

## Целеустремленность, гибкость, служение

**МВФ, основанный 70 лет назад, будет оставаться верен своему мандату, откликаясь на новые вызовы, которые непосредственно затрагивают мировую экономику**



Кристин Лагард, директор-распорядитель МВФ

**У**НИКАЛЬНОЙ особенностью МВФ является его способность адаптироваться и меняться в соответствии с обстоятельствами. Организация была основана в конце Второй мировой войны, и ее целью является достижение экономической стабильности и процветания на основе уз сотрудничества и интеграции. Ее «конституция» — Статьи соглашения, плод Бреттонвудской конференции, — оказалась замечательным творением: она достаточно прочная, чтобы выдержать испытание временем, но достаточно гибкая, чтобы реагировать на многочисленные проблемы, с которыми сталкивались наши государства-члены за прошедшие годы.

МВФ начал с мер по содействию восстановлению в Европе после войны. Впоследствии он принял в свой состав новые независимые государства, помогая им занять свое место в мировой экономике после деколонизации; его государства-члены также добились процветания, когда МВФ помог бывшим коммунистическим странам осуществить переход к рыночной экономике после падения «железного занавеса».

МВФ содействовал адаптации мировой экономики к новым и тревожным условиям после распада исходной системы фиксированных валютных курсов в начале 1970-х годов. В дальнейшем он оказывал поддержку своим членам в преодолении различных финансовых кризисов в разных регионах — в Латинской Америке в 1980-х, Азии в 1990-х, вновь в Латинской Америке в 2000-х годах, и во всем мире в результате Великой рецессии.

### Беспрецедентный отклик на кризис

Недавний кризис создал беспрецедентные трудности, и Фонд откликнулся беспрецедентным образом: призывом уже на раннем этапе к глобальным мерам бюджетного стимулирования, крупномасштабной финансовой поддержкой и созданием новых инструментов, таких как кредиты с нулевой процентной ставкой для стран-членов с низкими доходами и страхование для предотвращения кризисов в странах-членах со средними доходами. МВФ также был высоко востребованным партнером в сфере развития потенциала: в последние годы его технические консультации и учебные курсы пользуются спросом среди всех стран-членов.

Этот кризис побудил МВФ пересмотреть свой анализ и внести изменения в рекомендации по вопросам экономической политики. Он стал более остро осознавать растущую взаимосвязанность глобальной экономики — и понимать, как политика в одной стране может влиять на другие страны через экономические и финансовые «вторичные эффекты». Анализ рисков и уязвимости в настоящее время занимает видное место в надзорной деятельности МВФ, и обобщение опыта различных стран остается отличительной чертой его рекомендаций по экономической политике.

### Предстоящий путь

В ближайший период МВФ необходимо будет продолжать помогать государствам-членам преодолеть последствия финансового кризиса, особенно низкий рост и высокую безработицу.

В налогово-бюджетной политике важнейшая задача состоит в том, чтобы сократить чрезмерное бремя государственного долга, учитывая при этом темпы экономического роста и последствия для жизни людей. В области денежно-кредитной политики требуется приспособиться к «новым нормальным условиям» — завершить высокоадаптивные и нетрадиционные меры поддержки с минимальным ущербом для стабильности. В финансовом секторе задача состоит в том, чтобы призывать к завершению реформ и поддерживать этот процесс, с целью повысить надежность системы, ее устойчивость и сделать ее более ориентированной на оказание услуг.

В дальнейшем, в результате стремительного прогресса информационных и коммуникационных технологий, финансовая интеграция достигнет масштабов, которые еще не поддаются количественной оценке, и проникнет в уголки мира, которые ею еще не затронуты. Более глубокая интеграция будет способствовать экономическому росту и усиливать риски. Опыт преподает нам важный урок: усиление финансовой интеграции увеличивает вероятность и масштабы финансовых кризисов. Это требует более целенаправленного использования инструментов МВФ для предотвращения кризисов и укрепления его поддержки в деле урегулирования кризисов.

Появление новых экономических и финансовых центров, связанных между собой гло-

бальной торговлей и все большими финансовыми потоками, может со временем привести к новой парадигме в мировой финансовой системе, через 40 лет после установления нового порядка в результате распада основанной на золотом стандарте Бреттонвудской системы.

Новый многосторонний подход должен быть в состоянии справиться с большим рассредоточением экономической мощи и, возможно, увеличением числа ограниченных валютных договоренностей, формирующих новые, хотя еще не прошедшие проверку, якоря региональной экономической стабильности. МВФ как основной хранитель мировой валютной системы, должен продолжать соответствующим образом адаптировать свою работу и расставлять акценты, целенаправленно выполняя свою миссию, но придерживаясь гибкого подхода с учетом структурных сдвигов в мировой экономике, с тем, чтобы наиболее действенно служить своим государствам-членам.

Целеустремленность, гибкость, служение будут оставаться руководящими принципами МВФ.

Помимо сферы финансов, странам-членам МВФ придется решать ряд новых проблем, критически важных для макроэкономического развития: разительный рост неравенства доходов, неумолимое изменение климата и продолжающееся во многих сферах исключение женщин из экономической жизни.

