



FISCAL AFFAIRS

НДС и COVID-19

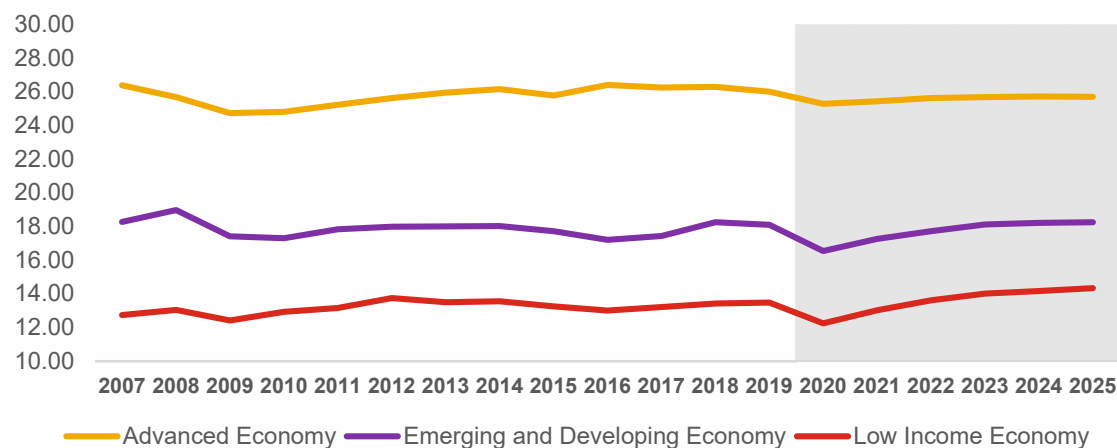
Как НДС выдерживал кризис COVID-19 до настоящего времени и каковы перспективы?

