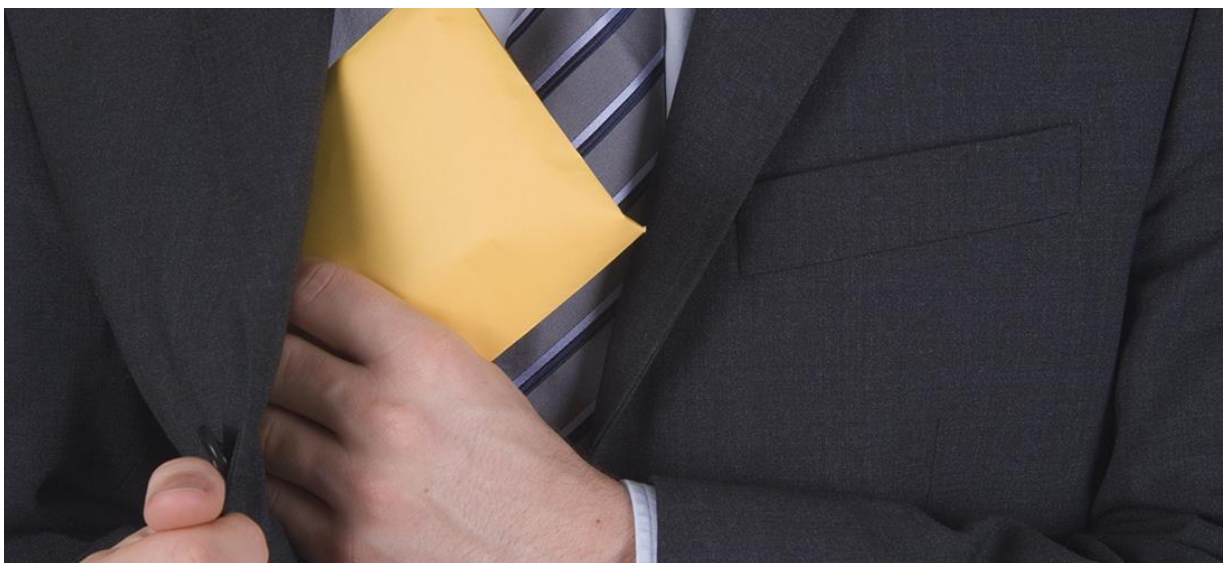


直击要害：基金组织如何反腐

作者：[Alistair Thomson](#)

2017年5月18日



腐败以多种方式耗尽公共资源，拖累经济增长（图片：[dareknie/iStock, Getty Images](#)）

腐败，即滥用公权谋取私利的行为，可谓是头多面怪兽。许多国家都普遍存在腐败，但只有少数腐败案例引起关注，被起诉的腐败案件则更是少之又少。然而，经年累月，腐败造成的负担是巨大的。据估计，每年仅贿赂金额就达到 **1万亿美元**，更广泛的各种腐败金额更为惊人。尽管涉及腐败的具体数字**尚无定论**，但腐败问题的严重性不容置疑。

腐败带来的影响令弱势群体不堪重负。腐败以多种方式耗尽公共资源，拖累经济增长。**基金组织经济学家**和其他人研究了腐败与较高的婴儿死亡率及较低的教育和医疗服务支出之间的联系。所有这些均对穷人打击最为严重。因此，腐败会加剧不平等。若产生多米诺骨牌式的效应，腐败和不平等相互作用，会助长民粹主义政治。反腐败组织“透明国际”最近**得出上述结论**。

基金组织法律顾问 **Sean Hagan** 在基金组织春季会议期间向环球议会网络**表示**，“当出现系统性腐败时，它会削弱各国政府调动投资的能力”。腐败会破坏金融机构和体系、抑制外国投资，并扭曲国际资本流动。正是有鉴于这些方面危及经济增长和金融稳定，基金组织与成员国合作，加强公共机构和法律框架，去年关于腐败成本和反腐对策的一份**工作人员讨论说明**对此作了概述。

