Пресс-релиз 12/220 ДЛЯ НЕМЕДЛЕННОГО ВЫПУСКА 13 июня 2012 Международный Валютный Фонд Вашингтон, округ Колумбия, 20431 США

Пресс-релиз по итогам консультаций 2012 года в соответствии со Статьей IV

Миссия МВФ во главе с г-ном Антонио Спилимберго находилась в Москве в период с 31 мая по 13 июня для проведения консультаций 2012 года в соответствии со Статьей IV Устава МВФ. Миссия провела встречи с Министром финансов А.Г. Силуановым, Председателем Центрального Банка Российской Федерации (Банка России) С. М. Игнатьевым, другими официальными лицами, с представителями частного сектора, научных кругов и исследовательских учреждений. По завершении визита г-н Спилимберго сделал следующее заявление:

«Российская экономика восстановилась после кризиса 2008-09 гг. и в настоящее время функционирует на уровне, близком к потенциальному. Высокие цены на нефть, динамичный рост заработной платы и активное потребление подкрепляли спрос. В то же время безработица снизилась до уровня ниже 6 процентов, а загрузка мощностей в промышленности выросла до пикового предкризисного уровня, что свидетельствует о том, что незадействованные возможности экономики невелики. В мае 2012 года общий уровень инфляции снизился до 3,6 процента, однако это произошло в основном за счет переноса срока повышения регулируемых тарифов и благоприятной динамики цен на продовольствие, и базовая инфляция по определению МВФ по-прежнему прогнозируется на уровне выше 6 процентов.

Согласно прогнозу, ожидается продолжение умеренного роста и возобновление роста инфляции. В условиях сохранения неизменной экономической политики мы прогнозируем рост на уровне около 4 процентов в 2012 и 2013 годах. С учетом выхода экономики на уровень выше ее потенциала, изменения направления действия факторов, сдерживающих рост цен со стороны предложения, и происходившего в последнее время ослабления курса рубля инфляция, по прогнозам, вырастет приблизительно до $6\frac{1}{2}$ в 2012 году и сохранится на этом уровне в 2013 году.

_

¹ В соответствии со Статьей IV Устава МВФ проводятся – как правило, ежегодно – двусторонние консультации между МВФ и странами-членами. Группа сотрудников МВФ посещает страну, собирает экономическую и финансовую информацию и обсуждает с официальными органами экономическую ситуацию и политику. По возвращении в штаб-квартиру МВФ сотрудники готовят доклад, который составляет основу для обсуждения на заседании Исполнительного Совета.

Продолжающиеся потрясения на международных рынках воздействуют на Россию в основном через цены на нефть. Зависимость от экспорта нефти делает Россию уязвимой к снижению цен на нефть, особенно если оно сопровождается значительным оттоком капитала. Повышение гибкости обменного курса явилось существенным достижением в экономической политике и помогает российской экономике амортизировать внешние шоки, в том числе отрицательное воздействие ситуации на международных рынках.

Необходима масштабная бюджетная консолидация. Это помогло бы избежать перегрева экономики и истощения богатства будущих поколений. Сокращение ненефтяного дефицита бюджета приблизительно на 1½ процента - до 9 процентов - в 2012 году, и затем приблизительно на 1½ процента ВВП в год в период до 2015 года включительно ограничило бы давление со стороны спроса в краткосрочный период и заложило бы основу для сбалансированного экономического роста и обеспечения справедливого распределения ресурсов между поколениями в долгосрочной перспективе. Отмена введенных в связи с кризисом субсидий предприятиям и сокращение налоговых льгот входят в число неотложных приоритетных задач. В более отдаленной перспективе для бюджетной корректировки совершенно необходимо проведение пенсионной реформы. Чтобы стабилизировать расходы на пенсионное обеспечение на уровне 2010 года, необходимо повысить возраст выхода на пенсию и для мужчин, и для женщин до 63 лет к 2030 году и до 65 лет к 2050 году, в соответствии с увеличением продолжительности жизни. Кроме того, следует ужесточить критерии для предоставления права досрочного выхода на пенсию, совершенствуя при этом программы помощи инвалидам и программы социального обеспечения с целью защиты уязвимых категорий населения. Будут необходимы и другие бюджетные меры, такие как повышение адресности социальных трансфертов и эффективности расходов.

Необходимо безотлагательно восстановить бюджетный якорь. Такой якорь послужит ориентиром для бюджетной политики на среднесрочный период, изолируя курс бюджетной политики от краткосрочных изменений в ценах на нефть и обеспечивая справедливое распределение ресурсов между поколениями. Восстановление целевого показателя по ненефтяному дефициту было бы оптимальным вариантом, однако правило, основанное на цене на нефть, при условии надлежащей его разработки, могло бы в целом обеспечить достижение тех же целей. Однако при применении обсуждаемого в настоящее время правила, основанного на цене на нефть, показатель ненефтяного дефицита попрежнему был бы выше требуемого для обеспечения справедливого распределения ресурсов между поколениями, и целесообразным было бы использование более консервативной базовой цены на нефть. Важным является наличие твердой политической воли соблюдать выбранное бюджетное правило; в этой связи сохранение укоренившейся практики принятия множественных изменений и дополнений к бюджету в течение года снизило бы эффективность данного правила, и такую практику следует отменить.

Денежно-кредитная политика должна быть нацелена на обеспечение низкой и стабильной инфляции. Для ограничения роста инфляции и инфляционных ожиданий в среднесрочной перспективе необходимо своевременное ужесточение денежно-кредитной политики. В то же время Банк России должен быть готов в случае необходимости

предоставлять чрезвычайную поддержку ликвидности, если ухудшится ситуация на глобальных финансовых рынках. В этом контексте следует приветствовать повышение гибкости обменного курса, поскольку оно не только способствует амортизации внешних шоков, но и позволяет денежно-кредитной политике напрямую сосредоточиться на инфляции. Для успешного перехода к таргетированию инфляции необходимо продолжить шаги по усовершенствованию инструментов денежно-кредитной политики. Кроме того, дальнейшее совершенствование информационной политики, включая публикацию прогнозов по инфляции, сыграет важную роль в повышении прозрачности и разъяснению общественности принимаемых Банком России мер экономической политики. Повышению прозрачности способствовало бы официальное признание ставки по операциям репо в качестве основной процентной ставки.

Более строгая система надзора является ключевым фактором, способствующим надежному финансовому посредничеству. Состояние финансовой системы улучшается, однако сохраняется обеспокоенность в отношении качества активов в условиях быстрого роста кредита и волатильности цен на нефть. Россия продолжает совершенствовать работу по анализу финансовой стабильности и систему макропруденциального надзора. В этом отношении главным приоритетом остается незамедлительное принятие закона о консолидированном надзоре и кредитовании связанных сторон, а также расширение полномочий Банка России по применению профессионального суждения.

Осуществление структурных реформ будет способствовать экономическому росту. Структурные реформы имеют ключевое значение для роста инвестиций, диверсификации экономики и повышения потенциала роста. Следует воспользоваться вступлением России в ВТО для ускорения реформ, создавая более предсказуемую и регламентированную деловую среду. Приоритетными являются дополнительные шаги по снижению уровня коррупции, усилению верховенства закона и сокращению участия государства в экономике, в том числе посредством прозрачной и решительной приватизации государственных предприятий.»