17 НОЯБРЯ 2020 ГОДА

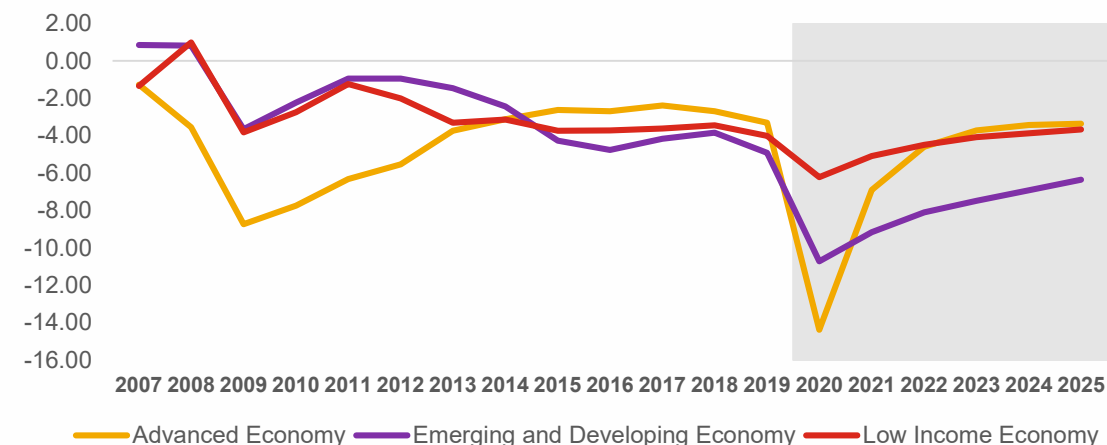
Виктория Перри
МВФ

Изменения в налогово-бюджетной сфере – воздействие COVID-19

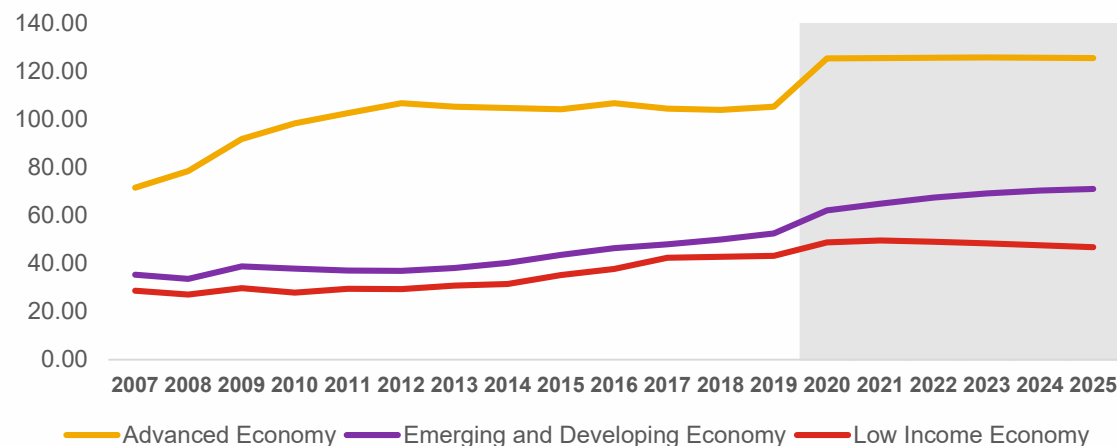
