

《基金组织概览》

罗马会议

基金组织帮助各国应对食品价格危机

《基金组织概览》网络版

2008年6月3日

- 基金组织认为，危机能够得到控制，采取行动“从道义和经济上讲都势在必行”。
- 基金组织向一些受冲击最严重的国家提供进一步资金。
- 基金组织与联合国和世界银行协调行动。

施特劳斯-卡恩在6月3日于罗马举行的联合国世界粮食安全会议上说，高昂的食品价格助长了世界范围的通货膨胀，并损害了低收入国家的经济，尤其是在非洲地区。

施特劳斯-卡恩向与会代表们表示，基金组织向那些受到食品和燃料价格攀升影响的四个低收入国家提供的资金援助翻了一番。他指出，这些接受额外援助的国家是布基纳法索、吉尔吉斯共和国、马里和尼日尔。

基金组织在5月29日表示，将向西非内陆国家马里追加提供2100万美元以应对危机，同时向中亚的山地国家吉尔吉斯共和国增加1440万美元的援助。

危机能够得到控制

前法国财政部长施特劳斯-卡恩在录入会议记录的讲话中表示，如果全世界采取以下适当行动，则危机能够得到管理：

- 解决那些受影响最严重的地区当前的需要并为饥饿的人口提供食品。
- 帮助各国向需求最迫切的人口提供帮助，同时避免采取诸如禁止出口和物价管制等致使形势恶化的行动。
- 帮助各国控制宏观经济成本，防止其转变成普遍通货膨胀或国际收支问题。

国际收支的影响也可能很大。基金组织的预测显示，在大约一半的非洲国家，今年食品进口成本的上升幅度可能超过国内生产总值的1%。一些最贫穷国家的上升幅度最大，如刚果民主共和国（将近2%）和毛里塔尼亚（3%）。在其他国家，燃料价格攀升也在产生重要的负面影响。

本次罗马会议由联合国秘书长潘基文主持，与会者包括联合国一些重要机构以及[国际货币基金组织](#)和世界银行的负责人，还有许多国家元首和政府首脑。潘基文呼吁与会

各国领导人“立即积极”采取措施以应对全球食品危机，包括提高食品产量并重振农业，以确保长期食品安全。

潘基文在本次世界食品安全高层会议上指出，在当前的危机开始之前，全球有 8.5 亿以上的人口缺乏食品。估计这一数字将再增加 1 亿，最贫困人口将受到最为严重的打击。

并非全球性食品短缺

施特劳斯-卡恩说，必须了解这不是一场全球性的食品短缺。他指出：“事实上，全世界有足够的食品。问题在于价格上涨，使得很多人买不起食品。因此，我们需要将食品或购买食品的钱提供给那些最需要的人。”他对世界粮食计划署提出的以 7.55 亿美元解决食品成本飙升的呼吁表示欢迎。

紧急措施应该节省成本、目标明确，而且不应损害食品增产的长期目标。他表示，巴西和墨西哥的经验表明，加强有针对性的社会保障措施能够发挥很大作用，如工作换食品计划以及向最贫困人口有条件地输送资金。

其他有效的短期措施包括，降低或取消对关键性食品征收的关税（有四十多个国家已经这样做），对于一、两种对穷人至关重要的食品实行临时补贴，以及扩大许多国家（如肯尼亚和南非）已经实行的在校生伙食计划。

但是，有些应对措施是应该避免的，如出口限制（这种做法会将饥饿从一个国家输出到另一个国家），非针对穷人的一般性补贴，或降低生产积极性的直接物价管制。（见[相关文章](#)）

施特劳斯-卡恩说：“我们已经听到，由于国内价格不足以收回投入的成本，发展中国家的农民正放弃稻米生产。”

食品价格居高不下

根据[联合国粮农组织](#)以及[经济合作与发展组织](#)5月29日发表的报告，今后十年的食品价格预计将一直高于以往十年的水平。

该[报告](#)认为，受目前高价格冲击最大的是贫困与饥饿的人口。报告呼吁紧急动员人道援助，并更加注重提高长期的农业产量。

在巴黎举行的报告发布新闻会上，联合国粮农组织总干事雅克-迪乌夫说：“国际社会必须立即采取一致行动，解决价格上涨对于饥饿与贫困人口的影响。”

该报告表示，扣除通货膨胀的因素，今后十年大米和食糖的价格将上涨不到 10%，小麦价格将上涨不到 20%，黄油、粗粮和油菜籽价格将上涨 30%，植物油价格将上涨

50%以上。报告认为，高油价、餐饮习惯的改变、城市化、经济增长以及人口扩张，这些都构成了食品价格上涨的基础性因素。

联合国粮农组织与经合组织还指出，对生物燃料需求的增加是推升价格的另外一个因素，并表示 2000 年至 2007 年期间世界乙醇产量提高了两倍，预计今后十年还将提高一倍。气候变化、低储备水平以及投机活动可能加剧价格的波动。

世界银行的承诺

5 月 29 日，[世界银行集团宣布](#)将支持为克服食品危机而展开的全球性努力，为此提供新的 12 亿美元快速融资机制，以解燃眉之急，其中包括为世界最贫困的国家的无助人口提供两亿美元赠款。

在宣布几项旨在解决眼下和长期食品挑战的措施时，世界银行集团表示，明年其对全球农业和食品的支持总额将从 40 亿美元提高到 60 亿美元，并将启动若干风险管理工具和作物保险以保护贫困国家和小农户。

如果就本文发表评论，请将评论发送至 imfsurvey@imf.org。

本文译自《基金组织概览》杂志上的一篇文章，杂志网址：www.imf.org/imfsurvey。