

## Переосмысление устойчивого развития

Новая программа развития должна быть действительно глобальной, актуальной для всех и реалистичной в распределении обязанностей

*Немат Шафик*



*Немат Шафик — заместитель директора-распорядителя Международного Валютного Фонда.*

**П**О МЕРЕ того, как приближается срок достижения Целей развития Декларации тысячелетия, большое внимание уделяется вопросу о том, что должно прийти на смену этой основе для измерения глобального прогресса в борьбе с голодом, болезнями и бедностью. Любая последующая основа должна отражать общемировые устремления и быть результатом содержательного консультативного процесса. Я считаю, что эта новая основа должна заключать в себе более широкое понимание процесса развития — такое, которое актуально для всех стран, богатых и бедных.

Сегодняшний мир очень сильно отличается от того, который существовал несколько лет назад. Многие страны имеют высокий уровень долга, который может затруднять принятие инициатив в области расходов в течение многих лет. Возможно, потребуется пересмотреть стимулы и нормативы в финансовом секторе, уточнить существующие модели экономического роста, с тем чтобы они могли обеспечивать достаточные новые возможности для занятости, и переосмыслить функционирование международной валютно-финансовой системы.

Самой неотложной задачей является восстановление доверия к возобновлению глобального экономического подъема. Общемировые темпы экономического роста, продемонстрировав некоторую устойчивость в 2011 году, вновь замедлились, в основном из-за продолжающейся неопределенности тенденций в зоне евро и потенциального бюджетного кризиса в США. Любые усилия, направленные на восстановление доверия в странах с развитой экономикой, должны сопровождаться усилиями по преодолению высокой и широко распространенной безработицы и дефицита достойных возможностей для трудоустройства во многих странах мира, особенно в Европе и на Ближнем Востоке. Кризис трудоустройства является особенно острым для молодежи. Возобновление экономического роста поможет, но даже в этом случае темпы создания рабочих мест должны будут ускоряться очень быстро, чтобы охватить как существующих

безработных, так и новую рабочую силу, вступающую в рынок труда.

К числу других проблем относятся глобализация и сложная задача управления этим процессом; факторы неэффективности политики и рынков, выявленные кризисом, которые все еще не устранены, особенно в финансовом секторе; и более долгосрочные тенденции, такие как расширение разрыва в распределении доходов, старение и несбалансированный рост населения, глобальная продовольственная небезопасность и изменение климата.

Отыскание совместного решения этих проблем является еще более неотложной задачей, чем на пороге столетия, когда мировое сообщество объединило силы в рамках проекта ООН «Цели развития тысячелетия», направленного на борьбу с бедствием, которое представляют собой бедность, голод, болезни и сопровождающий их недостаток возможностей.

### Новые важнейшие задачи

Цели развития тысячелетия заостряли внимание на необходимости сократить абсолютную бедность. И хотя результаты по-прежнему существенно отклоняются от целевых показателей, установленных в Декларации тысячелетия, достижения весьма значительны. Не следует забывать, к примеру, что распространенность крайней нищеты в мире сократилась наполовину с 2000 года.

Но глобальный экономический кризис нанес огромный урон — такой, от которого мировая экономика все еще не вполне оправилась. Европа продолжает бороться с кризисом задолженности, а в Японии и США необходима также бюджетная реформа. Регион Ближнего Востока и Северной Африки переживает исторический переходный период: надежды на лучшее, более демократическое будущее критическим образом зависят от экономических преобразований, поддерживающих высокий и справедливый рост. И, кроме того, стоит задача обеспечить условия для того, чтобы быстрый рост доходов в других странах с формирующимся рынком и развивающихся странах продолжался, но таким путем, который был бы устойчивым с социальной и экологической точки зрения.

Рассмотрим следующие изменения.

- **Неравенство доходов расширилось.** В последние десятилетия наблюдался беспрецедентный экономический рост, который в среднем повысил жизненный уровень. Но в целом у богатых дела шли гораздо лучше, чем у бедных. Это растущее неравенство вызывает социальное недовольство и порождает политическую нестабильность.

- **Хроническая безработица и широко распространенная неполная занятость увеличились.** Через пять лет после того, как кризис впервые разразился на рынке ипотечных кредитов в США, 200 млн людей во всем мире по-прежнему не могут найти приличную работу, в том числе 75 млн молодых людей, которые рискуют стать потерянным поколением.

- **Население растет неравномерно.** К 2050 году глобальная экономика должна будет обеспечивать продуктами питания и работой более 9 млрд человек, 85 процентов из которых будут жить в странах, которые в настоящее время являются развивающимися.

- **Изменение климата усиливается.** Потери биоразнообразия колоссальны, а глобальное потепление продолжается — концентрация выбросов углекислого газа вызывает глубокую озабоченность.

