

在动荡的世界中 砥砺前行

IMF 2026年年报



地缘政治冲击、
持续的冲突和
全球贸易体系的重大变化
带来了挑战，
但尽管如此，
去年依然展现了韧性。



全球

发生

前景

变化

地缘政治冲击、持续的冲突和全球贸易体系的重大变化**带来了挑战，但尽管如此**，2025年依然展现了韧性。得益于灵活的私人部门、财政和货币政策的支持以及与技术相关的投资，全球增长得以维持，通胀持续下行。鉴于这些因素，IMF在2026年初略微上调了全球增速预测值。

而从2月底开始，中东地区的战事显著改变了这一趋势。这场冲突带来的扰动对中东地区造成了最直接的影响，而其对能源和其他大宗商品造成的供给冲击——以及对更广泛供应链的影响——则给更广泛的地区造成了重大困难。这场新的冲击到来之时，正逢全球公共债务接近历史最高水平。

中期来看，即使假设不发生更多冲击，各种结构性挑战（如全球许多地区的人口老龄化）仍会对增长前景造成不利影响。但当前的支持性财政政策和私人投资可帮助经济度过难关，而人工智能可能带来的生产率提升也有望推动世界经济走向更高的增长路径。

通过量身定制的政策建议、能力建设和资金支持，IMF正帮助成员国把握机遇并管理风险，以应对这些同时出现的挑战。

总裁致辞

尊敬的读者：

面对更加频繁、相互交织的各种冲击，全球经济依然展现出了韧性。今年，中东战事抑制了经济增长，推高了通胀，并扰乱了关键大宗商品的供给。如果不是灵活的私人部门，如果没能得到人工智能投资和各国当局谨慎政策的支持，情况可能会糟糕得多。

但不确定性依然很高，中期前景持续低迷。我们必须走上通向更快经济增长的道路，同时提高韧性以应对这个易受冲击的世界。

价格和金融稳定是重中之重。得益于健全的政策框架和强有力的制度，价格稳定和金融稳定在维持韧性方面正发挥着支柱性的作用。而财政方面的挑战却有增无减，日益严峻。财政当局仍拥有可用的工具，但必须作出明智的选择。结构性政策也是实现更持久增长、增强灵活性和提升韧性的关键所在。

在这样的背景下，人工智能同时带来了机遇和威胁。为了把握机遇，各国可帮助劳动者更新技能，帮助企业实现潜在生产率提升。为了应对威胁，必须加强网络韧性。

在成员国努力应对当前各种因素的交错影响之际，IMF 将与它们并肩作战，根据每个成员国的需求提供差异化的支持。这包括为其提供清晰坦诚的政策建议，实施量身定制式的资金援助，以及提供能力建设服务。从应对不断变化的贸易环境，到减少失衡，再到把握人工智能时代的机遇——IMF 为各方提供了一个开展合作的平台，也为传播良好政策发挥了渠道作用。

在 IMF 执董会所代表的各个成员国的支持下，我们在过去一个财年进一步加强了 IMF。

为了支持那些最脆弱的成员国，我们正在实施 2024 年商定的减贫与增长信托改革。我们感谢所有已作出承诺的成员国，并呼吁其他成员国就额外的补贴资金提供融资意向，以确保该信托具有自我维持的贷款能力。

为支持所有成员国，我们正在通过多项全面审查来加强我们的核心职能，涉及领域包括：我们如何开展监督和金融部门评估；如何确定低收入成员国可持续的债务水平；如何设计国别规划；以及如何评估全球失衡及其影响。

为确保 IMF 保持包容性并代表所有成员国，我们继续敦促成员国落实第十六次份额总检查。

IMF 致力于依托自身优势，不断满足成员国新出现且不断变化的需求。每一次新冲击的出现，都更清楚地显示了我们之间的紧密联系，表明我们的成员国通过汇集各方集体优势并与 IMF 开展合作能够取得切实成果且能深深受益。

谨致问候！



IMF 总裁

克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃



我们做什么： 支持经济增长 与繁荣

IMF致力于通过以下方式帮助所有191个成员国

实现或维持宏观经济稳定并促进可持续增长和繁荣：

经济监督

138次国家健康检查

IMF监督国际货币体系，并定期对成员国的经济和金融政策开展健康检查。这些活动被称为“监督”。监督工作是在单个国家和全球层面进行的。通过这一监督过程，IMF强调指出经济稳定可能面临的风险，并就政策调整提出建议。国别监督工作的一项最重要内容是与各成员国定期（通常每年）进行磋商，称为“第四条磋商”。IMF还在金融部门评估规划（FSAP）下，定期对具有系统重要性的金融部门开展深入的国别分析。

贷款活动

向18个国家提供了共计400亿美元，包括向9个低收入国家提供的约20亿美元

IMF向面临实际或潜在国际收支需求的成员国提供融资，帮助它们解决国际收支问题，同时促进强劲的经济增长。通过韧性与可持续性信托（RST），IMF的融资也有助于加强成员国未来的国际收支稳定。尽管多数融资都用于支持一项规划，但IMF也提供贷款条件有限且可快速拨付的紧急融资；在新冠疫情暴发后，IMF提供的这种紧急融资达到了前所未有的水平。

能力建设

投入4亿美元用于实践性技术咨询、政策培训和同行学习

IMF与各国开展合作，通过就其核心专长领域内的关键经济问题提供技术援助和培训来增强各国的经济制度。这有助于各国实施更有效的经济和金融部门政策并应对复杂的挑战。IMF通过实践性咨询、培训和同行学习，与财政部、中央银行、统计机构、金融监管部门、税收征管部门等政府机构分享IMF及其成员国的知识。IMF以多种途径提供能力建设服务，包括由IMF工作人员、常驻成员国的长期顾问、17个地区能力建设中心的顾问以及短期专家以面对面或远程方式提供服务，以及通过课堂培训、实践性讲习班和研讨会及在线课程提供。

我们做什么 跳转至第24页





我们是谁： 汇聚全球专长， 追求共同目标

IMF的管理团队和18个部门开展国别、政策、分析和技术工作，
由来自世界各地的工作人员提供支持，体现了IMF成员国的多样性。

IMF高级别官员的名单见第63页，机构组织图见IMF.org。

我们是谁 跳转至第56页

关于IMF

国际货币基金组织（IMF）致力于实现其全部191个成员国的可持续增长和繁荣。为此，IMF支持各国实施促进金融稳定和货币合作的经济政策——这对提高生产率、创造就业机会和增进经济福祉至关重要。IMF由其成员国治理并对这些成员国负责。IMF执董会代表所有成员国，讨论各成员国经济政策对国家、地区和全球产生的影响，批准IMF为帮助成员国而提供的融资，并监督IMF的能力建设工作。

本期《年报》涵盖执董会、IMF管理层和工作人员在2025年5月1日至2026年4月30日财年的工作情况，除非另有注明。IMF执董会积极参与了本期《年报》的撰写工作，《年报》内容反映了执董会的观点和政策讨论情况。

IMF的财年从当年5月1日至次年4月30日。本出版物阐述的是IMF执行董事的分析和政策考

虑。IMF的记账单位是特别提款权（SDR）。IMF财务数据的美元换算值是约数，是为了方便读者而提供的。2026年4月30日，特别提款权/美元汇率是1美元=0.728854特别提款权，美元/特别提款权汇率是1特别提款权=1.372020美元。一年前（2025年4月30日）的汇率是1美元=0.737401特别提款权，1特别提款权=1.356110美元。英文版中“billion”表示10亿，“trillion”表示万亿。分项数据与合计数据之间的微小差异是由四舍五入近似所致。本期《年报》中使用的“国家”一词并非在所有情况下都是指国际法和惯例中被认为是国家的领土实体。这里使用的“国家”一词还指一些单独和独立列示统计数据的非国家领土实体。地图中所示边界、颜色、称谓和其他信息不代表IMF对任何领土法律地位的判断，亦不代表IMF对上述边界的认可或接受。

IMF肩负三项关键使命：

经济监督

为成员国提供建议，使其采纳有助于实现宏观经济稳定的政策，从而推动经济增长并减轻贫困。

贷款活动

向成员国提供融资，帮助其应对国际收支问题，包括因对外支付超过外汇收入而出现的外汇短缺情况。

能力建设

应成员国要求提供培训和技术援助，帮助其加强经济制度，以设计和实施健全的经济政策。

IMF总部设在美国华盛顿特区，并在世界各地设有办事处，以扩大IMF的全球影响力，维系与成员国的密切联系。如欲进一步了解IMF及其成员国的情况，请访问IMF.org。

2026年4月30日，美元/特别提款权 汇率为

1特别提款权=1.372020美元

特别提款权/美元 汇率为

1美元=0.728854特别提款权



目录

特别关注

10



财政：
公共财政压力加剧

14



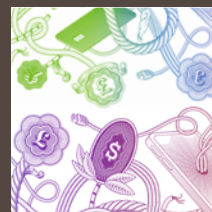
人工智能：
应用部署和扰动影响

17



贸易与经济增长：
韧性承压

20



数字金融
新前沿

23

IMF-世界银行集团2026年年会：泰国曼谷



ยินดีต้อนรับ WELCOME

我们做什么

24 经济监督

26 贷款活动

40 能力建设

54 IMF为国际论坛提供的支持

我们是谁

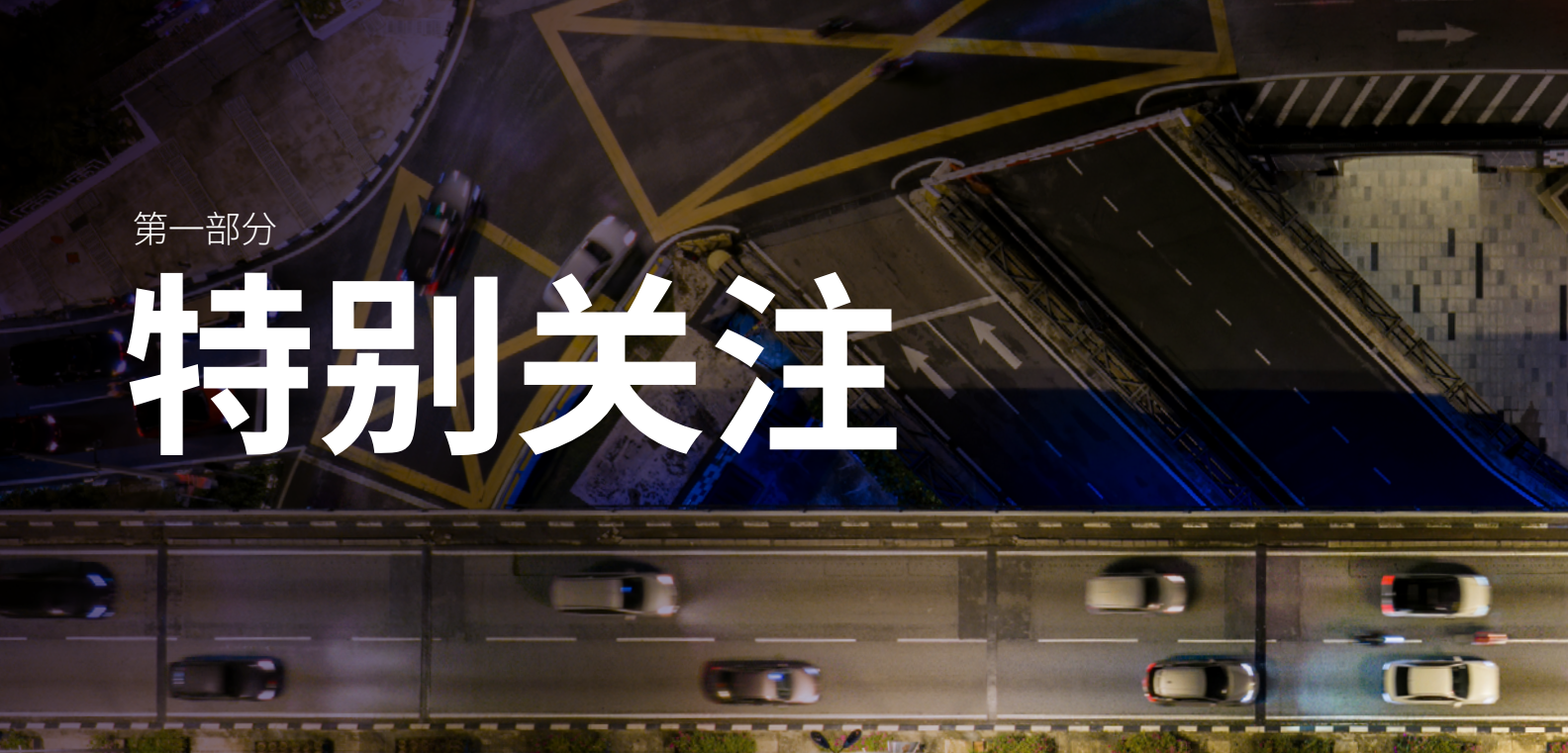
60 管理团队

62 执行董事和副执行董事

64 资源

74 问责制和透明度

82 机构公民意识



第一部分

特别关注

财政：公共财政压力加剧



全

全球公共债务在从疫情时期的历史高位短暂下降后，现已再度上升。即使是在中东战事爆发之前，债务就已预计会在2028年前达到二战时期的水平。这场冲突导致能源价格飙升、金融环境收紧、经济增长放缓，从而加剧了财政压力，目前尚不清楚这些压力会持续多久。各国政府必须

作出艰难的选择，努力减轻能源成本上涨带来的压力，同时保留预算空间。能源进口国（尤其是低收入国家）面临的压力最为严重。

债券市场对这些动态相应作出了反应。长期主权债券收益率上升且波动加剧。仅仅三年时间，利息支出几乎增加了一半——从GDP的约2%增加到近3%，全球范围内增加的利息支出达到数万亿美元，这些资金无法用于教育、基础设施或





其他紧迫的优先事项。除了这些成本外，各国还面临新的国防支出需求，因为贸易和政治不确定性日益伴随着安全问题。

财政脆弱性还加剧了金融稳定风险，引发了对流动性以及外汇和其他金融市场扰动的担忧。大型借款人开始发行更多短期债务以应对利息支出。但这使它们更容易受到短期融资环境突然变化的影响。

发达经济体债务发行量的增加也具有全球影响，减少了其他主权借款人可利用的投资资金——而低收入国家还必须应对发展援助的削减。

不管各国收入水平如何，它们的财政形势都极为令人担忧。在需要相机提供能源补贴且具备财政空间的国家，财政支持应当具有临时性且保证精准定位。这将有助于确保需求随着全球供给的减少而下降。

从现在开始直至中期，随着公共财政需求持续增加，各国必须采取严格措施保证财政重点支出。虽然对不可持续的公共养老金和累退性燃料补贴实行永久性改革比较困难，但这些改革对于释放资金以偿还债务和开展转型投资至关重要。

各国可以调动收入和创造空间来对数字基础设施、教育和社会安全网实行现代化改革——使



从现在开始
直至中期，
随着公共财政
需求持续增加，
各国必须采取
严格措施保证
财政重点支出。



比利时

其既能受益于人工智能，又能为失业者提供支持。这些改革可以增强对贸易和能源扰动以及自然灾害的抵御能力，同时仍能降低总支出。

IMF与每个成员国并肩作战，帮助政策制定者作出调整以应对持续的全球冲击，并与他们共同努力确保财政政策能够稳定经济。IMF还协助各国建立投资项目的成本效益分析和多年期预算制定等流程，确保纳税人资源得到高效利用，以促进经济增长。

在低收入国家，IMF在收入调动方面的专业知识帮助抵消了发展援助减少的影响。IMF的融资帮助各国应对了眼下的危机，同时增强了长期韧性。

许多国家正在应对人口的老龄化和萎缩，另一些国家则在寻求为规模增大的年轻人口提供教育并创造机会。在这样的背景下，IMF将继续支持政策制定者实施艰难的结构性的改革以释放经济增长潜力。



人工智能： 应用部署和 扰动影响

与 人工智能相关的技术投资估计将使美国2025年GDP增速提高0.5个百分点。此外，美国的生产率增长在过去几年加速，这在一定程度上可能反映了人工智能采用带来的早期影响。根据一些外部估计，2026年私人部门驱动的人工智能投资在全球范围内可能超过2万亿美元，从而成为近年来发展最快的经济增长驱动力之一。IMF执董会正在积极就人工智能相关发展变化及其宏观经济影响开展工作。

随着全球支出转向跨部门部署这项技术，人工智能驱动的生产率提升可能会在多个行业和职业中加速。亚洲正积极利用人工智能带来的机遇。凭借强大的数字基础设施、教育和前瞻性监管，新加坡位居IMF人工智能就绪指数的首位。东亚是芯片制造和设计的中心，而东南亚则在利用其在制造业上的优势，逐步提升在价值链中的地位。

但风险依然存在。政策制定者、家庭和企业越来越担心人工智能将如何改变劳动力市场——它可能会越来越多地取代工作岗位，压低某些劳动力群体的工资。IMF的研究显示，要求具备人工智能相关技能的工作岗位收入更高，但拥有更多此类岗位的城市和地区的总体就业并未增长。具备人工智能技能的劳动者正在受益。为高收入者提供服务的低技能岗位劳动者（比如餐馆员工）也在受益。中等技能劳动者工作受到自动化的显著影响，未能享受人工智能带来的好处。

从商业角度看，对人工智能的高成本投资（越来越多地由债务融资）带来的回报可能是虚幻的。这可能导致股价急剧回落、财富破坏和企业裁员。在人工智能产业链内部（包括建设数据中心的超大规模企业以及芯片制造商），循环融资安排——少数企业同时作为彼此的客户、投资者和融资者——使