Налоговые доходы сектора государственного управления (% ВВП)



Чистое кредитование/заимствование сектора государственного управления (% ВВП)



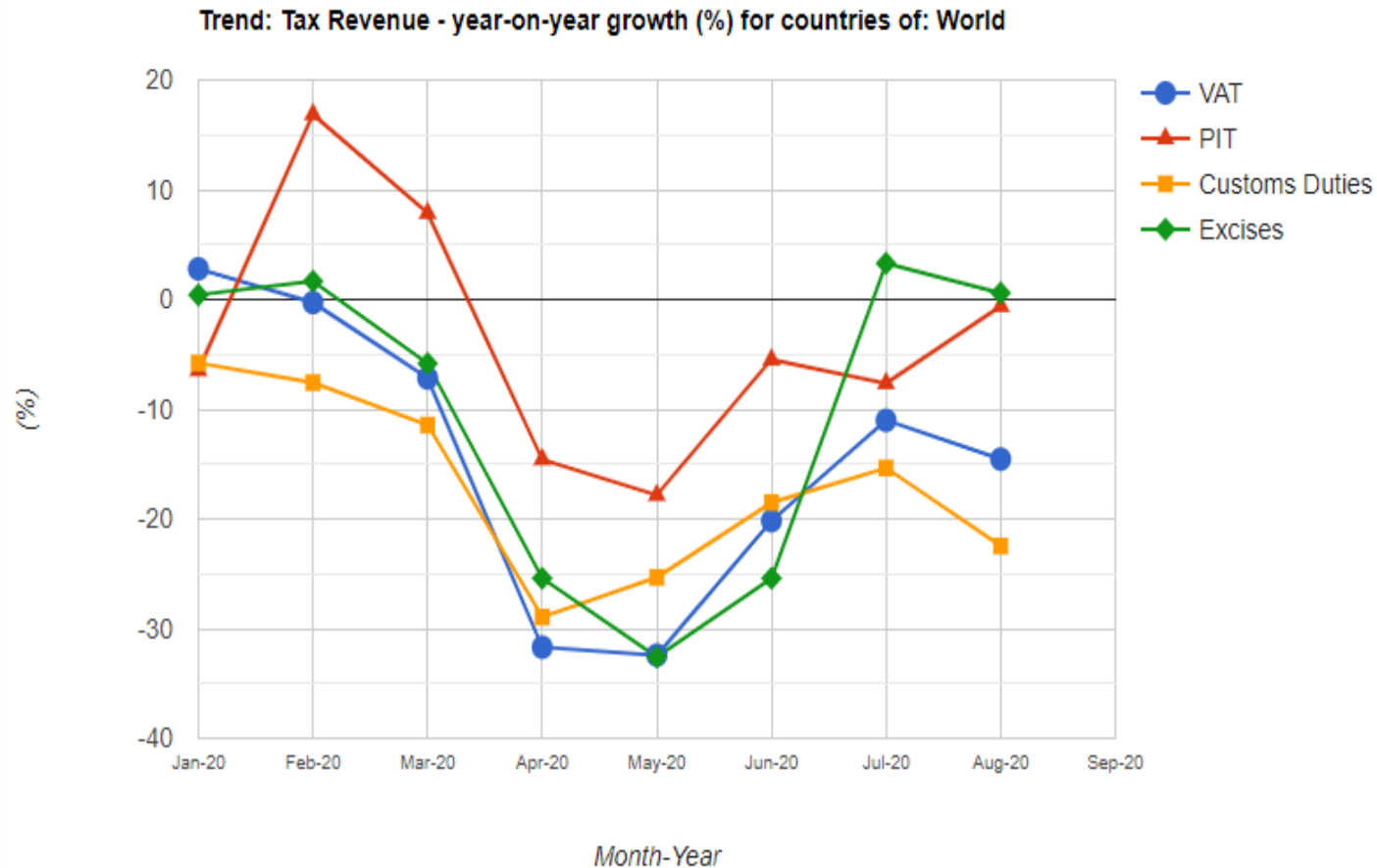
Валовой долг сектора государственного управления (% ВВП)



