересам всего общества, включая мужчин, женщин и детей, способствуя росту ВВП, диверсификации экономики и устранению неравенства доходов.

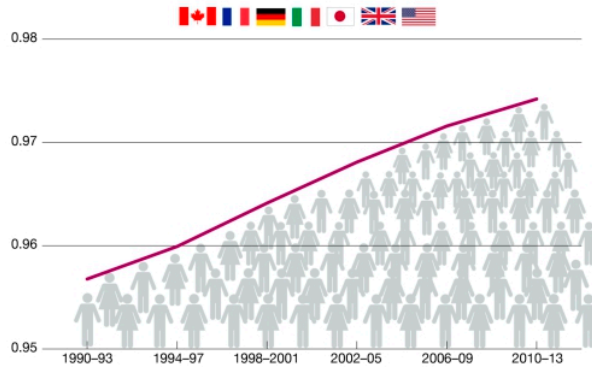
В МВФ гендерные вопросы учитываются в рамках рекомендаций по экономической политике, предоставляемых государствам-членам: соответствующие консультации уже завершены с 22 странами, и будут проведены с другими странами. В ряде последних программ, в том числе в Египте, Иордании и Нигере, также содержатся конкретные меры, направленные на предоставление женщинам экономических прав и возможностей.

Чтобы осветить вопросы гендерного равенства во время обсуждения в формате Группы семи под председательством Италии, МВФ подготовил документ [«Составление бюджета в странах Группы семи с учетом гендерных факторов»](#), представленный на совещании в эти выходные.

Один из выводов документа заключается в том, что, несмотря на прогресс в большинстве стран Группы семи в расширении гендерного равенства (см. рисунок ниже), все еще остается обширный круг нерешенных вопросов. Так, в промышленно развитых странах коэффициент участия женщин в рабочей силе примерно на 17 процентных пунктов ниже, чем коэффициент участия мужчин. Разрыв в заработной плате между женщинами и мужчинами составляет приблизительно 14 процентов. Доля руководителей-мужчин почти в два раза превышает тот же показатель для женщин, и почти 70 процентов неоплачиваемой работы выполняется женщинами.

Честная игра

Гендерное равенство в странах Группы семи неуклонно улучшается с 1990 года.
(ИРГФ)



Источники: Stotsky, Janet, et al. 2016. «Тенденции в области гендерного равенства и улучшение положения женщин», рабочий документ МВФ 16/21. МВФ: Вашингтон, округ Колумбия; расчеты персонала МВФ.
Примечание. В Индексе развития с учетом гендерного фактора ООН (ИРГФ) используются взвешенные агрегированные показатели образования, здравоохранения и доходов; более высокие значения индекса указывают на более высокую степень гендерного равенства.



Бюджеты должны способствовать гендерному равенству

Именно на этот момент я хотела обратить внимание стран Группы семи — для достижения дальнейшего прогресса национальные бюджеты могут использоваться более активно в качестве инструмента обеспечения гендерного равенства. Например, в странах с развитой экономикой налоговая политика играет важную роль в преодолении сдерживающих стимулов для появления второго кормильца в семье. Политика расходов также может сыграть положительную роль, например, за счет оказания поддержки учреждениям по уходу за детьми. Одним из примеров является канадская программа пособий на ребенка, компенсирующая семьям расходы по уходу за ребенком при помощи необлагаемого налогом пособия, которое предоставляется на основании проверки доходов. Этот и другие примеры приведены в таблице ниже.

Взимание налогов и расходование средств в целях гендерного равенства

В странах Группы семи принимаются различные меры, направленные на укрепление гендерного равенства.



Основные меры налогово-бюджетной политики, принятые в странах Группы семи с учетом гендерной проблематики

Мера политики	Страны
1. Налоговая политика	
Подходный налог с физ. лиц	Великобритания, Италия, Канада, Япония
Налоговые льготы для одиноких или работающих родителей	Большинство или все страны Группы семи
Адресные налоговые кредиты или льготы для работающих	Франция, Япония
2. Политика в области расходов	
Занятость в государственном секторе с учетом гендерных факторов	Все страны Группы семи
Квоты на руководящие должности	Германия, Франция
Равная оплата труда в государственном секторе	Италия, Германия, Канада, Франция
Сбалансированность профессиональной и личной жизни	Италия, Канада, Франция, Япония
Поддержка женщин с низкими доходами	Германия, Италия, Франция, Япония
Образование, естественнонаучные, технологические, инженерные и математические дисциплины (ЕНТИМ), устранение стереотипов	Все страны Группы семи
Охрана здоровья и возрастные заболевания	Все страны Группы семи
Поддержка ухода за ребенком	Великобритания, Германия, Италия, Канада, Япония
Оплачиваемый отпуск по уходу за детьми	Германия, Италия, Канада, Франция, Япония
Реформы системы социального обеспечения с учетом гендерных факторов	Великобритания, Италия, Канада, Франция
Пенсии, зависящие от числа детей	Германия
Программы борьбы с бытовым насилием	Все страны Группы семи
Иностранная помощь и сотрудничество с учетом гендерных факторов	Канада, Франция, Япония

