



每位女性都重要：G7 国家的性别平等预算编制



作者：[克里斯蒂娜·拉加德](#)

2017 年 5 月 13 日

本周末，G7 国家的财长和央行行长在意大利巴里开会，讨论全球经济问题，包括维护经济稳定的措施和促进性别平等这些重要的议题。

当然，长期以来，女性的经济赋权一直是一个国际重要事项。G6（当时的名称）成立于 1975 年，该年被联合国命名为“国际女性年”，以帮助全世界更多的女性实现其全部潜能。就在这一年，登山运动员 Junko Tabei 成为第一个登顶珠穆朗玛峰的女性，从而不容置疑地证明了这一潜能。然而，由于世界正全力应对首次石油冲击的后果和固定汇率体系的终结，全球经济稳定和女性赋权鲜有受到同样的重视。



Junko Tabei 是第一个登顶珠穆朗玛峰和“七大最高峰”（即七大洲的最高峰）的女性（图片：John van Hasselt/Corbis/Getty Images）

时移世易。今天，在讨论全球经济时，女性的经济赋权问题几乎总是议事日程的一部分。

女性的经济赋权至关重要

首先，这是因为女性就非常重要。其次，提高女性的经济活动参与度能给全社会（包括男人、女人和儿童）带来巨大好处——它能够提高 GDP 增长率，有助于经济实现多元化，而且能够解决收入不平等问题。

在国际货币基金组织，我们正在将性别相关问题纳入我们向成员国提供的政策建议中。到目前为止，我们已经就此问题与 22 个国家完成了磋商，今后还会有更多。我们的近期规划——包括与埃及、约旦和尼日尔的规划——还包括帮助提高女性经济地位的具体措施。

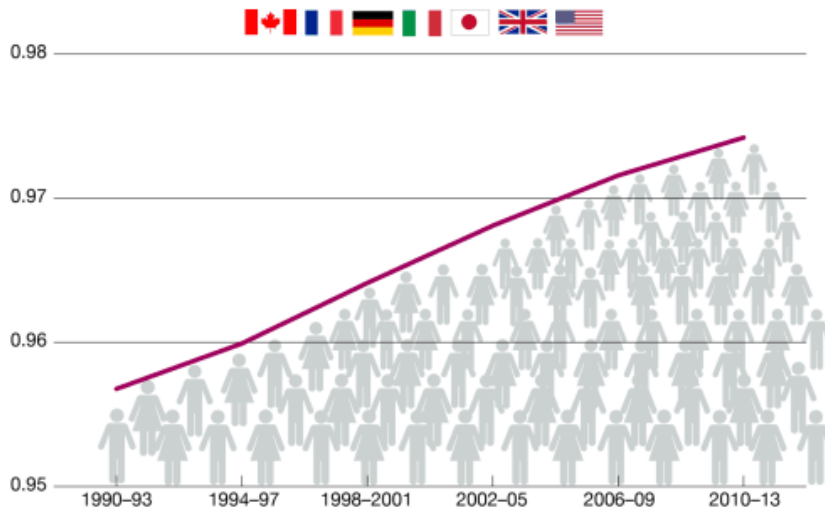
为促进由意大利总统主持的 G7 关于性别平等的讨论，基金组织将撰写的一篇文章——《G7 国家的性别平等预算编制》作为对本周末会议的贡献。

本文得出的一个结论是，尽管大部分 G7 国家在促进性别平等方面取得了一些进展（见下图），但仍然任重而道远。例如，在发达工业国家，女性劳动力市场参与率比男性低 17 个百分点左右。女性和男性之间的工资差距达 14% 左右。男性管理人员所占比例几乎是女性的两倍，而大约 70% 的无报酬工作是由女性承担。

公平竞争

自 20 世纪 90 年代以来，G7 国家在性别平等方面进展平稳。

(GDI)



来源：Stotsky、Janet 等人（2016 年）“性别平等趋势和女性的进步”，基金组织工作文章 16/21，基金组织：华盛顿特区；以及基金组织工作人员的计算。

注：联合国性别发展指数（GDI）使用教育、健康和收入指数的加权汇总；指数越高，性别平等的程度越高。



国际货币基金组织

预算应该促进性别平等

我想向G7国家说的是，要取得更大进展，可以更积极地利用国家预算这一工具来支持性别平等。例如，在发达经济体，税收政策能在解决妨碍家庭第二收入者工作积极性方面起到重要作用。开支政策也能起到作用，例如提供儿童保育设施等。一个实例是加拿大儿童福利计划，该计划通过一种免税的福利待遇来帮助有保育支出的家庭。该实例和其他实例均列在下表中。