具备人工智能技能的劳动者正在受益。为高收入者提供服务的低技能岗位劳动者（比如餐馆员工）也在受益。中等技能劳动者则未能享受人工智能带来的好处。

第一部分：特别关注

一家企业的问题更有可能波及其他企业。IMF执董会通过多边监督工作定期监测这些风险。

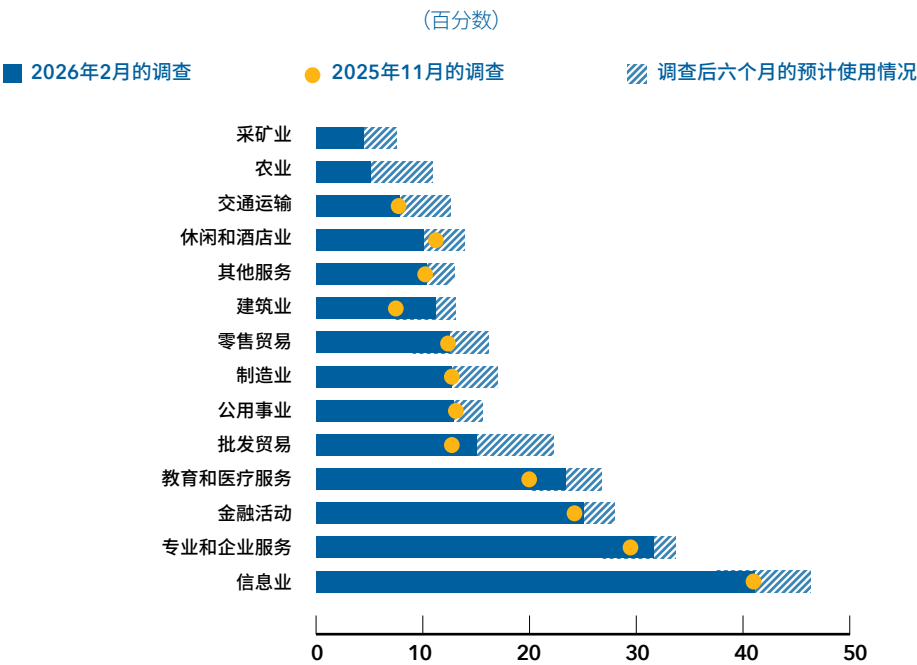
IMF正在帮助成员国应对这一快速变化的环境。它在国家就绪程度、技能准备程度和技能失衡方面的一套人工智能指数帮助每个成员国了解其在人工智能经济的关键领域（劳动力培训、数字基础设施、风险投资和监管等）的优势和劣势。

这些指数是IMF对具有宏观重要性的广泛的人工智能相关问题所作分析的一部分，这些问题包括人工智能对生产率和经济增长的影响、劳动力市场和技能、各国之间和一国之内的不平等、金融市场、能源和气候以及这些因素的政策影响。

IMF作为有益政策的传播渠道，向正在寻求改进的国家传授在这些领域处于领先地位的国家的经验教训。对各国情况的细致理解使IMF能够就成员国寻求实施的结构性政策提供量身定制的建议——如何帮助各行业的劳动者应对人工智能驱动的转型，以及如何理解人工智能技术对经济增长和通胀、进而对货币和财政政策制定的潜在影响。

IMF还帮助成员国防范人工智能热潮消退（尤其是在债务水平已经很高的情况下）可能给经济、金融稳定和财政带来的风险，同时积极利用人工智能带来的好处。

图1.1. 美国企业使用人工智能的情况，按部门划分



来源：美国普查局，商业趋势与前景调查；以及IMF工作人员的计算。

注释：用各部门在GVA中所占比例对其进行加总。蓝色柱形和黄色圆点显示对以下调查问题的回答：“过去六个月里，这家企业是否在以下任何业务领域使用了人工智能？”

条纹柱形显示2026年2月的调查中对以下问题的回答：“未来六个月里，您认为这家企业是否会在其任何业务领域使用人工智能？” 2025年11月的调查未获得农业和采矿业部门的回复。GVA=总增加值。



贸易与 经济增长： 韧性承压

去

年(2025年)的贸易冲击给全球增长带来了阻力，并引发了对通胀的担忧。尽管如此，去年贸易量增长了近5%，技术相关货物的贸易依然保持稳健增长（见“特别关注”部分关于人工智能的内容）。

2025年初美国贸易政策的结构性转变加速了贸易的流向调整，尤其是在亚洲。许多经济体与美国谈判达成了双边贸易谅解。各国还根据现有贸易规则和体系，在彼此之间和地区内部寻求





由于存在
不确定性并且
有必要建立
韧性更高的
供应链，贸易
和投资决策
仍受到严重
影响。



贸易机会和协议。它们的行动使贸易得以继续流动，但在中东战争冲击的影响下，今年的贸易增长预计将放缓。

根据国际能源署的评估，这场战争以及随后霍尔木兹海峡的关闭导致全球能源供应出现了史上最大规模的削减。这也对其他大宗商品、食品供应和更广泛的供应链造成了连锁反应。IMF正与国际能源署和世界银行密切合作，评估这种连锁反应给宏观经济带来的影响。

中东地区能源出口基础设施遭受的持久破坏可能继续限制供应。由于存在不确定性并且有必要建立韧性更高但效率较低的供应链，贸易和

投资决策仍受到严重影响。此外，全球贸易壁垒仍远高于过去几十年的水平，这也阻碍了经济复苏。

各国和各地区正寻求利用各种机会来促进贸易和供应来源的多元化和深化，从而增强对当前这些冲击的抵御能力。在这一过程中，它们还可以应对另一个紧迫的全球风险：严重的外部失衡和国内失衡。IMF的分析显示，过度失衡会增加一国在面对经济冲击和金融不稳定时的脆弱性，从而增加发生突然剧烈调整的风险。

为了帮助成员国实现贸易平衡、持久经济增长和持续韧性，IMF提供量身定制的国别和



乌兹别克斯坦

多边建议，并鼓励各国开展合作并减少国际商务障碍。可预见、透明、沟通良好的贸易政策框架有助于减少不确定性并稳定企业和消费者的预期。

IMF建议各地区在寻找更多推动贸易的机会时保持灵活，包括通过多边和诸边谈判。

此外，对于如何应对当前的显著全球失衡及其负面溢出效应、同时刺激经济增长，IMF正在开展更深入的分析。例如，在中国等存在对外顺

差的国家，继续推进消费拉动的经济增长可以增进福祉并减少贸易和经常账户顺差。对于美国等存在对外逆差的国家，可信的财政整顿可以减少对进口和外部融资的需求。

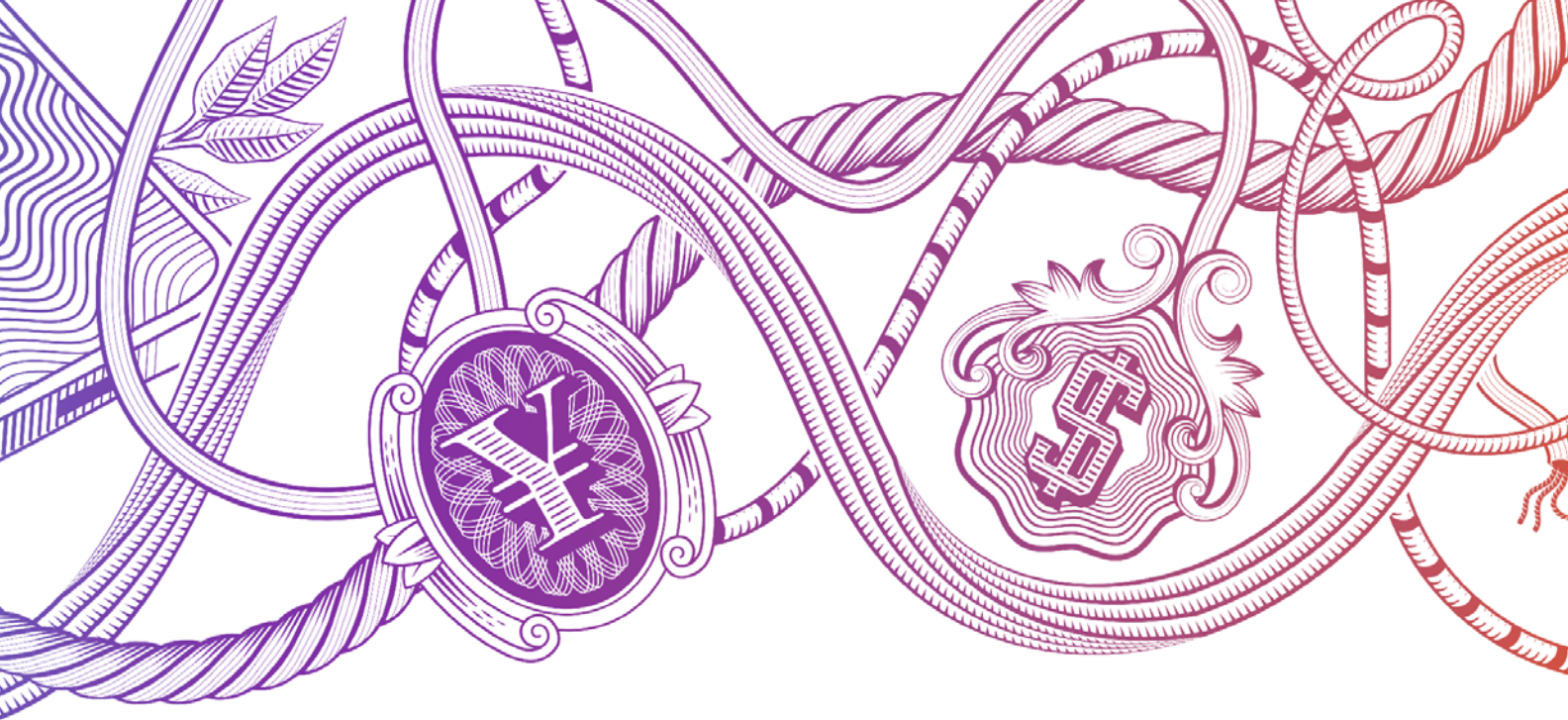
在地区层面，进一步加强东南亚国家联盟（东盟）等组织的内部一体化、深化欧盟单一市场、实施改革以刺激私人投资等措施也将支持更具韧性和可持续的经济增长。

数字金融 新前沿

在

2026年，数字金融的覆盖面进一步扩大，带来了新的机遇和风险。稳定币再度得到关注，代币化继续取得进展，与此同时，许多国家正在推进央行数字货币相关工作。

经过多年的开发和试验，主要辖区的政府以及各个金融部门实体正在推进以区块链/分布式账本为基础的有关技术的制度化。稳定币的发展十分强劲，其在跨境支付和汇款中的应用规模目前虽仍较



小，但已有所扩大。代币化的使用——在广泛共享且可信的可编程数字账本上记录和转移资产——仍处于起步阶段，但正朝着商业化应用迈进。

这种向科技驱动的产品和能够跨境灵活运营的市场参与者的转变趋势主要由非银行金融机构驱动，但银行也日益加入其中。

在数字金融领域，亚洲长期以来一直处于领先地位。由于许多人拥有手机但没有银行账户，数字支付和移动货币被广泛使用。积极主动的政府监管和区域支付标准（尤其是在东盟）进一步

支持了先进金融科技生态系统的发展。

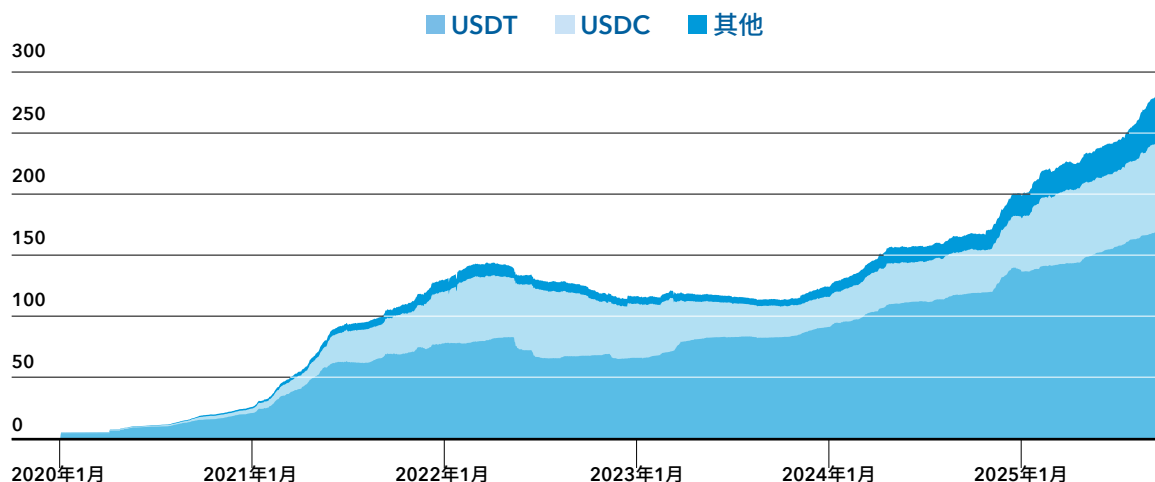
因此，亚洲现在成为稳定币等数字支付系统开发和采用的重要试验基地。地区金融科技公司、支付服务提供商和政策制定者正在探索有关途径，以降低跨境支付成本并改善银行服务不足人口获得金融服务的渠道——其潜在好处有望扩展到全球。

这些稳定币的计值货币的发行者（目前主要是美国）可从更高的政府债务需求和流动性中受益。目前，最大的两个稳定币发行者持有的美国国库券数量超过了沙特阿拉伯的持有量。



图1.2. 部分稳定币市场的市值

(十亿美元)



来源：CoinGecko；以及IMF工作人员的计算。

注释：USDT=泰达币；USDC=美元币；“其他”包括由所选最大15个稳定币组成的篮子中除USDC和USDT外的稳定币的总市值。

长期来看，代币化影响甚至可能超过稳定币，因为从土地所有权到贷款等实体资产和金融资产最终都可能被代币化，从而加快交易速度，降低成本，并让更多资产被全球更多人使用。

风险方面，如果稳定币的基础资产贬值或失去用户信心，稳定币可能会变得不稳定；大规模赎回可能对稳定币发行者持有的政府债券的市场构成风险。政策制定者关注金融稳定、货币替代（例如美元化）和金融诚信。代币可能导致交易速度过快，引起“闪崩”，即资产估值波动过大且过快，以至于很难人为干预。

许多成员国继续开发央行数字货币，以期从数字化中获得显著收益并应对部分风险。例如，欧洲央行于2025年10月完成了数字欧元的筹备阶

段，为发行数字货币奠定了技术基础。

保留本国货币意味着各国可以利用货币政策工具管理经济；其也可支持各国防范洗钱和恐怖融资的工作。

IMF持续主张为数字金融建立连贯一致的全球监管框架。这包括根据IMF、金融稳定理事会和国际清算银行的建议管理稳定币风险，并实现支付系统的互操作性。IMF通过分享知识来帮助成员国防范资本流动波动并在动荡环境下保持汇率管理能力。为了回答政策制定者的最新问题，IMF在其详尽的《央行数字货币电子手册》中增加了有关章节，探讨从金融稳定到新出现的储备代币化领域的问题。



泰国

2026年IMF-世界 银行集团年会

泰 国地处东南亚核
心地带，连接
着该地区乃至
更广泛地区的
经济、文化和理念。2026年10
月，IMF-世界银行集团年会将
在曼谷举办，这是继1991年曼
谷年会以来的首次重返。年会重
返曼谷突出显示了泰国取得的显
著进展以及其作为全球经济合作
枢纽的角色。在地缘政治、贸
易和技术的深刻变化重塑全球经
济之际，2026年年会将汇聚政
策制定者，共同探讨如何增强韧
性，打造未来充满活力、持久、
包容的经济增长。

第二部分

我们 做什么



IMF2026年年报
在线了解
更多内容
IMF.ORG/AR2026

埃及

经济监督

IMF 的监督工作提示成员国可能面临的稳定风险，并就可能的政策调整向各国政府提供建议。这一工作能够促进各国之间货物、服务和资本的往来，由此为国际货币体系提供支持，从而促进稳健的经济增长。

IMF通过“双边监督”提供针对具体国家的建议；“多边监督”对国际货币体系以及全球和地区的经济形势进行分析。

2026财年，IMF启动了“全面监督审查”（CSR），这项工作旨在分析不断变化的监督形势（包括虑及正在发生的重大变化）并确定未来五年的监督重点。此外，2026年金融部门评估规划（FSAP）审查工作也已启动，其将评估2021年FSAP审查优先事项的落实情况，根据金融体系格局的变

化确定未来的工作重点，并帮助指导目前为深化第四条磋商中的宏观金融分析而开展的工作。预计CSR和FSAP审查均将于2027财年完成。

双边监督

双边监督通过第四条磋商进行，通常在对成员国每年一次或两年一次的访问期间实施。在第四条磋商期间，IMF工作人员与国家当局就财政、金融和货币政策以及有助于该国实现经济和发展目标的影响重大的结构性改革展开深入对

话。随后，执董会将就IMF工作人员的建议和当局的意见进行讨论，继而结束此次磋商。

FSAP会对各国金融部门进行深入评估。这是IMF监督工作的一项关键工具，为第四条磋商提供了依据。如果IMF认为一个辖区的金融部门具有系统重要性，则该辖区必须接受FSAP下的金融稳定评估，这项评估将每五年或十年进行一次。

2026财年，IMF开展了138次第四条磋商，并在FSAP下开展了11次金融体系稳定性评估。

多边监督

作为多边监督工作的一部分，IMF每年两次就全球最新经济形势发布报告和更新，包括：《世界经济展望》、《全球金融稳定报告》和《财政监测报告》。每份报告的第一章分析自上一版以来全球形势的变化。第一章之后是专题性章节，对公众高度关注的特定议题进行深入分析。如有必要，IMF还会在两次报告发布之间就全球经济形势提供更新。此外，为了对全球过度失

第二部分：我们做什么



衡及其根源开展严格、坦诚的分析，IMF每年会发布《对外部门报告》。

IMF还将成员国分为五个地区，发布关于各地区经济前景的报告，这些报告讨论各地区的政策形势和挑战，并提供针对具体国家的分析。

双边报告可在相关情况下讨论多边问题。两类监督相辅相成，使IMF能够对“溢出效应”（即每个国家的政策如何影响其他国家）开展全面、一致的分析。在当今充满挑战的全球经济环境中，及时和有针对性的监督工作仍然至关重要。监督工作能够促进经验分

享，并为成员国提供经过精心校准的政策建议。

政策建议

从第四条磋商到全球经济的有关政策问题，IMF执董会对IMF工作的方方面面展开讨论。执董会在IMF工作人员撰写的政策文件基础上开展工作。2026财年，IMF对外公布了45份此类政策文件。关于2026财年公布的IMF政策文件的完整列表，请访问《年报》网站（IMF.org/AR2026）。

贷款活动

IMF的融资帮助成员国应对国际收支问题，稳定本国经济，同时促进可持续经济增长；通过韧性与可持续性信托（RST），IMF的融资还有助于增强符合RST资格的成员国未来国际收支的稳定性。这种融资通常是在为支持成员国贷款规划而实施的多年期安排下

提供的。IMF的融资也可用于帮助成员国应对自然灾害或其他原因引发的紧急国际收支需求。IMF还可基于预防理由提供资金，以应对诸如未来负面冲击等可能造成的潜在国际收支困难。

