

中国的下一轮转型：今后的关键步骤
在中国发展高层论坛上的主题发言

克里斯蒂娜·拉加德
国际货币基金组织总裁

中国北京钓鱼台国宾馆，2014年3月24日

仅供发言

欢迎（Huānyíng）。下午好（Xia Wu Hao）。

非常荣幸受邀在2014年中国发展高层论坛上发言。

在此我要感谢国务院发展研究中心**李伟**主任以及中国发展研究基金会**卢迈**秘书长对我的热情接待。

我还想感谢本次午宴的主持人，国务院研究室主任**宁吉喆**先生，以及中国银行业监督管理委员会主席**尚福林**先生。

过去20年里，我多次来到中国，但每次都能惊喜地看到，中国在不断地变化，始终焕发着新的生机，并一直在努力实现着一个“中国梦”（正如**习近平**主席提出的）。

在这一征途上，基金组织一直是中国的伙伴。事实上，今年是基金组织成立70周年，值得在此回顾的是，中国是我们的创始国之一。我们一起走过了漫长的道路。

很难相信，1944年时，基金组织只有35个成员国，它们艰难地努力重建被战争所摧毁割裂的全球经济。

而今天，我们有188个成员国，各国在全球范围内以过去难以想象的方式相互联系。在这一过程中，基金组织已转变成国际经济合作的首要论坛。

当然，中国也在转变：今天，中国是世界最大的贸易国，全球第二大经济体，取得了人类历史上前所未有的减贫成就。

基金组织拥有全球视角的经验和技术专长，在中国推进其伟大事业的过程中向其提供了支持。反过来，我们也从中国的成就中获得益处，吸取经验。

今天，中国站在下一次历史转型的关口——这一转型将使中国走上质量更高、更可持续的增长道路，进一步提升其全球领导作用。

所以，我想谈三个问题：

- 第一，全球经济的现状和对中国的影响。
- 第二，实现中国新一轮转型的关键政策步骤。
- 第三，中国在 21 世纪中发挥的全球作用——对世界意味着什么。

一、全球经济的现状

首先谈一谈全球经济。我们再过几周就要发布最新预测，所以今天我只谈一些粗略的走势。

总体而言，全球前景在改善。世界经济正在慢慢好转，但增长还是太弱、太不均衡。我们在今年 1 月预测全球经济活动将从 2013 年的 3% 加快到 2014 年的 3.7%，这主要将得益于**先进经济体**的经济好转。

2013 年最后几个月，由于来自**先进经济体**的外部需求增强，**新兴市场和发展中经济体**的经济活动略有回升。尽管外部融资状况的收紧将抑制国内需求，但新兴亚洲仍将是一个增长亮点，今明两年的增长率将在 6.7% 左右，是全球最高的。中国仍将是这一强劲增长势头的主要驱动力量，尽管增速将有所放缓，但将更可持续。

在先进经济体中，**美国**的增长将是最强的，这得益于其强劲的私人需求。即使如此，美国必须继续谨慎地管理其货币支持措施的退出过程，并解决中期财政不确定性。

欧元区的温和复苏正在巩固——核心国家的复苏较强，但南方国家的复苏较弱。最近几天在银行业联盟方面取得了令人鼓舞的进展，我们期待着进一步的实施。这对于确保持久复苏至关重要。

在**日本**，安倍经济政策的货币之“箭”促进了私人投资和出口的增长。但是，为保证经济持续增长，需要同时射出“三箭”，包括制定中期财政计划和进行结构性改革。

总的来看，虽然全球前景缓慢增强，但一些旧有风险依然存在：金融部门改革尚未完成，债务负担沉重，不平等程度加剧，失业率过高。

同时，我们看到新的风险正在出现。我特别想指出两点：

- 第一，在先进经济体，特别是欧元区，长期低通胀风险正在浮现，需要适当地加以应对，包括必要时采取非常规货币政策。
- 第二，在新兴市场经济体，市场波动可能随着先进经济体退出非常规货币政策而加剧。鉴于内部和外部失衡较为严重的国家可能受到更大影响，它们采取强有力的宏观经济政策应对措施将是关键所在。另外，有关各方都应继续清晰地沟通政策并开展合作。

