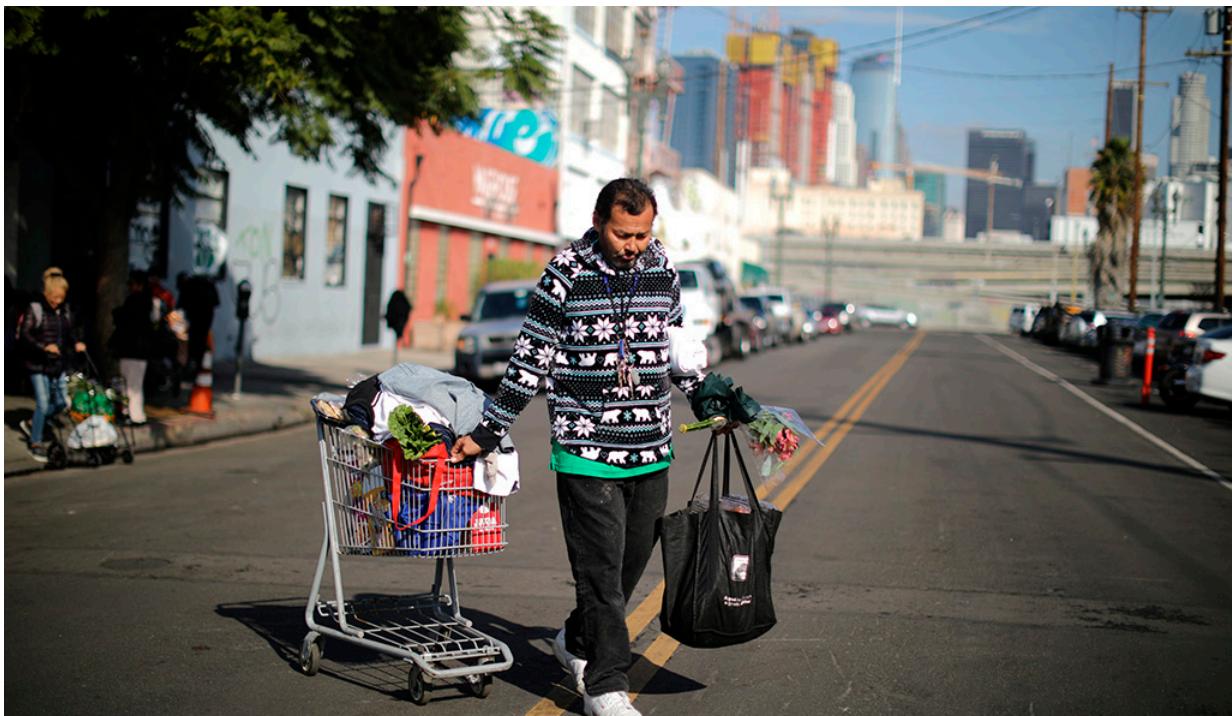




关于不平等问题需了解的五件事

作者: [IMFBlog](#)

2018年1月23日



一位男子从加利福尼亚州洛杉矶的食物捐赠站领取了食物：各国内部不平等现象日益加剧，像美国这样的发达经济体也不例外（图片：LUCY NICHOLSON-REUTERS-Newscom）。

解决不平等问题不仅是道义上的要求，它对于维持增长也至关重要。

全球收入不平等程度近年来有所下降，基尼系数（一个衡量收入分配差异程度的统计指标，零表示完全平等）从 [1988年的68下降到2013年的62](#)。这反映了许多新兴和发展中经济体相对强劲的增长，特别是中国和印度。然而，在许多国家，包括许多发达经济体，不平等现象已然加剧。

国际货币基金组织研究了自 20 世纪 80 年代后期以来不平等对经济产生的影响，当时人们日益认识到，一些旨在推动增长的政策对贫困和不平等产生了负面影响。在接下来的几年里，基金组织继续展开关于不平等与增长以及不平等与[财政政策](#)之间关系的[分析](#)。作为帮助实现联合国制定的 2030 年[可持续发展目标](#)，并帮助各国实现强劲、可持续和包容性经济增长承诺的一部分，2015 年，基金组织承诺进一步开展对不平等问题的分析工作，并将此工作成果用于制定政策建议。

此后，基金组织在全球 27 个国家开展了两轮有关不平等问题的试点研究。目前正针对 16 个国家进行第三轮研究。

以下是基金组织帮助各国评估和调整政策采用的五种方法：

1. **调整财政政策。**作为政府实现国内收入再分配的主要机制，[财政政策](#)是解决不平等问题的关键。近来对[哥斯达黎加](#)、[危地马拉](#)、洪都拉斯和[多哥](#)开展的工作重点就是相关主题。[2017年财政监测](#)重点关注政府如何利用税收和转移支付政策以及教育和医疗政策来解决不平等问题。
2. **保护社会支出并提高其有效性。**将资源从一些无效的支出计划（例如化石燃料补贴）转移到有效的社会支出计划（例如现金转移支付）可以加强社会援助，并有助于抵消必要经济改革可能带来的负面影响。在巴西，基金组织有关[地区不平等](#)的研究介绍了再分配政策（即家庭津贴计划）在减少不平等方面所起的积极作用。在[巴基斯坦](#)，基金组织的政策建议包括增加安全网方面的支出，并将一些规模较小、效率较低的安全网计划与运行良好的Benazir收入支持项目进行整合。基金组织也一直与各国合作，开展保护社会支出（[特别是在医疗和教育方面的支出](#)）的工作，自2010年以来，[最低社会支出水平](#)被纳入几乎所有的低收入国家的计划之中。
3. **平衡劳动力市场政策。**基金组织工作人员的研究揭示了[哥伦比亚](#)正式和非正式劳动者、[以色列](#)的民族和宗教社区、巴西和斯洛伐克地区以及美国工人之间的差异如何导致收入不平等。在[波兰](#)，基金组织工作人员呼吁采取支持欠发达东部地区结构转型的政策，以减少地区差距并促进包容性增长。2015年的进一步[研究](#)侧重于发达经济体劳动力市场机构与收入分配之间的关系。
4. **管理大宗商品繁荣和萧条周期。**经历上一轮大宗商品价格上涨并导致公共支出增加之后，大宗商品价格下跌可能导致[玻利维亚](#)在减少不平等和贫困状况方面取得的进展发生逆转。基金组织工作人员开发了一个[模型](#)，帮助当局分析减少不平等和贫困背后的驱动力量，确定哪些政策最有助于保持这些收益，同时又可以进行必要的财政整顿。
5. **促进普惠金融。**[埃塞俄比亚](#)和[缅甸](#)农村地区可以获得的金融服务有限，这加剧了金融部门改革之后的不平等问题。基金组织最近的一项[研究](#)考察了各国应采取哪

些配套政策，以抵消有利于增长的改革对低收入发展中国家不平等带来的任何不利后果。

除了与政府讨论这些问题外，基金组织的许多工作人员还与民间社会组织和工会等其他合作伙伴交换意见。例如，近期在巴西、韩国和科索沃等国开展的不平等试点项目包括与各国隶属[国际工会联盟](#)的工会进行讨论。基金组织还计划进一步参与其他选定的不平等试点项目，以及一些有关性别和气候的试点项目。

了解更多的内容，请参阅[基金组织关于收入不平等的工作](#)。