IMF贷款主要是通过以下两个来源之一提供的：（1）按世界主要货币通行利率的平均水平加上一个利差所确定的利率提供的普通资金账户

（GRA）融资；（2）以优惠条件（低于GRA贷款条件，且利率远低于市场利率）向低收入国家提供的减贫与增长信托（PRGT）贷款。随着韧性与可持续性信托（RST）在2022年投入运作，IMF现在提供第三个贷款支柱，其采用分层利率结构，对不同组别的国家设定不同的利率，低收入国家可以享受更优惠的条件。



佛得角

快速信贷（RCF）累计贷款限额恢复至疫情前水平。该决定为将RCF的贷款限额恢复到正常水平提供了一个明确的路径，同时为大多数符合PRGT资格的成员国保留了充足的借款空间，使其在面临意外的外生冲击且符合RCF资金支持条件时能够获得贷款。

RCF的外部冲击窗口和重大自然灾害窗口下现行较高的累计贷款限额曾在新冠疫情期间分别临时上调至份额的150%（原为100%）和183.33%（原为133.33%）。执董会同意将累计贷款限额维



土耳其

2026财年回顾

政策举措

普通资金

2025年12月，IMF执董会完成了对短期流动性额度（SLL）的审查。审查的结论

是，根据该工具的最初设计，它将于2027年4月（其设立后七年期满之时）终止。

减贫与增长信托

2025年11月，执董会批准了一项分两步实施的计划，目的是在2028年前将暂时提高的减贫与增长信托（PRGT）



泰国

第二部分：我们做什么

持在当前水平，直至2026年底。随后，这些限额将分两步等幅下调：2027年1月1日降低份额的25%，2028年1月1日再降低份额的25%，从而使累计贷款限额恢复到疫情前的



水平。通过RCF粮食冲击窗口获得融资的国家将保留此前在RCF外生冲击窗口累计贷款限额基础上增加的25%份额，直至2029年底。

2024年批准的PRGT改革措施的实施进展顺利。PRGT补贴需求将主要通过一个新的利率机制以及普通资金账户净收入和/或普通储备的分配框架来满足。

- 新的分层利率机制于2025年5月1日生效，适用于新贷款安排下的PRGT承诺和新的RCF贷款。¹尽管最贫穷的低收入国家将继续享受零利率，但境况较好的低收入国家将支付正利率，该利率仍具有优惠性，其水平仍将远低于特别提款权（SDR）利率和市场利率。
- 普通资金账户（GRA）分配框架的实施已取得进展，该框架旨在促进产生额外的PRGT补贴资源——规模为59亿SDR（按2025年现值计算），以确保PRGT具备可自我维持的27亿SDR的年度贷款能力。2025年6月1日

首次由GRA向临时存放管理账户（IPAA）进行了数额为13.8亿SDR的收入分配；2026年4月28日，执董会批准了数额为13.8亿SDR的第二次收入分配，该次分配于2026年6月1日实施。2025年8月1日开始将IPAA余额产生的利息收入按季度转入PRGT的补贴储备账户；截至2026财年末，累计转移数额达2610万SDR。截至2026年4月30日，已有30个成员国提供了总额相当于PRGT最高累计分配额（69亿SDR）45.7%的意向融资。这已超过所需的90%阈值的一半。一旦意向融资达到90%这个阈值，每个成员国在IPAA本金中所占部分即可根据该国的指示从IPAA中提取并进行转移，具体包括以下三种将其在IPAA中所占部分（或等值数额）转入PRGT的选项：

¹ 参见<https://www.imf.org/en/publications/policy-papers/issues/2024/10/21/2024-review-of-the-poverty-reduction-and-growth-trust-facilities-and-financing-reform-556512>。

选项1：成员国可指示IMF将其在IPAA总本金中所占部分直接转入PRGT的补贴储备账户。

选项2：成员国可要求将其在IPAA总本金中所占部分转入即将设立的“分配临时管理账户”，直至完成向PRGT注资所需的国内程序。

选项3：成员国可选择将其在IPAA总本金中所占部分直接划入其SDR账户，之后再向PRGT单独提供一笔等额款项。

贴资金将保持充足。2024年和2025年低于预期的贷款承诺预计将在未来两年内被新增需求基本抵消；2026年和2027年的新增需求预计平均每年将达30亿至50



乌兹别克斯坦



冈比亚

PRGT、RST和减债信托的资金充足性

2026年3月，IMF执董会听取了关于PRGT、RST和减债信托资金充足性的情况更新。

- 关于PRGT，情况更新指出，只要2024年PRGT改革（尤其是GRA分配框架）的实施仍按计划推进，PRGT的补

亿SDR。中长期前景总体保持不变。PRGT贷款能力的估计水平仍处于执董会批准的25亿至30亿SDR范围内。PRGT储备（相对于未偿信贷）为PRGT贷款人提供了保障，该储备在因疫情后贷款规模扩大而出现下降后，现已趋于稳定。预计PRGT贷款资源将足以满足中期内的贷款需求。

第二部分：我们做什么

- 关于RST，情况更新强调了自愿双边捐款方面持续取得的良好进展，并指出RST贷款资源预计至少到2028年都足以满足当前的预期需求。情况更新发现，RST储备在基线情景下依然充足，尽管在某些不利情景下，未偿信贷的净储备覆盖率暂时低于10%这一阈值，这表明风险已经增加，特别是向受益于利率上限（目前仍然适

财年开展的RST全面审查将总结经验、考虑任何政策调整并评估中期资源需求。



所未有的支持，释放资源用于额外支出，帮助减轻了疫情的影响。自疫情暴发以来，没有符合条件的情况或事件需要获得CCRT资金支持。CCRT的资金仍然不足，下一次CCRT审查计划于2027/2028财年进行，该审查将为应对CCRT的融资挑战提供一个机会。



当）的A组国家提供的贷款所占比例上升带来的风险。在基线情景和若干不利情景下，总储备覆盖率仍高于35%这一阈值。计划于2028

- 控灾减灾信托（CCRT）是IMF在最贫穷成员国面临符合条件的灾难性事件时向其提供债务减免的工具。新冠疫情期间，CCRT提供了前

- 重债穷国倡议（HIPC）已接近完成，尽管苏丹在2021年达到HIPC决策点之后，朝着完成点推进的过程仍有所延迟。最后一个达到完成点并获得债务减免的国家是索马里，时间是2023年12月。索马里管理账户于2019年设立，旨在支持IMF对索马里的债务减免。该账户在完成其设立目的后，于2025年8月1日清算并终止。²

² 参见<https://www.imf.org/en/publications/policy-papers/issues/2025/07/21/liquidation-and-termination-of-the-administered-account-for-somalia-568836>。

贷款图

2026财年批准的
资金援助截至2026年4月30日
(百万SDR)

美元/特别提款权汇率

2026年4月30日: 1SDR=1.372020美元

术语缩写

- AUG** — 扩大现有安排
- ECF** — 中期信贷
- EFF** — 中期贷款
- FCL** — 灵活信贷额度
- RFI** — 快速融资工具
- RSF** — 韧性性与可持续性贷款
- SBA** — 备用安排

注释: 对于扩大安排, 只显示增加的数额。

亚太地区

717.70 M SDR

孟加拉国

AUG EFF..... 378.10 M SDR

AUG ECF..... 189.10 M SDR

斯里兰卡

RFI..... 150.50 M SDR

撒哈拉以南非洲

877 M SDR

布基纳法索

RSF..... 90.30 M SDR

佛得角

AUG ECF..... 7.10 M SDR

乍得

ECF..... 455.70 M SDR

利比里亚

RSF..... 193.80 M SDR

尼日尔

AUG ECF..... 79.00 M SDR

圣多美和普林西比

AUG ECF..... 4.40 M SDR

冈比亚

RSF..... 46.70 M SDR

M SDR=百万特别提款权。

欧洲

5,935.30 M SDR

乌克兰

EFF..... 5,935.30 M SDR

西半球

19,990.30 M SDR

哥斯达黎加

FCL..... 1,108.20 M SDR

厄瓜多尔

AUG EFF..... 750.40 M SDR

牙买加

RFI..... 306.30 M SDR

墨西哥

FCL..... 17,825.40 M SDR

中东和中亚

1,673.50 M SDR

亚美尼亚

SBA..... 128.80 M SDR

约旦

RSF..... 514.70 M SDR

巴基斯坦

RSF..... 1,000.00 M SDR

索马里

AUG ECF..... 30.00 M SDR

IMF2026年年报
在线了解
更多内容
IMF.ORG/AR2026



第二部分：我们做什么

表2.1. IMF普通资金账户的财务条件

本表列示IMF的非优惠贷款。长期以来，备用安排（SBA）以及中期贷款（EFF）下的中期安排一直是IMF的核心贷款工具。IMF的危机防范工具——灵活信贷额度（FCL）、预防性和流动性额度（PLL）以及短期流动性额度（SLL）——对上述核心贷款工具起到补充作用。此外，IMF还通过快速融资工具（RFI）、以非优惠条件提供紧急贷款。

贷款机制 (设立年份) ¹	目的	条件	分阶段和监测
备用安排 (SBA) (1952年)	向面临国际收支困难的国家提供中短期援助	成员国采取政策使人相信其国际收支困难将在合理的期间内得到解决	视遵守绩效标准和其他条件的情况，一般每季度购买一次
中期贷款 (EFF) (1974年) (中期安排)	提供中期援助，以支持成员国克服与结构性问题有关的国际收支困难	在批准时，通过一份结构性议程以及一份关于今后12个月政策的详细说明	每季度或每半年审查一次，需遵守绩效标准和其他条件
灵活信贷额度 (FCL) (2009年)	信贷档的灵活工具，目的是应对所有国际收支需要（无论是潜在需要还是实际需要），以及在高风险期间提振市场信心	事先具有十分强劲的宏观经济基本面、经济政策框架和政策记录	在贷款安排的整个期间内，可以先期提用批准的限额，但两年的灵活信贷额度安排在一年后需完成中期检查
预防性和流动性 额度 (PLL) (2011年)	信贷档的工具，目的是应对所有国际收支需要（无论是潜在需要还是实际需要），以及在高风险期间提振市场信心	强健的政策框架、对外状况和市场筹资能力，包括金融部门具有稳健性	大额前倾式提款，每半年检查一次（对于一年至两年的PLL安排）
短期流动性额度 (SLL) (2020年)	在可能发生外部冲击、从而产生中等程度国际收支需要的情况下提供流动性支持	事先具有十分强劲的宏观经济基本面、经济政策框架和政策记录	在贷款安排的整个期间内，可以先期提用批准的限额，并可以通过回购恢复限额；后继SLL安排的数量不受限制，前提是成员国继续达到资格标准
快速融资工具 (RFI) (2011年)³	向所有面临国际收支紧急需求的成员国提供快速融资援助	阐明解决国际收支困难的政策。可能需要采取先期行动	直接购买，无需全面的规划或审查

来源：IMF财务部。

¹ IMF普通资金账户贷款的资金主要来自成员国的认缴资本。IMF为每个国家确定一个代表该国资金承诺额度的份额。成员国用特别提款权（SDR）或IMF接受的另一个成员国的货币缴纳其部分份额，其余部分用其本币缴纳。拨付或提取IMF贷款的方式是由借款国用本币从IMF购买外币资产。借款国通过用外币从IMF购回本币而偿还贷款。

² 从普通资金账户拨付的资金的收费率设定在比每周的SDR利率高一定幅度（当前为60个基点）。该收费率适用于在IMF每个财务季度内从普通资金账户提取的所有资金的每日未偿余额。此外，除了储备档提款之外，对从普通资金账户提取的每笔IMF资金收取0.5%的一次性服务费。对于根据有关安排（SBA、EFF、PLL和FCL）在每个（年度）期间可能提取的金额，收取预支承诺费（对不超过份额200%的承诺额收取15个基点，对超过份额200%但不超过600%的部分收取30个基点，对超过份额600%的部分收取60个基点）；在以后根据有关安排提款时，按比例退还这项收费。SLL的服务费为21个基点，在批准安排时还支付8个基点的不可退还的承诺费。

贷款限额 ¹	收费 ²	还款期限 (年)	分期
年度：份额的200% 累计：份额的600%	收费率加附加费（对超过份额300%的数额收取200个基点的附加费；对超过份额300%达36个月以上的数额，在上述附加费基础上再收取75个基点的附加费）	3¼-5	每季度
年度：份额的200% 累计：份额的600%	收费率加附加费（对超过份额300%的数额收取200个基点的附加费；对超过份额300%达51个月以上的数额，在上述附加费基础上再收取75个基点的附加费）	4½-10	每半年
没有预先规定的限额 对于FCL，最高为份额的200%，无需阐明退出预期	收费率加附加费（对超过份额300%的数额收取200个基点的附加费；对超过份额300%达36个月以上的数额，在上述附加费基础上再收取75个基点的附加费）	3¼-5	每季度
六个月的限额为份额的150%（特别情况下为份额的300%）；对于一年至两年的安排，获批时立即可用的限额是份额的300%；累计总限额为份额的600%	收费率加附加费（对超过份额300%的数额收取200个基点的附加费；对超过份额300%达36个月以上的数额，在上述附加费基础上再收取75个基点的附加费）	3¼-5	每季度
不超过份额的200%；可在12个月内循环使用。在同时使用FCL和SLL的情况下，贷款限额为份额的400%，无需阐明退出预期（即，FCL和SLL的限额分别为份额的200%）	收费率加附加费（对超过份额300%的数额收取200个基点的附加费）；SLL信贷不计入基于时间的附加费	不迟于购买后12个月进行回购； 回购使限额回到批准的水平	
年度：份额的50%（对于重大自然灾害，为份额的80%） 累计：份额的100%（对于重大自然灾害，为份额的133.33%）	收费率加附加费（对超过份额300%的数额收取200个基点的附加费；对超过份额300%达36个月以上的数额，在上述附加费基础上再收取75个基点的附加费） ⁴	3¼-5	每季度

³ 为了更好地支持成员国应对因俄罗斯对乌克兰发动战争而加剧的经济挑战，包括粮食安全以及食品和化肥价格上涨，IMF于2022年9月在紧急融资工具（快速融资工具和快速信贷）下设立了新的“粮食冲击窗口”（FSW）。FSW于2024年3月底到期。对于通过RFI获得FSW资金的国家，RFI累计贷款限额提高份额的25%的做法被延长至2026年12月底。

⁴ 2000年11月开始实行附加费。现行附加费体系于2009年8月1日生效，2016年2月17日和2024年10月11日进行了更新。

第二部分：我们做什么

表2.2. 优惠贷款机制

IMF有三个针对低收入国家的优惠贷款机制。

	中期信贷（ECF）	备用信贷（SCF）	快速信贷（RCF）
目标	帮助低收入国家实现、保持、恢复与强劲持久的减贫与增长相一致的稳定而可持续的宏观经济状况，或在达到这种宏观经济状况方面取得重大进展		
资格	减贫与增长信托（PRGT）下有资格获得援助的国家		
合格条件	长期存在国际收支问题的低收入国家	批准时有潜在（预防性用途）或实际的短期国际收支需要；每次拨付时必须有实际需要	有紧迫的国际收支需要，而高信贷档规划不可行或不必要 ¹
减贫与增长战略	IMF支持的规划应与国家掌控的减贫与增长目标相协调，并应着眼于支持能够保护社会支出和其他重点支出的政策。		
	提交减贫与增长战略（PRGS）文件	如果SCF的最初期限超过两年，则要求提交PRGS文件	不要求提交PRGS文件
条件	高信贷档标准；调整路径和时间有灵活性	高信贷档标准	不采用基于事后检查的贷款条件：利用实施记录来确定是否符合重复使用资格（在外生冲击窗口和重大自然灾害窗口下除外）
限额政策	2024年PRGT审查将贷款限额标准设为份额的145%， ² 将PRGT年度和累计贷款限额分别设为份额的200%和600%，从2025年1月1日开始实行。 ³		
融资条件 ⁴	2025年5月1日之前批准的ECF安排下的未偿贷款余额的利率：0 2025年5月1日或之后批准的ECF安排下的未偿贷款余额的利率： 第1层：0；第2A层：0.7xSDRi； 第2B层：0.4xSDRi 偿还期：5½-10年 宽限期为5½年， 最终期限为10年。分10次（每半年一次）偿还	2025年5月1日之前批准的SCF安排下的未偿贷款余额的利率：0 2025年5月1日或之后批准的SCF安排下的未偿贷款余额的利率： 第1层：0；第2A层：0.7xSDRi； 第2B层：0.4xSDRi 偿还期：4-8年 宽限期为4年，最终期限为8年。分9次（每半年一次）偿还。 可提费：预防性安排下对可供提用但未提用的数额收取0.15%的可提费	2025年5月1日之前批准的RCF贷款的未偿余额的利率：0 2025年5月1日或之后批准的RCF贷款的未偿余额的利率： 第1层：0；第2A层：0.7xSDRi； 第2B层：0.4xSDRi 偿还期：5½-10年 宽限期为5½年， 最终期限为10年。分10次（每半年一次）偿还

¹ 高信贷档标准贷款条件是一套与规划有关的条件，旨在确保IMF的资金有助于实现规划目标并得到充分保障。

² 贷款限额标准适用于ECF、SCF以及RCF常规窗口下的年度贷款限额（份额的25%）。ECF和SCF的贷款限额标准会根据贷款安排期限的长短而相应调整。更多详细情况请参见《2024年减贫与增长信托贷款安排和融资审查——改革提议》附件十三。

³ 经由RCF提供的紧急融资通过三个窗口运作：常规窗口、外生冲击窗口和重大自然灾害窗口。除了常规的年度和累计贷款限额外，每个窗口还适用特定的次限额。快速融资工具（普通资金账户的一个工具）下的贷款限额计入RCF各项次限额。有关各项次限额的详细信息，请参见《快速信贷累计贷款限额的审查》。

⁴ 2025年5月1日，执董会在2024年PRGT审查中批准的新利率机制生效，其适用于2025年5月1日或之后批准的所有新PRGT安排和紧急融资。新机制包括一个基于SDR利率和混合政策的差异化利率结构。差异化利率适用于不同的国家组（层级），根据混合政策下的标准来确定。对于不符合推定混合贷款收入标准但具备PRGT资格的成员国，PRGT贷款的适用利率仍为零（第1层）。对于符合混合贷款收入标准且具备PRGT资格的成员国，PRGT贷款的适用利率为SDR利率的一小部分，具体取决于债务脆弱性和市场筹资能力（第2A层和第2B层）。

