

众志成城：全球经济中的危机防范安全网

作者：基金组织博客

2017年12月19日



在安全网上行走：各国在经济和金融萧条时期需要保险（图片：Vivek Prakash/Newscom）。

你如果运气好的话，在遇到困难的时候，会有一群人愿意伸出援手，帮你度过危机。国家也是一样——建立一个在经济和金融萧条时期向各国提供帮助的安全网，就能够对人们的生活产生影响。

防范危机

全球金融安全网应当在三个方面向各国提供帮助：提供保险以帮助防范危机；在危机发生时向各国提供融资；激励各国采取适当的政策。

对安全网的简单分解如下。它主要包含四个层面：

- 各国自己的储备；
- 两国双边互换安排；
- 地区融资安排；以及
- 国际货币基金组织。

过去二十年间，上述所有层面都有所扩大。

安全网的扩张

过去几十年，全球经济结构发生了巨大的变化。例如，中国、印度和巴西等新兴市场经济体已占全球 GDP 的 60%。

各国经济之间的联系比以往任何时候都更加紧密，因而更容易受到全球经济机遇和灾难跌宕起伏的影响，所以在经济浪潮转向时，各国都需要安全网。

基金组织一直在学习如何向各国提供帮助，并不断进行微调和升级工作，而[全球金融安全网](#)就是基金组织和其他许多组织帮助各国维护[全球经济稳定](#)的方法之一。

自 2000 年以来，全球储备已经从大约 2 万亿美元增加至 11 万亿美元。基金组织的[份额资金](#)也翻了一番，达到约 6700 亿美元，且自危机发生以来，各成员国已经提供了大量的额外借入资金，供基金组织在需要时使用。

除了上述层面，一些国家还达成了双边互换安排和地区融资安排，它们的相对作用在过去十年间大幅提升。

全球金融安全网扩大

各国可利用资源的数额和类型近年来已经增加。

(十亿美元)



来源：英格兰银行；各中央银行网站；地区融资安排年报和基金组织工作人员的估计。

注：1/ 估计结果是基于已知的过去使用额，或在未提用情况下，基于网络中其余中央银行成员过去平均最高提用额。双向安排只计算一次。

2/ 包括有明确限额的所有安排，不包括清迈倡议多边化安排（这些安排计入地区融资安排）。双向安排只计算一次。

3/ 基于明确的贷款能力/限额（具备数据的情况下）。承诺资金或估计的贷款能力是基于国家贷款限额和实缴资本。

4/ 在扣除审慎性余额之后。

5/ 对于资金交易计划中的国家，是在扣除审慎性余额之后。



国际货币基金组织

两国双边互换安排主要由两个独立的网络组成：

- 一些主要储备货币发行国的中央银行之间的无限永久货币互换；以及
- 中国与其他国家之间总额达到约 5000 亿美元的广泛货币互换网络，旨在为贸易和投资提供支持。

全球金融危机期间，一些国家还向其他发达经济体和新兴市场经济体提供了临时互换额度，但后来这些额度都到期了。

地区融资安排的扩张同样引人注目。各国已经达成了新的安排，并且增加了现有安排的资金。特别是欧元区各国设立了贷款能力达 5000 亿欧元的永久性欧洲稳定机制，用于帮助解决危机。

在亚洲，各国将清迈倡议转变为一项多边倡议，并将可用资金数额增加了一倍，达到2400亿美元。

此外，巴西、俄罗斯、印度和中国达成了一项总额为1000亿美元的多边应急储备安排。

弥合差距

尽管实施了上述种种扩张，但差距依然存在。2016年，基金组织分析了现有全球金融安全网的健康状况和覆盖面，并作出[诊断](#)，识别出不足之处。

- 覆盖不均衡，许多国家（包括重要的新兴市场）不能获得充足的资金。对于需要利用新近扩大、但尚未利用的层面的国家来说，融资可能也不确定。
- 大多数层面缺乏充足的借款条件，这可能会削弱促使各国采取强有力政策的激励措施。
- 安全网的一些层面还可能给借款国或整个国际社会带来高昂的金融或政治成本，尤其是在通过储备提供过度自我保险的情况下。

基金组织总在寻找能更好地为其189个成员国提供服务的方法，而其努力加强全球金融安全网的工作也不例外。考虑到这一点，我们一直在努力改进我们的贷款工具，包括制定了一项[新的短期流动性互换的提议](#)，如果获得充分支持，该提议可以作为未来此类贷款机制的蓝图。

基金组织还[更新了其灵活信贷额度的规则手册](#)，以及[预防性和流动性额度](#)，使各国获得资格的过程更加可预测且更加透明。

我们还推出了一项新的[政策协调工具](#)，目的是帮助各国启动来自安全网不同层面、特别是地区融资安排的融资，同时表明它们改革的决心。第一项政策协调工具针对的是[塞舌尔](#)，于12月13日获得了批准。

基金组织发布了一份关于改善与地区融资安排之间的协作的[文件](#)，该文件制定了参与协作的各项原则和框架。我们还参与了清迈倡议多边化的试运行，确定了种种可能的改进之处，以帮助顺利开展联合贷款。

全球经济继续快速发展：几年前甚至都不存在“区块链”和“venmo”这两个词。变化和创新的速​​度意味着我们需要保持敏捷的思维，并建立一个更好的安全网，确保其中各股绳索始终紧密相连、相互协调，并重点关注各国的需要。