Источник: «Бюджетный вестник» (октябрь 2020 года)

- Сокращение налоговых доходов наиболее ярко выражено в развивающихся странах и странах с формирующимся рынком и странах с низкими доходами
- Повышение дефицита и уровней долга во всех странах
- Однако возможности обслуживания долга неодинаковы

Показатели НДС во время COVID-19

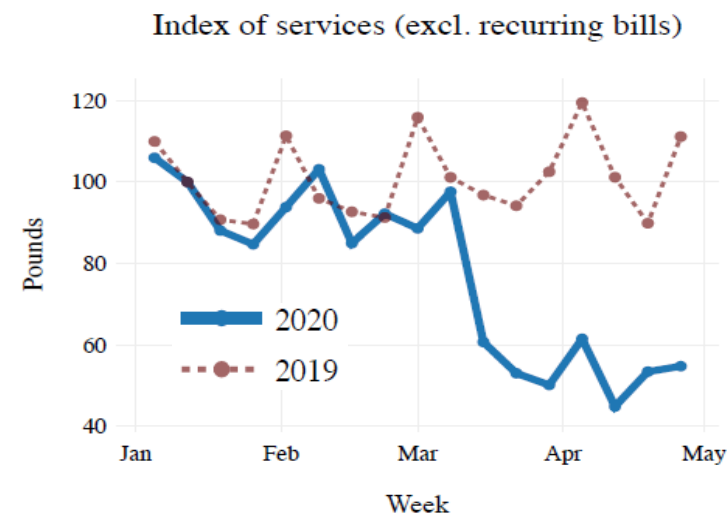
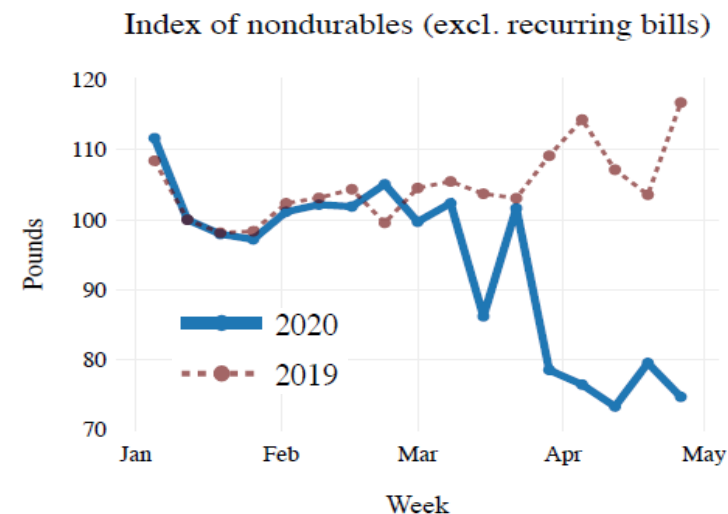
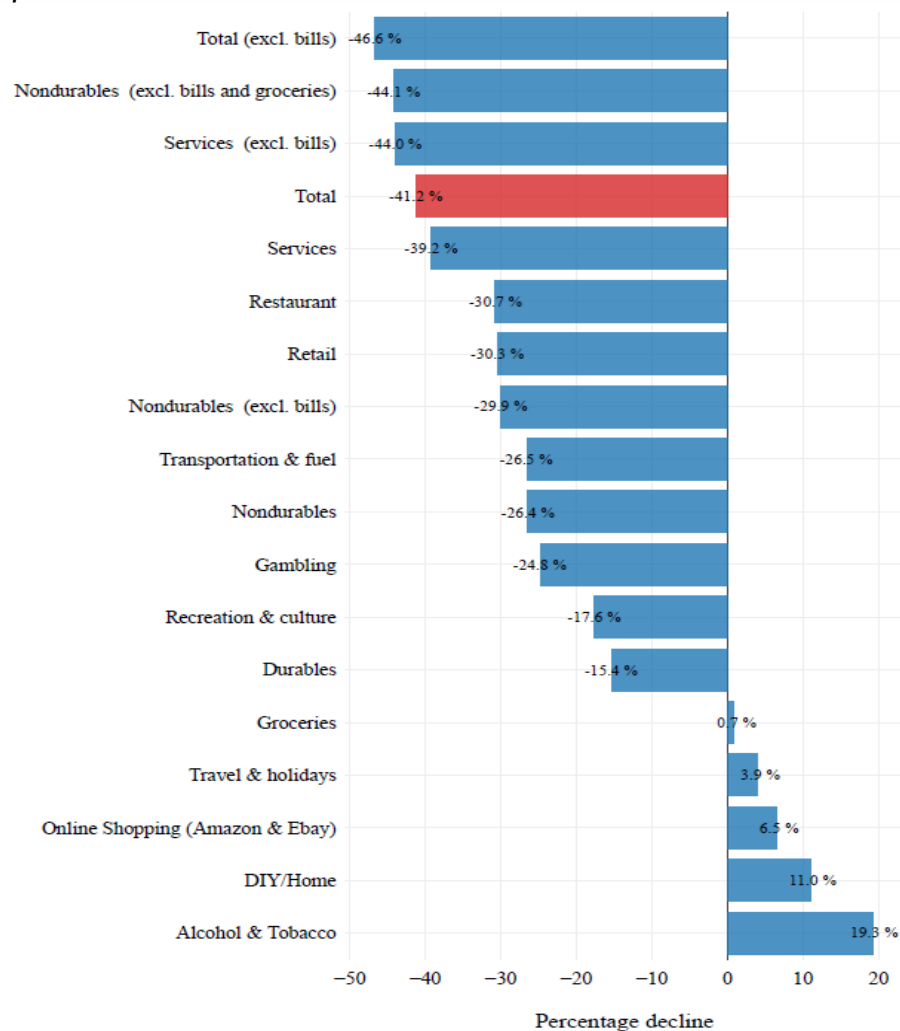


