

总裁的全球政策议程——更新 机会之窗尚未关闭

- 本“全球政策议程”（GPA）是对2017年秋季“全球政策议程”的更新。
- 周期性全球扩张的势头依然强劲。但是贸易冲突和金融市场波动不断升级，凸显了未来几个季度过后的种种下行风险。
- 为了维持经济回升态势，政策制定者必须提高金融部门抵御风险的能力，着手重建政策空间，并实施结构性改革——包括腐败和治理方面的结构性改革。
- 各国应当致力于促进建立一种开放的、以规则为基础并能造福于所有人的多边贸易体系，并且持之以恒地减少过度的全球失衡。通过合作来进行监管不但能使各国获得金融科技带来的好处，也能同时应对稳定和健全方面的风险。
- 基金组织即将进行一系列重大的政策检查，涉及监督、金融部门评估规划、规划条件、优惠贷款工具、债务可持续性分析以及能力建设。此外，我们还发布了一项关于数字化带来的机遇和挑战的全面工作计划。

全球环境

经济活动继续加强。但是，金融市场风险不断上升，中期前景黯淡，凸显了采取行动的必要性。

拥有广泛基础的经济回升在全球贸易和投资反弹的助力之下，势头继续增强。不断升级的贸易冲突可能会对这种势头构成威胁。顺周期财政政策在一些国家造成了过度的经常账户逆差，而在另一些国家则持续产生过度的经常账户顺差，这很可能会加剧全球失衡并构成中期风险。此外，人口老龄化和改革行动迟缓的状况正在抑制发达经济体潜在的经济增长，同时，各种结构性挑战也在拖延许多新兴和发展中经济体收入水平向发达经济体看齐的步伐。由于收入差距拉大，经济增长需要具备更高的包容性。

最近的股市波动说明，前方的路可能崎岖不平。估值过高和杠杆率不断上升等因素导致的金融市场脆弱性可能会在市场对未来货币正常化道路的预期发生突然调整时暴露出来。回旋余地有限（由于债务高企等原因）的国家可能会因市场条件的逆转而深受重创。努力追求实现发展目标的许多低收入国家（LIC）和脆弱国家也会受冲突和自然灾害的影响。

政策建议 和经济分析

为了维持周期性经济回升态势，政策制定者应当提高金融部门抵御风险的能力，重建政策空间，并开展必要的结构性改革。

正如2017年秋季“全球政策议程”所述，这一经济回升为提高宏观经济抵御风险的能力打开了机会之窗，而基金组织将帮助各成员国进行调整，以制定符合国情的适当政策组合。对于许多国家而言，财政政策在满足基础设施需求、进行劳动力技能方面的投资以及支持中期增长的同时，应当重建缓冲、增加政府余额并稳定公共债务。如果通货膨胀率看来势必回归中央银行的目标范围，那么就应当逐步取消货币政策刺激。必须填补宏观审慎工具箱的漏洞，以作为微观审慎措施的补充，从而遏制金融市场风险，包括长期低利率带来的风险。即将发布的分析还有助于说明全球金融危机爆发十年后依然存在的危机遗留问题和政策缺口。

结构性改革应当提高中期增长预期，制止收入趋同的减缓，支持多元化，并确保技术和全球一体化的福利惠及各方。为了确定重点，基金组织将继续讨论治理问题，并分析治理和腐败问题对经济增长的影响。我们将评估人口变化对养老金制度可持续性的影响；研究性别多样性以及女性劳动力参与率上升会如何影响结构变化和经济增长；并强调强有力的财政政策在减缓和适应气候变化方面的作用。

在以往工作（例如，数字经济的衡量）的基础上，我们将制定一项全面的工作计划以评估技术进步和数字化带来的各种机遇和挑战，其内容包含生产率、劳动力和金融市场、财政政策以及货币政策的有效性等各个方面。这将涉及与其他国际和国内机构以及私人部门之间的重要合作。

对全球稳定的贡献

各国应当在开放、以规则为基础的多边体系下开展贸易合作，处理过度全球失衡产生的风险，以及应对共同的挑战。

为了保护一体化成果，促进全球繁荣和稳定，基金组织将继续强调开放的、以规则为基础并能造福于所有人的多边贸易体系的种种好处，以及化解该体系紧张局势的种种好处，同时鼓励进一步消除贸易和非贸易壁垒（包括服务业中的壁垒）。我们将依据最新的外部均衡评估法，在 2018 年《对外部门报告》中对过度全球失衡和汇率问题开展严格、公正和坦诚的评估。基金组织将继续从关于资本流动的机构观点中汲取经验，以指导其应用；促进与各项区域性融资协议之间的合作；分析不断发展变化的全球经济给国际货币体系和全球金融安全网（GFSN）带来的挑战。

