

Рост, который приносит благо всем: факты, факторы, инструменты

[Рупа Дуттагупта](#), [Стефания Фабрицио](#), [Давиде Фурчери](#) и [Света Саксена](#)

20 сентября 2017 года



Люди в очереди перед благотворительным центром в Сан-Паулу, Бразилия. Несмотря на общий рост экономики, свыше 200 миллионов человек во всем мире не имеют работы (фото: Paulo Whitaker/Reuters/Newscom).

Экономический рост обеспечивает основу для преодоления бедности и повышения уровня жизни. Но для того чтобы рост был устойчивым и всеобъемлющим, его блага должны доставаться всем людям.

Хотя для экономического развития обычно необходим активный экономический рост, его не всегда бывает достаточно.

В течение нескольких последних десятилетий рост экономики обеспечил повышение уровня жизни и возможности для трудоустройства, позволил миллионам людей выбраться из нищеты. Но мы также видим обратную сторону медали. В некоторых странах с развитой экономикой неравенство увеличилось, а в многих странах, которые еще относятся к развивающимся, оно стойко держится на высоком уровне.

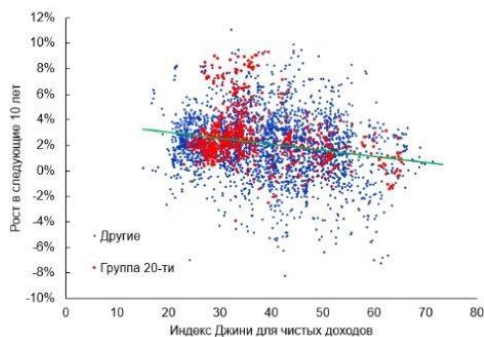
Это является предметом озабоченности политиков, и не без оснований. Исследования в МВФ и других организациях четко указывают на то, что сохраняющаяся недостаточная инклюзивность (инклюзивность, согласно определению, означает широкое распространение благ и возможностей для экономического роста) может разрушить социальную сплоченность и подорвать устойчивость самого роста.

Мы извлекаем выводы из нашей работы со странами и нашего исследования относительно вариантов мер политики, призванных уменьшить компромиссы между ростом и равенством и содействовать всеобъемлющему росту, которое было изложено в [записке для встречи Группы 20-ти в Гамбурге, Германия, в июле этого года](#).

Неравенство и рост

Страны с более высоким уровнем неравенства, измеряемым индексом Джини, часто имеют более низкие темпы роста на протяжении времени.

(Проценты ВВП и неравенство чистых доходов, 1960-2010 годы)



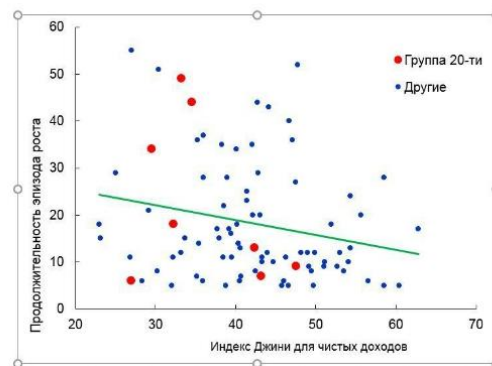
Источники: Ostry, Berg, and Tsangarides (2014), используются данные из Penn World Tables version 7.1; и расчеты авторов.
Примечание. Точки обозначают страны. Максимальная продолжительность эпизода составляет пять лет. Индекс Джини измеряет неравенство: 0 означает, что неравенства нет, 100 -- полное неравенство.



Неравенство и продолжительность роста

Чем выше уровень неравенства, тем короче продолжительность эпизодов высоких темпов роста (показано зеленой линией).

(Эпизоды, среднее неравенство чистых доходов, 1960-2010 годы)



Источники: Ostry, Berg, and Tsangarides (2014), используются данные из Penn World Tables version 7.1; и расчеты авторов.

Примечание. Точки обозначают страны. Максимальная продолжительность эпизода составляет пять лет. Индекс Джини измеряет неравенство: 0 означает, что неравенства нет, 100 -- полное неравенство. Зеленая линия показывает корреляцию между ростом и неравенством.



Несколько фактов

Недостаточная инклюзивность роста приводит как к неравенству результатов, так и к неравенству возможностей. Неравенство доходов, наиболее широко упоминаемый показатель неравенства, уменьшается, если рассматривать весь мир. Это снижение в значительной мере обусловлено энергичным ростом во многих странах с формирующимся рынком и развивающихся странах, хотя две трети мирового неравенства все еще объясняется различиями в средних доходах между странами.

Однако если рассматривать страны по отдельности, неравенство доходов во многих случаях резко увеличилось. В большинстве стран с развитой экономикой основная часть разрыва сформировалась в период с 1990-х по середину 2000-х годов. В странах с формирующимся

рынком и развивающихся странах неравенство все еще находится на высоком уровне, хотя в последние десятилетия оно снижалось во многих странах этой группы.

Недостаточная инклюзивность также проявляется в неравном доступе к занятости и базовым услугам, таким как здравоохранение и образование. Вот лишь несколько примеров: свыше 200 миллионов человек во всем мире не имеют работы, при этом безработица среди молодежи во многих странах достигает тревожного уровня. Уровень смертности для некоторых слоев населения возрастает, в том числе в США.

Двадцать процентов взрослых в странах с развитой экономикой по-прежнему не имеют официального доступа к финансовым услугам, например, у них нет счета в какой-либо финансовой организации. Наконец, широко распространенная дискриминация по признаку пола приводит к устойчивым различиям между мужчинами и женщинами в области здравоохранения, образования и доходов в значительной части мира.

