



发言稿

## 释放马格里布地区的经济潜力——外国投资的作用

克里斯蒂娜·拉加德  
国际货币基金组织总裁

努瓦克肖特，2013年1月9日

早上好， *as-salam alaykum*（穆斯林问候语）。很高兴来到这里。我首先要感谢毛里塔尼亚中央银行行长西德·艾哈迈德·乌尔德·瑞斯举办这次重要的会议。欢迎来自马格里布地区的部长和行长，以及来自私人部门和捐资方的代表。

我们的相聚正值伟大的“阿拉伯觉醒”之际。这一地区的社会意识突然增强，各国的民众站了起来，大声疾呼，要求在经济生活中得到更多尊严、更多机会、更多公平。

为此，我们需要让马格里布经济服务于马格里布人民。我们需要一种强劲和持续的经济增长；一种能够慷慨分享成果的包容性增长；一种能够创造足够就业机会、满足年轻一代的渴求的经济增长。

旧的经济模式无法完成这一任务。它无法提供一个基于公平和透明原则的、私人企业能得以蓬勃发展的有利环境。

所以，“阿拉伯觉醒”还必须走向“私人部门觉醒”——即，释放马格里布民众的生产潜力，营造一个支持改革、创业、创新和就业的环境。

外国直接投资是这一战略的重要组成部分。它可以推动经济增长，形成一种生产力提高、经济多样性加强、对外部冲击抵御能力增强的良性循环。

这就是本次会议的重要意义。我今天上午想谈两个问题：

- 首先，马格里布地区的外国投资现状。
- 其次，提高开放度和透明度如何能促进该地区增加投资。

## 一、马格里布地区的外国投资现状

我首先谈一谈当前的形势。总体而言，马格里布地区在吸引投资方面具有很大的潜力。但它并未一直发挥这种潜力。

当然，过去十年里，马格里布地区的外国直接投资大幅增加——从 21 世纪头十年之初的每年 30 亿美元上升到危机之前 2008 年的 123 亿美元。但即使是这一峰值水平（占 GDP 的 3%），仍低于亚洲、拉丁美洲和欧洲的新兴地区的水平。2011 年，马格里布地区的外国直接投资下降到 65 亿美元，不到 GDP 的 2%，鉴于该地区最近的动荡，这并不令人奇怪。

同时，投资的多样性不足。大部分外国直接投资来自欧洲——例如，突尼斯的外国直接投资 80% 来自欧洲，摩洛哥的这一比例是 60%。并且，大量投资（约 30%）流向能源和矿业。

这显然有改进的空间。马格里布地区具有丰富的资源，巨大的人力潜力。让我们看一看该地区拥有的一些优势：

- 它拥有区位优势。毗邻世界最大贸易区欧洲联盟，同时也毗邻兴旺发展的中东。
- 它拥有年轻的人口优势。与世界很多其他地区不同，马格里布地区的劳动力队伍在不断增长壮大，未来若干年里都将是丰富的。一国最大的资产是它的人民。
- 它拥有受过教育的优势。该地区在提高入学率方面已取得长足进步。下一步是提高教育质量，以确保人们有合适的技能从事合适的工作。

在这里我想补充一点，马格里布地区应继续采取措施恢复或维持经济稳定，这种确定性和可预见性将为投资人的决策奠定坚实的基础。必须坚持实施稳健的财政政策和货币政策，防止实际汇率高估。

马格里布地区还正在采取措施改善投资气候和商业环境。但这一工作还远未完成。该地区仍需消除剩下的阻碍因素，以使私人部门能够扩张、投资、创新和创造就业机会。需要扫清特权和关系网的残留影响，为所有人提供一个公平的竞争环境。

该地区如何能在这一领域取得具体进展？通过经济上合理的、公正的监管。通过更高质量的基础设施。通过公平、可预见的税收和关税管理。通过强大、独立、公正的司法制度。通过支持生产性活动并保证广泛信贷供给的金融体系。

通过这些领域取得进展，本地区各国政府不仅能吸引到外国的投资，还会赢得本国人民的信心。

## 二、扩大开放如何能促进更多投资

下面就是我今天上午想谈的第二个方面——马格里布地区扩大开放如何能吸引更多的外国投资。对整个世界开放，迎接世界所给予的机会；对本地区的开放，深化对本地区共同命运的理解；以及对新的思维和行动方式开放。

