

## 关于国际货币基金组织与气候变化，你需要知道的五件事



北极，一只北极熊站在不断缩小的冰面上：气候变化意味着全球正在变暖（Sven Erik Arndt/Universal Images Group/Newscom）。

作者：Ian Parry

2018年6月8日

世界正在变暖，由此导致海平面上升，引发了飓风、干旱和洪水等极端天气，也带来了冰原不可逆消融等其他全球性气候风险。

作为对2015年《巴黎气候变化协定》承诺的一部分，各国正在推动其各自战略，而[国际货币基金组织](#)则通过五个途径[对它们提供支持](#)。

- 1. 减少碳排放。**碳税（或是对煤炭、石油制品和天然气中碳含量的类似收费）可能是降低二氧化碳排放量（温室气体的主要来源）的最有效手段。这些税收的征管十分简便，如可在现有燃料税基础上征收。它能为政府带来可观的收入，而政府用此收入来削减经济中的其他冗赘税收，或是用来为有利增长的投资提供资金。

国际货币基金组织为**制定减缓气候变化的财政政策**提供了实际指导。我们正开发一套电子表格工具，以帮组各国测量碳排放量，评估碳定价在财政和经济方面的更广泛影响，并对其他减排工具（如个人燃料税、碳排放交易、能源效率激励等）进行权衡。

例如，我们对**中国**开展的年度经济健康评估表明，碳税（或仅仅对煤炭使用征税）在降低碳排放量和减少本地空气污染方面的效果要明显高于那些不涵盖车辆及建筑物排放的碳排放交易系统，而且碳税还能大幅提高收入。

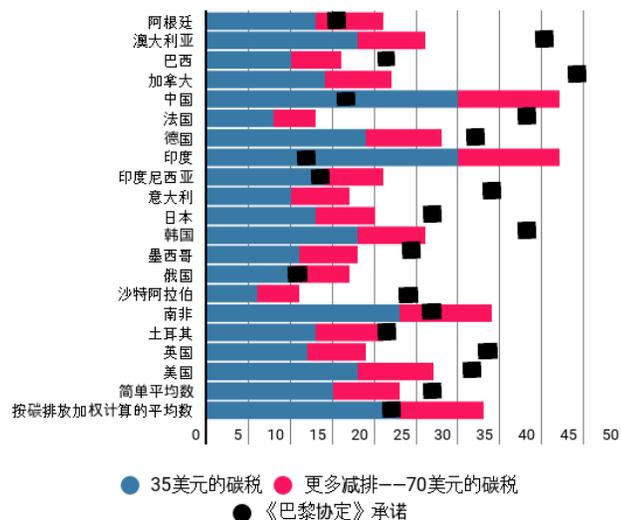
我们即将发布的工作文章指出，在 2030 年，若对每吨二氧化碳排放征收 70 美元的税，将使每加仑汽油价格上涨约 60 美分，使煤炭价格上涨两倍以上。上述碳税足以满足一些发达国家和包括中国、印度、印尼、南非在内的新兴市场经济体的减排承诺，近乎能满足土耳其、美国等国的承诺，但远未满足澳大利亚、加拿大和一些欧洲国家的承诺。

70 美元的碳税在满足各国减排承诺上的能力不同，这既反映了各国承诺严格程度的差异，也取决于燃料和排放量对定价的敏感性。例如，在大量使用煤炭的国家（如中国、印度和南非），排放量往往对定价更为敏感。

### 实现成功减排的碳税价格

对一些国家而言，兑现《巴黎协定》的减排承诺更加困难。

（2030年与正常情况相比的碳排百分数）



来源：Ian Parry, Victor Mylonas和Nate Vernon 2018年的《实施〈巴黎气候协定〉的政策：对二十国集团国家开展评估？》，国际货币基金组织工作文章（待发布）。

- 2. 能源补贴改革。**碳定价应成为让能源价格体现其全部社会成本的更广泛战略的一部分。这包括空气污染造成的死亡以及燃料使用对地方环境造成的其他副作用。我们为所有成员国提供了[电子表格工具](#)，可让其估算出体现能源供给成本和全部环境成本的能源价格，并计算出化石燃料过低定价所造成的隐性补贴。

根据国际货币基金组织估计，有效的能源定价将使全球碳排放量从 2013 年的水平降低 20% 以上，使化石燃料空气污染造成的死亡人数下降 50% 以上，同时使收入提高 GDP 的 4%。

国际货币基金组织对众多国家的[改革案例开展了研究](#)，总结出成功改革的要素。特别重要的一点是需要对低收入家庭予以补偿，而这通常只需用到改革所带来收入的一小部分。在各国的年度经济检查中，在对[沙特](#)、约旦、阿联酋等国的技术援助中，以及在培训课程和研讨会上，我们都讨论了能源价格改革问题。

- 3. 增强抗风险能力。**基金组织工作人员一直都在评估有关国家提升对气候变化和自然灾害抗风险能力的战略，例如尼加拉瓜、缅甸、津巴布韦和其他特别脆弱的国家。

气候变化政策评估（目前已对伯利兹、[塞舌尔](#)和圣卢西亚开展过这一评估）对有关国家缓解和调整适应气候变化的计划、风险管理战略以及融资问题开展评估，为其指明需要开展投资或调整政策的不足之处，或是帮助其提升应对气候变化影响的能力。

国际货币基金组织的工作也有助于对脆弱国家的经济风险开展定量研究。例如，我们[估计](#)自然灾害每年给低收入国家带来的成本约占其 GDP 的 2%，这是较大型经济体所受影响的 4 倍。

国际货币基金组织为成员国提供资金，帮助其应对自然灾害和气候相关事件。例如，在 2015 年西非爆发埃博拉疫情期间，我们设立了一个信托基金，向遭受自然灾害影响的贫穷国家提供债务减免。国际货币基金组织将遭受大规模自然灾害的国家的借款额度提高了近乎一倍。

- 4. 更加绿色的金融部门。**国际货币基金组织工作人员分析了气候风险影响金融稳定的途径。他们还帮助找出了对一国金融部门整体开展压力测试的最佳做法，而这也反映了气候风险。从萨摩亚等小型岛屿国家到美国、法国等大型经济体，各项[金融部门评估规划](#)都包括了压力测试，以评估自然灾害对保险公司、银行和其他金融机构造成的影响。

5. **国际行动。**国际货币基金组织工作人员还建议成员国在多边层面开展协调工作，如确立碳税的最低价格，以补充和巩固“巴黎协定”进程。国际货币基金组织工作人员也参与了国际运输燃料的碳税制定建议工作。

气候变化问题涉及多个维度，国际货币基金组织各部门正与世界银行和其他国际组织开展合作来应对这些问题，包括提供政策分析和建议，以及开展我们的能力建设工

更多有关国际货币基金组织与气候变化的内容，请见[此处](#)。

\*\*\*\*\*



**Ian Parry** 是国际货币基金组织财政事务部的首席环境财政政策专家，专门负责气候变化、环境和能源问题的财政分析工作。在 2010 年加入基金组织工作之前，他曾在“未来资源”研究所环境经济学部门担任 Allen V. Kneese 主席。