



Казахстан: готовность к следующему этапу преобразований

Директор-распорядитель МВФ Кристин Лагард
Назарбаев Университет, Астана, 24 мая 2016 года
(текст, подготовленный для выступления)

Вступление

Доброе утро — *кайырлы тан!*

Президент Шигео Кацу, благодарю Вас за приглашение; спасибо вам, уважаемые гости, преподаватели и студенты, за теплый прием.

Я рада находиться здесь во время моего первого визита в регион Центральной Азии в качестве директора-распорядителя МВФ, это также мой первый визит в Астану. Мое пребывание до сих пор было очень приятным, а футуристическая архитектура вашего города захватывает дух!

Но самое главное, я хочу поздравить народ Казахстана с 25-й годовщиной независимости вашей страны.

Ваша страна и регион в целом очень многого достигли со времени обретения независимости. В последние два десятилетия средние темпы роста превышали 7 процентов в год. За одно поколение уровень жизни, измеряемый ВВП на душу населения, вырос более чем в три раза, и многие страны, включая Казахстан, достигли статуса стран со средними доходами.

Вы также воспользовались возможностью, предоставленной высокими ценами на биржевые товары, для накопления значительных буферных резервов. Это поразительные преобразования!

Но 2016 год имеет также важнейшее историческое значение и по другой причине. Модель роста, которая обеспечивала успех в течение последних 25 лет, сейчас сталкивается с трудностями из-за менее благоприятной мировой конъюнктуры, прежде всего из-за ухудшения перспектив доходов от нефти и других биржевых товаров.

Поэтому прокладывание пути к будущему процветанию требует высвобождения новых движущих сил роста.

Что я имею в виду под этим? Представьте будущее, где рост экономики основан не на нефти и биржевых товарах, а на предпринимательстве, технологии и торговле. Будущее с динамичным частным сектором, которому содействуют эффективные и прозрачные

государственные институты. Будущее, в котором регион все больше связан с остальным миром, обогащает его своим опытом и учится у остального мира.

Слишком далеко от действительности? Я бы не сказала. Это видение очень во многом согласуется с чаяниями Президента Назарбаева в отношении будущего страны: «Казахстан 2050», «Нурлы жол» и «100 конкретных шагов».

Но видение само себя не реализует — для этого нужны действия. И здесь нужно ваше участие. Вооруженный вашими знаниями и энергией, Казахстан может построить новую, эффективную и всеобъемлющую модель роста. Я знаю, *вы* это сможете сделать.

Вы только посмотрите на Астану, город, где будущее органично возникло из степей, где планировка и архитектурный облик основаны на работе лучших мировых архитекторов. Или посмотрите еще ближе — на этот университет. Новое, инклюзивное и меритократическое учебное заведение, порождающее большие надежды на таланты и лидерство выпускников.

Вы, молодежь, присутствующая здесь, пользуетесь плодами дисциплины и упорной работы предыдущего поколения. Сейчас вы должны подавать пример и нести эстафету — обеспечить процветание следующему поколению.

Я хочу рассмотреть вместе с вами эту задачу по трем направлениям:

- Во-первых, каковы глобальные проблемы и возможности для региона и для Казахстана?
- Во-вторых, как можно привести в движение «добродетельный круг» мер политики для поддержки следующего этапа преобразований в регионе?
- В-третьих, как ваше поколение может содействовать воплощению этого видения на практике?

1. Глобальные проблемы, региональные возможности

Начнем с общей картины — региона и мировой экономики.

За последние два десятилетия регион Центральной Азии и Кавказа в большей мере интегрировался в мировую экономику. Международные торговые потоки сейчас составляют около **230 млрд долл.** по сравнению лишь с **30 млрд долл. в 1996 году**, а прямые иностранные **инвестиции** выросли со всего лишь **20 млн долл.** до **20 млрд долларов** в год. Эти потоки сыграли важнейшую роль в содействии росту и повышении уровня жизни.

Большая открытость, конечно, означает, большую чувствительность к внешним потрясениям. Существует несколько изменений, которые беспокоят директивные органы

во всем мире, — и этот регион не составляет исключения. К их числу относятся замедление глобального роста, особенно в Европе; перспективы длительного периода низких цен на биржевые товары; и переориентация Китая на внутренние источники экономического роста.

