



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД

Республика Казахстан–Заключительное заявление миссии сотрудников МВФ, 2014 год

9 декабря 2014 года

В заключительном заявлении излагаются предварительные выводы персонала МВФ по завершении по завершении официального визита сотрудников МВФ (или «миссии»), в большинстве случаев в страну-член МВФ. Миссии проводятся в рамках регулярных (обычно ежегодных) консультаций по [Статье IV](#) Статей соглашения МВФ, в связи с просьбой об использовании ресурсов МВФ (заимствовании у МВФ), в рамках обсуждений программ, осуществляемых при мониторинге персонала МВФ, или в рамках других видов мониторинга персоналом экономической ситуации.

Официальные органы дали согласие на публикацию настоящего заявления. Взгляды, выраженные в настоящем заявлении, принадлежат персоналу МВФ и не обязательно отражают точку зрения Исполнительного совета МВФ. Итоги настоящей миссии не будут обсуждаться Исполнительным советом.

Миссия МВФ во главе с Хоссейном Самии находилась в Астане и Алматы с 3 по 8 декабря с целью анализа ситуации и мер политики в экономике и в финансовом секторе. Миссия благодарит официальные органы и других участников встреч за теплый прием и продуктивные обсуждения. По завершении визита г-н Самии сделал следующее заявление:

Сложная внешняя ситуация оказывает отрицательное влияние на экономический рост. Вследствие снижения внутреннего и внешнего спроса (особенно в России, Китае и Европе), сохраняющейся напряженности в регионе, а также снижения цен на нефть прогнозируется снижение экономического роста с 6,0 процента в 2013 году до 4,3 процента в 2014 году. Несмотря на недавно объявленные меры бюджетной поддержки, ожидается, что в результате сохраняющихся длительное время низких показателей развития мировой экономики, в том числе более низких цен на нефть, а также переноса сроков введения в эксплуатацию Кашаганского нефтяного месторождения, экономический рост в 2015-2016 годах составит около 4½ -5½ процентов. Риски в отношении прогноза связаны в основном с его возможным ухудшением, что прежде всего обусловлено ценами на нефть и неопределенностью ситуации в регионе.

Учитывая замедление роста и значительные буферные резервы, увеличение размеров бюджетной поддержки является оправданным, однако чрезвычайно важно неуклонно и последовательно обеспечивать устойчивость налогово-бюджетной сферы и макроэкономическую стабильность. Объем бюджетной

поддержки, предоставляемой из средств Национального фонда и многосторонних банков развития (МБР), в ближайшие 3-5 лет может составить до 7 процентов ВВП и, как ожидается, позволит увеличить потенциал экономики за счет модернизации объектов инфраструктуры, стимулирования развития частного сектора и активизации финансового сектора. Однако для обеспечения эффективности бюджетной поддержки необходимо, чтобы она предоставлялась в сочетании с (i) приверженностью официальных органов задаче выполнения установленного на среднесрочную перспективу целевого показателя устойчивого нефтяного дефицита; (ii) твердым намерением официальных органов не допускать процикличности в среднесрочной перспективе, в том числе обуславливая объем расходов на 2017 год экономическими результатами за предыдущие два года; (iii) обеспечением макроэкономической и финансовой стабильности с учетом ограничений по потенциальному освоению средств; а также (iv) обеспечением высокого качества расходов на основе совершенствования системы оценки проектов и политики государственных закупок при содействии МБР.

Укрепление основ налогово-бюджетной политики остается главным приоритетом, особенно с учетом увеличения расходования средств Национального фонда. Несмотря на важные шаги по совершенствованию налогово-бюджетной стратегии, предпринятые официальными органами в 2013 году, для дальнейшего продвижения вперед предстоит сделать еще многое. В частности, чрезвычайно важно обеспечить учет в бюджете всех видов бюджетной деятельности, в том числе и тех, которые связаны с Национальным фондом, и улучшить интеграцию бюджета с более широкими макроэкономическими основами. В этой связи мы приветствуем готовность официальных органов участвовать в предстоящем пилотном исследовании МВФ по совершенствованию качества данных о собираемости доходов, связанных с природными ресурсами.

Мы полностью поддерживаем планы Национального банка по совершенствованию основ денежно-кредитной политики и операционной деятельности. Задачей на среднесрочный период является принятие основ таргетирования инфляции. Для выполнения этой задачи официальные органы намереваются в ближайшем будущем ввести новую ключевую ставку, формируемую с учетом операций на открытом рынке, в целях создания более эффективных ориентиров для основных ставок на рынке капитала и более действенного сдерживания инфляционного и курсового давления. Нестабильность и рост ставок на рынке капитала в последнее время наглядно свидетельствуют о необходимости безотлагательного принятия мер в этой сфере. Кроме того, введение новой ключевой процентной ставки должно обеспечить возможность более значительных колебаний обменного курса в рамках установленного коридора, а также расширение границ коридора в будущем. Для фиксации ожиданий в отношении намерений политики и ее

реализации также необходимо проводить активную работу по разъяснению планов на переходный период, в том числе посредством оперативной публикации основных принципов денежно-кредитной политики на 2015-2016 годы. МВФ готов предоставить дополнительную техническую помощь во всех этих областях.

Усиление внешних рисков повышает актуальность проводимой работы по укреплению устойчивости финансового сектора. Большой объем необслуживаемых кредитов (НОК), несмотря на некоторое его сокращение, по-прежнему серьезно тормозит ведение банками надлежащей посреднической деятельности в области кредитования. Мы приветствуем недавнее внесение поправок в законодательство о налоговом режиме (для упрощения процедур урегулирования НОК) и рекапитализацию Фонда проблемных кредитов, и призываем официальные органы безотлагательно реализовать планы по выполнению установленного на конец 2015 года целевого показателя в отношении НОК на уровне 10 процентов, что будет обусловлено успешным сокращением объема НОК в ККБ-БТА. В целом, что особенно актуально в свете усиления факторов уязвимости в результате падения цен на нефть, мы призываем полностью реализовать рекомендации миссии ФСАП, в том числе рекомендации по проведению тщательного мониторинга системных рисков, уделяя большее внимание надзору на основе учета рисков и проведению анализа качества банковских активов.

Мы приветствуем повышенное внимание официальных органов к проведению структурных реформ при поддержке МБР. Реформы должны быть нацелены на улучшение делового климата, создание рабочих мест, наращивание человеческого капитала и укрепление институтов, а также на сокращение вмешательства государства в экономику. Проведение этой работы должно также повысить эффективность реализации объявленных мер бюджетной поддержки. В рамках региональной и глобальной экономической интеграции Казахстан вступает в создаваемый в январе 2015 года Евразийский экономический союз, расширяя в то же время сотрудничество с ОЭСР и с Европейским Союзом и завершая процесс вступления в