

## 没有时间停止不前：加强全球增长，促进普惠经济

作者：[克里斯蒂娜·拉加德](#)

2017年7月5日



德国汉堡港：二十国集团领导人开会议讨论加强全球经济复苏的政策。（图片：[Markus Lange/robertharding/Newscom](#)）

近六十年前，一个称作“披头士”的名不见经传的乐队来到汉堡，剪了头发，录了第一首歌，找到了自己的风格。

以“披头士四人”为启示，本周出席二十国集团峰会的世界领导人可以充分利用他们的汉堡之行，带着一份增强全球增长的稳健计划离开德国。

### 经济如期复苏

本次峰会在乐观的氛围下召开。之所以有这种乐观情绪，是因为全球复苏目前已经持续一年，与增长不稳和预期下调阴影时常笼罩下的前几次二十国集团会议相比，出现了可喜的变化。

但是，应当持有**谨慎乐观态度**，因为仍需采取政策加强复苏和提高经济的普惠性。

当前增长势头的背后是什么？

全球制造业和投资活动的近期回升显示，[我们 4 月预测](#)的复苏仍在如期取得进展。我们新的预测将在 7 月底公布，但我们预计全球经济今年和明年将增长 3.5% 左右。

然而，正如我们最近一份[二十国集团监督说明](#)指出的，经济增长的地区构成发生了变化。

美国的复苏已经持续九年，周期性失业几乎消失，但 2017 年初的一段疲软期以及政策不确定性使我们下调了美国增长预测。

在货币刺激和国内需求的支持下，欧元区的表现好于预期。中国增长强劲，俄罗斯和巴西形势趋稳，这支撑了新兴市场经济体的经济表现。

所以，经济增长保持着势头，但我们不能掉以轻心——旧有风险和新风险都对我们实现造福全体的更快增长的目标造成威胁。

## 天边的阴云

风险不仅限于一个地区或一类经济体，在有些情况下，反映了复苏驱动力量的不利一面。

金融脆弱性是迫切需要关注的问题。继较长一段时间的有利金融条件后（包括低利率和更宽松的信贷获得渠道），许多新兴经济体的企业杠杆率过高。欧洲的银行资产负债表在危机后仍需修复。在中国，经济扩张的速度快于预测，如果经济增长继续由信贷快速扩张和扩大支出推动，可能会导致今后出现公共和私人债务不可持续的情况。

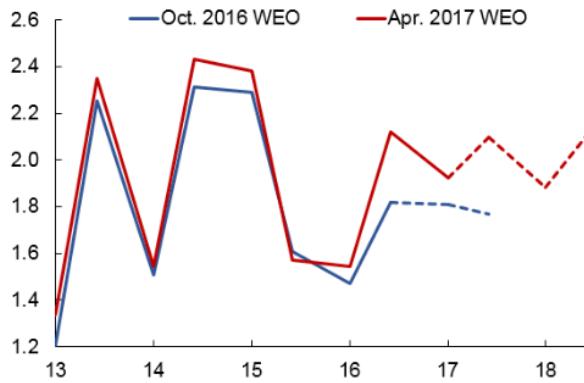
如果不加以解决，这一系列问题可能导致出现突然的金融压力，而各经济体同时还在继续艰难地应对一些长期问题。

想一想严重的经济不平等、生产率增长低迷、人口老龄化以及性别差距。正如我们的[研究](#)显示的，这些挑战抑制了潜在增长，使得提高收入和生活水平的任务变得更加艰难。

二十国集团该如何应对？

## 发达经济体增长速度加快 复苏保持势头，但风险依然存在。

（二十国集团发达经济体的实际半年度GDP增长率，折年百分比变化）



来源：IMF《世界经济展望》。

注：虚线是预测值。



## 行动的号角

首先应维持当前的经济增长势头。货币和财政政策可以用于在必要和可行时支持需求。

例如，在日本，尽管产出仍低于潜在水平，但财政和货币支持加上有利的全球经济形势促成了近几个季度特别强劲的增长。

但这些措施的效果仅限于此。各国需要寻找途径防范风险、加速增长并利用好国际合作。没有哪个国家是一个孤岛，二十国集团任何一个成员国采取的政策若能得到其他成员国的协调配合，将会产生更大的效果并持续更长时间。我们的重点任务应包括：