Эти изменения способствовали усилению волатильности финансовых рынков и резкому снижению темпов потоков капитала и торговых потоков. В то же время темпы роста торговли снизились во всем мире. В 2012–2015 годах большинство стран импортировали меньший объем относительно своих доходов, чем в годы, предшествовавшие финансовому кризису в 2008 году.

Очевидно, что эти тенденции сдерживали рост мировой экономики. Наш самый последний прогноз предусматривает темпы роста мировой экономики в значительной мере без изменений, на сниженном уровне **3,2 процента** в этом году, и лишь незначительное увеличение до **3,5 процента** в 2017 году. В целом перспективы роста ослабли, а риски ухудшения ситуации повысились.

Аналогичная картина наблюдается в Центральной Азии. Рост в регионе в текущем году замедлился до самого низкого за последние двадцать лет уровня и составит всего **один процент**, а в среднесрочной перспективе, как ожидается, повысится лишь до **3,7 процента** — намного ниже среднего показателя, отмечавшегося в предыдущие десятилетия. Более низкие цены на биржевые товары и более слабый рост в странах, являющихся основными партнерами по торговле, особенно в Китае и России, оказывают глубокое воздействие на регион. К сожалению, некоторые из этих изменений, скорее всего, будут долговременными.

Что это значит для Казахстана и Центральной Азии?

Во многих отношениях изменяющиеся условия в мире представляют собой сигнал к действиям. Как и другие страны региона, Казахстан стоит еще перед рядом важных задач экономической политики:

- как создать новые источники роста, укрепляя одновременно институты и основы политики;
- как диверсифицировать экономику и переориентировать ее с нефти и биржевых товаров на новые продукты и услуги, расширив при этом охват экономического роста;
- как использовать свое стратегическое расположение в сердце Азии — возродить свою роль как важнейшего центра обмена товарами и культурного обмена для Нового Шелкового пути.

Однако для того чтобы все это осуществить, Казахстану и вашим соседям потребуется провести комплекс реформ следующего поколения.

2. Следующий этап преобразований Казахстана — переход к «добродетельному кругу» мер политики

Некоторые из этих реформ уже были начаты. Страны региона уже предприняли важные шаги для преодоления воздействия внешних потрясений. Многие допустили корректировку стоимости своих валют.

Казахстан решил ввести плавающий курс *тенге*. Это был болезненный, но необходимый шаг в ответ на растущую финансовую напряженность. Я знаю, что это ведет к удорожанию импортируемых вами товаров. Это также приводит к возникновению инфляционного давления и трудностей для тех, кто занимал средства в долларах.

Но это также означает, что валютные резервы не расходуются для поддержания обменного курса, который не соответствует новым реалиям. Это означает новые возможности для экспортеров, поскольку они теперь более конкурентоспособны, и возможность создания новых рабочих мест в отраслях, конкурирующих с импортом.

Это касается не только крупных участников внешней торговли, которые вывозят зерно и машины, но и менее крупных компаний и предпринимателей, которые воспользуются новыми возможностями в сфере продукции легкой промышленности, биотехнологии, «зеленой» продукции и услуг.

Этим предприятиям для успеха и процветания также необходима соответствующая среда. Это означает, что требуются дополнительные меры в четырех важнейших сферах.

Первая сфера: укрепление макроэкономических основ.

Во-первых, переход на плавающий обменный курс был лишь началом модернизации макроэкономической политики. Ввиду неблагоприятных побочных эффектов, о которых я уже говорила, важно усовершенствовать основы денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики, чтобы они эффективно работали в условиях большей гибкости обменных курсов.

Это включает принятие четкой задачи для центрального банка, чтобы он стремился к достижению стабильности цен, и укрепление средств, инструментов и практики для решения этой задачи. Более глубокие и развитые финансовые рынки могут также вести к совершенствованию финансового посредничества и содействовать более широкому охвату финансовой системы.

В то же время консолидированная и прозрачная бюджетная основа также крайне важна — она должна охватывать не только государственный бюджет, но и местные органы

управления, государственные компании и внебюджетные фонды. Только тогда можно принимать и оценивать решения на основе полной и своевременной информации. Если вы хотите прочитать дополнительные материалы по этой теме, то я предлагаю вам ознакомиться с некоторыми только что опубликованными нами исследованиями по курсовой политике в регионе Центральной Азии и Кавказа, а также по необходимым основам для ее поддержки.¹

Вторая сфера: более эффективные и прозрачные институты.