	中期信贷 (ECF)	备用信贷 (SCF)	快速信贷 (RCF)
与GRA融资的混合要求	基于人均收入和市场筹资能力；与债务脆弱性挂钩。对于假定接受混合贷款的成员国，PRGT和GRA的资金混合比例为1:2，优惠贷款适用相应的上限（超过上限则全部使用GRA）。		
预防性用途	无设想	是	否
期限和重复使用	三至五年，总体最长期限为五年；可以重复使用	通常限于在任何六年中的三年使用，其在滚动基础上进行评估，但预防性SCF安排除外	直接拨付；重复使用是可能的，但受到贷款限额和其他要求的约束；暂时（至2021年4月6日）取消了对重复使用的限制（即任何12个月期间内不超过两次），此措施随后被延长至2021年底
同时使用	GRA（中期贷款）	GRA（备用安排和政策协调工具）	GRA（快速融资工具）；快速融资工具下的信贷计入RCF限额

来源：IMF财务部。

注释：SDRi=SDR利率。

第二部分：我们做什么

表2.3. 韧性与可持续性贷款

作为IMF贷款的第三个支柱，韧性与可持续性信托（RST）对普通资金账户（GRA）和减贫与增长信托（PRGT）起到补充作用，向低收入国家和脆弱的中等收入国家以及小型国家提供较长期、可负担的融资。这些国家面对气候变化和大流行病防范带来的结构性挑战，未来国际收支稳定面临风险。资金通过韧性与可持续性贷款（RSF）提供。

目标	减轻低收入国家、脆弱的中等收入国家和小型国家因气候冲击和大流行病而面临的长期结构性挑战所带来的预期国际收支风险。
目的	帮助成员国应对气候变化和大流行病防范方面的长期结构性挑战，以期增强其未来国际收支的稳定性。
资格	有资格获得PRGT援助的国家；人口少于150万且人均国民总收入低于2021年世界银行国际开发协会（IDA）操作门槛25倍的所有小国；以及人均国民总收入低于2021年IDA操作门槛10倍的所有中等收入国家。
合格条件	具备与RST目的相符的一揽子高质量政策措施；同时实施一项相关政策达到高信贷档（UCT）标准的合格融资或非融资规划，在RSF获批时，其剩余期限不少于18个月；债务可持续，并具有充足的能力偿还IMF贷款。
条件	实施与应对相关长期结构性挑战有关的改革措施——与同时实施的UCT标准规划的条件相分离；与世界银行和其他相关多边开发银行和国际金融机构密切协调，以利用其各自专长和机构知识。
限额政策	按标准（份额的75%）获取，总体累积贷款额度上限为份额的150%或10亿SDR，以较小者为准，具体取决于改革的力度、债务可持续性和偿还IMF的能力。
融资条件	分层利率：A组国家——SDR利率加55个基点（上限为2¼%）；B组国家——SDR利率加75个基点以及25个基点的服务费；C组国家——SDR利率加95个基点以及50个基点的服务费。 ^{1,2} 偿还期：10½-20年。
预防性用途	否
期限和重复使用	RSF安排的期限通常与新的UCT标准规划的期限（如果一并提出这两个请求）或现有UCT标准规划的剩余期限（如果在审查UCT标准规划时提出RSF请求）相吻合；最短期限为18个月，以便为实施RSF改革措施留出足够的时间，包括任何必要的技术援助；重复使用是可能的，但受到贷款限额的约束。在某些情况下，当需要在符合条件的UCT规划之间进行转换时，有可能保持RSF安排的连续性。
同时使用	必须同时实施UCT标准的规划。

来源：IMF财务部。

¹ 执董会于2023年5月18日批准对RST的最低收入借款国采用利率上限。

² 对于B组和C组国家来说，每次在RST下提用资源均需缴纳一次性服务费。

贷款活动概述

IMF继续应对全球疫情暴发以来出现的一系列冲击所带来的经济挑战，方式包括在其支持的规划下提供贷款。³

2026财年，各国对IMF贷款和支持的需求水平仍然很高。2025年5月1日至2026年4月30日，IMF批准了约290亿SDR的新贷款申请，重点在以下领域：

• **新的GRA和PRGT贷款安排，包括预防性安排：**执董会批准了两个国家的两项新的非预防性IMF安排。其中包括GRA中期贷款下的一项安排，数额为59亿SDR，以及PRGT中期信贷下的一项安排，数额为4.557亿SDR。此外，还批准了GRA下的三项预防性安排。其中包括灵

活信贷额度下的两项安排，数额为189亿SDR，以及备用安排下的一项安排，数额为1.288亿SDR。除这些贷款安排外，有两个成员国在GRA快速融资工具下获得了4.568亿SDR的紧急融资。

• **以现有贷款安排为基础：**

IMF在持续开展政策对话的背景下，为满足新的融资需求，扩大了PRGT中期信贷下的五项现有安排，总额为3.096亿SDR。IMF还批准将两个成员国的中期贷款安排扩大11亿SDR。

• 此外，**执董会**批准了以下五个国家在韧性与可持续性贷款下实施安排的申请：布基纳法索、冈比亚、约旦、利比里亚和巴基斯坦（总额约为18亿SDR）。



牙买加

³ 包括疫情之前的承诺资金在内，截至2026年4月30日，普通资金账户下的未拨付贷款承诺和未偿信贷余额约为1,440亿SDR；PRGT下的相应总额约为270亿SDR。

增强韧性

——通过IMF支持的规划

成员国与IMF合作制定贷款规划，以满足各种需求。最近在亚美尼亚、墨西哥和卢旺达实施的贷款规划展示了IMF如何帮助各国实施改革、增强韧性、构建稳健的政策框架并恢复繁荣。

过去三年里，**亚美尼亚**的实际GDP年均增长率达到7%——对于一个中等偏高收入经济体而言，这是一个令人瞩目的成就，其得益于强有力的经济管理、稳健的政策，以及与IMF在2022年启动并于2025年圆满完成的预防性备用安排（SBA）。在这项规划下，亚美尼亚还加强了宏观经济稳定并重建了外部缓冲。在此进展的基础上，当局最近开始实施一项新的三年期预



墨西哥

防性SBA（贷款限额为份额的100%），目的是帮助维持审慎的政策并进一步提振对经济的信心。尽管仍存在诸多挑战，但亚美尼亚的经验表明，在IMF技术援助的支持下，连

贯一致的规划实施能够有效促进在短期优先事项与中期目标之间实现平衡，从而在面临多重冲击的情况下实现持续增长。

2009年，**墨西哥**成为首个申请IMF灵活信贷额度（FCL）的成员国。其申请FCL的目的是为经济改革提供支持。自那时起，该国一直保持着非常强劲的经济基本面，并展示了可信的政策实施记录，这使当局得以避免提用FCL并持续降低了该工具下的可动用资金规模。面对日益加剧的外部不确定性，墨西哥经

济展现出了韧性和稳定性，这在一定程度上得益于强有力的宏观经济政策和制度框架，包



括灵活的汇率制度、可信的通胀目标框架、财政责任法以及监管完善的金融部门。

近年来，**卢旺达**在努力跻身中等收入国家行列的过程中，通过多个渠道与IMF开展合作，以支持各项改革。2022-2025年的政策协调工具为疫情后的经济复苏提供了支持。尽管经历了需求和供给两方面的冲击，包括约相当于GDP 2%的大幅财政整顿，但结构性改革仍支撑了约7%的经济增长。2023-2024年的备用信贷帮助满足了突发洪灾

引起的短期融资需求。2022-2024年的韧性与可持续性贷款侧重于长期改革。卢旺达当局高度重视实施工作，使这些改革比原定计划提前了六个月完成。卢旺达的经历体现了撒哈拉以南非洲地区面临的更广泛挑战：在维持经济增长的同时重建缓冲，维持重点投资的空间，并应对气候相关风险。与其他表现强劲的国家（如埃塞俄比

亚和乌干达）一样，卢旺达的情况表明持续推进改革有助于一国应对接连不断的冲击并保持发展势头。这种持续的努力帮助卢旺达成为非洲经济增长最快的国家之一。

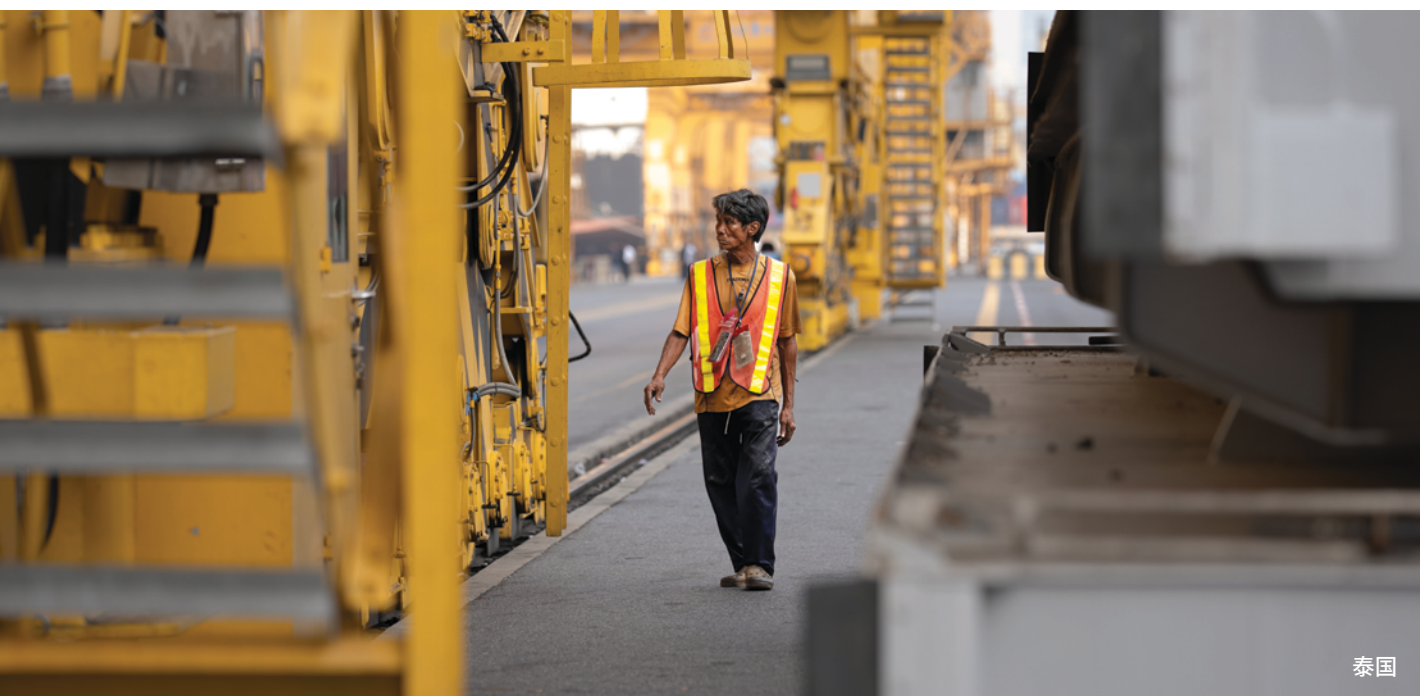
这些例子展示了IMF支持的规划所产生的变革性影响，突出显示了国家主权、尽早合作和持续改革的重要性。2026年规划设计和贷款条件审查将对IMF规划的影响作出全面分析。

能力建设

加强中央银行、财政部门、税收征管机构、统计机构和金融部门监管机构的能力，可以提高政策的有效性并提高经济的稳定性和增长率。IMF与伙伴机构一道与成员国开展合作，根据其特定需求提供量身定制的实践性技术援助和培训，促进各国完善经济政策并加强其机构。IMF的能力建设还包括一套诊断工具和出版物，以及同行学习机会。在当前金融稳定风险高企、债务脆弱性增加以及数字化快速发展的环境下，能力建设工作在帮助各国防范和应对这些挑战方面发挥着至关重要的作用。通过加强识别和管理新出现威胁的机构能力，能力建设有助于构建更具韧性的经济和金融体系。

IMF每五年对其能力建设战略开展一次全面审查。2024年能力建设战略审查勾勒了IMF能力建设工作的愿景，即提高能力建设的灵活性和针对性，并使其与政策建议和规划设计更好地融合，从而增强机构和个人能力。在不断变化的全球格局下，IMF的比较优势及其监督和贷款工作的优先事项为这一战略愿景提供了依据。

中期内的改革重点包括进一步推进能力建设服务提供方式的现代化，诸如利用新的技术，通过IMF的地区技术援助和培训中心网络提高在当地开展能力建设活动的有效性，以及加强与其他发展伙伴的协调



泰国



科索沃

以改善能力建设工作的影响力、效率和资金保障。最近发布了一份全面的《能力建设指导说明》，并且目前正在开展旨在确定IMF监督重点的全面监督审议，这两项工作的目标都是进一步推进能力建设与监督工作的融合。此外，正在进行的规划设计与贷款条件审查，除其他外，将有助于加强能力建设与IMF支持规划的目标之间的融合。

能力建设工作侧重于IMF的核心专业领域，如公共财政、金融部门稳定、中央银行业务、宏观经济框架以及经济统计。能力建设有助于各国制定更完善的宏观经济政策、调动收入、优化支出、为经济决策提供更好的数据，并加

应国家当局请求，IMF的国别团队和技术专家根据成员国的需求和吸收能力制定和实施一项综合工作计划。

此外，IMF的各种出版物为国家当局提供了有用的技术信息和跨国分析。IMF通过由17个地区能力建设中心组成的



美国

强货币和金融稳定，包括提升成员国在金融科技、数字货币和支付现代化领域的监管能力。IMF具有独特的优势，通过其全球影响力和世界一流的机构经验，在上述领域为成员国提供支持。所有成员国都受益于IMF的能力建设工作，但低收入和脆弱国家、受冲突影响国家以及实施IMF规划的国家是能力建设工作的重点。

全球网络、在各国派驻的长期顾问（其持续驻地工作对于脆弱和能力受限环境下的制度建设尤为重要）、IMF工作人员和专家的短期任务（包括面对面、远程或二者结合）、课堂

第二部分：我们做什么

培训以及免费在线课程等多种方式，与成员国开展能力建设合作。IMF的捐赠伙伴和地区能力建设中心的成员国为能力建设工作的直接支出提供了约三分之二的资金。

2026财年的重要里程碑包括启动了针对南美洲和墨西哥的地区培训计划。该试点项目由巴拉圭中央银行在亚松森主

西半球另外两个能力建设中心——加勒比地区技术援助中心（CARTAC）以及中美洲、巴拿马和多米尼加共和国地区技术援助中心（CAPTAC-DR）——举办了周年庆祝活动（第44页）。这两个中心都开展了能力建设工作，帮助中美洲和加勒比地区的30个成员国推动改革进程并

地区能力建设中心，旨在加强西巴尔干国家（阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、科索沃、黑山、北马其顿和塞尔维亚）以及摩尔多瓦的经济制度和政策制定能力。SEETAC预计将于2027年1月开始运作。经过一个竞争性的评估过程，罗马被选定为该中心的设立地。该中心将在宏观经济管理的关键领域（财政政策、货币和金融部门政策、宏观经济框架和预测、统计以及法律问题）提供高质量、量身定制的技术援助。该中心还将为其七个成员国的政策制定者举办培训班和同行研讨会，并将为IMF联合维也纳学院的培训提供补充。

最后，IMF与中国人民银行共同设立的中国-IMF能力建设中心（CICDC）已迁新址，与IMF上海中心共用办公场所。上海中心是新设立的枢纽，旨在促进亚太地区新兴市场和中等收入国家的研究与知识共享。

IMF的在线学习项目继续扩大，与能力建设战略审查的建



办，旨在为该地区官员提供量身定制的培训。IMF目前正在该地区积极开展监督和贷款工作，而我们的调查也证实该地区在能力建设方面的需求仍有相当一部分未得到满足。

融入世界经济。

2026年3月，IMF宣布成立东南欧技术援助中心（SEETAC），这是一个新的



美国

议一致。2026财年的一个主要重点是加强和提升金融规划、宏观经济诊断和预测、金融市场以及公共财政等关键领域的基础课程的质量和相关性，确保学员能够接触到最新而严谨的课程内容，从而为更高级的培训和技术援助提供支持。IMF推出了13门新的开放在线课程，其中4门以英语讲授，9门

以其他语言讲授，课程总数达到136门。此外，IMF的微学习课程库新增了超过75段小点播视频，为学员提供灵活、有针对性的工具，帮助他们弥补知识短板并培养工作相关技能。

IMF还改革了面向国家主管部门的外部培训计划。2026年的培训计划已得到改进，提供了示意性学习路径和结构化课

程序列。培训计划还采用了IMF培训模式的新分类体系，使学员更容易了解不断扩大的课程内容。这些改进措施合起来旨在促进持续学习、增强能力，并支持学员实现其职业发展目标（第46页）。



印度

加强中美洲和加勒比地区的宏观经济能力



美国

域提供技术援助。这一合作着眼于各国在发展方面的优先事项，推动取得了切实进展，包括帮助成员国加强了财政收入调动、实现了国库管理做法的现代化、改善了货币政策的实施、在银行监管方面更广泛地采用了国际标准，以及提高了宏观经济数据的质量

IMF 位于西半球的两个能力建设中心——中美洲、巴拿马和多米尼加共和国地区技术援助中心（CAPTAC-DR）以及加勒比地区技术援助中心（CARTAC）——在2026财年举办了周年庆祝活动。

CAPTAC-DR于2009年5月在危地马拉城成立，是其七个成员国（哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜、巴拿马和多米尼加共和国）、外部发展伙伴以及IMF之间的一项合作举措。

逾15年来，该中心一直与国家当局和发展伙伴密切合作，在公共财政、货币和金融部门以及宏观经济统计等领

域并扩大了其发布范围。与此同时，各国仍面临着诸多长期挑战，包括能力不足、改革实施不均衡、易受外部冲击影响，以及需要在宏观金融风险不断演变的背景下维持制度成果。CAPTAC-DR将继续支持成员国巩固改革成果、加强制

度建设，以应对日益复杂的全球环境。

CARTAC已经为加勒比地区的23个成员国服务了25年。自2001年以来，CARTAC提供的支持着眼于加强该地区在制定和实施健全的宏观经济和金融政策方面的人员和机构能力，以促进该地区的经济增长和减贫。其工作涵盖对经济韧性至关重要的核心领域，包括宏观经济分析、公共财政管理、税收征管、金融稳定和监管、债务管理以及经济统计。



巴巴多斯

多年来，随着该地区面临的挑战不断变化，CARTAC还作出了调整，以更好地服务于成员国。该中心提供的以需求为导向的技术援助和培训为整个地区税收征管、预算信誉、债务可持续性、金融部门监管和经济统计质量的提升作出了贡献。CARTAC在支持该地区未来领导者的培养方面也发挥