Технологии и экономическая интеграция приносят большие выгоды многим странам, но этими благами иногда пользуются немногие. Как технологии, так и торговля являются движущими силами роста и производительности, они привели к снижению цен, что в значительной мере благоприятствовало малоимущим, которые тратят значительную часть своих доходов на продукты питания, одежду и другие товары первой необходимости.

Однако технология увеличивает спрос почти исключительно на квалифицированную рабочую силу, тогда как торговля иногда приводит к вытеснению менее квалифицированных работников. Более полная интеграция экономик также приводит к перемещению производств и более широкому применению оборудования, вытесняя работников.

Есть варианты мер, содействующие росту для всех

Итак, что можно сделать для содействия всеобъемлющему росту?

Ответ заключается не в том, чтобы откладывать реформы, повышающие производительность и темпы роста, а в том, чтобы сосредоточить внимание на мерах политики, создающих возможности для всех. Директивным органам необходимо разработать меры, которые могут смягчить потенциальные компромиссы между целями повышения темпов роста и сокращения неравенства.

Для этого есть несколько вариантов.

Например, увеличение расходов на дороги, аэропорты, электрические сети и образование, а также повышение их результативности могут создать рабочие места и ускорить экономический рост. Расширение доступа к финансовым услугам в сочетании с мерами по обеспечению финансовой стабильности предоставит большему числу людей и фирм возможности для потребления и инвестиций, как это недавно произошло в Индии, Мексике или Руанде.

Помощь в поисках работы и подборе рабочих мест, соответствующих квалификации работников, а также программы подготовки могут содействовать безработным в нахождении работы, соответствующей их навыкам, — в таких странах, как Финляндия и Германия, где доля участия в подобных программах самая высокая среди стран Европейского союза, уровни безработицы являются самыми низкими. Более прочная защита прав собственности, которые дают гарантии индивидуумам, благоприятствует мобильности рабочей силы, препятствует неформальной занятости и содействует всеобъемлющему росту.

Налогово-бюджетная политика является действенным инструментом обеспечения всеобъемлющего экономического роста и играет ключевую роль в решении проблемы неравенства. Например, сокращение разрывов в результатах в сферах образования и здравоохранения между привилегированными и уязвимыми группами населения могут сократить неравенство и содействовать росту; социальные пособия, такие как денежные трансферты, могут содействовать защите наиболее уязвимых групп населения; мобилизация доходов обеспечивает необходимое финансирование для социальных расходов и может также вносить вклад в сокращение неравенства. Структура имеет значение, для того чтобы пакет мер налогово-бюджетной политики мог оптимальным образом сочетать равенство и эффективность.

В случае торговли и технологий меры внутренней политики обеспечивают большую отдачу в плане трансформации активного роста экономики в рост, который также является всеобъемлющим. Действительно, в предыдущих [исследованиях](#), проведенных МВФ, показано значение того, как правительства разрабатывают свои меры политики: например, меры, содействующие внешней торговле, приводят к повышению темпов роста, но могут увеличивать неравенство, если они в ходе этого процесса вытесняют низкоквалифицированных работников. Напротив, сопутствующие реформы, например, обеспечение доступного образования, призванные повысить доходы и производительность низкоквалифицированных работников, могут привести к повышению темпов роста при снижении неравенства.

Распространить выгоды от роста экономики на самую широкую группу людей непросто и, несомненно, требует глобальных действий, как это было признано [Группой 20-ти](#). Но это не является невозможным. МВФ будет и далее сотрудничать с директивными органами во всем мире (через исследования, техническую помощь и надзорную деятельность) для содействия достижению этой цели.

* * * * *



Рупа Дуттагупта — заместитель начальника Отдела международных экономических исследований Исследовательского департамента Международного Валютного Фонда. Она поступила на работу в МВФ в 2000 году после получения степени доктора наук от Мэрилендского университета, Колледж-Парк. Предметами ее исследований и публикаций являются самые различные темы, в том числе рост в странах с формирующимся рынком, движение капитала и финансовые кризисы.



Стефания Фабрицио – заместитель начальника подразделения Департамента стратегии, политики и анализа МВФ. До работы в МВФ она была приглашенным профессором в Университете Саламанки, Испания. Темы ее исследований охватывают макроэкономику, государственные финансы и бюджетные институты, она также много работала над вопросами политики, касающимися влияния макроэкономической политики и реформ на распределение. Ее исследовательские работы опубликованы в ведущих экономических журналах. Она имеет степень доктора экономических наук от Института европейского университета.



Давиде Фурчери — старший экономист Исследовательского департамента МВФ. До этого он работал экономистом в Европейском центральном банке и Организации экономического сотрудничества и развития. Он является автором множества публикаций в научных журналах в области макроэкономики, государственных финансов и международной макроэкономики. У него имеется степень доктора экономических наук от Университета Иллинойса и степень доктора по региональной экономике от Университета Палермо.



Света Саксена — старший экономист Исследовательского департамента МВФ. Ее исследовательская работа сосредоточена на актуальных для политики макрофинансовых вопросах, а именно на кризисах и восстановлении, эффекте цепной реакции и обменных курсах. Г-жа Саксена является автором большого количества публикаций, в том числе в *American Economic Review* и *Journal of International Economics*. До прихода в МВФ она работала в Банке международных расчетов в Базеле, Швейцария, а также была доцентом Питтсбургского университета. Она получила степень доктора экономических наук от Университета Вашингтона и магистра экономики от Делийской школы экономики.