- **重振生产率增长。**在许多经济体，增加教育和培训资源，采取更多奖励政策鼓励研发活动，将促进投资和释放创业能量。这将为经济体快速持续增长提供亟需的支持。
- **保障金融部门。**可以利用当前的增长期，通过积累资本和增强资产负债表，来解决企业和银行脆弱性问题。持续增长还意味着，现在是改善（而非放松）危机后实施的监管制度的时候了。
- **解决过度经常账户失衡。**顺差国和逆差国现在都应正视这一问题，避免今后更剧烈的调整。我们还应利用本次峰会加强全球贸易体系，重申我们有效实施各项规则的承诺，以促进竞争，同时创造一个公平的环境。

最重要的是，我们需要以促进普惠经济为重心。

为此，需要实施结构性改革以提高收入，并向那些受技术变革和全球经济一体化不利影响的人们提供支持。

另外，也需进一步赋权于女性，消除性别差距。

在二十国集团的发达经济体，男性与女性在领取薪酬的劳动力中所占比例相差 15 个百分点左右。

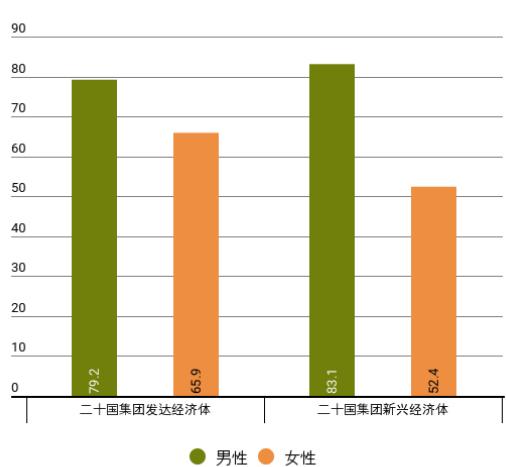
在二十国集团的新兴经济体，这一差距更为明显。

如果二十国集团国家在 2025 年之前能实现女性劳动力参与率提高 25% 的目标，估计全球经济将增加一亿个新就业机会。

如果我们联合行动起来，将能实现许多目标，消除性别差距带来的显著好处只是其中一个例子。

### 持续的差距

在二十国集团的发达经济体和新兴经济体，领取薪酬劳动力中的男性仍多于女性。  
(劳动力参与率，2014年，百分比)



来源：世界银行《世界发展指标》和国际货币基金组织工作人员的计算。



另一个例子是二十国集团主席国德国发起的旨在促进私人投资的[非洲契约](#)，它可以作为非洲加快增长和实现经济多元化的蓝图。

我还要强调，为了应对全球人道主义危机（包括疾病流行、自然灾害或饥荒），需要开展协调工作。二十国集团已经迈出了重要一步，承诺向索马里、南苏丹、也门和尼日利亚东北部提供10亿多美元的援助。今后几个月，我们必须采取更多措施解决导致这些灾难事件的根源问题。

总之，这些挑战突出表明了一点：全球复苏仍在如期取得进展，但为了维持和扩大这一势头，需要采取切实的政策行动，并加强国际合作。

来自利物浦的“披头士”乐队改变了全世界。我希望，就像他们一样，二十国集团能在汉堡找到最佳状态，并应利用这一时机，联合行动起来，不仅是为了实现更快的经济增长，也是为了确保经济增长能造福所有人。

\* \* \* \* \*



**克里斯蒂娜·拉加德**是国际货币基金组织总裁。在完成第一个五年任期之后，拉加德女士于2016年7月连任总裁一职，开始她的第二个任期。她是法国人，2007年6月至2011年7月担任法国财政部长，之前也曾担任两年的法国外贸部部长。

作为一名反托拉斯法和劳工法的律师，拉加德女士有着丰富职业生涯，名声斐然。她曾是贝克和麦坚时国际律师事务所的合伙人，1999年10月，该律师事务所的合伙人推选她担任事务所的主席。在2005年6月被任命担任她的第一个法国部长职务之前，她一直担任该事务所的最高职务。拉加德女士拥有法国艾克斯政治学院和巴黎第十大学法学院的学位。在1981年加入贝克和麦坚时国际律师事务所之前，她也曾执教于巴黎第十大学法学院。拉加德女士的完整简历，请见[此处](#)。