

基金组织概览

工作计划

基金组织规划积极议程支持全球经济复苏

《基金组织概览》网络版
2011年5月26日



印度尼西亚雅加达的道路建设。基金组织的新工作计划旨在支持全球经济增长和合作(照片: Crack Palinggi/Newscom)

- 基金组织将加强其对国家间经济联系和风险的分析
- 改进国际货币体系稳定性的努力将继续下去
- 旨在加强对低收入国家支持的改革工作也在进行之中

正值全球经济受到欧洲持续不确定性、中东动荡和一些快速增长新兴市场经济体出现经济过热迹象的冲击之际，基金组织发布了其新的工作计划。

基金组织在制订新的工作计划时充分考虑了这些脆弱性。在2011年9月举行全体成员国年会之前，基金组织的重点将是一系列新的“溢出效应”报告，这些报告旨在改进我们对世界经济相互关联性的理解，以便支持在全球层面加强政策合作。其他优先措施包括推进资本流动方面的工作并加强对低收入国家的支持。

基金组织战略、政策和检查部主任 Reza Moghadam 在接受采访时，讨论了基金组织在未来6个月的优先事项。

《基金组织概览》网络版：您如何看待基金组织在制订危机后议程过程中的作用？

Moghadam: 当今世界存在着很多危机遗留的问题。各国现在才开始应对危机带来的财政影响，金融部门修复和改革尚未完成，经济增长的速度和质量成为187个成员国的关切。对于基金组织来说，这些事态发展需要一个非常积极的议程，而这个新的工作计划正是脆弱的全球环境所需的这种积极议程。

基金组织具有独特的能力参与各国政府对国内和全球关注的经济问题的讨论，无论是在提供政策建议和分析方面，还是在促进国际政策合作方面。让我举几个例子。

我们的定期双边监督推动了与国家当局就主要政策问题进行建设性的对话，同时，我们的主要旗舰产品——《世界经济展望》、《全球金融稳定报告》、《财政监测报告》以及早期预警演习——从全球视角分析了经济和金融的发展态势。

即将公布的《溢出效应报告》对五个系统重要性国家或地区进行分析，将使人们对各国间经济 and 政策的关联性有新的认识。我们还将起草一份《综合多边监督报告》并提交基金组织的政策指导委员会即[国际货币与金融委员会](#)。2011 年年会期间将讨论这份报告，高层决策者们将直接参与讨论这些来自我们监督产品的最关键信息以及它们对各国和基金组织本身的政策影响。

基金组织还将继续支持由主要先进和新兴市场经济体组成的 20 国集团（G-20）旨在加强政策合作的努力。特别是，20 国集团的“相互评估进程”（以基金组织的分析为依托）一直是政策对话的重要工具，特别关注特定国家的外部 and 国内失衡。

《基金组织概览》网络版： 为了加强基金组织的政策建议和分析，正在采取的措施有哪些？此外，您刚才提到的新《溢出效应报告》在这项工作中将如何发挥重要作用？

Moghadam: 各国间大幅增加的贸易和金融联系为投资和增长提供了巨大的机遇，但也使各国更多地面临着来自其他国家发展的“溢出效应”。

考虑到这一点，基金组织当前的重点是，更好地理解全球经济关联性如何能够支持政策合作。今年，我们正对来自世界五大经济体（中国、欧元区、日本、英国和美国）的外溢效应开展深入分析。即将提交的文件便是这项工作的成果，这些文件包括一系列《溢出效应报告》和每个国家的年度第四条磋商报告，以及一份总结经验教训的总结报告。

通过阐明一个国家或地区的政策对其他国家或地区造成的影响，我们希望能有助于找到符合国家和全球利益的政策。

《基金组织概览》网络版： 基金组织还计划对其监督开展大规模检查。这项检查的重点是什么？

Moghadam: 你指的是[三年期监督检查](#)（TSR），同时我们还将对监督的法律框架进行检查，上述工作将于 2011 年 9 月完成。三年期监督检查的主要目标是，支持基金组织有效监督成员国的政策，从而维护各国和全球的稳定。

