

Основные достижения в деятельности МВФ под руководством Родриго де Рато, 2004-2007 годы

Родриго де Рато вступил в должность Директора-распорядителя в июне 2004 года, когда перед МВФ стоял ряд сложных проблем, связанных со стремительной эволюцией мировой экономики и ощущением того, что Фонду приходилось одновременно заниматься решением слишком многих задач. Основным вкладом Родриго де Рато заключался в том, что приступил к реализации Среднесрочной стратегии (ССС). Цель Среднесрочной стратегии состояла в адаптации Фонда к меняющимся условиям, с которыми сталкиваются страны-члены МВФ, и решении основных вопросов, таких как роль и значение Фонда в мировой экономике и преодолении проблем финансового сектора; повышении эффективности работы МВФ в странах с низкими доходами; проведении реформы голосов и представительства государств-членов; и удовлетворении потребности в определении устойчивой модели доходов Фонда наряду с повышением эффективности использования его ресурсов. СССР была утверждена странами-членами МВФ в полном составе в сентябре 2005 года и с тех пор осуществляется. Среди различных целей, поставленных в Среднесрочной стратегии, следует выделить три важнейших достижения под руководством господина де Рато:

Модернизация надзорной деятельности. В этой ключевой сфере деятельности МВФ (экономический мониторинг и рекомендации по экономической политике) особое место занимают две важные инициативы в рамках СССР: принятое в 2007 году решение о надзорной деятельности и начало Консультаций на многосторонней основе. Решение 2007 года пояснило содержание надзорной деятельности и подтвердило, что надзор должен сосредоточиться на выполнении основной задачи МВФ, то есть содействии внешней стабильности стран. Это решение направлено на усиление беспристрастности, повышение качества и эффективности оценок различных мер политики, способных укрепить или подорвать внешнюю стабильность. Решение также поясняет и конкретизирует практику в области валютного курса, которой следует придерживаться странам, и причины, которые могут вызвать обеспокоенность международного сообщества. Второй важной инициативой стало проведение Многосторонних консультаций — нового процесса консультаций между МВФ и основными заинтересованными сторонами в целях обсуждения, при участии Исполнительного совета, путей решения вопросов мирового значения. В результате первой такой консультации, посвященной глобальным дисбалансам, их участники разработали планы мер экономической политики, направленные на сокращение глобальных дисбалансов при сохранении экономического роста.

Реформа управления Фондом — квоты и голоса. В рамках СССР начат процесс предоставления дополнительных голосов и расширения представительства в МВФ стран с формирующимся рынком и развивающихся стран. Его важнейшим достижением стала Резолюция Совета управляющих, принятая в 2006 году в Сингапуре. Согласно этой резолюции были увеличены доли квот Китая, Кореи, Мексики и Турции — четырех стран, квоты которых в наибольшей степени не соответствовали их весу в мировой экономике. Наряду с этим резолюция впервые предусмотрела увеличение, по меньшей мере в два раза, базовых голосов — то есть голосов, получаемых каждой страной независимо от ее размера — в целях сохранения

доли голосов стран с низкими доходами как группы. С тех пор достигнут прогресс в определении основных элементов новой формулы, на основе которой будет проведен второй раунд пересмотра квот в целях увеличения доли стран с формирующимся рынком и развивающихся стран.

Более полная интеграция вопросов финансового сектора в деятельность Фонда. В рамках ССС г-н де Рато преследовал цель углубления понимания международным сообществом проблем финансового сектора. Это привело к активизации работы Фонда в области финансовой стабильности и более полному включению этих вопросов в надзорную и связанную с ней макроэкономическую деятельность Фонда. Центральным компонентом этих усилий — в соответствии с рекомендациями рабочей группы, возглавлявшейся Уильямом Дж. МакДоно — стало создание нового департамента (денежно-кредитных систем и рынков капитала) как головного центра всех аспектов работы в области финансов, рынков капитала и денежно-кредитных систем в МВФ. Эти шаги принесли плоды, воплотившиеся, например, в том, что МВФ заблаговременно предупредил о рисках потрясений на финансовых рынках в изданном в апреле 2007 года «Докладе по вопросам глобальной финансовой стабильности».

Кроме того, достигнуты успехи и в других областях, охваченных ССС:

Роль МВФ в странах с низкими доходами. МВФ стал первой международной организацией, приступившей к осуществлению в январе 2006 года Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе, в результате которой была аннулирована задолженность перед Фондом ряда стран с низкими доходами. МВФ и Всемирный банк также разработали основу обеспечения устойчивости долговой ситуации в целях улучшения практики управления долгом странами. В более общем плане Среднесрочная стратегия указала на необходимость в более гибком подходе к работе со странами с низкими доходами и заострении внимания на существенных вопросах и областях специализации МВФ. В связи с этим уточнены позиции Фонда и усовершенствован набор инструментов для работы со странами с низкими доходами. Во-первых, разъяснены и видоизменены с учетом меняющихся потребностей этих стран рекомендации Фонда по вопросам, касающимся помощи и применения верхних лимитов размера фонда оплаты труда. Во-вторых, создан инструмент для поддержки экономической политики в тех странах, которые могут счесть полезным «знак одобрения» Фондом их экономической политики, но не нуждаются в финансовой поддержке. Наконец, расширена техническая помощь Фонда, в том числе через новый региональный центр технической помощи в Габоне — третий такой центр в Африке.

Модель доходов Фонда. По просьбе господина де Рато группа видных деятелей во главе с сэром Эндрю Крокеттом предложила рекомендации о новой модели доходов для МВФ. В настоящее время в Исполнительном совете продолжается работа над достижением консенсуса по конкретным предложениям, составленным на основе общих рекомендаций группы. Кроме того, бюджет самого Фонда формируется в рамках среднесрочных бюджетных параметров для содействия стратегическому

планированию. Бюджет предусматривает ежегодное сокращение административных расходов МВФ в реальном выражении.

МВФ и страны с формирующимся рынком. ССС указывает на необходимость в предоставлении должной поддержки Фонда этим странам-членам с учетом как их изменяющихся обстоятельств, так и типов кризисов, с которыми они могут столкнуться. Достигнуты успехи в совершенствовании методологии диагностики уязвимости и мониторинга рисков, а также мер экономической политики при крупных потоках капитала. Кроме того, проведены интенсивные консультации со странами-членами о возможном новом инструменте предотвращения кризисов в странах с формирующимся рынком.

Сотрудничество с Всемирным банком. ССС предусматривает более тесное сотрудничество между Банком и МВФ. На основе рекомендаций группы внешних экспертов (во главе с бывшим министром финансов Бразилии Педро Маланом) и Независимого отдела оценки составлен план совместных действий для укрепления сотрудничества, выполнение которого начинается в октябре 2007 года. План предусматривает конкретные шаги по расширению координации и обмена информацией о работе со странами-членами, политике и других вопросах.

Связи с общественностью. Господин де Рато придавал большое значение развитию связей со странами-членами, в том числе на общественных и политических форумах. Помимо предоставления информации о политике Фонда и анализа МВФ вопросов экономики на национальном и глобальном уровне, он подчеркивал социальное измерение экономической политики, например, необходимость в точно адресованных социальных программах и развитии основной инфраструктуры. Он также стремился к консенсусу с социальными партнерами в отношении различных аспектов политики МВФ и надлежащего управления.