基金组织在几个关键方面[打击腐败](#)：

- 在至关重要的领域，基金组织法律和金融专家会在每年的第四条“健康检查”和贷款规划中提供专门的反腐建议。针对面临特殊挑战的国家的规划为政府官员提供技术援助和培训，重点是防止对腐败收益进行洗钱。这项反洗钱工作在每一项[金融部门评估](#)中都有涉及，占全球经济总量约 85%的二十国集团国家承诺每五年开展一次该评估。
- 基金组织的财政和金融专家帮助各国改善公共财政管理、加强税收征管和提高公共支出的透明度，使议会和公民能够向政府问责。我们制定了一系列的评估工具，例如[财政透明度评估](#)（FTE）、[税收征管诊断评估工具](#)（TADAT）、[公共投资管理评估](#)（PIMA），并与世界银行和其他合作伙伴一道，制定了[公共支出和财务责任](#)（PEFA）框架和[债务管理绩效评估](#)（DeMPA）。
- 基金组织协助制定一系列国际倡议，例如[采掘业透明度倡议](#)和 [20 国集团反腐败工作组](#)，使我们的专业知识、国别经验和全球影响力发挥了作用。
- 基金组织的统计专家帮助成员国提高国民经济统计和数据传播的质量，包括通过制定[全球标准](#)，从而帮助改善了治理，提高了透明度。
- 基金组织专家帮助各国中央银行改善治理安排、内部控制和透明度。例如，阿尔巴尼亚和[孟加拉国](#)已经采取了更有效的控制措施，防止中央银行被盗案件再次发生。基金组织在发放贷款前，我们的金融专家会进行“[保障评估](#)”，确保获得贷款的中央银行能安全和负责地管理资金。

这些工作正在结出硕果。例如，在基金组织支持下，[肯尼亚](#)、印度尼西亚和乌克兰[改进了](#)其反腐败立法框架和执法职能。针对马里 2014 年在预算外购置新的总统专机，基金组织推迟拨付贷款，由此引发了一项审计，其他有问题的合约被取消，预算和采购程序被收紧。2016 年，基金组织暂停向[莫桑比克](#)发放贷款，原因是该国未能披露超过 10 亿美元的外债，贷款拨付将在该国改善审计和透明度后恢复。在全球层面，为了解决公司和信托被用来隐藏资产和账户实际拥有者的问题，我们将[金融行动工作组](#)制定的标准纳入日常反洗钱工作，从而能够更容易确定和追查腐败收益。

尽管取得了这些进展，在基金组织今年四月的春季会议上，[成员国的响亮口号](#)是：“继续推进反腐工作！”最近韩国和巴西的情况突出表明，腐败可以深入至政府高层，而在技术创新日新月异的时代，实施腐败和隐瞒腐败及其所得的手段也在不断变化。

腐败带来巨大负担，伊斯兰国和基地组织等获得非法资助的国际恐怖主义组织造成全球威胁，这些都证明了反腐败工作的紧迫性。美国财政部长 Stephen Mnuchin [表示](#)，“基金组织在反腐败斗争中发挥领导作用至关重要。”

腐败并非静止不动，我们也不是。根据去年成员国提出的[请求](#)，基金组织目前正在审议处理腐败和其他治理问题的方式。我们正在探索如何与其他组织更紧密地合作，例如，借鉴“透明国际”组织的国别专家经验，增强基金组织的财政透明度评估。

如果任其发展，腐败就会像神话中的多头蛇，在原来只有一个头的地方钻出两个腐败之头。我们决心与基金组织成员国和其他伙伴合作，继续推进反腐工作：鉴于腐败对全球增长、国家经济及其公民造成的负担，反腐工作已经成为当务之急。

* * * * *



Alistair Thomson 是基金组织信息交流部媒体关系处副处长。2009 年加入基金组织之前，他在担任路透社驻外记者的十多年时间里，对国际发展产生了浓厚的兴趣。在那段时间，他被派驻比利时、科特迪瓦、南非和塞纳加尔，报道了从经贸到体育、政治和冲突等各个方面的新闻。Thomson 先生来自英国，从德蒙福特大学获得国际关系硕士学位。