

## АНАЛИТИЧЕСКОЕ РЕЗЮМЕ ГЛАВЫ 2

Вопросы мобилизации налоговых доходов, ужесточения налоговых правил и смягчения изменения климата являются общими проблемами для стран всего мира. Международная координация может оказаться полезной в трех областях: налогообложении корпораций, налогообложении физических лиц и установлении тарифов за выбросы углерода. С глобальной точки зрения недостаток координации приводит к неудовлетворительным результатам. Например, снижение налогов на доходы в одной стране привлекает в нее налоговую базу, а следовательно, и поступления, из других стран, вынуждая их также снижать налоги. Аналогичным образом, введение одностороннего налога за выбросы углерода может сократить выбросы в одной стране, но вызвать перенос производства, а следовательно, и выбросов углерода, в другие страны. Таким образом, нескоординированные меры могут привести к неэффективно низким налогам, что отражается в тенденции к снижению ставок налогов на доходы корпораций и физических лиц, а также к неэффективности мер по смягчению изменения климата. Несмотря на то, что эффективная координация налогов на корпорации и доходы требует глобального участия, соглашение между небольшим числом стран, на которые приходится основной объем выбросов, может сдерживать глобальное потепление.

### *Координация налогообложения корпораций*

Историческое двухкомпонентное соглашение от октября 2021 года в рамках Всеобъемлющей основы по борьбе с размыванием налоговой базы и выводом прибыли из-под налогообложения, которое на данный момент согласовано 137 юрисдикциями, при вступлении в силу значительно повысит эффективность налогообложения многонациональных предприятий, но можно принять и дополнительные меры.

- В соответствии с компонентом 1, направление части налоговой базы в страны рынков (позволяя им взимать налоги даже без физического присутствия) является более эффективным, чем односторонние налоги на цифровые услуги. Хотя в сферу охвата такого перераспределения попадает только 2 процента мировой прибыли многонациональных корпораций, глобальное влияние на доходы в целом сопоставимо с влиянием поступлений от существующих налогов на цифровые услуги.
- В соответствии с компонентом 2, минимальный налог на корпорации в размере 15 процентов снижает для компаний стимулы выводить прибыль в другие страны и устанавливает нижний предел в налоговой конкуренции, предоставляя странам возможность повышать налоги на доходы корпораций, в том числе посредством пересмотра расточительных налоговых стимулов. По оценкам, минимальный налог позволит увеличить глобальные поступления от налога на доходы корпораций на 5,7 процента за счет дополнительных налогов и, возможно, еще на 8,1 процента за счет снижения налоговой конкуренции. Ответные меры стран и компаний имеют крайне важное значение для реализации прибыли.
- Дальнейшие конкретные меры могут учитывать интересы стран с низким уровнем доходов, например согласование мер по упрощению налогообложения, увеличение удерживаемых налогов на отдельные трансграничные платежи и обеспечение своевременного доступа к информации по многонациональным предприятиям в разрезе стран.

### *Налоги с физических лиц и обмен информацией*

Международное сотрудничество по обмену информацией может сократить масштабы уклонения от уплаты налогов с использованием офшорных структур. На основе прогресса, достигнутого с помощью Глобального форума по вопросам прозрачности и обмена информацией для целей налогообложения, выделяются три направления для реформ.

## БЮДЖЕТНЫЙ ВЕСТНИК

- Создание реестров бенефициарной собственности или альтернативных механизмов с сопоставимой эффективностью для обеспечения налоговым службам доступа к надежной и актуальной информации о бенефициарной собственности.
- Развитие потенциала в подразделениях по анализу данных и специализированных подразделениях налоговых служб, особенно в странах с низким уровнем доходов, в целях содействия соблюдению налоговых норм налогоплательщиками.
- По мере укрепления сотрудничества производить корректировку налоговой политики, особенно в отношении субъектов в верхней части шкалы распределения доходов, в странах, в которых возможности реализации в настоящее время ограничивают выбор налоговой политики.

По мере расширения возможностей для удаленной работы за границей повышается мобильность более значительного сегмента налоговой базы по доходам от трудовой деятельности — в настоящее время он оценивается в 1¼ процента глобальной базы налога на доходы физических лиц. В будущем возрастет важность координации налогообложения физических лиц и потребуются решение таких же вопросов, как в сфере налогообложения корпораций.

### *Координация тарифов за выбросы углерода*

В условиях, когда нашей планете угрожает глобальное потепление, необходимы срочные меры и координация действий по сокращению выбросов. Несмотря на успехи, достигнутые в рамках Парижского соглашения и 26-й Конференции ООН по вопросам изменения климата (КС-26), сохраняются серьезные пробелы как в политике, так и в масштабности целей, направленных на глобальное смягчение последствий изменения климата. Небольшое число стран, на которые приходится основной объем выбросов, могут без промедления объединить усилия по обеспечению сокращения выбросов, необходимого в дополнение к Парижскому соглашению. Ценовые подходы, например налогообложение выбросов углерода или системы торговли квотами на выбросы, в целом являются наиболее эффективными. Однако в том же соглашении могут быть задействованы альтернативные подходы, например нормативное регулирование. Основные выводы заключаются в следующем.

- Дополнение Парижского соглашения установлением международного минимального тарифа за выбросы углерода для стран, на которые приходится основная доля выбросов (обеспечение альтернативных подходов путем расчета эквивалентных тарифов), может ограничить глобальное потепление в пределах 2°C, при этом учитывая различия в обязанностях стран в зависимости от уровня доходов. Реализация такого соглашения позволит сократить выбросы к 2030 году на 35–50 процентов относительно уровней базового сценария в странах с развитой экономикой и на 20–30 процентов в странах с формирующимся рынком. В данном расчете учитываются меры, эквивалентные тарифу за выбросы углерода в размере 75 долларов США за тонну для стран с развитой экономикой, 50 долларов США за тонну для стран с формирующимся рынком с высоким уровнем доходов, например Китая, и 25 долларов США за тонну для стран с формирующимся рынком с низким уровнем доходов, например Индии.
- Нетарифные меры, такие как нормативное регулирование, могут осуществляться согласованным между странами методом (представленным в главе 2) в целях перевода согласованных сокращений выбросов в эквивалентный тариф за выбросы углерода, который может служить общим стандартом.

Международная координация имеет крайне важное значение для преодоления ограничений односторонних мер. Последние успехи в области налогообложения доходов показали, что совместными усилиями страны могут добиться ощутимых результатов. При таких вдохновляющих успехах приоритетной задачей является согласование конкретных планов по ограничению глобального потепления в пределах 2°C пока еще не поздно. Чего же мы ждем?