



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД

Информационное сообщение для общественности

ДЕПАРТАМЕНТ
ВНЕШНИХ
СВЯЗЕЙ

Информационное сообщение
для общественности (PIN) № 08/97 (R)
ДЛЯ НЕМЕДЛЕННОГО РАСПРОСТРАНЕНИЯ
31 июля 2008 года

Международный Валютный Фонд
700 19-я ул., Северо-запад,
Вашингтон, округ Колумбия, 20431
США

МВФ завершил консультации с Туркменистаном 2008 года в соответствии со Статьей IV

Исполнительный совет Международного Валютного Фонда (МВФ) завершил 16 июля 2008 года консультации с Туркменистаном в соответствии со Статьей IV¹.

Справочная информация

В 2007 году Президент Бердымухамедов начал программу социальных и экономических реформ, направленную на ускорение и расширение экономического роста, повышение жизненных стандартов, построение рыночной экономики на базе развития частного сектора и дальнейшей интеграции Туркменистана в мировую экономику. Расширяется сотрудничество с соседними государствами и международными организациями. В начале 2008 года началось продвижение решительных реформ валютно-обменной системы и либерализации административных цен. Также были сделаны шаги по привлечению прямых иностранных инвестиций.

Экономические условия остаются устойчивыми, а перспективы развития углеводородного сектора значительно улучшились. В 2007 году темпы экономического роста достигли 11½ процента, что было обусловлено увеличением добычи углеводородных ресурсов и экономической активностью на широкой основе в секторах экономики, не связанных с добычей углеводородных ресурсов, в том числе в области

¹ Согласно Статье IV Статей соглашения, МВФ проводит двусторонние обсуждения с государствами-членами, как правило, ежегодно. Группа сотрудников МВФ посещает страну, собирает экономическую и финансовую информацию и обсуждает с официальными лицами изменения в экономике страны и ее экономическую политику. По возвращении в штаб-квартиру сотрудники готовят доклад, который служит основой для обсуждения в Исполнительном совете. После завершения обсуждения Директор-распорядитель в качестве Председателя Совета резюмирует мнения исполнительных директоров, и данное резюме направляется властям страны.

строительства, транспорта, связи и розничной торговли. Инфляция была низкой на протяжении большей части года, но начала ускоряться в последнем квартале, что было связано с более высокими международными ценами на продукты питания и нехваткой предложения, вызванной крайне холодной зимой. Общий уровень инфляции в первой половине 2008 года продолжал повышаться ввиду постепенной корректировки административно устанавливаемых цен до рыночного уровня: в феврале 2008 года произошло восьмикратное повышение внутренних цен на нефтепродукты, а в мае и начале июня 2008 года—крупное повышение тарифов на автобусном и железнодорожном транспорте и цен на авиабилеты.

Налогово-бюджетная политика в целом была ограничительной. Профицит бюджета в 2007 году составил 4 процента ВВП. Рост доходов составил всего 4 процента, несмотря на крупное увеличение поступлений от экспорта углеводородов, что было связано с изменениями в структуре распределения поступлений от углеводородов в пользу внебюджетных доходов. Бюджетные расходы были ниже запланированных ввиду медленной реализации программы капиталовложений. По оценкам персонала, внебюджетные операции были сведены с дополнительным профицитом в 11 процентов ВВП, в то время как внебюджетные расходы правительства оцениваются приблизительно в 6 процентов ВВП.

Денежно-кредитные условия стали более мягкими в последнем квартале 2007 года, но затем были вновь ужесточены в начале 2008 года. В 2007 году кредит экономике вырос на 30 процентов, что отражало крупное увеличение целевого кредитования хлопководческого сектора, которое частично финансировалось Центральным банком Туркменистана (ЦБТ). В результате этого рост резервных денег достиг 70 процентов, а широкий показатель денежной массы в манатах почти удвоился. Однако частичное погашение сельскохозяйственных ссуд и увеличение продаж долларов в преддверии ожидаемой унификации курса привели в первом квартале 2008 года к резкому сокращению как резервных денег, так и широкого показателя денежной массы в манатах.

Ввиду благоприятных рыночных условий для экспорта углеводородов положительное сальдо счета текущих операций и международные резервы быстро росли в 2007 году. За счет увеличения доходов от экспорта углеводородов на 30 процентов положительное сальдо счета текущих операций достигло 15½ процента ВВП, а валовые международные резервы значительно повысились, несмотря на 50-процентное увеличение импорта. Недавнее увеличение притока ПИИ (прямых иностранных инвестиций), в основном связанное с инвестициями в добычу нефти в Каспийском море, как ожидается, продолжится.