## Действительно глобальная программа

Все эти проблемы взаимосвязаны и не могут решаться по отдельности. Поэтому программа глобального развития после 2015 года не должна ограничиваться традиционным пониманием нами процесса развития как оказания менее развитым странам помощи в преодолении отставания от более развитых стран. Эта программа должна быть направлена также на устранение различных дисбалансов в мировой экономике, включая вторичные эффекты, которые в конечном счете влияют на малоимущих и уязвимых во всем мире.

Новая программа должна быть действительно глобальной по своему охвату, актуальной для всех с точки зрения ее целей и реалистичной в распределении обязанностей между странами с развитой экономикой, странами с формирующимся рынком и развивающимися странами. Защита благосостояния будущих поколений — совместная ответственность всех членов международного сообщества, но мы также должны справедливо распределять бремя, которое влечет за собой эта ответственность, учитывая громадные различия возможностей между странами

Большая взаимосвязанность требует более тесной координации экономической политики. Нам необходимо эффективное глобальное руководство, и оно необходимо нам срочно. ООН с ее всемирным членством должна продолжать играть ведущую роль в развитии эффективного международного сотрудничества. Но многосторонняя координация должна стать более эффективной. Говоря прямо, мы не можем позволить себе понапрасну тратить время на бесконечные дискуссии между странами лишь для того, чтобы прийти к наименьшему общему знаменателю. Нам необходим решительный, но реалистичный подход, позволяющий быстро переходить от слов к делу.

## Роль МВФ

МВФ играл ключевую роль, помогая мировой экономике восстановиться после экономического кризиса, и он продолжает работать со своими 188 государствами-членами по многим направлениям, чтобы перевести мировую экономику на более надежную основу. За последние пять лет произошли громадные изменения, но многое еще предстоит сделать:

- **Укрепление глобальной стабильности.** МВФ улучшил свою способность связывать воедино факты по отдельным

странам и заострять внимание на стабильности мировой экономики в целом. Усовершенствованная основа экономического мониторинга позволяет более глубоко анализировать вторичные и трансграничные эффекты. МВФ уточнил свою оценку экономической политики стран с многосторонней перспективой. Он также уделяет больше внимания критически важному финансовому сектору.

- **Поддержка стран во времена спадов.** С начала глобального экономического кризиса МВФ предоставил обязательства по выделению кредитов государствам-членам на сумму, значительно превышающую 300 млрд долларов США. Он пересмотрел свою основу кредитования, с тем чтобы она лучше соответствовала различным потребностям государств-членов, и рационализировал условия, предъявляемые по кредитам. Признавая потребность *государств-членов с низкими доходами* в финансовой помощи, МВФ также увеличил в четыре раза объем своего льготного кредитования.

- **Создание системы защиты от кризисов.** Для удовлетворения постоянно растущих потребностей в финансировании МВФ значительно увеличил свой потенциал кредитования, получив от государств-членов обязательства увеличить имеющиеся у него ресурсы на 461 млрд долларов США.

- **Обеспечение экономического роста в интересах более широких слоев населения.** Проводимые МВФ исследования показывают, что в странах с более справедливым распределением доходов отмечается более устойчивый рост. МВФ работал с Международной организацией труда над формулированием более эффективных *рекомендаций политики по вопросам занятости и рынков труда*, и с Всемирным банком и другими международными организациями — по вопросам содействия странам в укреплении систем социальной защиты.

- **Разработка мер политики в области экологичной («зеленой») экономики.** Наши рекомендации по вопросам политики способствуют переходу к *более экологичной экономике*, обеспечивая условия для того, что цены отражают полную стоимость негативных побочных эффектов для окружающей среды. Например, замена дорогостоящих субсидий цен на энергоресурсы, которые выгодны в основном обеспеченным слоям населения, финансовой помощью, адресованной малоимущим, может способствовать высвобождению денежных средств на социальные расходы и расходы на цели развития, а также борьбе с изменением климата.

Коллективная ответная реакция на неустойчивый глобальный подъем является наиболее неотложным приоритетом. Глобальные факторы уязвимости во все более взаимосвязанном мире обуславливают необходимость решения этой задачи. Посмотрите, как отражаются на глобальном доверии проблемы в зоне евро и вялый подъем в США. Экономический рост в странах с формирующимся рынком замедляется; в странах с низкими доходами существует серьезная озабоченность по поводу растущих цен на продукты питания и неустойчивых цен на биржевые товары, и усиливается разочарование в странах Ближнего Востока. Новые препятствия восстановлению мировой экономики могут быть преодолены только совместными усилиями.

Содействие обоснованному экономическому и финансовому управлению является наиболее важным вкладом, который МВФ может внести в обеспечение устойчивого развития. Это закладывает основу для экономического роста, который создает рабочие места, позволяет накапливать средства для защиты малоимущих и окружающей среды и, в конечном счете, сеет семена мира и стабильности. Мы готовы работать с нашими государствами-членами и другими международными организациями, с тем чтобы поднять глобальную программу развития на следующий уровень. ■