Вторым по значению элементом успешного проведения политики являются прочные и независимые институты. Здесь мы должны преодолеть неприятное представление о регионе, согласно которому экономические возможности не открыты в равной мере для всех, и что институты страдают либо от коррупции, либо от недостаточной прозрачности, или от обоих недостатков.

Приведу лишь всего один пример, в «Докладе о глобальной конкурентоспособности» Всемирного экономического форума за 2015–2016 годы отмечается, что страны в регионе, включая Казахстан, добились за прошлый год некоторого прогресса в повышении своей конкурентоспособности. Однако ограниченный доступ к финансированию и коррупции указываются как наиболее трудные факторы, мешающие ведению бизнеса в Казахстане.

Есть и другие доклады, в которых делаются аналогичные выводы. Это означает особую важность обеспечения справедливых и прозрачных законов и нормативных актов, при наличии надлежащего бюджетной и деловой учетной практики, а также их применения беспристрастными органами регулирования и подкрепления независимыми судебными органами.

Третья сфера: более открытая и интегрированная экономика.

В-третьих, странам в вашем регионе более открытая экономика принесет выгоды. Внутрирегиональная торговля в Центральной Азии составляет менее 6 процентов совокупной торговли — самую низкую долю в Азии. В то же время Казахстан является очень крупной страной с относительно небольшим внутренним рынком и высокими издержками ведения бизнеса.

Некоторые будут утверждать, что Центральная Азия находится в трудной ситуации, поскольку она не имеет выхода к морю. А я скажу, что у нее есть системно важные и динамичные соседи со всех сторон: Китай и Россия, с одной стороны, Европа, Индия и Южная Азия — с другой.

¹ См. IMF (2016). [Exchange Rate Developments and Policies in the Caucasus and Central Asia](#) («Динамика обменных курсов и курсовая политика в странах Кавказа и Центральной Азии»).

Итак, для того чтобы регион стал основной артерией в рамках инициативы «Один пояс, один путь», ему необходимо углубить интеграцию как внутри региона, так и с внешним миром. Недавнее вступление Казахстана в ВТО является важным шагом в этом направлении. По некоторым оценкам, это вступление приведет к приросту ВВП примерно на 3,7 процента ВВП в среднесрочной перспективе и почти на 10 процентов в долгосрочном плане².

Вместе с тем, необходимы дополнительные действия, с тем чтобы регион стал центром для новых товаров и услуг на этом пути. Это означает современные, эффективные и дешевые транспортные, а также логистические услуги. Это также означает среду, в которой могут успешно осуществляться новые инвестиции и которая открыта для всех – предпринимателей, иностранных инвесторов и женщин.

Четвертая сфера: экономика, охватывающая более широкие слои.

В-четвертых, обращусь к вопросу о женщинах, который близок моему сердцу. Казахстан занимает 47-е место из 145 стран, согласно Индексу гендерного неравенства Всемирного экономического форума, и имеет еще более высокий рейтинг по участию женщин в экономической деятельности и экономическим возможностям. Это заслуживает одобрения.

Но все же большинство женщин менее активны в формальном секторе, и возможности для них находятся в основном в неформальном секторе, где доходы ниже. Казахстан может делать больше для более широкого участия женщин в формальном секторе.

Поэтому благодаря более прочным основам политики, более прозрачным институтам, большей открытости и предусматривающим более широкий охват мерам политики, Казахстан сможет привести в действие «добродетельный круг» мер политики для достижения устойчивого, диверсифицированного и всеобъемлющего роста. Что *вы* можете сделать, чтобы этому помочь?

3. Молодежь Казахстана: просвещенная, обладающая правами и возможностями, а также принимающая активное участие

Ваша страна является крупнейшей экономикой в регионе Центральной Азии и занимает второе место по численности населения. Это также одна из самых молодых стран — почти 7 миллионов человек моложе 25 лет³. Поэтому вы можете очень многое!

² Jespen Jensen and David Tarr (2007). The Impact of Kazakhstan Accession to the World Trade Organization: A Quantitative Assessment. *World Bank Policy Research Working Paper No. 4142*.

³ Источник: *World Population Prospects: The 2015 Revision*. Оценки основаны на средневариантном сценарии для возрастных групп от 0 до 24 лет.

Что я имею в виду в практическом плане? Речь идет об образовании, овладении технологиями и связи с миром.

