

Обзор МВФ

УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА

Повышение отдачи от технической помощи МВФ

Обзор МВФ онлайн
31 июля 2008 года

- Улучшение интеграции подготовки кадров и помощи с национальными программами реформ
- Цели включают совершенствование работы по укреплению потенциала, измерение результативности
- МВФ намеревается открыть четыре региональных центра помощи, предложить целевые траст-фонды

В целях большей эффективности, происходит более тесная интеграция технической помощи, оказываемой экспертами МВФ, с экономическим мониторингом и кредитованием МВФ, а также с национальными программами реформ. МВФ укрепляет свою [программу технической помощи](#) путем более тесной увязки работы по укреплению потенциала с общими стратегическими целями, улучшения мониторинга и измерения результативности, укрепления партнерских отношений с донорами, которые предоставляют финансирование. Кроме того, МВФ также планирует открыть во всем мире еще четыре региональных центра по технической помощи.

Уникальные взаимосвязи

По мнению заместителя директора-распорядителя МВФ Мурильо Португала, взаимосвязь между надзором, кредитованием и технической помощью является уникальной и дает важные преимущества: «МВФ — далеко не единственная сторона, оказывающая техническую помощь. Однако наличие взаимосвязи между нашей технической помощью и другой деятельностью МВФ отличает нас от других, работающих в этой в этой области».

Надзор и кредитные операции МВФ помогают организации определять меры технической помощи и их очередность в соответствии со стратегическими задачами страны, а также рекомендациями МВФ в области экономической политики, — утверждает г-н Португал. «Когда МВФ предоставляет рекомендации странам в рамках надзорной деятельности и кредитных программ, в ряде случаев он подкрепляет выполнение этих рекомендаций технической помощью».

Координация с национальными властями

Связь между различными аспектами деятельности МВФ становится более очевидной благодаря тому, как сейчас Фонд планирует техническую помощь. Пять территориальных департаментов организации, которые отвечают за различные регионы мира и являются основным звеном, соединяющим организацию и государства-члены, взяли на себя ведущую роль в определении стратегий технической помощи в координации с национальными властями.

Эти стратегические планы, изложенные в документах по региональной стратегии, конкретизируют потребности стран в технической помощи и определяют их очередность. Планы объединены в среднесрочную основу для обеспечения надлежащего соотношения между краткосрочными потребностями политики и среднесрочными нуждами укрепления потенциала.

Более длительные горизонты планирования также помогают МВФ развивать сотрудничество с другими сторонами, оказывающими техническую помощь, и содействуют мобилизации средств. МВФ работает со Всемирным банком, региональными банками развития и другими организациями и донорами для предупреждения дублирования помощи и обеспечения учета специализированного опыта и знаний соответствующих сторон.

Важнейшая функция МВФ

Оказание технической помощи является одной из важнейших функций МВФ. Поэтому меры, направленные на постоянное улучшение ее планирования и оказания, крайне необходимы для того, чтобы Фонд по-прежнему мог помогать странам в развитии институтов и кадров для разработки и реализации макроэкономической политики, способствующей росту экономики.

Только в 2008 финансовом году МВФ государствам-членам Фонда была оказана помощь в объеме почти 200 «человеко-лет» (или примерно 52 000 рабочих дней). Многие страны, особенно страны с низкими доходами, которые получают основную часть такой помощи (см. рисунок), рассматривают техническую помощь как существенную выгоду.

Целенаправленное оказание помощи

Техническая помощь МВФ сосредоточена на странах с низкими доходами и странах с доходами ниже средних и направлена на содействие развитию институтов и кадров. (Оказание технической помощи на местах, средний объем в 2003-2008 финансовых годах, человеко-лет)



Источник: МВФ.

Примечание. Доходы на душу населения: > 11 115 долл. = высокие; 3595 – 11 115 долл. = выше средних; 905 – 3595 долл. = ниже средних; < 905 долл. = низкие.

¹Организация экономического сотрудничества и развития.

²Без учета Карибского регионального центра по технической помощи.

Улучшение измерения результатов

Проводятся реформы для совершенствования системы внутреннего управления и измерения результатов технической помощи в МВФ. Вводится более прочная система для систематического мониторинга достижения поставленных целей и намеченных результатов в рамках проектов технической помощи.

