



移民：全球问题，需要全球解决方案



基金组织总裁 克里斯蒂娜·拉加德

2015年11月11日

二十国集团领导人本周在土耳其开会之际，脑子里将浮现令人心碎的画面：流离失所的人们正逃离深陷武装冲突、经济困境的国家。过去几年里，难民已经激增到几十年来不曾达到的水平。难民数量近期还可能进一步增加。

当务之急是帮助这些负担最重、处境悲惨的难民，让他们能够更好地获得住所、医疗服务和高质量教育。

冲突地区附近的许多国家接收了大部分难民，已经最大限度地发挥了吸收难民的能力。为了进一步向难民提供公共服务，这些国家需要更多金融资源。国际社会必须发挥作用。例如，在基金组织的支持下，约旦已经能够调整财政目标以满足这一需求。

那些为接收难民付出最多的国家应得到赞赏。一些国家一直以来甘愿接收大量难民并尽最大努力为他们提供食品和住所。其他国家，特别是一些发达国家，应考虑如何扩大接收更多难民的空间。

但最终有一点很清楚：没有一个国家能独立处理难民问题。我们需要全球合作。

人口迁移的经济影响

当然，跨境移民有几种形式，包括**被迫**背井离乡的难民以及为寻找机会**自愿**离开经济移民。移民总数近年来大幅增加，目前占全球人口的3%以上。

无论动机如何，迁离家乡的决定都是困难且有风险的。不过，一旦人们渡过迁移之旅、重新安顿并找到稳定的生活，人口迁移在适当政策支持下总体上会带来有利的经济影响：对于移民、移民接收国和移民来源国都是如此（正如即将发表的工作人员分析所显示的）。

移民能够扩大一国的劳动力、鼓励投资并促进增长。例如，基金组织的初步计算显示，在欧盟，移民对经济增长带来了一定的积极影响。

更重要的是，人口迁移还有助于解决一些发达经济体人口老龄化带来的挑战。我们的研究显示，中期内，移民能缓解养老金和医疗支出压力；近期内，净预算影响往往相对较小。

人才外流与汇款

移民流出的国家又如何呢？显然，这些国家往往失去最年轻、最聪颖的人，从而对经济增长产生重要影响。例如，加勒比国家就是这种情况，1965-2000年，超过50%的高技能劳动力从这些国家流失。

汇款有助于在一定程度上抵消这种效应。的确，汇款可能是非常重要的收入来源，而事实证明，收入的增加能带来教育和医疗支出的扩大。2014年，流向发展中国家的汇款达到4360亿美元，相当于净外国直接投资总额的一半以上，官方发展援助的三倍多。

此外，如果能进一步降低汇款的交易成本，就会产生更大的好处。根据估计，如果将汇款成本降到汇款额的1%，每年将节省300亿美元，比对撒哈拉以南非洲的全部双边援助预算还多！我们应大力支持二十国集团降低汇款交易成本的承诺。

更好融入移民的政策

关键的挑战是促进新来者（无论是经济移民还是难民）的平稳融合。毫无疑问，一开始会有艰难困苦，包括后勤、财政或政治方面，但需要将这些困难与中长期的好处相权衡。说起来容易做起来难——但这是能够做到的。

设计完善的融合政策包括哪些方面？

- 第一，**提高劳动力市场吸收移民的能力**——让移民立即有能力寻找工作，并提供更好的工作匹配服务。
- 第二，**扩大获得教育和培训的渠道**——提供可负担的教育、语言和工作培训。
- 第三，**改善对技能的认可**——采取简易、可负担和透明的程序，对国外获得的资格进行认可。
- 最后，**支持移民创业**——降低创业壁垒，通过法律建议、咨询和培训提供支持。

例如，在瑞典，针对难民的一项入门计划提供长达24个月的就业准备和语言培训，并且还提供资金支持。该计划已开始帮助最近一批涌入的难民找到工作——尽管要想取得充分成功，必然需要时间。

全球呼吁

人口力量、全球化和环境退化意味着，未来几十年，跨境移民压力很可能增大。面对跨境挑战，我们需要跨境解决方案。

因此，全球政策努力必须侧重于加强受影响国家之间的合作与对话。这包括促进公平的负担分摊，促进汇款流动，保护劳动权利，以及为移民创造安全和有保障的工作环境。

基金组织也将发挥自己的作用，包括提供资金和开展能力建设。此外，今后几个月，我们在针对有大量人口流动的非洲、欧洲和中东国家提供政策建议时，将纳入对这一问题的分析。

人口迁移是全球问题。我们必须一道努力加以应对。