特别是，三年期监督检查将评估基金组织发现风险并就这些风险提出警告的能力，我们在向各国政府提供政策建议时的坦诚性，以及我们与不同组国家打交道时是否不偏不倚。

以前的检查集中于双边监督，而 2011 年三年期监督检查还将涵盖多边监督和其他与监督有关的活动，并将评估我们提供政策建议和分析的各种工具如何相互衔接。

除了由基金组织工作人员进行评估外，外部专家将在主要问题上提出他们的意见，一个咨询小组也将对工作人员的分析和建议开展一项独立检查。

《基金组织概览》网络版：基金组织是否将进一步改革贷款工具？

Moghadam: 在过去几年中，为加强其贷款工具，基金组织已经采取了重大步骤——我们为拥有非常强劲的经济基本面和政策记录的成员国创建了[灵活信贷额度](#)，并为拥有良好基本面但尚存一些脆弱性的成员国创建了[预防性信贷额度](#)。

我们必须不断改进贷款工具，以满足成员国的需求。例如，为了更好地理解在出现系统性压力期间对全球流动资金的需求，我们正在更加仔细地研究这类危机的原因和全球流动性反应，以便找到我们贷款工具中尚存的任何差距。

《基金组织概览》网络版：在过去的一年中，就如何使国际货币体系不易发生危机，基金组织进行了很多研究。在未来数月，基金组织将如何推进这项工作？

Moghadam: 促进国际货币合作和稳定是基金组织职能的核心。为了改进国际货币体系的运作，基金组织已经做了不少工作。这项工作，加上 20 国集团的共同努力，已经推进了对如何[改革国际货币体系](#)的讨论。

今后一段时期，我们将评估全球调整机制的前景，包括在基金组织[监督](#)和三年期监督检查背景下。我们还将继续对资本流动开展工作，在一篇即将发表的题为“影响资本流动的政策的多边问题”的文章中，将分析与[资本流动](#)来源国和接收国有关的问题。

我们将继续与其他机构合作，对宏观审慎工具的使用和相关制度安排加以评价。正如我刚才所说，我们将进一步研究全球金融安全网的前景以及它对危机预防和应对的意义。我们还计划对财政政策和公共债务可持续性的分析框架进行更新。

我们还将考虑如何通过全球储备体系和国际货币的多样化加强国际货币体系的稳定。

《基金组织概览》网络版：低收入国家正在遭受近期全球粮食和燃料价格上涨的严重打击。基金组织正在采取哪些措施来支持其低收入成员国？

Moghadam: 基金组织在危机期间始终把重点放在低收入国家的需求方面，我们还计划采取更多努力帮助这一部分成员国应对经常性宏观经济波动（包括近期商品价格上涨）带来的挑战。

正如我们在 2008 年粮食和燃料价格飙升时和全球金融危机期间采取的行动一样，基金组织可以通过迅速提供财政支持帮助低收入国家，使其保持宏观经济稳定并维护社会和其他重点支出。

我们还将继续完善我们的政策和分析工具。今年 6 月，执董会将讨论我们的政策应该如何调整，以便有针对性地应对处于脆弱境地的国家所面临的特别挑战。

在分析方面，我们将借助针对低收入国家的新的脆弱性演习，分析低收入国家在波动不定的全球环境下管理其经济过程中面临的特别挑战。我们也将研究国际社会如何能够促进为这组国家开发并使用应急金融工具。

我们还将对两项债务减免倡议的未来加以研究，这两项倡议是由我们与世界银行和其他国际机构共同管理的：[重债穷国倡议](#)和[多边减债倡议](#)。

《基金组织概览》网络版：无就业的经济增长和贫富差距日益扩大成为全球许多地方的关切。基金组织是否会调整其政策建议，以帮助各国解决不平等和失业的共同问题？

Moghadam: 经济增长的质量无疑对宏观经济的可持续性具有重要影响。最近中东和北非的事态发展以及许多先进国家在危机后持续存在的高失业表明，我们在思考宏观经济稳定时，需要认识到增长的质量、来源和分布对长期稳定至关重要。

尽管我们知道基金组织的比较优势在于其他方面，但是我们正在努力更好地理解那些影响宏观经济稳定的社会因素，吸取这个领域的外部专家的经验。在我们的分析和政策建议中，这些因素必须发挥更大的作用。

基金组织最近举办的“[金融危机后的宏观和增长政策](#)”研讨会，对于基金组织如何进一步更好地理解这些相互关联的问题提供了良好范例。