Процесс унификации обменного курса был объявлен в начале 2008 года и завершен 1 мая 2008 года. Бывшая система двойного обменного курса включала (i) официальный курс, при котором манат привязывался к доллару по соотношению 5200 манатов за доллар США; и (ii) параллельный рыночный курс, который был в 4-5 раз ниже. Начиная с 1 января 2008 года власти девальвировали официальный курс до 6250 манатов за доллар США и ввели коммерческий курс в 20 000 манатов за доллар США, по которому банки могли свободно проводить операции с населением. Хотя изначально планировалось, что переход продлится большую часть 2008 года, оба рынка были унифицированы 1 мая при курсе в 14 250 манатов за доллар США, т.е. на уровне, который соответствует сильным внешнеэкономическим позициям страны. В начале июня власти издали новые валютные правила, которые позволяют ЦБТ предоставлять легкий доступ к иностранной валюте.

Банковский сектор остается узким, и в нем доминируют государственные банки, однако недавно начал расти. До унификации прямой денежно-кредитный контроль, преобладание платежей наличными и искаженный валютный рынок ограничивали его роль в экономике. В результате этого уровень монетизации остается низким, в то время как большая часть кредитов коммерческих банков выдается государственным предприятиям, часто под очень низкий процент. Показатели финансовой устойчивости указывают на общее соблюдение банками существующих норм. Для повышения точности оценки финансового сектора в настоящее время осуществляется проект по введению в банковской системе Международных стандартов финансовой отчетности (МСФО).

Оценка Исполнительного совета

Исполнительные директора с удовлетворением отметили впечатляющие показатели экономической деятельности за прошлый год, достигнутые главным образом за счет повышения экспортных цен на углеводородные продукты и широкомасштабного развития неуглеводородного сектора экономики. Директора с похвалой отозвались о действиях властей Туркменистана, которые воспользовались благоприятными внешними условиями и приступили к выполнению обширной программы социально-экономических реформ. Успешное введение единого обменного курса и корректировка регулируемых цен на некоторые товары были восприняты как важнейшие шаги в процессе преобразования Туркменистана в страну с более рыночной экономикой. Наряду с этим были предприняты похвальные шаги в области укрепления связей Туркменистана с соседними странами и международными организациями. Директора отметили, что государственная стратегия, направленная на создание более диверсифицированной экономики и повышение роли частного сектора, будет иметь важное значение для развития такой интеграции и указали, что они ожидают дальнейшего продвижения в этом направлении.

Директора обратили внимание на значительную неопределенность, свойственную оценкам равновесного обменного курса, вылившуюся в получение неубедительных результатов, свидетельствующих то ли о его занижении, то ли о его завышении. Они выразили поддержку желанию властей сохранять стабильность нового обменного курса в ближайшем будущем, с тем чтобы он служил номинальным якорем при проведении запланированных реформ цен и изменения деноминации национальной валюты, а также их твердому намерению разрешить неограниченный доступ к иностранной валюте при проведении текущих международных операций, что будет содействовать укреплению доверия к новой системе и обеспечению ее надежного функционирования. Осуществляемое одновременно с этим снижение ставок таможенных пошлин и акцизных сборов и сокращение нетарифных барьеров, препятствующих импорту, а также прогресс в улучшении делового климата помогут ослабить отрицательные последствия введения единого обменного курса для инфляции и внешней конкурентоспособности. Директора рекомендовали регулярно проводить анализ курсовой политики по мере развития структурных и макроэкономических реформ.

Ввиду недавнего всплеска инфляции, вызванного отчасти повышением международных цен на продукты питания и проведением реформы цен, Директора подчеркнули ключевое значение осмотрительной налогово-бюджетной политики для макроэкономической стабильности. В связи с этим Директора с удовлетворением отметили приверженность властей бюджетной осмотрительности несмотря на прочное состояние государственных финансов. Директора признали необходимость умеренного увеличения бюджетных расходов для ослабления воздействия на реальные доходы, оказываемого унификацией обменного курса и корректировками других регулируемых цен. В связи с этим они призвали власти разработать, с помощью специализированных международных организаций, более точно адресованные меры социальной политики. Подчеркнув важность определения приоритетности государственных расходов в более общем плане, Директора приветствовали готовность властей скорректировать план расходов в случае возникновения давлений, вызываемых избыточным спросом.