了重要作用，已为加勒比地区许多国家机构的100多名实习生提供了资助。

CARTAC将继续致力于提供灵活且注重实效的能力建设；深化地区同行间的学习；并将具有宏观重要性的议题融入其各项工作领域。

通过改革IMF培训计划来加强能力



美国

在2026年，IMF推出了一项经过全面修订的对外培训计划，旨在更好地指导成员国当局识别并利用IMF全球培训网络中的学习机会。新计划体现了对外课程评估的结果。此次评估是根据2024年能力建设战略审查的建议开展的，该审查呼吁建立更清晰的学习路径、与IMF的政策工作加强衔接，并提高各类培训模式的可及性。

该培训计划**通过IMF**的地区培训中心、总部和在线平台**实施**，仍侧重于IMF的核心专长领域，包括公共财政、金融稳定、货币政策、宏观经济框架和宏观经济统计。该计划旨在通过将扎实的理论基础与实用的分析工具相结合，增强政府官员制定和实施健全经济政策的能力。2026年计划强调加强培训与IMF其他能力建设活动之间的融合。以政策为导向的课程与IMF的监督工作、

贷款业务和技术援助的契合度日益提高，而同行间学习活动和地区研讨班则为官员们提供了交流经验、运用相关知识应对国家具体挑战的机会。

为满足全球范围内成员国的多样化需求，IMF通过多种形式提供培训，包括在线课程、在地区培训中心和总部举办的线下讲习班、混合课程、远程研讨会，以及将在线授课与课堂教学相结合的混合学习项目。这种灵活的方式使学员能够与授课专家互动、与同行协作，并获取各种学习资源。通过采用创新的培训方法，IMF营造了一个充满活力的学习环境。在这种环境下，个人和机构能够提高能力，最终为在全球范围内提高经济决策的有效性作出贡献。

经过此次全面修订的培训计划的**一大亮点**是引入了示例

性学习路径，其引导学员按照结构化的顺序学习特定主题领域的课程，从基础概念开始，逐步过渡到更高级的主题。这

种方法不仅能促进对特定技能的掌握，还能帮助学员在整个学习过程中保持积极性和条理性。虽然2026年计划详细列出的学习路径并非必须遵循，也不构成必修课程序列，但它们

为政府官员及其所属机构提供了宝贵的路线图，有助于规划技能发展并增强能力，从而提高政策制定的有效性。

图2.1. 示意性学习路径



来源：由IMF能力建设学院编制。

能力建设活动的 有关数字

2026财年

4亿

美元用于实践性技术
咨询、政策导向培训
和同行学习

能力建设项目，共1,655名专家
参与其中，为IMF的163个
成员国提供了支持：

2,987个

7种

语言用于培训

课程教学：

519门

2个

脆弱和受冲突影响国家——刚果
民主共和国和乌克兰（在接受能
力建设服务最多的十个国家中）

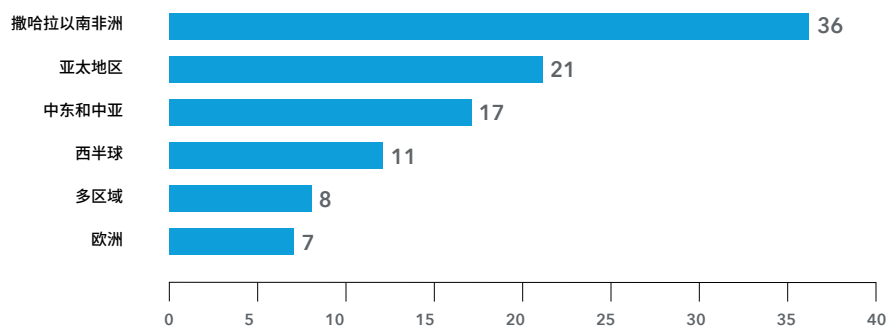
接受培训的官员：

17,253名

23,010名

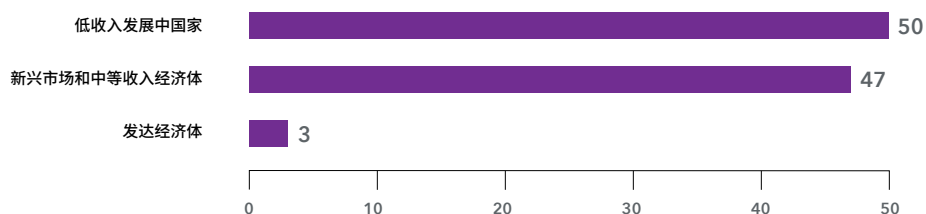
学员参加了线上
学习项目

图2.2.
IMF提供的
能力建设服务
按地区划分
2026财年
(占总数的百分比)



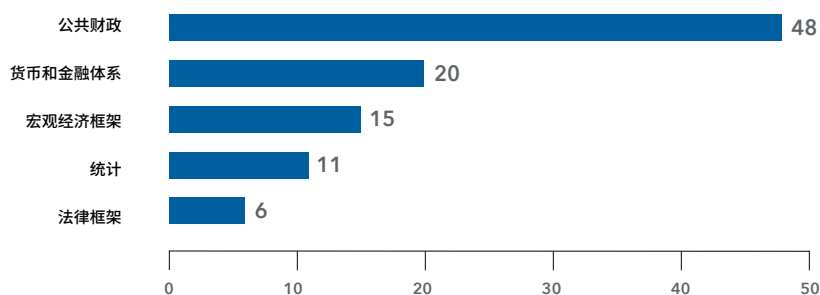
来源：IMF能力建设管理项目，以及IMF工作人员的计算。

图2.3.
IMF提供的
能力建设服务
**按国家收入
组别划分**
2026财年
(占总数的百分比)



来源：IMF能力建设管理项目，以及IMF工作人员的计算。

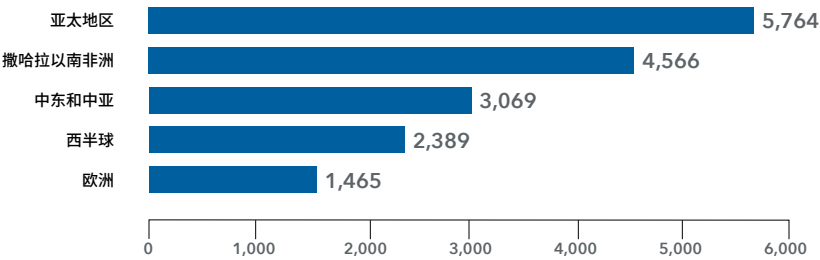
图2.4.
IMF提供的
能力建设服务
按主题划分
2026财年
(占总数的百分比)



来源：IMF能力建设管理项目，以及IMF工作人员的计算。

第二部分：我们做什么

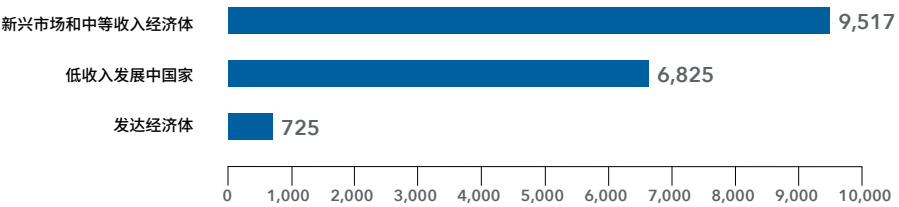
图2.5.
培训
参与情况
按学员所在地区划分
2026财年
(学员人数)



来源：IMF学员和申请人跟踪系统，以及IMF工作人员的计算。

注释：IMF的大多数培训都被包括在能力建设学院（ICD）的培训计划中。该培训计划涵盖了由ICD协调、并由ICD和其他部门在IMF总部和全球范围内的地区能力建设中心提供的培训，以及面向成员国官员的培训。培训还包括成员国官员圆满完成的IMF在线培训课程。此外，职能部门或外部合作伙伴还在地区能力建设中心提供ICD培训计划之外的培训。

图2.6.
培训
参与情况
按收入组别划分
2026财年
(学员人数)



来源：IMF学员和申请人跟踪系统，以及IMF工作人员的计算。

注释：IMF的大多数培训都被包括在能力建设学院（ICD）的培训计划中。该培训计划涵盖了由ICD协调、并由ICD和其他部门在IMF总部和全球范围内的地区能力建设中心提供的培训，以及面向成员国官员的培训。培训还包括成员国官员圆满完成的IMF在线培训课程。此外，IMF各职能部门还在ICD培训计划之外提供培训。

IMF能力建设工作的十大合作伙伴
(2022-2026财年，按过去五年的美元出资额排序)

- 1. 日本
- 2. 欧盟
- 3. 沙特阿拉伯
- 4. 瑞士
- 5. 中国
- 6. 印度
- 7. 科威特
- 8. 德国
- 9. 法国
- 10. 荷兰

来源：IMF工作人员的计算。

注释：基于2022-2026财年签署的协议的年化平均值，包括东道国直接向地区能力建设中心提供的支持。

接受IMF能力建设服务最多的十个国家
(2026财年，按提供的能力建设金额排序，以美元计)

- 1. 乌克兰
- 2. 斯里兰卡
- 3. 刚果民主共和国
- 4. 加纳
- 5. 冈比亚
- 6. 中国
- 7. 乌干达
- 8. 利比里亚
- 9. 肯尼亚
- 10. 乌兹别克斯坦

来源：IMF能力建设管理项目，以及IMF工作人员的计算。

培训参与人数最多的十个国家
(2026财年，按学员周排序)

- 1. 印度尼西亚
- 2. 喀麦隆
- 3. 印度
- 4. 中国
- 5. 孟加拉国
- 6. 斯里兰卡
- 7. 肯尼亚
- 8. 乌兹别克斯坦
- 9. 巴基斯坦
- 10. 乌克兰

来源：IMF学员和申请人跟踪系统，以及IMF工作人员的计算。

注释：学员周=学员人数乘以课程持续时间。

表2.4. IMF能力建设专题基金和国家基金
(截至2026年4月30日)

名称	合作伙伴
反洗钱/打击恐怖主义融资 (AML/CFT)	加拿大、法国、德国、意大利、日本、韩国、卢森堡、荷兰、卡塔尔、沙特阿拉伯、瑞士、英国
决策数据 (D4D) 基金	中国、德国、日本、韩国、卢森堡、荷兰、挪威、沙特阿拉伯、瑞士
债务管理基金 (DMF) (与世界银行联合实施)	非洲开发银行、奥地利、加拿大、欧盟、法国、德国、日本、荷兰、挪威、瑞士、英国、美国
金融部门稳定基金 (FSSF)	中国、德国、韩国、卢森堡、沙特阿拉伯、瑞典、瑞士
全球公共财政伙伴关系 (GFPF)	比利时、丹麦、欧盟、法国、德国、日本、韩国、卢森堡、荷兰、挪威、沙特阿拉伯、瑞典、瑞士、英国
索马里国家基金	加拿大、欧盟、意大利、沙特阿拉伯、瑞典、英国
乌克兰能力建设基金	加拿大、欧盟、芬兰、爱尔兰、日本、拉脱维亚、立陶宛、荷兰、波兰、斯洛伐克共和国、瑞士

来源：IMF能力建设学院。
注释：合作伙伴代表截至2026年4月30日已签署的协议、捐助方批准的分配以及阶段展期。

第二部分：我们做什么

表2.5. IMF地区能力建设中心

(截至2026年4月30日)

名称	合作伙伴	成员国
非洲培训学院 (ATI)	中国、欧盟、毛里求斯（东道国）、沙特阿拉伯	撒哈拉以南非洲的45个国家有资格接受培训
加勒比地区技术援助中心 (CARTAC)	巴巴多斯（东道国）、加拿大、加勒比开发银行、东加勒比中央银行、欧盟、荷兰、英国	安圭拉、安提瓜和巴布达、阿鲁巴、巴哈马、巴巴多斯、伯利兹、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、库拉索、多米尼克、格林纳达、圭亚那、海地、牙买加、蒙特塞拉特、圣马丁岛、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、苏里南、特立尼达和多巴哥、特克斯和凯科斯群岛
高加索、中亚和蒙古地区能力建设中心 (CCAMTAC)	亚洲开发银行、中国、欧盟、哈萨克斯坦（东道国）、韩国、波兰、俄罗斯、瑞士、美国	亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国、蒙古国、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦
中美洲、巴拿马和多米尼加共和国地区技术援助中心 (CAPTAC-DR)	欧盟、危地马拉（东道国）、卢森堡、墨西哥、西班牙	哥斯达黎加、多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜、巴拿马
中国-IMF能力建设中心 (CICDC)	中国（东道国）	中国和若干其他国家有资格接受培训
IMF泰国能力建设办事处 (CDOT)	日本、泰国（东道国）	主要受益国：柬埔寨、老挝、缅甸、越南；CDOT的部分项目还面向东南亚和太平洋岛屿地区的其他国家
IMF-新加坡地区培训学院 (STI)	日本、新加坡（东道国）	亚太地区的38个国家有资格接受培训
联合维也纳学院 (JVI)	奥地利（主要成员和东道国）及国际合作伙伴/捐助方	31个国家（中欧、东欧、东南欧、高加索和中亚地区的30个国家以及伊朗）有资格接受培训

来源：IMF能力建设学院。

注释：IMF还通过地区培训计划，在位于华盛顿特区的总部提供课程。合作伙伴代表截至2026年4月30日已签署的协议、捐助方批准的分配以及阶段展期。

名称	合作伙伴	成员国
中东经济与金融中心 (CEF)	科威特（东道国）	阿拉伯国家联盟成员国有资格接受培训
中东地区技术援助中心 (METAC)	欧盟、法国、德国、荷兰、沙特阿拉伯、瑞士	阿富汗、阿尔及利亚、吉布提、埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩、利比亚、摩洛哥、苏丹、叙利亚、突尼斯、西岸和加沙、也门
太平洋金融技术援助中心 (PFTAC)	亚洲开发银行、澳大利亚、欧盟、斐济（东道国）、日本、韩国、新西兰、英国、美国	库克群岛、斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚、瑙鲁、纽埃、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、东帝汶、托克劳、汤加、图瓦卢、瓦努阿图
中部非洲地区技术援助中心 (AFRITAC Central)	比利时、中国、欧盟、法国、加蓬（东道国）、德国	布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果民主共和国、刚果共和国、赤道几内亚、加蓬、圣多美和普林西比
东部非洲地区技术援助中心 (AFRITAC East)	中国、欧盟、德国、荷兰、挪威、沙特阿拉伯、瑞士、坦桑尼亚（东道国）、英国	厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、马拉维、卢旺达、南苏丹、坦桑尼亚、乌干达
南部非洲地区技术援助中心 (AFRITAC South)	中国、欧盟、德国、毛里求斯（东道国）、挪威、沙特阿拉伯、瑞士、英国	安哥拉、博茨瓦纳、科摩罗、斯威士兰、莱索托、马达加斯加、毛里求斯、莫桑比克、纳米比亚、塞舌尔、南非、赞比亚、津巴布韦
西部非洲地区技术援助中心 (AFRITAC West)	比利时、中国、科特迪瓦（东道国）、欧盟、法国、德国、挪威、沙特阿拉伯	贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、几内亚、几内亚比绍、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔、多哥
西部非洲第二地区技术援助中心 (AFRITAC West 2)	中国、欧盟、加纳（东道国）、沙特阿拉伯、瑞士、英国	佛得角、冈比亚、加纳、利比里亚、尼日利亚、塞拉利昂
南亚地区培训和技术援助中心 (SARTTAC)	澳大利亚、欧盟、印度（东道国）、韩国	孟加拉国、不丹、印度、马尔代夫、尼泊尔、斯里兰卡

IMF为国际论坛提供的支持

在华盛顿特区举行的2026年IMF和世界银行集团春季会议期间，IMF总裁克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃会见各国财政部长和央行行长。

IMF积极参与主要国际论坛，由此促进国际合作。自二十国集团（G20）成立以来，IMF一直是备受其信赖的顾问，为各国财政部长和央行行长之间的讨论提供了专业分析，以支持各国实施促进稳定与增长的政策。

在南非担任2025年G20主席国期间，IMF通过定期向框架工作组和国际金融架构工作组提供意见来支持财金渠道的工作，就全球经济、金融部门、债务脆弱性、资本流动、全球金融安全网以及国内资源调动等议题提供分析。

在债务方面，IMF继续为正在进行的债务重组提供技术支持，并通过全球主权债务圆桌会议进一步促进各方达成共识并完善重组流程。此外，IMF还与世界银行一道，

推进了“三支柱”方法的实施，目的是协助那些改革议程明确且债务可持续的国家。当这些国家面临短期融资挑战并可能因此导致其投资于促进经济增长的重要支出的能力受限时，IMF将为其提供支持。此外，IMF还就非洲的宏观经济脆弱性进行了分析，为发展筹资问题会议做了准备工作，并就加强国内收入调动开展了工作。与此同时，IMF对全球金融安全网进行了评估，并通过与地区性融资安排开展合作来努力加强全球金融安全网。

在美国担任G20主席国期间，IMF在经济增长、全球失衡和债务等重点领域发挥了作用，就全球失衡的驱动因素和影响提供了分析，并就推动中期增长的结构性改革提出了建议。除了G20之外，IMF还积极参与七国集团（G7）财金渠道，就全球宏观经济和金融形势以及全球失衡问题提供政策建议并通报最新情况。

IMF还与相关国际组织密切协调，应对冲击并评估危机

对经济的影响。2022年，IMF与世界银行、世界粮食计划署和世界贸易组织一道，迅速成立了一个协调小组，以帮助应对疫情和乌克兰战争共同影响下的粮食不安全问题。2026年4月，IMF组建了一个包括国际能源署、世界银行和世界贸易组织在内的协调小组，以分享关于中东战事对经济和能源影响的数据和评估结果，跟踪各

国的政策应对措施，并对政策建议、融资需求评估以及相关资金支持的提供开展协调。

在执董会层面，联络委员会于2026财年与包括世界银行、世界贸易组织、金融稳定理事会和联合国经济及社会理事会在内的多个国际组织开展了合作，目标是促进国际经济、金融、贸易和发展议程的一致性，并及时向执董会通报最新动态。

更广泛地说，IMF的管理层和工作人员通过参与重要的国际论坛和机构以及与区域性组织开展合作，在全球经济讨论中发挥着核心作用。IMF总裁是联合国系统行政首长协调理事会成员，IMF工作人员与金融稳定理事会、反洗钱金融行动特别工作组以及包括巴塞尔银行监管委员会在内的其他标准制定机构保持着合作。IMF还通过与东盟、亚太经济合作组织以及欧盟委员会等合作伙伴开展合作来支持区域政策对话。



