

ТЕКСТ, ПОДГОТОВЛЕННЫЙ ДЛЯ ВЫСТУПЛЕНИЯ

Семинар МВФ высокого уровня «Изменчивость цен на биржевые товары и охватывающий широкие слои экономический рост в странах с низкими доходами» 21 сентября 2011 года

Вступительное слово

Директора-распорядителя Международного Валютного Фонда Кристин Лагард

Рада приветствовать вас в Фонде для участия в семинаре, посвященном странам с низкими доходами, который я считаю очень важным мероприятием.

Профессиональный уровень собравшихся здесь сегодня — включая двух Нобелевских лауреатов, представителей ведущих организаций гражданского общества и высокопоставленных лиц, занимающихся разработкой и проведением экономической политики, — говорит о критически важном характере вопросов, которые вы будете обсуждать.

Сегодня утром я хотела бы затронуть четыре вопроса: большие успехи, достигнутые странами с низкими доходами за прошлое десятилетие, и новые риски, с которыми они сталкиваются; настоятельная необходимость в восстановлении буферных резервов для проведения экономической политики; возможная помощь МВФ; и предстоящий путь.

Прошлые успехи и новые риски

За последнее десятилетие мы были свидетелями поразительных преобразований в странах с низкими доходами.

Высокий экономический рост позволил вывести миллионы людей из крайней бедности. Страны с низкими доходами также хорошо выдержали глобальный финансовый кризис и приступили к быстрому восстановлению экономики. Ожидается, что в текущем году темпы роста в средней стране с низкими доходами достигнут солидного уровня в 5 процентов.

Этот впечатляющий показатель — свидетельство напряженной работы и преданности своему делу тех, кто занимается разработкой и проведением экономической политики в развивающихся странах мира, в последнее десятилетие. Они сократили дефицит и государственный долг. Они снизили инфляцию и накопили валютные резервы. Если быть краткой, они создали макроэкономические буферные резервы и поставили экономику своих стран на принципиально более прочную основу.

Но не все события были благоприятными.

Продовольственный и топливный кризис 2008 года и последовавший за ним глобальный финансовый кризис причинили тяжелый ущерб малоимущим. В этом году мы наблюдали новый резкий прирост цен на биржевые товары, который может свергнуть в бедность еще 44 миллиона человек. Мы услышим больше об этом, а также о катастрофе в странах Африканского Рога, от Жозетт Ширан, директора Всемирной продовольственной программы ООН.

В то же время значительно возросли риски, связанные со снижением темпов глобального экономического роста — в период, когда способность многих стран с низкими доходами противостоять будущим шокам еще не восстановлена после последних двух кризисов.

Преодолеть бурю, восстановить устойчивость

И вновь страны с низкими доходами находятся на критическом перепутье. Какие меры политики необходимы в эти сложные времена? И как наилучшим образом восстановить устойчивость к будущим шокам?

Сталкиваясь с более неопределенными глобальными условиями, директивные органы в странах с низкими доходами, как и во многих других, должны быть готовы адаптировать экономическую политику по мере необходимости в соответствии с обстоятельствами в конкретных странах.

В случае резкого спада ключевое значение будет иметь защита жизненно важных расходов для смягчения воздействия на рост и для защиты наиболее уязвимых слоев населения. Поскольку возможности для проведения контрциклической налогово-бюджетной политики стали более ограниченными, можно было бы более активно использовать денежно-кредитную и курсовую политику, при условии, что инфляция находится на умеренном уровне.

Обращаясь к вопросу о том, как наилучшим образом восстановить устойчивость, я усматриваю здесь три приоритетных задачи.

Первая приоритетная задача — создать систему «самострахования» в благоприятные времена.

Когда темпы роста высоки и внешние условия благоприятны, имеет смысл ограничивать дефициты и накапливать резервы. Это создает резервные запасы для использования в трудные времена — и особенно для защиты наиболее уязвимых.

Разумеется, возможности самострахования ограничены. Именно поэтому страны с низкими доходами должны быть в состоянии рассчитывать на продолжающуюся поддержку со стороны партнеров по развитию при наступлении шоков.

Вторая приоритетная задача — укрепить системы социальной защиты, с тем чтобы во времена кризиса можно было быстро и эффективно предоставлять поддержку наиболее уязвимым.

Здесь я имею в виду программы, подобные системе продовольственных ваучеров с проверкой нуждаемости в Буркина-Фасо или программе питания на базе школ в Сьерра-Леоне. Такие программы особенно важны в условиях резкого роста цен на продовольственные товары, когда государственная поддержка может быть вопросом жизни и смерти.

Третья приоритетная задача — структурные изменения для укрепления долгосрочной устойчивости.