这对中国意味着什么？

中国显然已经成为全球经济的稳定力量。事实上，过去五年里，中国在全球总增长中占三分之一以上，在新兴和发展中经济体的增长中占近一半。

展望未来，全球经济的加强将为中国经济提供支持——有助于中国在商业、贸易、金融等多个领域继续发挥领导作用。但为了保持并增强这种作用，中国需要进一步采取重要的政策步骤。

二、实现中国下一轮转型的关键政策步骤

我下面就来谈谈第二个问题——中国的下一轮转型。

中国之所以取得了巨大的经济进步，是因为中国领导人和人民有勇气，不畏惧推行大刀阔斧的改革，即使这些改革在短期内代价高昂。现在，中国再次站在重要关口。尽管整体上经济增长数据仍然十分乐观，但其背后存在着一些有待克服的严重阻碍因素。

习近平主席在最近的一次讲话中这样说：“**停顿和倒退没有出路，改革开放只有进行时，没有完成时。**”

挑战是明确的：使经济增长更具包容性、更有利于环境、更可持续。三中全会宣布的改革蓝图正是针对这一难题的雄心勃勃的全面解答。

基于这一改革蓝图，我想强调三个关键步骤：

- (一) 释放服务部门的潜力；
- (二) 建立现代化的、全球一体化的金融部门；
- (三) 提高包容性，保护环境。

我下面就针对每一点展开谈谈：

(一) 释放服务部门的潜力

中国的上一轮改革使其变成一个制造业大国。下一轮改革必须以增强现代服务部门的作用为目标。

这不仅会释放服务部门的巨大增长潜力，而且会促进就业和消费增长以及生活水平的提高。同过去的改革一样，消除阻碍私人部门发展的障碍仍将是关键所在。

例如，中国目前是世界三大专利申请国之一，仅 2011 年就有 43.5 万项专利申请。而在创意出口方面（即在中国注册的专有商标的出口产品），中国在世界排名第一。

问题是，如何保持和发扬这种成功？

只有具备现代化的教育、先进的医疗保健、一体化的金融体系，生产率才能持续提高，创新活动才能蓬勃发展。所以，需要消除进入这些关键领域的障碍，使创新活动能够推动中国经济发展继续处于领先地位。

(二) 建立现代化的、全球一体化的金融部门

金融部门呢？金融部门也能极大地促进增长和改善福利。

为了实现金融部门的现代化，中国已经采取了值得称赞的步骤，包括最近一段时间出台的一些重大措施。中国在扩大汇率波幅方面已经取得了进展，并且，周小川行长已表示将在两年内完成利率放开过程。货币政策操作的市场化程度也已提高。

中国若要成功实现下一次转型，必须建立现代化的、强健的、全球一体化的金融体系，而这方面仍有很长的路要走。

首先，中国的金融机构将从更多的竞争和知识转让中受益。这有助于庞大的国内储蓄更好地流向产效最高的领域，也能使中国的银行做好准备在全球发挥更大作用。

资本账户的逐步开放将为这一过程提供便利，同时这也有助于实现国内储蓄的多元化，使经济更能经受得住冲击。资本账户的开放还会提高人民币作为全球货币的潜在作用。

当然，在放开金融部门的同时，必须加强宏观经济政策框架，并不断改善监管。危机带给了我们这个非常重要的教训。

(三) 提高包容性，保护环境。

我已经谈了服务部门和金融部门，这两个部门的改革是提高经济增长质量的重要步骤。而增长的可持续性同样重要。经济增长若要持久，需具有包容性，其好处得到广泛享有，且应具有环境可行性。