Директора приветствовали первоначальные шаги властей в области проведения комплексной реформы бюджета при поддержке Европейского Союза. Они подчеркнули важность расширения рамок бюджетного охвата, улучшения управления расходами и контроля за расходами и совершенствования управления доходами от углеводородного сырья для улучшения прозрачности, бюджетной дисциплины и выполнения проектов.

Директора отметили важность укрепления денежно-кредитных основ, служащих опорой для нового обменного курса. Поскольку общий уровень инфляции, вероятно, будет и далее повышаться 2008 году по мере корректировки регулируемых цен, чрезвычайно важное значение будет иметь ужесточение общего курса денежно-кредитной политики.

В связи с этим Директора приветствовали быстрые действия центрального банка по сдерживанию инфляции и его решимость жестко ограничивать предоставление своих кредитов и со временем ликвидировать целевые кредиты. Они отметили, что повышение роли рыночных процентных ставок будет способствовать формированию рыночных монетарных инструментов и развитию денежного и валютного рынков в целом. Укрепление независимости центрального банка также будет иметь решающее значение для усилий по проведению реформ.

Директора приветствовали намерение властей приступить к проведению запланированных реформ банковского сектора в целях содействия развитию частного сектора. Они надеются на достижение дальнейших успехов в создании более эффективных систем валютных и внутренних платежей, укреплении надзора и приведении практики учета и аудита в соответствии с международными стандартами. Росту конкуренции в банковском секторе может способствовать допуск на рынок иностранных банков с хорошей репутацией. Директора с удовлетворением отметили успехи в вопросах приближения к соблюдению стандартов БОТ/ПФТ (борьбы с отмыванием денег и пресечения финансирования терроризма). Кроме того, Директора высоко отозвались об усилиях властей в области внедрения Международных стандартов финансовой отчетности (МСФО) в банковской системе.

Признав недавние успехи, Директора обратили внимание на сохраняющиеся недостатки качества данных, которые продолжают служить помехой эффективному надзору. Они приветствовали намерение властей улучшить составление национальных счетов и индексов цен при техническом содействии Фонда. Директора призвали власти улучшить распространение экономических и финансовых данных через статистические бюллетени и другие каналы распространения информации.

Информационные сообщения для общественности (PINs) публикуются в рамках усилий МВФ способствовать обеспечению прозрачности его мнений и анализа экономических изменений и политики. С согласия соответствующего государства (или соответствующих государств) информационные сообщения для общественности публикуются после проведения Исполнительным советом обсуждений с государствами-членами в соответствии со Статьей IV результатов осуществляемого им надзора за изменениями на региональном уровне, мониторинга в постпрограммный период и ретроспективных оценок ситуации в государствах-членах, программы в которых осуществляются в течение более длительного периода времени. Информационные сообщения для общественности также публикуются после проведения Исполнительным советом обсуждений общих вопросов политики, кроме особых случаев, в которых Исполнительным советом может быть принято иное решение.

Туркменистан: отдельные экономические показатели

	2003	2004	2005	2006	2007
	(Годовое процентное изменение)				
Производство и цены					
Реальный ВВП	17.1	14.7	13.0	11.4	11.6
Индекс потребительских цен (на конец периода)	3.1	9.0	10.4	7.1	8.6
	(В процентах ВВП)				
Инвестиции и сбережения					
Валовые инвестиции	25.3	23.4	21.5	18.3	19.6
Валовые сбережения	28.1	24.1	26.7	34.0	35.1
Сектор гос. управления (гос. бюджет)					
Всего доходов	18.0	20.3	20.5	20.2	17.2
Всего расходы и чистое кредитование	19.4	18.9	19.7	14.9	13.3
Общее сальдо (+ =профицит)	-1.3	1.4	0.8	5.3	3.9
	(Годовое изменение)				
Денежно-кредитные показатели					
Резервные деньги	74.9	11.0	3.3	16.4	70.3
Шир. показ. ден. Массы в манатах	33.4	13.6	5.6	11.0	96.4
	(В млн долл. США, если не указано иное)				
Внешний сектор					
Экспорт товаров	3,465	3,854	4,944	7,155	9,114
<i>в том числе:</i> углеводородов	2,934	3,154	4,198	6,228	8,093
Импорт товаров	2,579	3,148	2,947	2,558	3,780
Счет текущих операций	304	82	875	3,351	4,037
В процентах ВВП	2.7	0.6	5.1	15.7	15.4

Источники: данные властей Туркменистана и оценки персонала МВФ.