Источник: World Bank. 2020. "Revenue Effects of COVID-19 – November Update". Global Fiscal Policy Series. Fiscal Policy and Sustainable Growth. Macroeconomics, Trade and Investment, World Bank

- Значительное сокращение собираемости НДС – более 30 процентов в пиковый период до настоящего времени, что отражает:
 - Более низкое потребление
 - Меры политики (льготы и отсрочки)
- Явных свидетельств ухудшения соблюдения норм НДС нет (пока...)
- Несмотря на V-образную траекторию, показатели общих доходов от НДС, как ожидается, останутся пониженными

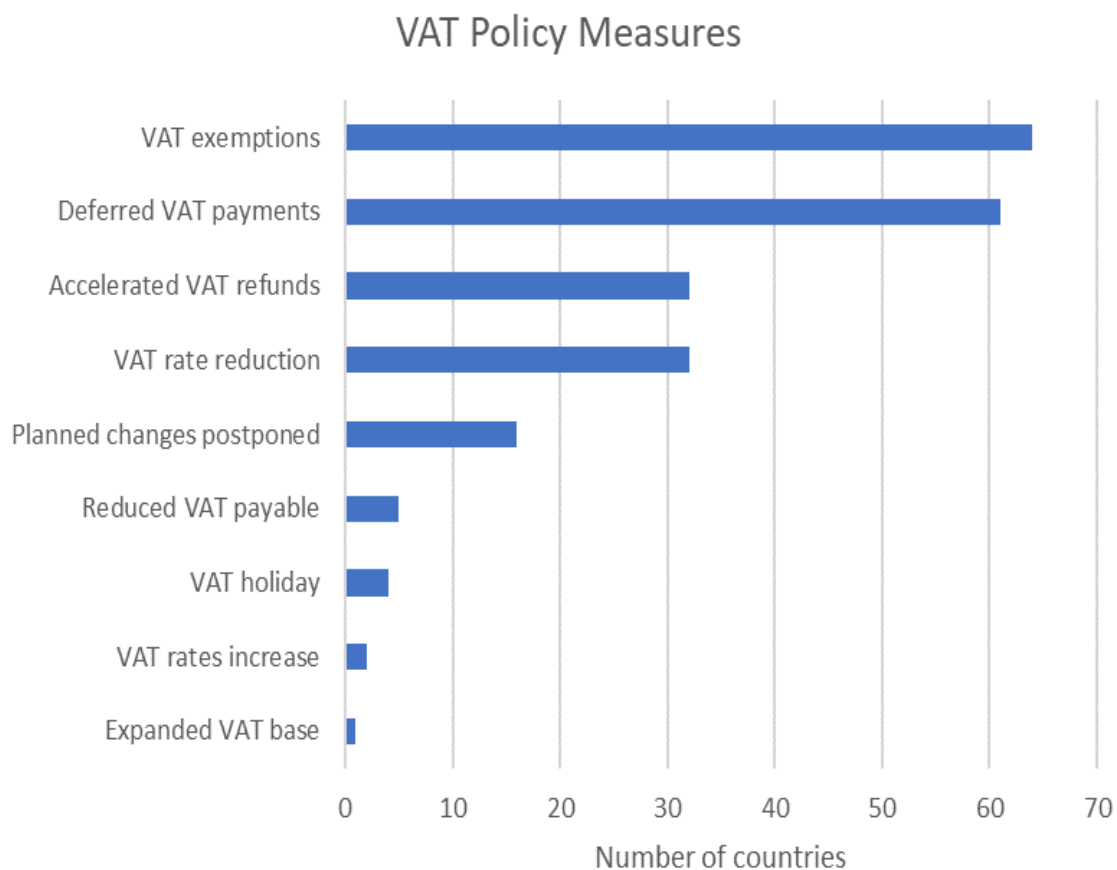
Что произошло с потреблением?

Процентное изменение: апрель 2019 года по сравнению с апрелем 2020 года



Точечник: Paolo Surico, Diego Kanzig and Sinem Hacıoglu (2020).
Consumption in the Time of Covid-19: Evidence from UK Transaction
Data, Discussion Paper DP14733, CEPR