Образование. Абай Кунанбаев, основоположник современной казахской литературы, однажды сказал: *«Сильный человек может победить сотню врагов. Но ученый человек — тысячу»*⁴.

К счастью, врагов не видно, но будут новые трудности, которые надо будет преодолевать. Творчество и инновации все чаще будут определять успех для вашего поколения. Овладев математикой и науками, вы будете вооружены набором навыков, необходимых для создания инновационной продукции и услуг.

Например, это может быть связано с прикладными программами, биомедицинскими инновациями или спутниковыми устройствами для обеспечения эффективности прохождения грузов из Китая через Казахстан в Германию и дальше. Но что я могу сказать, я уверена, что в этом зале у вас есть большее количество более интересных идей!

Использование технологии и «зеленых» отраслей. Цифровизация ведет к большей открытости и прозрачности. Используйте ее как необходимое условие для того, чтобы страна играла роль логистического центра.

Я уверена, что Казахстан может это осуществить. Во время своего визита на меня произвела большое впечатление информация об успехе вашего национального авиаперевозчика «Эйр Астана» именно в области технологии и логистики. За короткий период времени возникла компания мирового уровня.

Связь с миром. Покойный Стив Джобс, автор многих «приложений», которыми вы пользуетесь для связи друг с другом, однажды сказал: *«Сохраняйте чувство голода, оставайтесь безрассудными»*— что я интерпретирую как: *«пусть ваше любопытство будет неистощимой и дерзайте быть иными»*.

Для любой страны или региона, которые хотят стать мостом между Азией и Европой, ничто не заменит понимания языков, обычаев и деловых потребностей своих партнеров по торговле. Взаимодействуйте с миром, путешествуйте, устанавливайте контакты с людьми разных культур.

Наконец, **устанавливайте контакты с МВФ.** Наша организация была создана 70 лет назад и насчитывала 44 государства-члена. Вскоре после обретения независимости в 1991 году Казахстан стал нашим 165-ым государством-членом. В апреле мы

⁴ Абай Кунанбаев (1845-1904) — казахский поэт, композитор и философ. Его основное произведение— «Слова назидания» представляет собой философский трактат, призывающий казахов к образованию, грамотности и высоким моральным качествам, с тем чтобы избежать бедности, порабощения и коррупции.

приветствовали нашего 189-го государства-члена, островное государство Тихого океана Науру.

Сегодня мы являемся многосторонней организацией с практически универсальным участием, которая обладает знаниями и опытом мирового класса в трех областях: анализа экономической политики по налогово-бюджетным, денежно-кредитным и финансовым вопросам; финансовая помощь для смягчения воздействия внешних шоков; и развития потенциала.

Несмотря на наш «возраст», мы не перестаем адаптироваться к изменению реалий. Например, недавно мы повысили качество анализа экономической политики и стали учитывать новейшие проблемы, с которыми сталкиваются наши государства-члены – такие как неравенство, гендерные вопросы и вопросы, связанные с изменением климата. Мы модернизировали нашу систему кредитования и включили инструменты для целей страхования.

Мы также расширили нашу деятельность по подготовке и развитию потенциала. Например, в Казахстане мы содействовали работе по совершенствованию управления государственными финансами и бюджетного учета. Это необходимо для повышения степени прозрачности и подотчетности.

Мы были партнером Казахстана и региона на протяжении последних 25 лет, в том числе в бурный период после независимости, во время финансовых кризисов в России и Азии конца 1990-х годов и мирового финансового кризиса в 2008 году. Мы углубим наше взаимодействие за счет развития институционального потенциала в ряде областей, таких как таможенное и налоговое администрирование, денежно-кредитная политика и банковский надзор и регулирование.

Это — *ваш* МВФ. Мы — с вами.

Заключение

В заключение позвольте мне сказать, что я была поражена Байтереком — национальным монументом — и воплощенным в нем символизмом. Дерево жизни является символом вечной смены дня и ночи, лета и зима, преобразований, которые являются частью вечного поиска общего процветания.

Во многих отношениях это является историей Казахстана, который за годы прошел через несколько преобразований. Этот год, в частности, знаменует успешный переход от экономики с централизованным планированием к более рыночным институтам.

Мир сегодня очень отличается от того, который был 25 лет назад, и будет еще более отличаться в будущем. Пришло время для следующего этапа преобразований. Ваш ждет благополучное будущее.

Благодарю за внимание — *рахмет сізге.*