我们将支持标准制定机构的工作，完成全球金融监管改革议程，以及利用全球在金融技术、加密资产和网络威胁等专题领域的专业知识，为所有成员国谋福利。完成企业税收问题讨论之后，基金组织将继续从事国际税收辩论工作。我们将采用多管齐下的方式（包括支持国内资源调动等）来提高债务透明度和解决低收入国家的债务问题，并通过支持国内资源调动等方式，。工作人员将继续监测代理银行关系的发展情况——与其他利益攸关方一道促进问题得到切实解决，并制定一个框架用以指导基金组织就社会保障问题与其他机构开展互动交流。基金组织将就二十国集团实现强劲、可持续、均衡、包容性经济增长的进程提供诊断分析和政策建议，并支持阿根廷总统解决其他专题问题，包括未来的就业。我们仍然致力于为实现 2030 年可持续发展目标（SDG）的进程提供支持，包括：分析医疗、教育和基础设施改革对财政产生的影响；与联合国、经合组织及世界银行携手建立“税务合作平台”；支持二十国集团的“非洲契约”；以及增加对易受自然灾害冲击的国家的支助。

基金组织政策

随着经济环境变化，基金组织将逐步发展改进其政策工具，以支持其履行全球使命和满足成员国需求。

在中期监督审查的基础上，基金组织将改进其监督工作，以增强影响力，适应新出现的挑战。与金融稳定理事会共同开展关于二十国集团“消除数据缺口倡议”的工作，以及实施基金组织监督数据和统计战略，将强化风险监测。我们将继续支持提高金融一体化程度和抵御风险能力的工作，包括对基金组织的反洗钱/反恐融资计划进行审查。基金组织将分析如何管理公共部门资产负债表的风险，研究宏观审慎政策在降低金融风险方面的有效性，检查市场筹资国的债务可持续性框架，并且考虑细化关于多重货币做法的政策。

基金组织将检查其资助**规划**的条件和设计，以提高影响力和绩效。基金组织将执行**低收入国家债务可持续性框架**，并考虑对基金组织的低收入国家贷款机制进行修改，包括提高对小型脆弱国家的支助水平。

基金组织将继续深入推进**能力建设（CD）**活动，这得益于其与更广大的捐助国建立了战略合作伙伴关系。我们将在基于结果的框架内，进一步把能力建设与监督和政策建议结合起来，从而帮助成员国实现可持续发展目标和应对其他挑战，并实际运营一个新的中国-基金组织能力建设中心。

治理
与
融资

第十五次份额总检查预计将于 2019 年完成。

基金组织将以**关于基金组织资金规模和构成以及份额公式的讨论**为基础开展相关工作，从而维持一个强健的、基于份额且资源充足的基金组织以及它作为全球金融安全网核心的地位，并根据成员国在世界经济中的相对地位调整它们的份额比重，同时保护最贫穷成员国的比重。我们的目标是在 2019 年春季会议前完成第十五次份额总检查，最迟不晚于 2019 年年度会议。

内部组织

基金组织将利用机构经验，实现其业务现代化。

基金组织正在制定一项新的人力资源战略，目的是打造一支灵活、多样且具包容性的工作团队，内容侧重于现代绩效管理和职业发展。新的知识管理战略将更好地利用机构经验。随着内部风险管理加强以及向数字平台迈进，这项战略将促进政策一致性和跨国工作，并提高流程和业务效率。

附件 基金组织自 2017 年秋季“全球政策议程”发布以来的重要活动

- | | |
|-------------------|---|
| 政策建议
和
经济分析 | <ul style="list-style-type: none"> • 调查发达经济体劳动力参与的驱动因素和前景。 • 调查制造业就业岗位减少对贫穷和不平等状况的影响。 • 审查第二代财政规则。 • 研究全球化对国际技术扩散的影响。 • 调查数字化对财政政策的潜在影响。 • 研究信贷配置的风险性是否为金融脆弱性的来源之一。 • 调查金融因素在国际房价同步性方面发挥的作用。 • 继续研究数字经济中的衡量问题。 • 检查银行破产处置的利弊取舍。 • 研究欧洲的代际不平等和贫穷。 • 举行第十八届全球金融周期年度研究大会。 • 举行“人人皆有希望”大会，以促进阿拉伯世界的包容性增长。 |
| 对全球稳定的
贡献 | <ul style="list-style-type: none"> • 在方法学和演示表达方面对外部评估进行细化。 • 面向二十国集团发表一份关于未来就业问题的文件。 • 讨论国际税收的趋势以及国际税收数字化的影响。 • 讨论代理银行关系的趋势。 • 审议特别提款权在国际货币体系中发挥的作用。 • 发布宏观审慎措施数据库。 |
| 基金组织
政策 | <ul style="list-style-type: none"> • 开展中期监督审查。 • 更新并说明基金组织在治理问题中的作用。 • 讨论在基金组织报告中第三方指标的框架。 • 制定数字时代基金组织的数据和统计总体战略。 • 检查灵活信贷额度以及预防性和流动性额度。 • 讨论货币联盟的规划设计。 • 发布关于新的低收入国家债务可持续性框架的指导。 |
| 治理
与
内部组织 | <ul style="list-style-type: none"> • 继续开展关于第十五次份额总检查的工作。 • 启动基金组织数字战略工作，包括建立一个内部数字平台。 • 推进人力资源和知识管理战略工作。 |