Ответная реакция НДС на Covid-19: налоговая политика

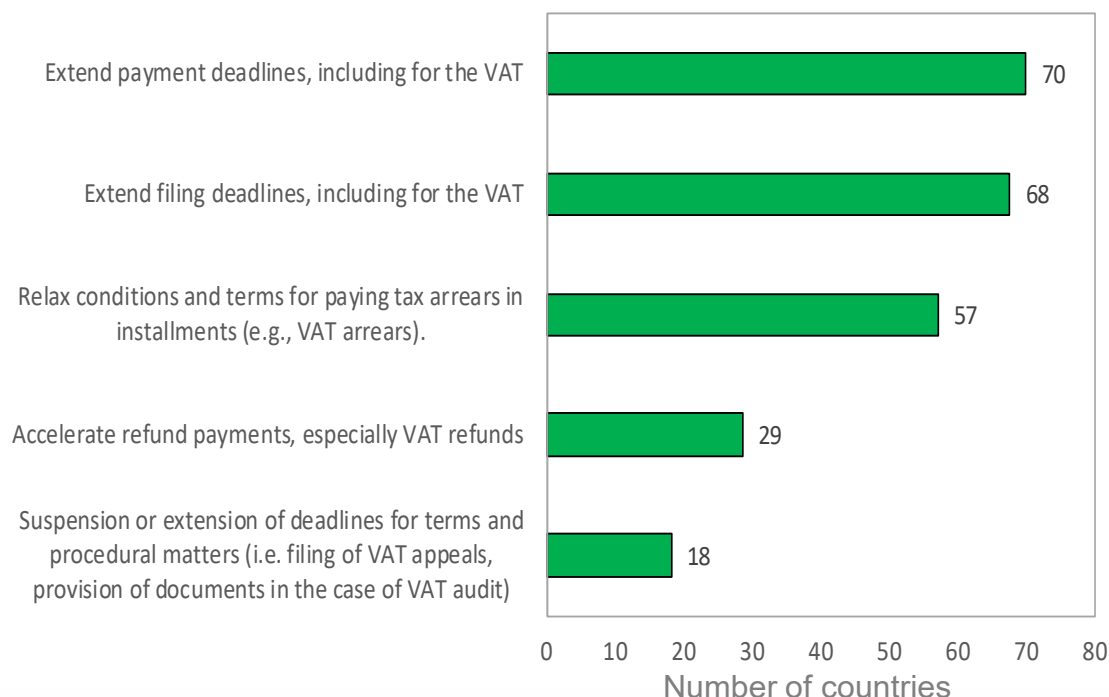


Источник: IMF / WB / OECD Policy Tracker, Avalara.com, R. Bird, (2020). *Vat in and after the pandemic, Tax Notes*

- Упор на:
 - Облегчение бремени НДС – различные льготы и снижение ставок
 - Улучшение возврата НДС
- Некоторые страны:
 - Применяли общие сокращения НДС (Германия, Ирландия, Кения)
 - Повысили ставку НДС (например, Саудовская Аравия)
 - Отсрочили запланированные реформы/модернизацию НДС
- Примерно половина стран, применяющих НДС, не приняли никаких мер политики в отношении НДС

Ответная реакция НДС на Covid-19: налоговая администрация

Easing Taxpayer Obligations (Under Existing Law)



Источник: МВФ - обзор «Меры налоговой администрации в ответ на кризис COVID-19 и сайт по отслеживанию мер политики ОЭСР».

- Заострение внимания на облегчении обязательств налогоплательщиков и обеспечении непрерывности хозяйственной деятельности
- Создание административных механизмов для реализации политики государственной поддержки
- Улучшение коммуникаций и помощи налогоплательщикам
- Защита доходов и обеспечение соблюдения нормативных требований, например, заострение внимания на секторах, не затронутых кризисом
- Меры не обязательно ограничены НДС, являются частью общего подхода

Налоговая администрация – непрерывность хозяйственной деятельности

- Охрана здоровья сотрудников и налогоплательщиков и обеспечение возможности работы в удаленном режиме
- Осуществлены некоторые ключевые меры:
 - ☐ Группа старших сотрудников по вопросам борьбы с кризисом проводит ежедневные совещания
 - ☐ Определение приоритетов в работе и перераспределение персонала для обеспечения адекватного укомплектование кадрами критически важных видов деятельности
 - ☐ Внедрение мер политики в отношении работы в удаленном режиме
 - ☐ Если личный контакт необходим — введение мер личной безопасности, например, социальное дистанцирование, ИСЗ
- Во многих странах **нет** плана обеспечения непрерывности хозяйственной деятельности:
 - ◆ 22 из 41 страны Африки к югу от Сахары, обследованные УБВ (54 процента)

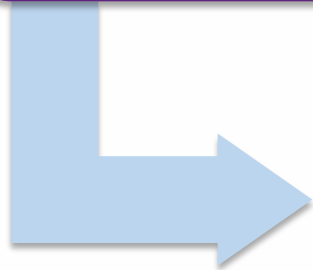
Моральный климат и соблюдение нормативных требований по НДС во время Covid-19

- Разрывы в соблюдении НДС увеличились во время мирового финансового кризиса
- В условиях Covid-19 налогоплательщики, находящиеся в стесненных финансовых обстоятельствах, стремятся сократить расходы
- Меры, связанные с Covid-19, могут повысить риски несоблюдения норм
- Реализация масштабных программ по облегчению бремени требует затрат ресурсов
- Сокращение разрывов в соблюдении требований является более привлекательным вариантом, чем повышение налоговых ставок или охвата