总裁克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃在马来西亚吉隆坡举行的第47届东盟峰会上会晤马来西亚总理安瓦尔·易卜拉欣。

第三部分

我们 是谁



IMF
机构组织图
IMF.ORG/ORGCHART



美国

第三部分：我们是谁

执行董事

截至2026年4月30日

执行董事会（执董会）负责开展IMF的日常业务。执董会由25位执行董事和总裁组成。执行董事由成员国或一组成员国选举产生。总裁担任执董会主席。

执董会代表IMF成员国，讨论各成员国经济政策对国家、地区和全球产生的影响，批准IMF为帮助成员国应对临时国际收支问题提供的融资，并监督IMF的能力建设工作。





Shannon
Ding

Mohamed
Maait

Leonardo
Madcur

Brad
Recker

Arnaud
Buissé

Bahador
Bijani

Riccardo
Ercoli

Ouattara
Wautabouna

Xiana
Méndez
Bertolo

Bernd
Kaltenhäuser

Jun
Mizuguchi

Regis
N'Sonde

第三部分：我们是谁

管理团队

IMF的总裁是工作人员的领导，同时担任执行董事会主席。总裁由一位第一副总裁和三位副总裁协助。

副总裁

奈杰尔·克拉克

副总裁

冈村健司

第一副总裁

丹·卡茨

总裁

克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃

副总裁

李波





第三部分：我们是谁

执行董事和副执行董事

截至2026年4月30日

Mohamed Alrashed Fahad Aljawini	沙特阿拉伯
Bahador Bijani Mohammed El Qorchi	阿尔及利亚、加纳、伊朗、利比亚、摩洛哥、巴基斯坦、突尼斯
Arnaud Buissé Eve Maurice	法国
Jiyoung Choi Mark Blackmore Nghì Luu	澳大利亚、基里巴斯、韩国、马绍尔群岛、密克罗尼西亚、蒙古国、瑙鲁、新西兰、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、塞舌尔、所罗门群岛、图瓦卢、瓦努阿图
Jeroen Clicq Vladislav Rashkovan Marnix van Rij	安道尔、亚美尼亚、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、格鲁吉亚、以色列、卢森堡、摩尔多瓦、黑山、北马其顿、罗马尼亚、荷兰、乌克兰
Shannon Ding 空缺	美国
Riccardo Ercoli Michael Massourakis	阿尔巴尼亚、希腊、意大利、马耳他、葡萄牙、圣马力诺
Idwan Hakim Kaweevudh Sumawong	文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、斐济、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、尼泊尔、菲律宾、新加坡、泰国、汤加、越南
Bernd Kaltenhäuser Ludger Wocken	德国
Patryk Łoszewski Christoph Baumann-Kesten	阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国、列支敦士登、波兰、塞尔维亚、瑞士、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦
Mohamed Maait Ali Alhosani	巴林、埃及、伊拉克、约旦、科威特、黎巴嫩、马尔代夫、阿曼、卡塔尔、索马里、阿拉伯联合酋长国、也门
Leonardo Madcur Óscar A. Hendrick	阿根廷、玻利维亚、智利、巴拉圭、秘鲁、乌拉圭
Xiana Méndez Bertolo Daniel Munevar Sastre Gerardo Zuniga Villasenor	哥伦比亚、哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、西班牙

Jun Mizuguchi Shuntaro Hara	日本
Regis N'Sonde Fatou Assah Jephthe Nsumbu	布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果民主共和国、吉布提、赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、加蓬、肯尼亚、刚果共和国、卢旺达、南苏丹、苏丹、圣多美和普林西比、乌干达
Urjit Patel Sujeetha Jegajeevan	孟加拉国、不丹、印度、斯里兰卡
Veda Poon Ivar van Hasselt	英国
Brad Recker Gina Fitzgerald	安提瓜和巴布达、巴哈马、巴巴多斯、伯利兹、加拿大、多米尼克、格林纳达、爱尔兰、牙买加、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯
André Roncaglia Bernardo Acosta Felipe Antunes	巴西、佛得角、多米尼加共和国、厄瓜多尔、圭亚那、海地、尼加拉瓜、巴拿马、苏里南、东帝汶、特立尼达和多巴哥
Adriano Ubisse Pedro Silva Vuyelwa Vumendlini	安哥拉、博茨瓦纳、科摩罗、斯威士兰、莱索托、马达加斯加、马拉维、毛里求斯、莫桑比克、纳米比亚、南非、坦桑尼亚、赞比亚、津巴布韦
Vitas Vasiliauskas Ingrid Solberg	丹麦、爱沙尼亚、芬兰、冰岛、拉脱维亚、立陶宛、挪威、瑞典
Ouattara Wautabouna Oumar Diakite Afolabi Olowookere	贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、利比里亚、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔、塞拉利昂、多哥
Yigit Korkmaz Yaşar Christian Just Gabor Meizer	奥地利、白俄罗斯、捷克共和国、匈牙利、科索沃、斯洛伐克共和国、斯洛文尼亚、土耳其
Ksenia Yudaeva Sergey Potapov	俄罗斯、叙利亚
张正鑫 艾明	中国

IMF高级别官员

截至2026年4月30日*

地区部门	
Abebe Selassie	非洲部主任
Krishna Srinivasan	亚太部主任
Alfred Kammer	欧洲部主任
Jihad Azour	中东和中亚部主任
Nigel Chalk	西半球部主任
职能部门	
Julie Kozack	信息交流部主任
Bernard Lauwers	财务部主任
Rodrigo Valdes	财政事务部主任
Catriona Purfield	能力建设学院院长
刘岩	法律总顾问兼法律部主任
Tobias Adrian	金融顾问兼货币与资本市场部主任
Pierre-Olivier Gourinchas	经济顾问兼研究部主任
Bert Kroese	首席统计师和数据官兼统计部主任
Christian Mumssen	战略、政策及检查部主任
信息和联络办事处	
Takashi Nagaoka	亚太地区办事处主任
Robert Powell	驻联合国特别代表
James John	驻欧洲办事处顾问
辅助服务部门	
Sabina Bhatia	机构服务和设施管理部主任
Brian Christensen	人力资源部主任
Shirin Hamid	首席信息官兼信息技术部主任
Ceda Ogada	秘书长兼秘书部主任
办公室	
Michele Shannon	预算和计划办公室主任
Pablo Moreno	独立评估办公室主任
Ashlene van der Colff	内部审计办公室主任
Derek Bills	投资办公室顾问
Romy Bowers	风险管理办公室主任

*Zeine Zeidane于2026年5月4日接替Abebe Selassie担任非洲部主任。
Mateusz Szczurek于2026年7月27日接替Alfred Kammer担任欧洲部主任。
Silvana Tenreyro于2026年8月10日接替Pierre-Olivier Gourinchas担任研究部主任。
Tobias Adrian于2026年8月31日从IMF离职。

资源

预算

2025年4月，执董会批准了2026财年15.52亿美元（按2026财年美元计算）的净行政预算，以及2027财年和2028财年的指示性预算。为了满足关键的网络安全相关需求，对预算作了一定程度的结构性补充，但尽管如此，部门资源总体上有所减少，因为在继续撤销一些临时性融资。

三年内使用，旨在支持与设施有关的和信息技术密集的资本项目，包括基于云技术的许可成本。

2026财年预算受全球经济不确定性加剧的影响，这种不确定性使IMF继续面临重大需求。IMF继续发挥核心作用，支持成员国在全球和国家层面维护宏观经济稳定，推动实施有关政策来促进私人部门带动的经济增长，并通过监督工作、贷款活动和能力建设促进采用

合作性解决方案来应对共同的经济挑战。预算继续以灵活性和纪律原则为指导，同时辅以持续的重点调整和效率提升。管理层主导的精简审查通过改进内部流程和产出，进一步强化了上述工作，这对2026财年以及预计的中期分配都有影响。在需求上升的背景下，预算仍面临困难的权衡取舍。

2026财年的实际行政支出总计15.05亿美元，相当

于批准净预算的97%、一般预算的97.5%，其中不包括执董办公室和独立评估办公室。2026财年资本支出增加2.4%，达到1.3亿美元，其中5,600万美元用于设施相关直接资本支出，7,400万美元用于信息技术密集型支出。



2026财年总行政预算为19.91亿美元，其中包括2.96亿美元的能力建设活动外部返还款项（表3.1）。总预算还包括7,300万美元由IMF供资的前几年未使用资源的结转以及800万美元的外部供资结转。此外，1.33亿美元的资本预算获准在

表3.1. 行政和资本预算额度，2025-2027财年

(百万美元，除非另有注明)

	2025财年			2026财年			2027财年	
	总预算	执行结果	结构性	总预算	执行结果	结构性	总预算	
融资总额	1,642	1,492	1,601	1,694	1,548	1,651	1,729	
净行政预算	1,501	1,451	1,552	1,552	1,505	1,601	1,601	
其中：年会	—	—	—	—	—	8	8	
一般性收款 ¹	49	41	49	49	43	50	50	
结转（限额）和其他临时性项目	93	—	—	94	—	—	78	
外部融资总额	283	225	288	296	242	296	304	
收款（主要与能力建设有关）	276	225	288	288	240	296	296	
结转（限额）	8	—	—	8	—	—	9	
总行政预算	1,925	1,717	1,889	1,991	1,790	1,947	2,034	
资本²	122	127	133	133	130	129	129	
设施	51	62	61	61	55	45	45	
总部二号楼翻新	3	0	0	0	1	12	12	
信息技术密集型	68	65	71	71	74	73	73	
备忘项：								
结转（实际）	79	—	—	73	—	—	60	

来源：IMF预算和计划办公室。

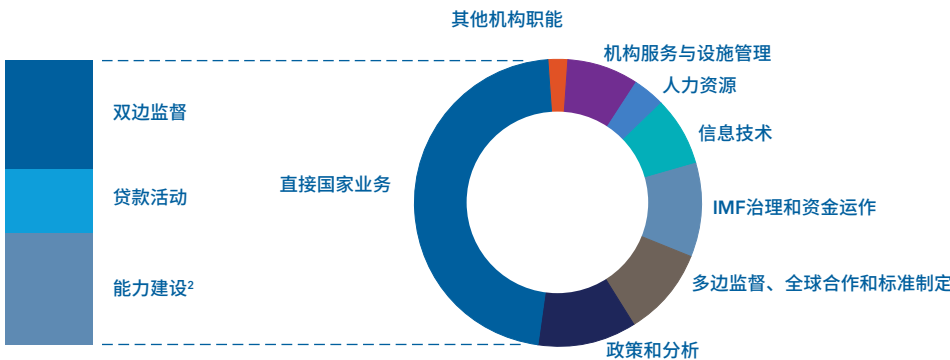
注释：

¹ 包括信托基金费用、监管审查与评估流程的管理、韧性与可持续性信托/减贫与增长信托的费用、出版收入、停车费以及Concordia酒店收入。

² 反映了三年的可获得资金。

图3.1. IMF主要产出活动的支出占比，2026财年¹

(百分数)



来源：IMF工作人员的计算。

¹ 不包括集中储备。直接国家业务仅包括与成员国的直接接触。

² 仅包括提供的能力建设服务。不包括与政策、分析和其他产出领域相关的能力建设活动。

第三部分：我们是谁

就2026财年各产出领域的支出而言，通过双边监督、资金支持和直接能力建设活动而开展的直接国家工作仍占IMF总支出的一半左右（图3.1）。多边监督、政策和分析以及IMF治理和财务另占IMF支出的三分之一，其余则涉及机构服务和监督办公室相关活动。

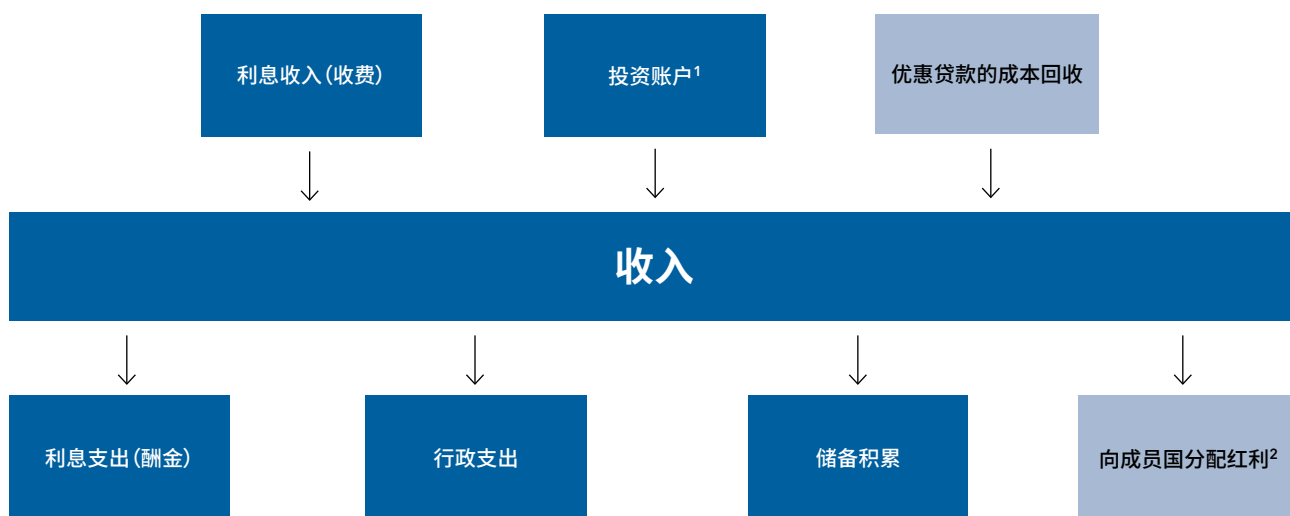
2026年4月，执董会批准了2027财年净行政预算16.01亿美元（按2026财年美元计算为15.59亿美元），继续遵循长期以来的预算审慎原则。

收入模式、收费、酬金、负担分摊和综合收入总额

收入模式

IMF的收入主要来自其贷款和投资活动（图3.2）。贷款收入来自对使用普通资金账户信贷收取的费用，包括服务费和承诺费。此外，使用IMF信贷时，如果贷款超过一定数额或期限，则需要支付附加费（如第二部分所述），在某些情况下还需支付特别费用。IMF的收入模式还依赖投资收入，这些收入来自IMF投资账户下固定收益和专项基金子账户中的资产。鉴于这些资金具有公共性质，IMF的投资政策包含对可接受风险水平的谨慎评估以及采取保障措施以尽量降低实际或认为存在的利益冲突等要求。执董会于2022年1月审查并批准了投资战略。

图3.2. IMF收入模式

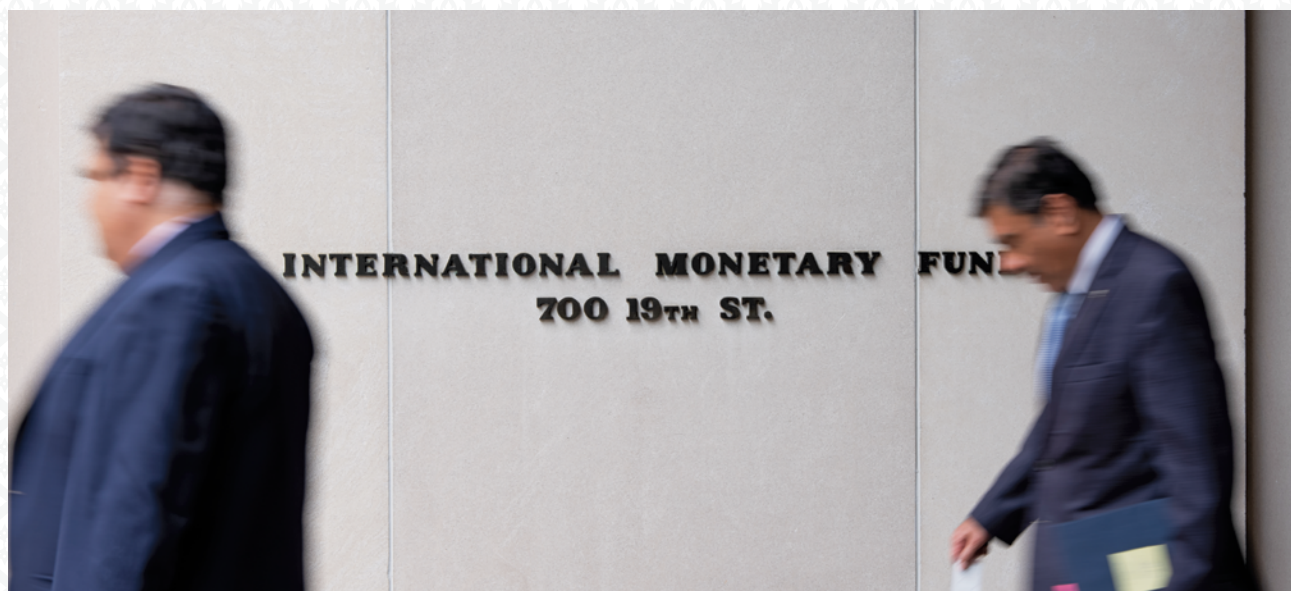


来源：IMF财务部。

注释：灰色阴影区域表示2008年增添到收入模式中的要素。2008年收入模式设想，如果认为IMF的预防性余额完全充足，那么执董会可以考虑向成员国支付红利。

¹ 执董会批准了2亿美元的初始支付，这笔款项将划入普通资金账户（GRA）以支付行政费用。根据实际支付不变的规则，未来支付的美元价值每年将根据美国消费者价格指数上调。

² 截至2026年4月30日，成员国尚未采纳红利政策。同时，2024年10月，执董会就GRA资金的分配框架达成一致，该框架旨在促进产生额外的减贫与增长信托（PRGT）补贴资金，并支持PRGT自我维持的27亿SDR的年度贷款能力。分配框架包括：（1）制定一项多年期分配计划，从GRA资金中累计分配数额最高可达69亿SDR，其将通过年度分配决定来实现；（2）设立一个新的管理账户，即“临时存放管理账户”，用来持有此类资金。年度划转数额按照相关财年GRA净收入的处置情况和/或IMF普通储备的减少情况来确定。



一个面向各国的信用合作社

可以把钱存放在那里并赚取利息。或者在需要时获得贷款，并享受专门针对成员的优惠利率。听起来像信用合作社，是不是？在很多方面，它描述的对象就是IMF——面向各国、贷款能力接近1万亿美元的信用合作社。

