

Повышение эффективности системы налогообложения может способствовать экономическому росту даже в условиях ограниченных бюджетных возможностей. Из-за высоких уровней государственного долга, повышенной стоимости заимствования, слабых темпов роста в среднесрочной перспективе и увеличения потребностей в расходах у многих правительств остается мало возможностей для масштабного снижения налогов. Задача состоит в том, чтобы стимулировать экономическую активность, не подрывая при этом доходную базу. Устранение необоснованных искажений в структуре и механизмах налогообложения может помочь органам государственного управления справиться с этой задачей.

Данная глава дополняет основную тему доклада «Бюджетный вестник» за октябрь 2025 года, посвященного повышению эффективности государственных расходов, посредством анализа доходной части бюджета. В главе показано, как реформы, не оказывающие влияние на доходы государства в рамках существующих налоговых систем, могут снизить производственные затраты, стимулировать инвестиции и рост предприятий, повысить мотивацию к работе и инновациям, а также сократить нагрузку по соблюдению нормативных требований, не усиливая при этом неравенство. Другими словами, то, каким образом правительства получают доходы, имеет не меньшее значение, чем то, сколько доходов они получают.

Повышение эффективности достигается за счет сокращения конкретных искажений в рамках существующих налоговых систем. При надлежащей структуре налога на добавленную стоимость (НДС) налогом облагается не производство, а конечное потребление. Когда предприятия могут возместить налоги, уплаченные при приобретении производственных ресурсов, производственные издержки снижаются, а ресурсы могут быть перенаправлены на более продуктивные цели. Налогообложение предприятий может стимулировать инвестиции благодаря более быстрому возмещению инвестиционных затрат при одновременном сохранении налогообложения экономической ренты. Налоговые льготы могут способствовать большему объему инноваций при заданном уровне бюджетных затрат, если они направлены на поддержку дополнительных научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок (НИОКР), а не устанавливаются на основании размера предприятия или его прибыли — показателей, лишь отдаленно связанных с научно-исследовательской деятельностью. Налоги на заработную плату и социальные пособия можно пересмотреть таким образом, чтобы сделать выход на рынок труда и увеличение заработка более выгодными с финансовой точки зрения без ущерба для целей в части распределения доходов. Для достижения этих результатов крайне важно обеспечить более эффективное функционирование налоговых систем.

Потенциальные выгоды от повышения эффективности системы налогообложения весьма значительны. В долгосрочной перспективе налоговые реформы способны привести к росту уровня ВВП на несколько процентов, если они направлены на устранение ряда искажений. В частности, сокращение связанных с НДС искажений в сфере производства и потребления может привести к росту общеэкономического благосостояния в размере до 0,8 процента ВВП в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах. Устранение обусловленного налогообложением повышения стоимости капитала, по оценкам, в долгосрочной перспективе

может привести к росту ВВП на 2,1–2,7 процента. Реформы, направленные на усиление стимулов к трудовой деятельности, могут способствовать повышению уровня занятости примерно на 1,2 процентного пункта в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах и на 0,8 процентного пункта в странах с развитой экономикой. Повышение эффективности налогового администрирования может привести к увеличению государственных доходов: поступления в странах, находящихся в 67-м процентиле по уровню операционной эффективности налогового администрирования, примерно на 1,7 процентного пункта ВВП выше, чем в странах, находящихся в 33-м процентиле. В совокупности эти выводы свидетельствуют о том, что повышение качества структуры и механизмов налогообложения может существенно укрепить экономические показатели.

Крайне важное значение имеет повышение эффективности применения налоговых процедур. Благодаря повышению качества администрирования можно увеличить сбор уже причитающихся налогов, снизить нагрузку по соблюдению нормативных требований, которая в непропорционально большей степени ложится на малые предприятия и молодые компании, а также сократить разрыв в производительности между компаниями. Кроме того, это может расширить спектр возможных реформ. Надежное возмещение НДС позволяет ограничить количество льгот и одновременно контролировать риски мошенничества. Заслуживающие доверия механизмы проверки могут повысить адресность мер стимулирования НИОКР, а эффективное администрирование позволяет обеспечить получение работающими гражданами предусмотренных для них мер поддержки. В условиях ограниченных ресурсов приоритетом является укрепление систем постановки на налоговый учет, подачи деклараций, уплаты и возмещения налогов, а также контроля за соблюдением требований в качестве основы для дальнейших реформ.

Странам следует сосредоточить внимание на тех искажениях, которые влекут за собой наибольшие экономические издержки, и планировать реформы с учетом имеющихся возможностей для их реализации. В рамках существующих систем можно добиться значительных результатов за счет ограничения льгот по НДС и совершенствования механизмов возмещения, ускорения окупаемости инвестиционных затрат, сглаживания пороговых значений, которые сдерживают рост предприятий, более эффективного применения мер стимулирования НИОКР, а также пересмотра системы поддержки работающих граждан. Во многих странах с формирующимся рынком и развивающихся странах ключевыми приоритетами, на которых стоит сосредоточиться, являются невозмещенные налоги на добавленную стоимость по производственным ресурсам, ограниченная поддержка работающих граждан и недостатки в основных административных функциях. В странах с развитой экономикой, где системы налогообложения и социального обеспечения, а также налоговое администрирование, как правило, более развиты, основной упор может быть сделан на совершенствовании стимулов к трудовой деятельности и более эффективном использовании информации и технологий в сфере налогового администрирования. Всем группам стран следует уделить внимание искажениям в сфере инвестиций и недостаточно адресным мерам стимулирования, а в странах, где имеются соответствующие условия, дополнительные выгоды можно обеспечить за счет более широкого перехода к налогообложению предприятий на основе экономической ренты.

Политико-экономические факторы могут препятствовать проведению реформ даже в тех случаях, когда их экономическая целесообразность очевидна. Издержки, связанные с реформами, зачастую проявляются сразу и в основном ложатся на те группы, которые лишаются налоговых льгот, тогда как выгоды в виде повышения эффективности и роста носят рассеянный характер и проявляются постепенно. Таким образом, для успешного проведения реформы требуются четкие цели, надежное обеспечение ее реализации, своевременное вовлечение заинтересованных сторон, которых она затрагивает, эффективная коммуникация, а также, при необходимости, поэтапное внедрение и адресные меры по смягчению негативных последствий.

Улучшение системы налогообложения не заменяет принятие дополнительных мер в области доходов в тех случаях, когда они необходимы, а принцип справедливости по-прежнему имеет ключевое значение. Цель повышения эффективности налогообложения скорее заключается в том, чтобы обеспечить сбор необходимых доходов с меньшими экономическими издержками. Со временем более продуктивная экономика обеспечивает более прочную основу как для экономического роста, так и для государственных финансов.