Политика в отношении НДС: три различных этапа

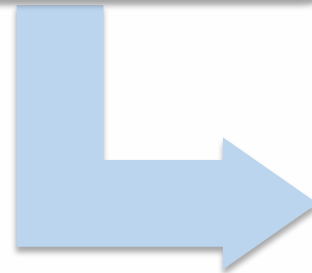
1.
Незамедлительно:
«все, что
потребуется»

- Непрерывность хозяйственной деятельности
- Поддержка домашних хозяйств и фирм



2. Стимулы:
поддержка
возобновления
деятельности

- Как справиться с неопределенностью?
- Является ли НДС правильной мерой?



3. Восстановление
/консолидация

- Как управлять преобразованиями?
- Роль НДС в мобилизации доходов

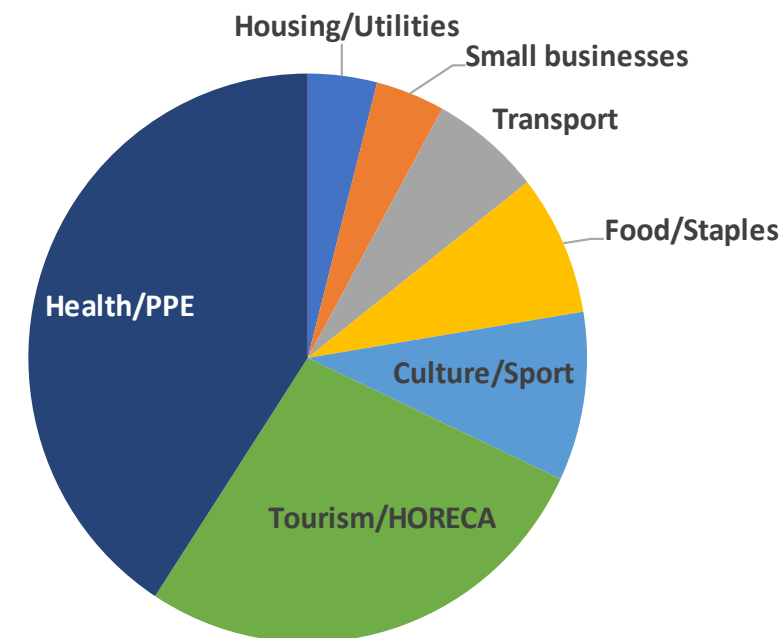
Этап «все, что потребуется»

Первоначальные ответные меры были в основном направлены на:

- облегчение бремени соблюдения требований
- поддержку потоков денежных средств и платежеспособности фирм
- стимулирование спроса в наиболее затронутых отраслях
- субсидирование расходов на здравоохранение / ИСЗ
- защиту домашних хозяйств / увеличение располагаемых доходов

В значительной степени оправданы, учитывая неопределенность и ограниченное понимание наступившего кризиса...