Эти индикаторы заранее определяются руководителями проектов, а затем достигнутые результаты оцениваются с учетом индикаторов, что должно позволить проводить более систематическую оценку и включать в процесс новую ценную информацию. Сравнение результатов с первоначальными планами помогает обеспечить, чтобы в случае выявления невыполненных задач проекта были, по крайней мере, извлечены уроки для улучшения дальнейшей деятельности.

Вследствие этого любая обоснованная оценка результатов технической помощи неизбежно должна включать анализ затрат на оказание помощи. Поэтому калькуляция себестоимости мероприятий технической помощи становится более точной и прозрачной. Более четкое представление об издержках позволяет также более

эффективно распределять ресурсы, улучшать подотчетность и содействовать мобилизации дополнительного внешнего финансирования.

Укрепление партнерских отношений с донорами

Усовершенствования, связанные с калькуляцией затрат и измерением результативности, представляют особый интерес для доноров, которые финансируют техническую помощь МВФ. Фонд имеет давние партнерские отношения с донорами, чья финансовая помощь позволяет ему по-прежнему удовлетворять растущие потребности стран в услугах Фонда по укреплению потенциала.

Директор Отдела МВФ по управлению технической помощью Альфред Каммер заявил, что уникальные специализированные опыт и знания Фонда, а также техническое качество и международный охват его работы, помогают привлекать значительную поддержку технической помощи МВФ со стороны доноров. «Доноры говорят нам, что они ценят нашу программу технической помощи как за ее преимущества для отдельных стран, так и за ее более широкую роль в содействии росту мировой экономики и международной стабильности. Мы также ценим эти партнерские отношения, поскольку наша поддержка государств-членов становится более эффективной благодаря созданию общей основы для координации и сотрудничества».

Новые источники финансирования

МВФ стремится использовать сравнительные преимущества своей технической помощи для расширения финансирования доноров, с тем чтобы удовлетворить потребности стран-получателей помощи. Это потребует не только углубления существующих партнерских отношений с донорами, но и расширения базы доноров путем освоения новых источников финансирования.

Партнерские отношения Фонда с донорами оказались особенно эффективными в плане объединения донорских средств для поддержки технической помощи. Шесть региональных центров МВФ по технической помощи (в Тихоокеанском регионе, Карибском бассейне, в Восточной, Западной и Центральной Африке, а также на Ближнем Востоке) служат наглядными примерами такого механизма.

Каждый центр получает основную часть финансирования от стран-доноров, международных организаций, региональных банков развития и иногда — от самих стран-получателей помощи. Помимо финансового участия, доноры содействуют работе центров через координационные комитеты. Эти комитеты, состоящие из представителей стран-бенефициаров, доноров и МВФ, обеспечивают стратегические ориентиры для программ работы центров благодаря процессу, помогающему выработать консенсус и сопричастность к оказанию технической помощи. МВФ намерен создать четыре новых региональных центра: один в Центральной Америке, один в Центральной Азии и два — в странах Африки к югу от Сахары.

Новые траст-фонды

Развивая тему сотрудничества многих доноров в рамках модели регионального центра, МВФ также готовит создание гаммы целевых траст-фондов для объединения ресурсов доноров в интересах технической помощи в отдельных специализированных областях опыта и знаний Фонда. Такие фонды помогут выделить связи между технической помощью МВФ и собственными стратегиями доноров в области зарубежного развития.

Целевые фонды могут быть сформированы для укрепления управления государственными финансами; борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма; развития статистики; управления богатством, связанным с природными ресурсами; содействия в плане устойчивости долговой ситуации и управления государственным долгом/активами; повышения стабильности и развития финансового сектора в странах с низкими доходами; и финансирования технической помощи уязвимым государствам.

Такие механизмы объединения ресурсов, помимо того, что они служат средством направления ресурсов доноров нуждающимся странам, должны также помочь донорам координировать свою помощь странам, как предусмотрено Парижской декларацией об эффективности помощи. Кроме того, если региональные центры часто применяют более практический подход к укреплению потенциала, то целевые траст-фонды помогут сосредоточить внимание на технической помощи по специальной проблематике, обеспечивая значительный синергетический эффект от этих двух инициатив.

Отзывы на данную статью следует направлять по адресу: imfsurvey@imf.org