我认为，在这一基本框架下，需要关注三个具体领域——加强一体化，加强国际化，加强多元化。我来分别谈一谈这三个内容。

### 加强一体化

首先是加强一体化。这是建立阿拉伯马格里布联盟的原因，也是我们今天相聚于此的原因。一体化必须从更加开放的外国直接投资制度开始，包括在采掘业引入外资的制度。毕竟，这些行业需要连续的前沿投资。

整个地区将得益于内部开放度的提高——消除贸易壁垒，敞开互惠互利的大门。马格里布地区在允许商品和服务自由流动后，将形成一个超过 8000 万人的充满无尽商机的市场。

伊本·赫勒敦说：“只有具备强大团队精神的部落才能在沙漠中生存”。现在是将这种团队精神扩大到整个地区的时候了！

当然，在这一过程中，应努力制定一套统一的贸易和投资规则——这将有助于提供更好的投资环境，为了那些服务于马格里布市场的投资者，也为了那些身处本地、服务于外部市场的投资者。

### 加强国际化

我要谈的第二点是加强国际化。我的意思是，小公司要有大想法，本国企业要具备国际视角，国内企业要把自己当作更广泛地区的一部分。

这是因为，当马格里布地区的一家公司实现突破，实现跨国经营时，这将促进整个地区的投资。毕竟，本地公司最了解本地区。它可以分享财富、知识和经验。当然，为实现这一点，我们需要统一整个地区外商投资的规则。

请大家想一想这种企业整合能带来的实际好处。例如，农贸不发达的国家（如阿尔及利亚、利比亚、毛里塔尼亚）将极大地受益于摩洛哥或突尼斯农贸企业投资带来的知识和技能。

这种一体化和国际化可以帮助该地区充分利用有利的地理位置。马格里布地区的公司将能更加方便地投资于撒哈拉以南非洲。该地区甚至可以成为连接撒哈拉以南非洲和欧洲的贸易和投资枢纽。

### 加强多元化

第三个方面是多元化——既是指外国直接投资来源的多元化，也是指投资部门的多元化。

首先，马格里布地区应扩大吸收投资的范围，减少对欧洲的依赖。我非常期待金砖四国（巴西、俄罗斯、印度、中国）的参与，它们是世界舞台上的新的经济引擎。

为了从金砖四国吸引更多投资，马格里布地区的国家当然应继续改善投资环境，提升技能和教育。但政府也可以积极宣传推介本地区的诸多优势。你们自己做自己的“期货”。

多元化还有另一个维度——在崭新的、充满活力的部门确立新的投资点。不要局限于自然资源。多考虑下工程、软件开发、计算机。抢占先机，大胆地抓住新机会，这一切掌握在你们自己手里。

### 结语

我来总结一下。我认为，“私人部门觉醒”必须是“阿拉伯觉醒”的内在组成部分。新的社会需要新的经济。

启动这一新经济的最好方式莫过于投资，而投资来自对外开放和利用其他国家和其他地区的智慧和资源。

最终是要奠定一个使该地区的每一个人发挥真正潜力的基础。我再次引用一句伊本·赫勒敦的名言：“增进人民的福祉是加强帝国的最好方式”。帝国已不复存在，但道理还是一样的！

我向你们保证，基金组织将在一路上为你们提供帮助。我们正在与“阿拉伯觉醒”国家深入接触。

我们正在向该地区各国提供建议，内容涉及如何确保稳定，在过渡期间保护脆弱群体，以及为强劲和包容性的经济增长奠定基础。我们正在提供贷款——已向约旦、摩洛哥和也门承诺约 85 亿美元，还正在与其他国家进行协商。我们帮助突尼斯和利比亚等国进行能力建设，为新经济奠定牢固的基础。

在你们的努力和开创下，在外部合作伙伴的帮助下，我丝毫不怀疑马格里布能够取得成功。你们已经为未来做好准备；现在你们必须继续奋力前行。本着开放的精神，奋力前行。

谢谢。