Источники: доклады отдельных стран на Пекинском совещании; ОЭСР. 2016. "Составление бюджетов с учетом гендерных факторов в странах ОЭСР". ОЭСР, Париж; наблюдения последних событий авторами.



Составление бюджета с учетом гендерных факторов предполагает анализ фискальной политики и бюджетных решений в целях понимания их воздействия, как намеренного, так и непреднамеренного, на гендерное равенство. Такие подходы могут применяться на всех этапах бюджетного цикла.

Страны Группы семи эффективно используют широкий диапазон фискальных и нефискальных мер для сокращения гендерного неравенства, однако в целом создание бюджетных институтов на широкой основе, необходимых для включения вопросов гендерной политики в обычную практику, проходило менее успешно.

Например, бюджет с учетом гендерной проблематики публикуется только в Канаде, Франции и Японии. И хотя в большинстве стран Группы семи проводится оценка гендерного воздействия предлагаемых мер политики, между применяемыми подходами и методологиями имеются большие различия.

Предстоящая работа

Что еще могут сделать страны Группы семи для улучшения учета гендерных вопросов бюджетными институтами?

- **Составление бюджета с учетом гендерных факторов должно стать стандартной практикой.** Речь идет о включении гендерных вопросов в ежегодное обсуждение между министрами, посвященное бюджетным приоритетам, а также в другие обычные бюджетные процедуры.
- **Следует установить прозрачный контроль за исполнением бюджета и его воздействием.** Участие законодательных органов и гражданского общества, а также надлежащий механизм аудита имеют ключевое значение для обеспечения подотчетности.
- **Долгосрочные гендерные стратегии должны охватывать все аспекты бюджетного процесса.** Например, следует активнее использовать бюджетные отчеты и нормативы, которые определяют приоритетность расходов, связанных с гендерной проблематикой, обеспечивают надлежащее среднесрочное финансирование и оценивают гендерные последствия мер политики.

Мы намерены продолжать работу по этим вопросам, ведущуюся в МВФ в рамках более общих мероприятий, направленных на содействие всеобъемлющему росту. Эта работа включает оказание технической помощи более чем 120 странам, например, такие характерные проекты последнего времени, как разработка системы финансовой информации в Камбодже, внедрение среднесрочной бюджетной основы в Украине и оценка прозрачности в налогово-бюджетной сфере в Австрии. И мы по-прежнему твердо намерены во всех сферах нашей деятельности оказывать женщинам помощь в максимальной реализации их экономического потенциала.

Как когда-то Дзюнко Табэи стала первой женщиной, покорившей «семь вершин» — самых высоких горных пиков на семи континентах, сегодня многие женщины покоряют высоты на рабочем месте и в масштабах всей экономики. Однако многое еще предстоит сделать.

Поэтому я обращаюсь к лидерам стран Группы семи с призывом укреплять процесс составления бюджетов с учетом гендерных факторов, с тем чтобы способствовать реализации экономического потенциала женщин и в то же время содействовать стабильности мировой экономики.

Кристин Лагард — директор-распорядитель Международного Валютного Фонда. После истечения первого пятилетнего срока в июле 2016 года она была назначена на второй срок. Г-жа Лагард является гражданкой Франции, ранее являлась министром финансов Франции с июня 2007 года по июль 2011 года, а также занимала должность государственного министра внешней торговли Франции

в течение двух лет. Г-жа Лагард также имела продолжительную и видную карьеру юриста по антитрестовским и трудовым вопросам и была партнером в международной юридической фирме Baker & McKenzie, где в октябре 1999 года она была избрана председателем фирмы. Она находилась на высшей должности в этой фирме до июня 2005 года, после чего была назначена на свою первую министерскую должность во Франции. Г-жа Лагард имеет ученые степени из Института политических наук и юридического факультета в Университете Париж X, где она также была лектором до перехода на работу в Baker & McKenzie в 1981 году. Полную биографическую справку см. [здесь](#).