促进性别平等的税收和支出

G7国家正在实施广泛的政策来改善性别平等现象。



G7国家实施的与性别平等有关的主要财政政策

政策措施	国别实践
1. 税收政策	
个人所得税	加拿大、意大利、日本和英国
对单身或上班族父母的税收减免	大多数或所有G7国家
定向工作税收抵免或优惠	法国、日本
2. 支出政策	
考虑性别影响的公共就业	所有G7国家
管理职位中预留配额	法国、德国
公共部门同工同酬	加拿大、法国、德国、意大利
工作-生活平衡	加拿大、法国、意大利、日本
对低收入女性的支持	法国、德国、意大利、日本
教育、STEM、消除性别偏见	所有G7国家
预防保健和年龄有关的问题	所有G7国家
儿童保健支持	加拿大、日本、英国、意大利、德国
带薪育婴假	加拿大、法国、德国、意大利、日本
与性别相关的社保改革	加拿大、法国、意大利、英国
与儿童数量挂钩的养老金	德国
反家暴计划	所有G7国家
注重性别平等的对外援助和合作	加拿大、法国、日本

来源：各国的北京报告；OECD，2016年；《OECD国家的性别平等预算编制》，OECD，巴黎；以及作者对近期发展的观察结果。

编制预算时考虑性别影响是指要对财政政策和预算决定进行分析，以了解其对性别平等的（有意和无意的）影响。在预算周期的所有阶段都可以应用这一方法。

虽然G7国家已有效地利用了各种财政和非财政政策来减少性别不平等，但是，它们在制定对主流性别政策必不可少的广泛预算制度方面所取得的进展普遍较小。

例如，只有加拿大、法国和日本公布了性别预算报告。而且，虽然大多数G7国家都对新的政策建议进行了性别影响评估，但方式方法却差别很大。

仍有更多的工作要做

在加强预算制度对性别平等问题的考量方面，G7国家还需要做些什么？

- **性别预算编制需要成为主流。**这包括将性别问题纳入部长们就预算重点领域进行的年度对话以及其他日常预算讨论中。
- **应该以透明的方式对预算执行的影响进行监督。**立法机关和民间机构的参与以及适当的审计，是确保责任落实的关键。
- **长远的性别平等策略应该涉及预算过程的方方面面。**例如，应该更多地利用预算书和预算说明，为性别平等相关的开支设定优先次序，确保充足的中期融资并评估政策的性别影响。

在基金组织，我们将继续就这些问题开展工作，并将其作为我们促进包容性增长的更广泛努力的一部分。这包括向超过 120 个国家提供技术援助等工作，这里可举几个代表性的例子，如近期就柬埔寨金融信息体系、乌克兰中期预算框架和奥地利财政透明度评估开展的工作。而且，在我们的全部活动中，我们仍将致力于帮助女性最大限度地发挥其经济潜能。

正像 Junko Tabei 成为第一个登顶“七大最高峰”（七大洲的最高峰）的女性一样，今天，许多女性也正在工作和更广泛的经济领域勇攀高峰。但是，前路依然漫漫。

因此，我呼吁 G7 的政策制订者们加强性别平等预算编制，为女性的经济赋权做出贡献，并同时促进全球经济稳定。

* * * * *

克里斯蒂娜·拉加德是国际货币基金组织总裁。在第一个任期后，她于 2016 年 7 月被再次任命，开启第二个任期。她是法国人，从 2007 年 6 月到 2011 年 7 月担任法国财政部长职务。在此之前的两年，她曾任法国外贸部部长。作为一名反托拉斯法和劳工法的律师，拉加德女士有着丰富的职业生涯，名声斐然。她曾是贝克和麦坚时国际律师事务所的合伙人，1999 年 10 月，该律师事务所的合伙人推选她担任事务所的主席。在 2005 年 6 月被任命担任第一个部长职务之前，她一直担任该事务所的最高职务。拉加德女士曾获得法国艾克斯政治学院（IEP）和巴黎第十大学法学院的学位。在 1981 年加入贝克和麦坚时国际律师事务所之前，她也曾执教于巴黎第十大学法学院。请[按此](#)阅读更全的简历。