

Обзор МВФ

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Изменение климата и мировая экономика

Наталия Тамириса

Исследовательский департамент МВФ

26 октября 2007 года

- Оценкам издержек, обусловленных изменением климата, свойственна неопределенность.
- Меры по ослаблению воздействия, оказываемого на изменение климата, могут незамедлительно сказаться на экономике.
- МВФ наращивает возможности для оценки макроэкономических последствий.

МВФ наращивает свои возможности для оценки макроэкономических последствий изменения климата и проведения ответных мер политики в рамках стратегических усилий, направленных на лучшее понимание долгосрочных задач, стоящих перед мировой экономикой.

Большинство ученых согласны с тем, что глобальная температура повышается в результате антропогенных эмиссий парниковых газов, и происходит изменение климата. Хотя физические и биологические последствия изменения климата не ясны, они могут привести к повышению уровня океана, увеличению частоты или силы периодов чрезвычайно жаркой погоды, засух, ураганов, наводнений и к утрате биологического разнообразия.

Оценки макроэкономических последствий изменения климата при различных уровнях потепления говорят о широком спектре возможных экономических издержек — от ничтожно малых (и даже положительных при низких уровнях потепления) до 10-процентного снижения общемирового ВВП при среднемировом потеплении климата на 6 градусов Цельсия.

Хотя не ясно, какими будут связанные с этим экономические издержки, последние, вероятно, будут различаться в зависимости от региона. Кроме того, несмотря на то, что прямое воздействие изменения климата, по-видимому, будет проявляться весьма постепенно, шаги, предпринимаемые правительствами, предприятиями и физическими лицами в целях ослабления воздействия на окружающую среду или для адаптации к климатическим изменениям, могут незамедлительно иметь экономические и финансовые последствия. На семинаре, проводившемся в сентябре Исследовательским департаментом МВФ, участниками

обсуждалось возможное воздействие изменения климата на мировую экономику, а также меры политики, способные ослабить отрицательные последствия изменения климата при минимальных затратах.

Экономические издержки

Все участники семинара отметили высокую степень неопределенности, свойственную оценкам экономических издержек изменения климата. Джон Рейли (Массачусетский технологический институт) указал, что, хотя большинство имеющихся моделей говорит о том, что в своей совокупности экономические издержки, вызванные изменением климата, вероятно, будут небольшими, эти оценки представляют центральную тенденцию, отражающую общий итог широкого разнообразия сценариев, предполагающих как сравнительно благоприятные, так и катастрофические последствия изменения климата, и что «хвосты» распределения могут быть предметом особой обеспокоенности для разработчиков политики.

Кроме того, оценки, говорящие о слабом воздействии, скрывают существенные различия между странами: изменение климата, скорее всего, больше всего скажется на небольших, бедных, зависимых от ресурсов странах. Роберт Шэклтон (Бюджетное управление конгресса) и Франциско де ла Чеснае (Агентство охраны окружающей среды), отражая эти взгляды, отметили, что последствия изменения климата для роста экономики, торговли, финансовых потоков и миграции зависят от того, как отреагируют физические и биологические системы на повышение температуры и насколько успешно страны смогут приспособиться к изменению климата и справиться с институциональными и социальными напряжениями, которые, вероятно, возникнут в связи с ними.

Меры по ослаблению изменения климата

В ходе обсуждения вопросов разработки политики, способной заинтересовать страны в участии в международном соглашении об ослаблении изменения климата, Уорвик МакКиббин (Австралийский национальный университет) указал, что эта политика должна быть устойчивой к факторам неопределенности. Например, в случае, если экономика страны растет более быстрыми темпами, чем изначально предполагалось, ее издержки на снижение загрязнения возрастут, в результате чего первоначальные цели, установленные в соответствии с основанной на количественных мерах системой (квоты на выбросы в атмосферу и торговля квотами), станут труднодостижимыми и ослабнет заинтересованность в участии в международных соглашениях о квотах и торговле квотами.

Это увеличение издержек будет значительно меньшим при системе, основанной на ценах (налог на выбросы углерода), или «смешанных» системах, предусматривающих использование «защитного клапана», преобразующего основанную на количествах схему в схему на основе цен в случае, если издержки на снижение загрязнения превзойдут некий пороговый уровень.

Уильям Пайзер (организация «Ресурсы для будущего») подчеркнул, среди прочего, важность вопроса международной конкурентоспособности в контексте разработки устойчивых международных соглашений. Он указал, что для предпринимательского сектора в странах, собирающихся присоединиться к международному соглашению, чрезвычайно важен вопрос о том, сохранит ли он конкурентоспособность по сравнению с производителями в странах, не участвующих в соглашении.

Николас Стерн (Лондонская школа экономики) подчеркнул, что хотя ведущую роль в мерах по ослаблению изменения климата должны взять на себя страны с развитой экономикой, участие развивающихся стран имеет критическое значение. Он высказался в пользу разработки международной договоренности, которая, наряду с установлением строгих целевых уровней выбросов для отдельных стран с развитой экономикой, будет предусматривать схемы торговли, открытые для развивающихся стран. В предстоящие годы эти вопросы, по-видимому, будут оставаться одними из наиболее важных на международной повестке дня в связи с дискуссиями о будущем Киотского соглашения, срок действия которого истекает в 2012 году.

Роль МВФ

Хотя МВФ не является центром экспертных знаний по научным аспектам изменения климата, он наращивает свои возможности в области оценки макроэкономических последствий изменения климата и мер политики, направленных на снижение степени такого изменения. Эта работа осуществляется в рамках стратегических усилий МВФ, направленных на лучшее понимание долговременных задач, стоящих перед мировой экономикой, что может послужить основой для рекомендаций Фонда по вопросам политики стран-членов и способствовать его участию в международных усилиях по решению этих задач.

В настоящее время МВФ, взаимодействуя с родственной организацией — Всемирным банком, уже осуществляет значительную работу по проблемам изменения климата. Эта работа, в числе прочего, включает подготовку приложения к октябрьскому 2007 года выпуску «Перспектив развития мировой экономики» ([*World Economic Outlook*](#)), в котором приводится сводная информация о сегодняшнем уровне знаний и политических дебатах относительно важнейших экономических аспектов изменения климата (см. посвященную этому [статью](#)).