同很多国家一样，中国的经济成功是有代价的——不平等程度加剧，环境破坏日趋严重。

基金组织的研究显示，收入不平等不利于可持续增长。扩大获得教育、医疗保健和金融服务的机会，能极大地减轻不平等。旨在增强竞争的改革也能起到同样作用。适当的再分配政策和牢固的社会安全网也有助于增强社会凝聚力。

基金组织近期开展的其他研究还显示，妇女对劳动力市场参与程度的提高能带来显著效益。一些国家如果能消除劳动力市场的性别差距，人均 GDP 可提高 27% 之多。

幸运的是，在为妇女创造公平竞争环境方面（特别是高层职位），中国已经取得了长足进展。这也促进了女性企业家队伍的壮大——中国企业家中有四分之一是女性。

即使如此，仍存在大量限制因素。消除这些限制对中国的女性和男性都是有益的，对整个国家也是有益的。

关于环境，挑战是众所周知的。空气质量恶化、水资源严重短缺、沙漠化，这些对人的健康和经济的发展带来了极大损害。它们是中国下一阶段发展过程中的重大风险。

令人鼓舞的是，中国已采取重要步骤改善环境。目前，正在考虑征收环保税，并且已分配资源关闭污染工厂。

然而，必须开展更多工作，促进“绿色”的经济增长。基金组织对很多国家强调的一个问题是，应改善自然资源的定价，并且更严格地执行规则。这两方面的有力组合能促使环境质量显著改善。

我深知这些改革的广度和深度，它们涉及服务、金融、环境等多个领域。我也深知完成这些改革所需要的勇气和毅力。这些改革实施起来并不容易，但若得以成功实施，确实能支持中国的下一轮转型。

中国有一句格言是这样说的：“不怕慢，只怕站”。

三、中国在 21 世纪中的全球领导作用

所以我下面就来谈谈第三点，也是最后一点——中国在 21 世纪中的全球领导作用。

我刚刚讲了中国在全球范围的经济领导作用。中国也已证明了其在很多其他领域的全球领导作用。

例如，在技术方面：中国目前拥有世界最大的高速铁路网络。在短短六年时间里，中国就从进口这一技术转向出口这一技术。

中国在科学方面处于领先地位——从海洋到天空的各个领域。中国的载人潜水器达到了世界下潜深度之最。中国的月球车已经成功登月，神州 10 号飞船已经在外太空轨道运行。

中国也是很多低收入国家的主要发展伙伴，包括非洲国家。

此外，中国在二十国集团以及亚太经合组织等主要国际论坛上发挥着越来越大的作用，在最高层战略对话中的作用也在明显增强。

随着中国继续发展，其发挥的全球作用会进一步增大。例如，我前面说过，在实施适当金融改革的情况下，人民币最终可能成为国际储备货币，获得与中国经济规模相称的地位。

中国在国际机构中也能发挥更大作用。在基金组织，一旦 2010 年治理改革生效（我们正在努力推动实现这一目标），中国将成为第三大成员国。中国已经是基金组织筹集资金与开展业务的重要出资方。

另外，中国人在基金组织的各个层级发挥着领导作用。我非常感谢副总裁朱民将他的智慧与经验带到我们的管理层，并感谢我们每年录用的中国年轻经济学家——仅 2013 年，中国人就占基金组织新录用人才的三分之一。

通过基金组织，中国能够在国际合作中发挥领导作用——“新的多边主义”——我相信，这对于 21 世纪每个国家的成功都极其重要。

结语

简而言之。

中国采取一系列步骤完成新一轮转型，不仅有利于本国的发展，也有利于整个世界。的确，中国的成功对于全球经济的成功至关重要。

前方的路很清晰。中国过去经受住了挑战。我坚信中国会再一次取得成功。

老子说过：“合抱之木，生于毫末；九层之台，起于累土；千里之行，始于足下。”

谢谢。Xièxiè.