### Уменьшение неравенства в доходах

Одним из наиболее значительных экономических явлений нашего времени является рост неравенства между богатыми и бедными. За последние три десятилетия самый богатый один процент населения увеличил свою долю дохода в 24 странах из числа 26, по которым имеются данные. В особенности во многих развитых странах неравенство приближается к уровням, не наблюдавшимся со времен «позолоченного века».

Недавние исследования МВФ (охватывавшие 173 страны за последние 50 лет) показали, что для стран с большим неравенством, как правило, характерен более низкий и менее длительный экономический рост.

Чтобы усилить свою ориентацию на поддержку экономического роста и стабильности, МВФ необходимо уделять внимание проблеме чрезмерного неравенства доходов. Налогово-бюджетная политика может быть особенно эффективной в этой области, учитывая успешные результаты снижения социального неравенства за счет трансфертов и налогов на прибыль, а расширение доступа к образованию и здравоохранению остается всеобщим приоритетом. Суть в том, чтобы способствовать принятию мер, приносящих наибольшую пользу и причиняющих наименьший вред, как в надзоре МВФ, так и в разработке кредитных программ Фонда.

### Решение проблем изменения климата

Другим серьезным препятствием для устойчивого роста и процветания в XXI веке является изменение климата. Средние температуры повышаются, вместе с ними растет риск более частых стихийных бедствий, повышается изменчивость сельскохозяйственного производства и ухудшается продовольственная и водная безопасность. В беднейших странах последствия изменения климата усугубят их и без того уязвимое состояние.

Это также имеет серьезные последствия для роста и стабильности — и для МВФ. Важной составляющей решения является установление обоснованных цен, в том числе цен всех внешних эффектов. Это поможет снизить ущерб сегодня и стимулировать инвестиции в низкоуглеродные технологии завтрашнего дня.

Таким образом, важной частью решения должен быть постепенный отказ от энергетических субсидий. Во многих случаях неправильный выбор мер политики приводит к субсидированию именно того поведения, которое разрушает нашу планету:

только в 2011 году прямые субсидии и потери налоговых доходов от ископаемых видов топлива поглотили почти 2 трлн долларов. Что еще хуже, выгоды от этих субсидий получает в основном небольшое число состоятельных людей — так что еще многое можно сделать для борьбы с изменением климата и сокращения бедности.

### Расширение участия женщин

Ввиду этих надвигающихся угроз для роста и стабильности, связанных с неравенством доходов и ухудшением состояния окружающей среды, мировой экономике необходимо будет в ближайшие годы искать другие источники жизненной силы. Одним из таких источников является обеспечение возможностей для более активного участия женщин на рынке труда. Это особенно актуально с учетом происходящих демографических изменений: вовлечение большего числа женщин в состав рабочей силы поможет противодействовать замедлению экономического роста в результате старения населения.

Тем не менее, еще предстоит пройти длинный путь. Женщины составляют половину населения мира, но на них приходится намного меньше половины отражаемой в показателях экономической деятельности. Гендерный разрыв в участии населения на рынках труда существует во всем мире, составляя от 12 процентов в странах Организации экономического сотрудничества и развития до 50 процентов в некоторых странах с формирующимся рынком и развивающихся странах. Устранение этого разрыва в таких регионах, как Ближний Восток и Северная Африка или Южная Азия, может привести к повышению доходов на душу населения примерно на 25 процентов.

Именно поэтому МВФ поддерживает меры политики для выравнивания условий на рынке труда для обоих полов. Опять же, ведущую роль в этом может играть налогово-бюджетная политика, в том числе посредством финансируемых государством программ отпусков по уходу за детьми, качественных и доступных дошкольных учреждений и налоговых кредитов и льгот для низкооплачиваемых работников. В развивающихся странах политика часто направлена на расширение доступа к достойному медицинскому обслуживанию, образованию и финансовым услугам.

Эти проблемы — неравенство, изменение климата и исключение женщин из рынков труда — все более угрожают состоянию макроэкономики стран-членов МВФ. В этом отношении решение этих проблем должно в большей степени стать частью нашей работы. Мы можем и должны более эффективно сотрудничать с другими организациями, работающими в этих областях, и мы должны максимально использовать возможности для оказания прямого содействия.

### Представительство и управление

Исходя из сложившихся предпосылок, через 20 или 30 лет экономическая мощь в мире будет гораздо менее сконцентрирована в странах с развитой экономикой и более широко рассредоточена по всем регионам. МВФ должен представлять и отражать эти сдвиги, чтобы сохранять свою актуальность. Система управления МВФ как учреждения, принадлежащего 188 странам-членам и работающего на благо 7½ млрд жителей Земли, должна оставаться представительной и верной принципам, изложенным в Статьях соглашения.

В краткосрочной перспективе это означает необходимость скорейшего завершения ратификации реформы МВФ 2010 года, в том числе 14-го пересмотра квот. Это поможет добиться того, чтобы в долгосрочной перспективе МВФ по-прежнему следовал пути, который обеспечивает ему ресурсы и легитимность, необходимые для выполнения его задач по поддержанию глобальной экономической и финансовой стабильности. ■