



МЕХАНИЗМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И СТРУКТУРА ПРОГРАММ, ПОДДЕРЖИВАЕМЫХ ПРГТ И ПСИ

21 апреля 2017 года

АНАЛИТИЧЕСКОЕ РЕЗЮМЕ

Фонд предоставляет значительную поддержку странам с низкими доходами (СНД). Это включает льготное финансирование из Трастового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту (ПРГТ), по которому в настоящее время установлена нулевая процентная ставка. С 2010 года свыше половины договоренностей, поддерживаемых МВФ, были связаны с механизмом ПРГТ. Поддержка для сокращения бедности является важнейшей целью договоренностей, поддерживаемых этими механизмами.

В этом документе рассматривается вопрос о том, как поддерживаемые ПРГТ программы защищают расходы на малоимущие и уязвимые группы населения в рамках более общей цели содействия всеобъемлющему росту.

В некоторых случаях национальные программы сокращения бедности призваны переориентировать расходы при общем увеличении расходов, поддерживаемом мобилизацией внутренних доходов, грантами или финансированием за счет займов. В других случаях цель заключается в том, чтобы защитить малоимущие и уязвимые группы населения от бюджетной корректировки и реформ, которые могут негативно сказаться на этих группах, путем принятия компенсирующих мер политики для укрепления систем социальной защиты. При рассмотрении механизмов социальной защиты основное внимание в работе уделяется тому, насколько удовлетворительно учтены, и учтены ли вообще, эти цели в структуре поддерживаемых ПРГТ и ПСИ программ. Результативность социальных расходов в плане улучшения социальных показателей, в том числе за счет долговременного сокращения бедности, не является темой этого документа.

Как правило, программы, поддерживаемые ПРГТ и ПСИ, направлены на повышение реальных государственных расходов на душу населения.

Согласно прогнозам, в таких программах расходы в среднем должны были вырасти примерно на 15 процентов за пять лет по сравнению с приблизительно 4 процентами в программах со странами, не имеющими прав на получение льготного финансирования (где финансирование предоставляется со Счета общих ресурсов (ГРА)). Большинство стран, пользующихся ресурсами МВФ только в рамках ГРА, обращаются за поддержкой для преодоления сложной макроэкономической ситуации, тогда как страны, соответствующие критериям получения помощи из ПРГТ, часто стремятся заключить с Фондом договоренности

для поддержки среднесрочных программ роста. Согласно приводимому в работе анализу, расходы на здравоохранение и образование в рамках программ, поддерживаемых ПРГТ и ПСИ, были защищены.

В документе рассматривается опыт применения механизмов социальной защиты в программах, поддерживаемых ПРГТ и ПСИ, и приводятся рекомендации относительно оптимальной практики. Механизмы социальной защиты делятся на две группы: (i) минимальные программные уровни социальных и иных приоритетных расходов; и (ii) конкретные меры в рамках реформ, призванные защитить уязвимые группы. Он содержит следующие основные выводы:

- **Есть потенциал для улучшения структуры и применения минимальных уровней расходов, предусмотренных программами.** Индикативные целевые показатели (ИЦП), устанавливающие минимальные уровни расходов на социальные или другие приоритетные цели, включались почти во все поддерживаемые ПРГТ программы; целевые показатели более чем в двух третях случаев были выполнены. Рекомендации, изложенные в данном документе, направлены в основном на уточнение таких целевых показателей, с тем чтобы расходы были в большей мере ориентированы на уязвимые группы.
- **Конкретные меры в рамках реформ используются эпизодически, но они зачастую представляют собой наиболее действенный инструмент поддержки уязвимых групп.** Такие меры включались примерно в 15 процентах поддерживаемых ПРГТ и ПСИ программ, которые были связаны с фискальной консолидацией, и часто принимались в дополнение к существующим системам социальной защиты, которые в СНД обычно недостаточно развиты. Сотрудничество с другими партнерами в области развития на раннем этапе, в идеальной ситуации во время надзора, может привести к улучшению разработки программ и мер социальной защиты. Поскольку разработка и применение мер в рамках реформ для защиты уязвимых групп может быть сложным процессом, рекомендуется, чтобы эти вопросы рассматривались в не связанных с кризисом ситуациях (например, в ходе надзора со стороны Фонда) и учитывали опыт и знания Всемирного банка и других партнеров в области развития.

Рекомендации, изложенные в данном документе, не требуют изменений в политике Фонда. Они основаны в основном на существующей оптимальной практике, которую в документе предлагается использовать в более полной мере. Предполагается, что после анализа опыта будет подготовлен методический документ для персонала о том, как лучше всего решать проблемы механизмов социальной защиты как в ходе консультаций в соответствии со Статьей IV, так и в программах с СНД, осуществляемых при поддержке Фонда.