我们独特的融资模式意味着，IMF与其他国际组织不同，其成员国无需每年用纳税人资金来支持我们。相反，我们的191个成员国对所有权份额（或称“份额”）作出一笔初始投资，其规模大体取决于有关国家在世界经济中的相对地位。

这种结构对借款国和债权国都有利。成员国向IMF提供贷款资源的同时，获得对IMF的一种付息、具有流动性且安全的债权。重要的是，这一债权计入它们的外汇储备。

通过集合成员国的资源，IMF在全球金融安全网中发挥着核心作用。我们向那些在履行国际金融义务（比如支付进口或偿还外债）

方面遇到困难的借款国提供支持。

面对这种危机，各国可以寻求IMF的资金支持，帮助减轻对普通民众的影响，并为宏观经济争取喘息空间，重新站稳脚跟。“信用合作社的成员身份”使各国支付的利率远低于它们在私人资本市场上需要支付的利率。

由于一国的危机可能对其他国家造成溢出影响，我们的贷款会使所有国家受益。此外，我们的前沿研究、政策建议和能力建设支持也是如此。我们的所有服务都在一定的预算下提供；考虑到通胀，我们的预算已连续二十年保持不变：IMF为其向成员国提供了独特价值而感到自豪。

第三部分：我们是谁



2028财年的利差维持在60个基点，因为设定利差的相关基本因素没有任何根本性的变化。

除了收费和附加费之外，IMF还收取服务费、承诺费和特别费用。对普通资金账户的每笔提款收取0.5%的服务费。对在普通资金账户安排下每12个月期内可以购买的数额，在期初收取承诺费。在承诺费覆盖的期间，一旦在该安排下发生购买，则承诺费可以退还（短期流动性

收费

由于贷款活动水平高，对未偿信贷的收费仍是IMF的主要收入来源。IMF融资的基本收费率为SDR利率加上以基点表示的固定利差。

如果IMF向成员国提供的大额信贷超过了事先确定的相对于该国份额的门槛值，则对超过部分收取附加费（基于规模的附加费）；如果超过这一门槛值的时间达到事先确定的时长，则收取更高的附加费（基于时间的附加费）（表2.1）。

2024年10月，在审查收费和附加费政策的背景下，执董会同意将2025财年剩余期间（2024年11月1日起）和2026财年收费率高于SDR利率的利差从100个基点降至60个基点。执董会强调，鉴于不确定性加剧，需要继续保持警惕。2026年4月，执董会同意将2027财年和

额度下的安排除外，这些安排下的承诺费不予退还）。IMF还对未按期支付的收费收取特别费用，但仅针对最初六个月的拖欠。

借款的酬金和利息

在支出方面，IMF就成员国在普通资金账户下基于份额的债权头寸（称为“有酬金的储备档头寸”）向其支付利息（酬金）。当前的酬金率等于SDR利率。IMF还对新借款安排（见“IMF的借款”部分）下的借款余额按SDR利率支付利息。

负担分摊

IMF在负担分摊机制下调整收费率和酬金率，该机制在债务国与债权国之间平等分摊拖欠债务带来的成本。

净收入分配和综合收入总额

加上从投资账户转入的9.84亿SDR（约合13亿美元）净投资收入，2026财年GRA净收入达到19亿SDR（合26亿美元）——这是根据执董会于2024年10月批准的分配框架作出净收入分配决定及相关13.8亿SDR（约合19亿美元）从GRA资源转入临时存放管理账户之前的数额。净收入主要反映了来自强劲贷款活动的收入和投资收入，包括固定收益子账户的收入8.33亿SDR（11亿美元）以及捐赠子账户支付的划入GRA用于弥补管理费用的1.51亿SDR（2.08亿美元）。2026财年，IMF的综合收入总额为48亿SDR（65亿美元），其中包括投资账户的留存收入10亿SDR（13亿美元），以及根据《国际财务报告准则》（《国际会计准则第19号：雇员福利》）重新计量IMF雇员福利计划的资产和负债而产生的与养老金有关的重新计量收益19亿SDR（26亿美元）。

融资

IMF通过四个渠道向成员国提供资金：普通资金账户的常规（非优惠）贷款；减贫与增长信托的优惠贷款；韧性可持续性信托中用于支持结构性改革的长期贷款（这三个渠道均在第二部

分作了讨论）；以及SDR账户——该账户的参与方可以用其持有的SDR换取可自由使用的货币。

份额：IMF从何处获得资金

IMF的191个成员国主要通过认缴份额来提供贷款资源，而份额与基本票一起也决定了成员国的投票权。多边借款和双边借款安排是危机时期的第二道和第三道防线。这些资源加在一起，使IMF具备约1万亿美元的非优惠贷款能力，用于支持成员国。向低收入国家提供的优惠贷款、用于应对长期结构性挑战的可负担长期融资以及债务减免的资金来自其他以捐助方式设立的信托基金。

IMF每个成员国被分配一定的份额，份额大体与成员国在世界经济中的地位保持一致。IMF的份额总额为4,760亿SDR（约合6,530亿美元）。¹SDR是IMF的记账单位，其价值根据一篮子货币确定（见“特别提款权”部分）。

《国际货币基金组织协定》规定对成员国的份额进行定期检查。IMF理事会至少每五年进行一次份额总检查。份额总检查解决两个主要问题：总体增资规模，以及增资在成员国之间的分配。首先，份额总检查使IMF能够从成员国的国际收支需要和IMF自身满足这些需要的能力两个方面来评估份额的充足性。其次，总检查可以增加成员国的份额，以反映其在世界经济中相对地位的变化。理事会还可以在任何其他时间，应某个成员国的请求批准对其份额的调整。

¹ 厄立特里亚和叙利亚这两个成员国尚未同意它们在第十四次份额总检查下的拟增资数额。一旦它们同意并支付各自的增资额，IMF的份额总额将达到4,770亿SDR。

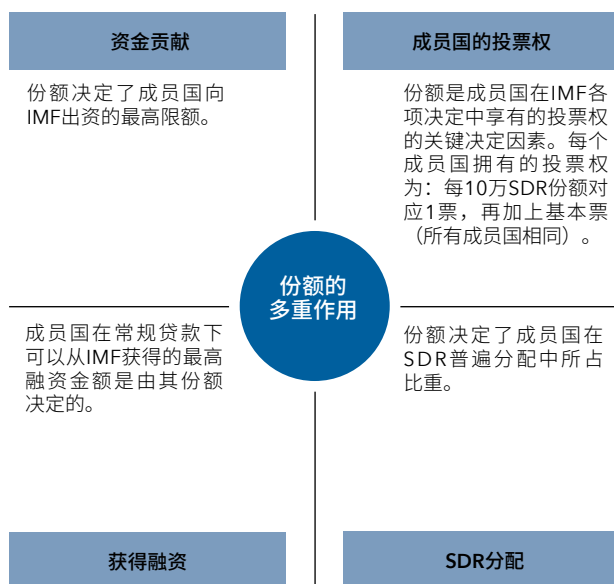
第三部分：我们是谁

所有份额调整的过程首先需要执董会在多数票基础上作出决定。执董会的提议随后交给理事会进行表决。该提议需要获得理事会总投票权85%的多数票才能得到批准。理事会决议还可能包含份额调整的其他生效条件，例如，同意各自份额增资的成员国必须达到规定的最低数目。最后，成员国必须同意并支付各自增资额，其新份额才生效。

份额总检查之后，份额并不总是会增加。有七次总检查得出的结论是不需要增加总体份额。在其他九次检查中，总体份额增加幅度从31%到100%不等。总检查中的份额增资包括以下三个可能要素中的一个或多个：（1）根据成员国现有份额比重，将份额等比例地分配给所有成员国；（2）根据份额公式，将份额选择性地分配给所有成员国；以及（3）根据商定的标准，将份额以特别增资方式分配给某些成员国。²

2023年11月7日，执董会向理事会提议，将份额增加50%，并按照各成员国目前的份额比重进行分配（即等比例增资）。2023年12月15日，理事会结束了第十六次份额总检查，并批准了将IMF成员国份额增加50%（2,386亿SDR，约合3,274亿美元）的提议，这将使份额总额达到7,157亿SDR（9,820亿美元）。

在份额增资生效之时，借款资源（包括新借款安排）将被缩减，双边借款协议也将逐步取消。该决议为第十六次份额总检查下的份额增资设定了两个一般性生效条件：



- **第一个条件是**，除非在2023年11月7日所持份额至少达到总份额85%的成员国已书面同意增加其份额，否则第十六次份额总检查框架下的份额增资不能生效。该决议将IMF接收成员国同意的截止日期定为2024年11月15日，并规定执董会可决定延长这一期限。
- **第二个条件是**，除非新借款安排的参与方已就该安排规模缩减的生效提供了必要的同意书，否则第十六次份额总检查框架下的份额增资不能生效。

² 更多细节，请参见《IMF财务运作》第二章。



阿尔及利亚

一旦上述一般性生效条件满足，成员国的份额增资将在该成员国同意并支付其份额增资后生效。2025年11月7日，执董会将IMF接收成员国对第十六次份额总检查下份额增资的同意书的期限延长至2026年5月15日。2026年5月8日，执董会批准将该期限再次延长六个月，至2026年11月15日。³

份额增资实施后，将减少对借款的依赖，从而加强IMF以份额为基础的性质。贷款能力构成的变化将确保份额在IMF贷款能力中发挥主要作用，在充满不确定和冲击频发的世界中，帮助维护全球金融稳定并满足成员国的需求。

份额缴纳

第十四次份额总检查批准将份额增加一倍，即从约2,385亿SDR（约合3,272亿美元）增加至

4,770亿SDR（约合6,545亿美元），其实施条件在2016年1月26日得到满足。截至2026年4月30日，IMF所有成员国中除了两个国家以外，均已完成份额缴纳，占份额增资总额的99%以上，自此IMF的总份额达到4,760亿SDR（约合6,530亿美元）。

IMF的借款

如前所述，IMF是一个以份额为基础的机构。然而，借入资源在补充份额资源方面继续发挥着重要的作用。IMF通过新借款安排和双边借款协议借入资金，它们分别是份额之后的第二道和第三道防线。

新借款安排是一套信贷安排，有40个参与方，其目前提供的资金总额为3,640亿SDR。一旦第十六次份额总检查生效，新借款安排的总规模

³ 此次延期还延长了成员国对第十四次份额总检查下份额增资表示同意的期限。

第三部分：我们是谁



将缩减到约3,030亿SDR。新借款安排当前的五年期是从2026年1月1日到2030年底。当需要补充IMF资源以防范或应对国际货币体系受损时，可以启用新借款安排的资源。在占有资格投票参与方信贷安排总额85%的参与方表示同意后，才能启用新借款安排。2011年4月至2016年2月，新借款安排启用了10次，最近一次在2016年2月。

双边借款协议是IMF份额和新借款安排之后的第三道防线。当前（2020年）一轮的双边借款协议自2021年1月1日起生效，初始期限至2023年12月31日。经执董会于2023年5月作出决定、双边借款协议的债权人随后表示同意，双边借款协议的期限延长一年，至2024年12月31日。在第十六次份额总检查的背景下，2024年3月，执

董会批准了一个框架，用于修改双边借款协议，从而将其期限延至2024年底之后。但该框架的实施需征得债权人同意。上述措施将作为维持IMF贷款能力的过渡安排，直到第十六次份额总检查的份额增资生效或最长可至2027年底，具体取决于各债权人倾向于采用哪种方案。截至2026年4月30日，39项双边借款协议延期至2024年底之后，为IMF提供了相当于约1,366亿SDR的信贷总额。双边借款协议的资源仅在以下条件下才能启用：IMF可用于提供融资的资源降至1,000亿SDR的门槛值以下，同时，新借款安排已经启用，或不具备可以使用的未承诺新借款安排资源。双边借款协议的启用必须得到占已承诺信贷总额85%的双边债权人批准。

特别提款权（SDR）

SDR是IMF于1969年创造的一种国际储备资产，用于补充成员国的官方储备。SDR是IMF和其他一些国际组织的记账单位。SDR既不是货币，也不是对IMF的债权，而是对IMF成员国可自由使用货币的潜在求偿权。SDR账户的参与方（目前为全体成员国）可以将SDR兑换成可自由使用的货币。

SDR的价值目前基于下列一篮子货币（五种）：美元、欧元、人民币、日元和英镑。IMF定期对篮子中的货币开展审查；最近一次SDR篮子定值审查是在2022年5月完成的，更新后的篮子于2022年8月1日生效。

截至2026年4月30日，总共向成员国分配

为使本次分配带来更大益处，IMF鼓励外部头寸强健的国家向有需要的国家自愿转借SDR。根据这一建议，一些成员国已将SDR用于支持减贫与增长信托以及韧性与可持续性信托的资金运作。2024年5月10日，IMF执董会批准使用SDR购买指定持有方发行的混合资本工具。这项经批准的业务是对先前批准的七项业务的补充。这七项业务是：（1）债务的结算；（2）贷款；（3）资金承诺；（4）作为债务偿还担保的资金划转；（5）掉期；（6）远期业务；以及（7）捐赠。



美国

了6,608亿SDR（约合9,066亿美元），其中包括2021年8月在新冠疫情背景下分配的4,565亿SDR（约合6,500亿美元），这是历史上规模最大的一次SDR分配。

对IMF的拖欠

自2021年6月苏丹结清对IMF的拖欠以来，IMF不再有成员国长期拖欠的情况。为了防止和解决拖欠问题，IMF制定了一项强化合作战略。该战略包括三个要素：预防、加强合作和补救措施。预防是防止新出现拖欠情况的第一道防线，包括IMF对成员国经济政策的监督、对使用IMF资源附加的政策条件、对成员国偿还能力的评估、对接收IMF资金的成员国中央银行的保障评估以及IMF的技术援助等方面。加强合作包括实施工作人员监测的规划，以帮助拖

欠国建立政策和付款方面的良好记录，从而最终结清对IMF的拖欠。⁴ 最后，对于没有按期偿还债务并且没有积极与IMF合作解决拖欠问题的成员国，使用不断升级的时间表采取补救措施。

⁴ 2025年《IMF低收入国家贷款手册》（附录III）提供了更多关于IMF工作人员监测的规划的信息。参见<https://www.IMF.org/en/publications/policy-papers/issues/2025/04/23/2025-handbook-of-IMF-facilities-for-low-income-countries-566429>。





IMF 对其191个成员国负责，并通过一套制衡制度来确保问责制，包括内外部审计、风险管理、政策业务评估等一系列措施。同样，IMF工作人员应遵守最高的道德和职场行为准则。

执董会的委员会

执董会委员会的总体目的是对其职权范围内的问题开展更为详细的审查，并将需要进一步讨论的事项提交给全体执董会。执董会委员会不是决策实体；只有全体执董会才拥有决策权。执董会委员会在执行董事定期选举周期之后每两年重组一次。委员会成员的构成考虑到以下因素：保持地域和性别平衡；需要进行轮换，同时要具备一定的连续性；维持委员会工作负担在执行董事之间的合理分配。执行董事可以参加执董会委员会的所有会议，但道德委员会的会议仅限其成员和常务秘书参加。除了各个委员会外，执董会

还设立了性别多样性工作组，它是一个咨询机构，旨在推动执董会性别代表性和包容性方面的进展。

议程与执董会程序委员会（APC）：向执董会提出建议，以支持制定和有序实施有效的、管理层指导的执董会工作计划和议程。为此，委员会应促进及时分发文件、召开执董会会议、时间安排、后勤和相关事项的程序，以避免执董会日程安排混乱，为执行董事提供足够的准备时间，并促进执董会会议的时间得到高效利用。

第三部分：我们是谁

执董会行政事务委员会（CAM）：审议执董会或某位执行董事提出的与执行董事、副执行董事或其高级顾问、顾问和行政助理有关的行政政策的一般性问题，并向执董会报告，供其作出决定。涉及执行董事、副执行董事或其高级顾问、顾问和行政助理的个别案件，如果没有更广泛影响，应由委员会根据执行董事的要求进行审议和



美国

决定，而无须提交执董会并由执董会审议。委员会可针对所涉及的具体行政政策进行审议并提出建议。制定和审议执董办公室总体预算和单个预算的提案，并提交执董会作出决定；履行执董会指派给它的相关预算职责。

道德委员会（EC）：道德委员会由五名执行董事组成，负责审议与执董会《行为准则》有关的事项。此外，如果执行董事提出要求，委员会将就行为（包括副执行董事、高级顾问、顾问和行政助理的行为）的道德问题为他们提供指导。道德委员会还负责就根据总裁的合同对其适用道德行为准则时可能出现的问题提供咨询。由执董会从执行董事中选出一名主席、四名成员和五名替补成员。他们在执行董事的定期选举中选出，任期两年。如果主席、成员或替补成员辞职，应由执董会选出新的主席、成员或替补成员，以完成剩余任期。

评估委员会（EVC）：密切关注IMF内的评估职能，并就与评估（包括独立评估办公室的评估）有关的事项向执董会提供咨询。委员会还审议《年报》，工作人员作为委员会临时成员参与有关工作。

与世界银行和其他国际组织联络委员会（LC）：为了提高国际经济、金融、贸易和发展议程的一致性（特别是在经济能力建设方面），委员会应评估与IMF职能互补的其他国际组织、特别是世界银行和世界贸易组织在政策和计划方面的发展变化情况。委员会应收集有关这些机构的信息，并视需要与这些机构保持密切联系，目

的是跟上不断发展的形势。委员会酌情就IMF与这些组织的关系向执董会提出建议。

养老金委员会（PC）：决定工作人员退休计划下产生的所有一般政策性事项，以及根据该计划的条款须由养老金委员会作出决定或由养老金委员会任命的任何委员会提交养老金委员会的所有其他事项，包括对该计划条款的解释。委员会的成员包括：总裁（当然成员）；四位执董（由执董们每两年推选一次）；总裁任命的一名工作人员；参与方遴选的一名工作人员（每两年遴选一次）。

特别审计遴选委员会（ASC）：特别审计遴选委员会实行交错的三年任期，每年都会产生一个空缺位置；召集特别审计遴选委员会的目的是

推荐一名合适的候选人作为外部审计委员会的新成员。按照传统，特别审计遴选委员会由五位执行董事组成。

性别多样性工作组：通过加强女性在执董会的代表性以及增加执董办公室的女性高级顾问和顾问，促进执董会的包容性和可信性并增强其决策。为此，工作组应就不断发展的性别多样性战略向执董会提出建议；在执董会内部和与成员国一起推进这一战略；定期向执董会报告这一战略的实施进展情况，供理事会审议。



