

基金组织概览

多边努力

基金组织通过债务减免和新融资支持利比里亚

《基金组织概览》网络版
2008年3月18日

- 利比里亚清偿了1980年代以来积累的拖欠债务，实现了与基金组织之间财政关系的正常化
- 基金组织向利比里亚提供了9.52亿美元的融资
- 102个国家的筹资活动为债务减免提供了资助

为了在利比里亚经过14年毁灭性的内战之后支持该国的经济恢复，基金组织采取重大行动，宣布了一系列措施，通过债务减免和新融资向这个非洲最贫穷的国家之一提供支持。

过去两年，利比里亚政府推行了重大改革来重建该国经济和减少贫穷。[3月14日](#)，利比里亚采取了又一个重大步骤来使饱经战乱的国家重新融入全球经济，清偿了该国自1980年代以来积累的8.88亿美元的长期拖欠债务，并实现了与基金组织之间财政关系的正常化。

基金组织执董会做出响应，商定：

- 恢复利比里亚在基金组织的投票权和相关权利，并恢复该国使用基金组织普通资金的资格。
- 提供总额为9.25亿美元的财政援助，其中包括在[减贫与增长贷款](#)下做出一项3.91亿美元的三年安排，并在中期安排下做出一项5.61亿美元的安排，用以支持利比里亚政府2008—2010年的经济规划。
- 开始与其他债权人一道向利比里亚提供债务减免，这项措施包括了截至2007年6月底该国47亿美元未清偿债务中的至少44亿美元。

打开大门

通过实现与基金组织之间财政关系的正常化，也打开了其他机构向利比里亚提供更多和迫切需要的财政援助的大门。更为普遍地讲，清偿利比里亚的拖欠债务标志着朝该国重新融入国际社会的方向迈出重要的一步。

利比里亚于2007年12月清偿了拖欠世界银行和非洲开发银行的债务，现正采取更多步骤来实现与其他债权人之间关系的正常化，包括定于4月与[巴黎俱乐部](#)举行一次会

议。美国政府提供的过渡贷款帮助利比里亚清偿了该国拖欠基金组织、世界银行和非洲开发银行的债务，并支付了为增加利比里亚在基金组织的[份额](#)所需资金。

基金组织第一副总裁[约翰·利普斯基](#)说：“这个星期对于基金组织来说是历史性的。我们看到利比里亚长期拖欠基金组织的债务已经清偿，因此，本组织能够提供大笔新的资金，用以支持利比里亚政府的改革规划。利比里亚还在把外债减少到可持续承受的水平而努力中达到了一个重要的里程碑”（请观看他的[讲话录相](#)）。

毁灭性影响

利比里亚在1989—2003年期间爆发了两场内战，对该国经济造成毁灭性影响，使实际GDP降到战前水平的大约40%。据估计，在该国380万人口中，64%生活在国家贫困线以下，48%生活在赤贫之中。2003年签署的[《阿克拉全面和平协定》](#)发起了政治过渡进程，终于导致在2005年10月—11月举行总统选举。

针对关于经济管理不善的严重关切，于2003—2005年期间治理该国的利比里亚全国过渡政府和各主要的国际伙伴举办了治理和经济管理援助规划，用以改进金融和财政管理并加强透明度和问责制。

两年多以来，基金组织一直在支持为重建利比里亚经济进行的努力。自[埃伦·约翰逊-瑟利夫](#)总统于2006年初就任以来，基金组织迅速地与新政府商定了一项改革规划。这项目标远大的规划得到了切实执行，但执行过程并不容易。利比里亚能力薄弱，很多规划的措施所需时间超过预期。

经济增长率上升

利比里亚人民已经看到，政府的改革措施产生了重大效益。GDP自从于2003年下降30%之后，增长率一直稳步上升，2007年据估计达到9.5%，投资也强劲增加。捐助者们提供了大量资源来帮助重建过程。政府收入翻了一番以上，工资和供应商现在可以按时得到支付。

根据预测，2008—2012年期间，实际GDP增长率将平均为每年11.3%，增长的基础是，在联合国取消了对钻石和木材出口的制裁以及铁矿石部门得到大量私人投资之后，以资源为基础的部门持续恢复，而且服务业继续表现强劲。但是，持续的恢复将依赖于保持治安状况，得到强有力的外部财政和技术援助，并得到更多由私营部门牵头的对关键部门的投资。

自从和平协定签署以来，基金组织在财政和货币政策、金融部门改革和统计方面提供了大量技术援助。事实上，利比里亚当前是基金组织在撒哈拉以南非洲所提供技术援助的第三大受援国。

现在，随着利比里亚与基金组织关系的正常化，基金组织能够出面提供大量的债务减免和融资，以支持一项应有助于调动捐助界提供更多财政援助的规划。

基金组织成员支持对利比里亚的债务减免

迄今为止，有102个国家，包括很多低收入国家，参加了援助利比里亚的投资努力，从而确保了足够的承诺资金，供基金组织用来为利比里亚提供债务减免。基金组织还从成员国以前鉴于利比里亚和其他国家拖欠债务，为了提供财政保障而捐助的资金当中拨出了一部分，用以支持上述双边捐助。

3月18日，基金组织和世界银行联合宣布，利比里亚已经达到重债穷国倡议下的所谓“决策点”。这是朝着使利比里亚的所有债权人，包括双边、多边和私人债权人，参与债务减免的方向迈出的第一步。2007年，利比里亚的债务存量大约为47亿美元（即每人大约1,200美元）。这些债务的大部分显然是无法偿还的，需要免除。

利比里亚可以在仅仅两、三年时间内达到重债穷国债务减免过程的完成点。重要的是，利比里亚的所有其他债权人，包括双边和私人债权人，都须同意按照重债穷国倡议提供债务减免。基金组织官员说，本组织打算比重债穷国倡议的要求再进一步，提供全部债务减免，其数额相当于执董会3月14日会议之前的未清偿拖欠债务。

利比里亚对基金组织的即将到期的还本付息付款将立即开始享受债务减免。与此同时，基金组织将在减贫与增长贷款机制下以优惠条件向利比里亚提供新的财政资源，在三年时间内提供大约相当于6,300万美元的资金。按净现值计算，基金组织向利比里亚提供债务减免的费用估计为8.67亿美元。

Lipsky说：“债务减免并不万能。利比里亚多年来一直没有为偿还债务支付过大笔款项，因此，债务减免本身不能直接释放很多资源。然而，这个规划应该调动私人投资和来自捐助界的财政援助，我们并鼓励捐助者保证以赠款方式提供新的资助”。

政府还需要同利比里亚立法机构进行密切合作。最近提出了建立一个独立的反腐败委员会的立法草案，这将是为巩固总统关于对腐败实行零容忍的设想所迈出的重要一步。这项改革和规划中的其他改革措施将有助于保证，减贫战略会按计划得到实施。

注：凡本文当中与利比里亚的债务拖欠以及基金组织的融资和债务减免有关的美元数字，都是以根据3月14日的汇率换算成美元的特别提款权数额为基础。

请把关于本文的评论寄到 imfsurvey@imf.org。

本文译自《基金组织概览》杂志上的一篇文章，杂志网址：www.imf.org/imfsurvey。