Breakdown of VAT Reliefs by Sector

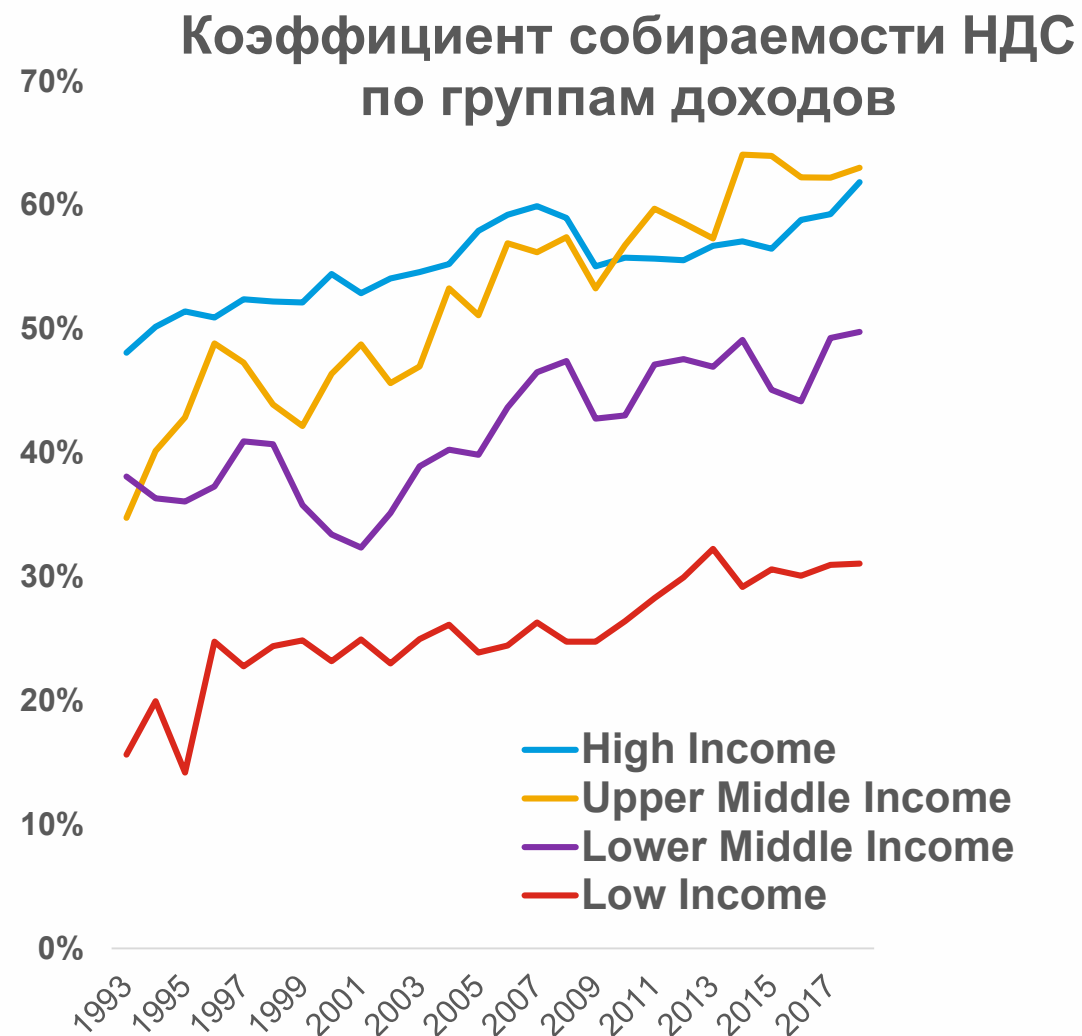


Возобновление деятельности/стимулы – роль НДС?

- Сохраняется неопределенность и изменчивость сроков, причем в ряде стран в настоящее время повторно вводятся временные меры строгой изоляции.
- НДС не является самым эффективным инструментом стимулирования экономики, хотя в некоторых странах использовались:
 - Привязанные к срокам сокращения НДС
 - Предварительно объявляемые будущие повышения НДС
- Не следует допускать выборочного сокращения ставок НДС
- Следует уделять внимание негативным внешним эффектам (влияние на социальное дистанцирование)

Роль НДС в восстановлении экономики

- Зависит от исходного состояния и имеющихся других инструментов, но при этом:
- НДС с широкой базой благоприятствует росту
- Эффективен с точки зрения сбора доходов
- Возможности разворота мер по борьбе с Covid-19
- Возможности повышения эффективности НДС (что важно для бюджетной консолидации)



Каковы будущие перспективы НДС?

- Совершенствовать структуру НДС:
 - ▶ Сохранять эффективные меры политики, применявшиеся на стадии смягчения последствий (например, быстрое возмещение НДС, снижение бремени соблюдения требований)
 - ▶ Заострить внимание на включении в налоговую базу расширяющихся цифровых продаж
 - ▶ Политико-экономический контекст (укрепление НДС для финансирования более высоких расходов, например, на систему здравоохранения)

Вопросы для обсуждения

- Что страны сделали для смягчения последствий кризиса, какие уроки можно извлечь/перенести на будущее.
- Соответствовали ли меры в отношении НДС потребностям потребителей и предприятий?
- Какова роль НДС в стимулировании восстановления экономики? И, в дальнейшем, в консолидации?
- Какие проблемы/возможности создает цифровизация для разработки и администрирования НДС в будущем?