

基金组织概览

财政监测

世界经济需要明智的财政政策

2014 年 10 月 8 日



墨西哥瓦曼特拉的不锈钢丝厂。墨西哥今年开始实施重大税收改革。(摄影：Tomas Bravo/路透社/Newscom)

- 必须制定明智的财政政策，促进就业同时将公共债务降到更安全的水平。
- 财政政策有助于实现必要的结构性改革。
- 有针对性的财政措施能帮助缓解年青人的高失业率，解决劳动力市场的其他问题。

财政政策能促进就业增长，但如何制定正确的政策取决于各国的具体情况。

国际劳工组织表示，全球失业人口超过 2 亿，到 2018 年预计再增加 1300 万。为了解决失业率居高不下的问题，基金组织呼吁采取多管齐下的应对政策，同时实施财政政策和其他结构性改革措施，促进就业增长。

基金组织财政事务部主任 Vitor Gaspar 表示，“在一定条件下，各国的财政决定有助于推进劳动力市场改革”，他还说，“劳动力市场改革会产生巨大的成本。提高赤字或放缓削减赤字都能吸收这些成本，抵消改革对产出和就业的短期负面影响，还可以通过补偿可能受改革负面影响的群体，促进就改革达成政治上的一致。明智的财政政策也重视公共投资。”

在众多旨在帮助解决当前劳动力市场脆弱环节（如年青人失业率高，老人和妇女劳动里参与程度低）的政策中，政策制定者们可以采取有针对性的措施，如降低企业的社保缴款或改革养老金系统。这种针对劳动力市场具体问题的措施要比综合性措施更有成本效益。

每年两期的基金组织《财政监测》跟踪报告世界各国公共财政发展状况。

先进经济体各项措施步入正轨

先进经济体应放缓削减赤字的步伐，以支持经济活动。其中许多国家过去五年采取的财政措施帮助保持债务与 GDP 比率平稳，但先进经济体平均债务与 GDP 比率预计将在本十年末超过 GDP 的 100%。复苏缓慢以及低通胀和改革疲乏的风险，要求各国的财政政策谨慎保持支持经济增长和创造就业与财政可持续性间的平衡。

由于复苏力度一直存在不确定性，当前的财政政策通常包含提高竞争力、促进就业和长期发展的措施。根据《财政监测》报告，目前面临的挑战是如何吸收这些措施带来的成本，同时确保整体预算赤字得到控制。为此可采取减少其他方面开支或转向其他税收形式的办法予以解决。

新兴市场保持警惕

尽管新兴市场和中等收入经济体的预算赤字和债务比率基本保持适度，其财政状况和风险大相径庭。尽管公共财政的短期压力得到缓解，基金组织仍然发现隐约浮现的风险，如潜在增长率降低、融资条件即将收紧以及或有负债不断增加。

新兴市场和中等收入经济体基本保持了适度的债务比率和赤字，但仍然都高于危机前水平。由于风险可能增加，需要重建过去几年曾经使用的政策操作空间。

乌克兰和中东的地缘政治冲突也可能推高财政风险，但报告承认目前这些都难以衡量。

发展中国家发展不均衡

除了少数国家外，大部分低收入发展中国家的直接财政风险基本适度。低收入国家的主要政策挑战是，提供更多社会公共服务以及有利于增长的基础设施、卫生和教育服务。

展望未来，各国应通过增加收入、确定预算重点和提高公共支出效率，着重改善财政成果。还有一个重要的政策挑战就是加强财政治理，对越来越多正在进入全球金融市场的低收入发展中国家来说更是如此。

相关链接：

[阅读报告](#)

[财政监测视频](#)

[全球展望](#)