美国

第三部分：我们是谁

制衡制度



IMF对所有业务进行审计。审计机制的作用是改善治理、透明度和问责制，其包括一家外部审计公司、一个独立的外部审计委员会，以及内部审计办公室。

外部审计委员会独立于IMF及其执董会。委员会向理事会报告，对IMF财务报表的年度外部审计和内部审计框架负有总体监督责任。

内部审计办公室行使独立的保证和咨询职能，旨在保护和巩固IMF。内部审计办公室的任务包含两部分：（1）评估IMF治理、风险管理和内部控制的有效性；（2）以顾问身份提出关于最佳做法的建议，从而促进完善IMF的业务流程。为确保相对于IMF各部门和办公室的独立性，内部审计办公室直接向总裁报告工作，并维持与外部审计委员会之间的职能报告关系。内部审计办公室2026年的审计涵盖了若干关键领域，包括IMF投资账户和信托投资资产的管理、与IMF长期技术援助专家相关的行政事务、保护IMF核心价值的部门实践，以及IMF的采购流程和做法。

内部审计办公室还发布了“关于执董会批准的独立评估办公室建议的管理层实施计划现状的第十五次定期监测报告”。尽管IMF工作人员的工作量仍然很大，但实施率与第十四次定期监测报告的相当，并超过了过去七次定期监测报告监测周期的平均水平。

预防性余额



IMF的预防性余额（由调整后的普通储备和特别储备余额组成）是IMF管理金融风险和保护成员国资源的多层次框架的关键要素。预防性余额提供了一个缓冲，保护IMF免受信贷、收入和其他金融风险带来的潜在损失。预防性余额有助于保护储备资产的价值（储备资产以成员国在IMF的头寸代表），并支持资产交换（IMF通过资产交换向有国际收支需求的国家提供资金援助）。250亿SDR的中期预防性余额目标在2024财年末得以实现。

IMF执董会于2026年3月20日开展了“2026年IMF预防性余额充足性审查”。执董们基本同意，当前的预防性余额目标，连同IMF金融风险管理框架和《国际财务报告准则第9号》拨备框架的其他要素，将继续为IMF的资产负债表和债权人对IMF的债权提供强有力的财务保护。大多数执行董事支持将当前的预防性余额中期目标维持在250亿SDR，而少数执行董事则支持提高目标。执行董事们普遍同意将预防性余额下限继续保持在当前200亿SDR的水平。截至2026年4月30日，预防性余额为263亿SDR（合361亿美元）。

管理机构风险



风险管理办公室承担着IMF的集中化机构风险管理职能，它是IMF风险治理架构中的第二道防线。风险管理办公室对一线风险评估提供独立监督和质疑，帮助确保IMF最重大的机构风险在各项业务活动中得到一致的识别、评估和管理。通过实施IMF的机构风险管理框架和执董会批准的风险承受能力声明，风险管理办公室提高了风险实践的明确性和一致性，加强了风险监督的问责制和透明度，并采用了更加结构化的全机构风险管理方法。通过综合考虑整个机构的风险并提供前瞻性分析，机构风险管理框架支持管理层和执董会作出知情且具风险意识的决策。

从实践中学习

独立评估办公室根据与IMF职能相关的标准，对IMF的政策和业务开展独立和客观的评估。独立评估办公室完全独立于IMF管理层和工作人员，并与执董会保持业务独立。它致力于加强IMF内部的学习文化，提高IMF的对外信誉，并支持执董会的治理和监督职能。2026财年，独立评估办公室完成了对“IMF关于财政政策的建议”的评估，并继续推进两项正在进行的评估：“IMF与气候变化”以及“IMF对低收入国家债务问题的参与”。独立评估办公室还发布了首份《评估政策》，反映并更新了指导其工作的基础框架，并宣布将于2026年启动两项新评估：“IMF关于货币政策的建议”和“IMF工作中的政治经济考量”。欲了解关于独立评估办公室的更多信息，请访问：<https://ieo.IMF.org>。



美国

第三部分：我们是谁



美国

道德和工作人员行为



IMF建立了全面的道德框架。根据“2026年IMF道德顾问职权范围”，道德顾问作为道德办公室负责人，就促进道德标准向管理层和人力资源部提供咨询，并向IMF工作人员提供信息、开展培训和宣介活动，以及提供保密建议和指导。道德办公室负责监督面向IMF工作人员的“年度道德行为和核心价值观认证”以及“财务披露计划”，并担任处理机构利益冲突的指定部门。2026财年，道德办公室重新启动了IMF全机构范围内三年一次的强制性道德培训，并回应了IMF总部和海外办事处对临时性道德培训需求的显著增加。

与公众接触



IMF定期会晤各国政治领导人和国家当局，并与私人部门代表、媒体以及学术界、民间社会组织、国会议员、工会和青年领袖等非政府利益相关方定期接触。这种双向沟通使IMF一方面能够解释其做法，另一方面能够向各方学习，以改进其政策建议。

保障评估



迄今已完成的保障评估
在线了解
更多内容

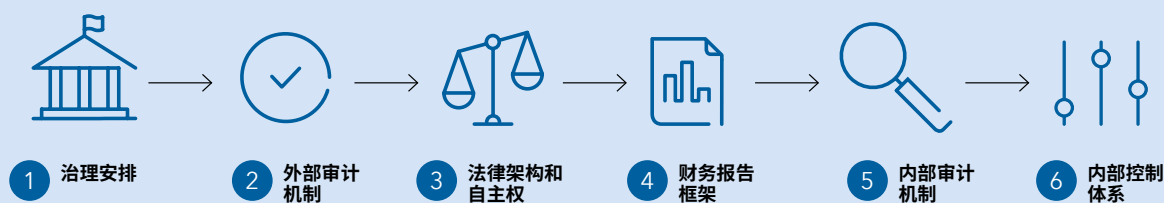
IMF在向成员国提供融资时会开展保障评估，以合理保证成员国的中央银行能够适当管理IMF的资金并就IMF支持的规划提供可靠的货币数据。

截至2026年4月底

已开展414次评估
共涉及
106家中央银行

其中4次评估在2026财年完成，8次评估在2026财年结束时正在进行之中

评估内容包括中央银行在六个领域的业务运作：



从2000年到2026年4月底，共开展了414次评估，涉及106家中央银行；其中4次评估在2026财年完成，8次评估在该财年结束时正在进行之中。

在各国中央银行致力于完善其保障框架并落实评估建议的同时，IMF也对其进展情况实施了监测。这种监测将持续到IMF信贷还清为止。目前，约73家中央银行接受监测。作为对外宣介活动的一部分，IMF还举办了保障措施研讨会。2026财年，举办了三次地区研讨会，

内容涵盖保障框架领域的国际领先做法，包括有关央行业务的专题。

此外，IMF会对一国财政部开展财政保障审查：成员国向IMF提出特别限额融资请求，且资金的很大一部分（至少25%）将用于为国家预算提供资金；而成员国的合并信贷敞口很大，其中至少25%的资金也用于预算融资。截至2026财年末，一项财政保障审查已完成，还有一项正在进行之中。

机构公民意识



赞比亚



可持续性 和慈善活动是IMF机构公民工作的核心。

可持续性

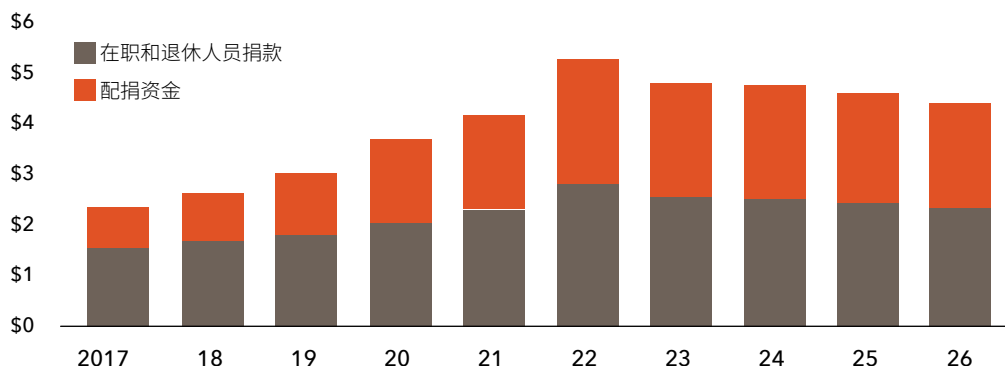
IMF对191个成员国负有有效管理资源的责任。通过将可持续性融入核心运营，IMF在2026年显著降低了能源消耗，减少了废弃物的产生，从而实现了显著的成本节约。主要成果包括：

- **春季会议和年会。**IMF在2026年2月连续第三次获得可持续活动认证（国际标准化组织[ISO]20121）。此外，IMF通过强调品牌和宣传材料的再利用和租用，持续减少了浪费并对活动相关费用进行了管理。
- **节能技术和设备。**IMF在总部大楼全面采用了节能技术和设备，从而降低了能源消耗，同时提高了运作效率并改善了功能。

第三部分：我们是谁

图3.3. 2017-2026财年在职和退休人员捐款和配捐资金

(百万美元)



来源：IMF信息交流部。

注释：数据仅包括在职和退休人员的捐款和机构配捐资金，不包括管理层捐款和赠款等其他出资。

IMF的“携手施捐”计划

“携手施捐”是IMF的慈善计划，得到了在职和退休人员慷慨捐款的支持，同时IMF还在全年内提供50%的机构配捐资金，并在每年为期两个月的秋季捐赠活动中提供100%的配捐资金。该计划还包括赠款、管理层和机构捐款，以及各种志愿活动。

• **志愿服务。**在IMF本财年的“携手施捐”计划中，志愿活动成为一个越来越处于核心地位、受到高度重视的部分；在与当地慈善机构合作的基础上，开展了许多由工作人员主导的倡议。

2026财年，该计划进一步扩大了IMF全机构范围内的志愿活动，共有230名工作人员在16项志愿活动中完成了463小时的志愿服务，为8

项公益事业提供了支持。2024年9月，IMF与美国红十字会合作发起了本机构的首次献血活动（采集了25个单位的血液），足以帮助挽救80多人的生命。在这次献血活动取得成功的基础上，本财年又举办了五次献血活动，260名献血者捐献了170单位的血液，最多可挽救510人的生命。

此外，IMF管理团队和各部门在2026财年期间领导了多项社区倡议，包括为服务不足社区开设金融素养课程、参加马拉松活动以支持华盛顿特区消除无家可归现象、为无家可归者打包分装毯子、处理图书并分发给弱势儿童、开展基于技能的志愿服务，以及为本地食品救济库组织食品募捐活动。地区和地方办事处和中心也在当地开展了志愿活动，进一步加强了社区合作和工作人员参与。



IMF工作人员参与启动IMF的2025年捐赠活动，与非营利组织合作并支持社区倡议。

• **秋季捐赠活动——“携手合作，实现繁荣”。**

今年的“携手合作，实现繁荣”活动聚焦于推动更繁荣未来的愿景，以及为应对教育、就业和健康福祉相关挑战的组织提供支持。捐赠活动筹集了3,166,308.17美元的捐款和配捐资金。工作人员参与率创下65.71%的纪录，达到捐赠活动有史以来的最高水平，体现了IMF工作人员在各部门“捐赠大使”领导下的积极参与。共有2,437名在职人员和322名退休人员捐赠了资金，展示了对该计划的广泛支持。

• **人道主义援助和赈灾。**IMF的“携手施捐”计划组织了四次筹款活动，为人道主义援助和赈灾活动提供支持，共筹集了20万美元。这些工作为巴基斯坦和东南亚受到洪灾影响、加勒比地区受到飓风“梅丽莎”影响以及中东地区因战争而产生的人道主义需求的社区提供了关键支持。这些捐赠资金被转交给各个国际救济组织，为当地受灾儿童和家庭提供了重要的援助和支持。

第三部分：我们是谁

2026财年IMF“携手施捐”活动捐赠情况

5,128,679美元

筹资总额

200,000美元

人道主义援助和赈灾活动

634,950美元

赠款

75,000美元

机构捐款

60,000美元

管理层捐款

1,580个

全球范围内接受支助的组织总数

463小时

志愿服务小时数

170单位

采集的血液单位

510人

通过献血活动拯救的生命

65.71%

工作人员参与率创下纪录

• **赠款、机构和管理层捐款。**长期以来，IMF通过年度捐赠和长期合作伙伴关系，为促进华盛顿都会区经济韧性和独立性的社区倡议提供支持。2026财年，“携手施捐”计划向华盛顿都会区服务于本地社区和其他方面的地方慈善机构提供了45项总计634,950美元的赠款。IMF还向本地合作伙伴提供了超过75,000美元的机构捐款，支持购买献血设备、帮助解决无家可归问题以及为弱势儿童提供书籍等公益事业。

本财年内，IMF管理层在访问布基纳法索、斐济、冈比亚和斯里兰卡期间捐赠了6万美元。此外，IMF向本地和国际非营利组织提供了总计6万美元的机构捐款，支持其服务社区的工作。

IMF工作人员参加在IMF总部举办的美国红十字献血活动。



员工、使命与文化

IMF的人才战略旨在吸引并留住具有最高水平技术专长的工作人员，同时营造一个充实和包容、体现成员国多样性的工作环境。这些目标深植于我们的人才管理实践，重点在于通过完善的招聘和晋升流程、领导问责、继任规划和组织效能，促进人才发展和管理。主要优先事项包括实现更强的地域代表性以及实施残疾无障碍与包容性战略，该战略的目标是营造一个能够让残疾工作人员及其照护者充分发展的环境。这些工作都为我们对于营造促进高绩效、高参与度工作环境的承诺提供了支撑，从而推进了IMF的全球使命。

2025年世界银行集团和IMF年会（华盛顿特区）期间，IMF总裁克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃参加泰国文化活动。



致理事会送文函

2026年8月1日

尊敬的主席先生：

依照《国际货币基金组织协定》第十二条第7款(a)和《国际货币基金组织附则》第10节的规定，我荣幸地向理事会呈交截至2026年4月30日之财年的《执行董事会年报》。执行董事会根据《附则》第20节批准的截至2026年4月30日之财年的IMF行政和资本预算登在《年报》网站上。截至2026年4月30日之财年的普通账户、SDR账户和IMF管理账户的经审计的财务报表和外部审计公司的报告，见附录六和IMF.org/AR2026。由Tamai先生（主席）、Ingram女士和Huppé先生组成的外部审计委员会依据IMF《附则》第20节(c)的规定监督了外部审计程序。

此致敬礼，



总裁兼执行董事会主席

克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃



IMF2026年年报
在线了解
更多内容
IMF.ORG/AR2026

在IMF年报网站上查阅并下载
《2026年年报》以及财务报表
和其他资料。IMF.org/AR2026

本期《年报》由IMF信息交流部出版物处在与IMF各部门协商后编制完成。年报编写团队的工作由Jeremy Harrison、Harriet Tolputt和Jim Beardow监督，并接受了执董会评估委员会（André Roncaglia为主席）的指导。Harry Kruglik担任首席撰稿人，李佩璟担任编辑和项目经理。Denise Bergeron担任本报告的制作主管。Joe Procopio担任创意顾问，José Morales Mendizabal协助数字设计。

本期《年报》中文版由IMF语言服务处中文与日文科工作人员翻译制作。

© 2026年国际货币基金组织。版权所有。

设计：Feisty Brown, feistybrown.com

网页设计：Cantilever, cantilever.co

插图

14 Chad Hagen/joaniebrep.com

20 Dan Funderburgh/debutart.com

图片

封面	Unsplash/Vadim Kaipov
3	IMF图片/Kim Haughton
4-5	IMF图片/Lisa Marie David
6-7	IMF图片/Julien Durand
10-11	istock/Wengen Ling
12-13	IMF图片
17	istock/thitivong
18-19	IMF图片
23	istock/Karl Hendon
24	IMF图片
26	IMF图片/Scott McIntyre
27	unsplash/Martin Widenka
27	IMF图片
27	IMF图片/Kim Haughton
28	IMF图片/Cristina Baussan
29	IMF图片/Elyor Nemat
29	istock/peeterv
30	IMF图片/Wojciech Grzedzinski
30	IMF图片
37	IMF图片/Scott McIntyre
38	IMF图片
39	IMF图片/Kim Haughton
40	IMF图片/Kim Haughton
41	IMF图片/Armend Niman
41	IMF图片
42	IMF图片/Walter Hurtado Lozano
43	IMF图片
43	IMF图片
44	IMF图片/Melissa Lyttle
45	IMF图片/Kim Haughton
46	IMF图片
54	IMF图片
55	IMF图片/Yam G-Jun
56-57	IMF图片
58-59	IMF图片/Kim Haughton
60-61	IMF图片/Kim Haughton
64	IMF图片
67	IMF图片
68	IMF图片/Stephen Voss
71	IMF图片/Kim Haughton
72	IMF图片/Stanslav Filippov
73	IMF图片
74	IMF图片
75	IMF图片/Cory Hancock
76	IMF图片
77	IMF图片/Nicholas Karlin
79	IMF图片
80	IMF图片
82	IMF图片/Kim Haughton
83	IMF图片
85	IMF图片/Nicholas Karlin
86	IMF图片/Melissa Lyttle
87	IMF图片/Ariana Lindquist

缩略语

AI	人工智能
AML/CFT	反洗钱/打击恐怖主义融资
BBA	双边借款协议
CCRT	控灾减灾信托
CD	能力建设
COVID-19	新型冠状病毒引起的疾病
DMF	债务管理基金
DSSI	暂缓偿债倡议
ECF	中期信贷
EFF	中期贷款
EMDE	新兴市场和发展中经济体
FCL	灵活信贷额度
FSAP	金融部门评估规划
FSSF	金融部门稳定基金
FY	财年
G20	二十国集团
GDP	国内生产总值
GNI	国民总收入
GRA	普通资金账户
GRO	份额总检查
HIPC	重债穷国
IDA	国际开发协会
IEO	独立评估办公室
IMF	国际货币基金组织
MNRW	管理自然资源财富
NAB	新借款安排
PFTAC	太平洋金融技术援助中心
PIMA	公共投资管理评估
PLL	预防性和流动性额度
PRGT	减贫与增长信托
PRS	减贫战略
RCF	快速信贷
RFI	快速融资工具
RSF	韧性与可持续性贷款
RST	韧性与可持续性信托
SBA	备用安排
SCF	备用信贷
SDR	特别提款权
SLL	短期流动性额度
UCT	高信贷档
UN	联合国
WBG	世界银行集团

“在成员国努力应对当前各种因素的交错影响之际，IMF将与它们并肩作战，根据每个成员国的需求提供差异化的支持。”

IMF总裁

克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃



PUBLICATIONS



CHINESE