Страны, экономика которых является более диверсифицированной и не слишком зависит от небольшого числа продуктов и торговых партнеров, лучше способны выдерживать шоки.

Имеет значение также более эффективное использование внутренних ресурсов. Например, углубление финансового рынка, как это происходит в Кении благодаря революции в сфере мобильных банковских услуг, может обеспечить больший объем кредита группам населения, не охваченным финансовыми услугами. Важно также расширение налоговой базы.

Кроме того, страны с более диверсифицированной экономикой с большей вероятностью смогут обеспечивать *охватывающий более широкие слои* экономический рост — рост, позволяющий создавать рабочие места для большего числа людей и более широко распределять производимые блага. Из прошлого опыта нам известно, насколько важен социальный аспект для долгосрочной стабильности.

Разумеется, страны, которые являются экспортерами биржевых товаров, в последние годы получали выгоды от более высоких цен. Их задача заключается в том, чтобы разумно использовать прибыль, полученную благодаря более высоким ценам — для сохранения макроэкономической стабильности, но также и для более справедливого распределения природных богатств между членами общества и между поколениями.

Чем может помочь МВФ?

Это — обширная и крайне сложная проблематика. Страны с низкими доходами сами должны наметить курс и установить приоритеты. А мы, донорское сообщество и международные организации, должны их поддержать.

Что касается Фонда, углубленный диалог — в ходе которого МВФ должен более внимательно прислушиваться к нуждам государств-членов с низкими доходами, — поможет нам более эффективно служить им.

Лично я твердо привержена налаживанию этого углубленного, более плодотворного диалога.

Один из важных уроков, который извлек МВФ в последние годы, заключается в том, что для того, чтобы наша финансовая поддержка была эффективной, она должна предоставляться государствам-членам быстро и с меньшим числом условий. Кроме того, она должна оставлять достаточно возможностей для высокоприоритетных расходов в целях поддержания экономического роста и защиты наиболее уязвимых.

Именно поэтому мы повысили гибкость наших инструментов кредитования.

Два года назад мы увеличили потенциал механизма льготного кредитования до 17 млрд долл. до конца 2014 года и удвоили суммы кредитов, которые могут брать страны. Мы также снизили до нуля процентные ставки по всем льготным кредитам сроком до 2011 года включительно и готовы поддерживать ставки на нулевом или близком к нулевому уровню в следующем году.

В качестве дела чрезвычайной срочности могу сообщить вам, что мы работаем в тесном сотрудничестве с международными партнерами, с тем чтобы содействовать урегулированию кризиса в странах Африканского Рога. В частности, мы работаем над тем, чтобы предоставить правительствам Джибути и Кении дополнительные ресурсы для преодоления последствий опустошительной засухи.

Перспективы

Каким образом мы могли бы лучше помочь государствам-членам с низкими доходами избежать кризисов в будущем — и быть лучше подготовленными к ним, когда они наступают? Как говорится, предупрежден — значит вооружен.

Очевидно, что важнейшее значение имеет улучшение понимания растущей взаимосвязанности мировой экономики через торговлю и финансы.

С этой целью мы разрабатываем набор новых инструментов, включая новую «оценку уязвимости» непосредственно для стран с низкими доходами. Эти инструменты должны помочь нам выделять основные риски и последствия для экономической политики.

И мы будем продолжать работать в тесном сотрудничестве с властями стран, которые стремятся восстановить буферные резервы экономической политики, сохраняя при этом критически важные расходы и цели долгосрочного развития.

Мы также будем продолжать прилагать усилия к тому, чтобы помогать странам с низкими доходами укреплять свой потенциал разработки и проведения экономической политики. В этой связи в следующем месяце мы открываем девятый — и пятый в Африке — региональный центр технической помощи в Маврикии.

Заключение: помочь странам с низкими доходами помогать самим себе

В последние годы страны с низкими доходами достигли выдающихся успехов, заслуживающих высокой оценки. Но сегодня эти достижения под угрозой.

Международное сообщество, включая МВФ, должно быть готово сделать еще больше, чтобы помочь странам с низкими доходами помогать самим себе.

Обязательства о предоставлении помощи должны быть выполнены.

Каналы для торговли должны оставаться открытыми.

Необходимо стимулировать частные инвестиции.

Мы все должны выполнять свои обязанности. Я уверена в том, что, если мы будем делать это, страны с низкими доходами смогут выдержать эту новую фазу кризиса, а мы сможем помочь обеспечить продолжительные, прочные достижения для беднейших и наиболее уязвимых людей мира.

Благодарю за внимание. Желаю вам увлекательных и плодотворных обсуждений!