

为当代儿童提供机会



印度尼西亚接受儿童早期教育的孩子们：增加对教育的投资有助于国家实现其可持续发展目标（图片：Ajun-Ally/Pacific Press/Newscom）

作者：Vitor Gaspar 和克里斯蒂娜·拉加德

2018年9月24日

全球领导人眼下正齐聚联合国，讨论如何实现全人类的经济、社会和环境可持续发展，即“2030年可持续发展议程”及其17项可持续发展目标（SDG）。

实现发展前路漫漫

过去五十年，全球发展领域成就斐然。单就1990年以来，就有逾10亿人摆脱了极端贫穷的境地。在人类历史上，我们还从未目睹过如此大规模的进展。它体现了两方面努力的同时并举：一方面是大多数发展中国家通过实施各项重大经济改革推动实现了强劲经济增长，另一方面是国际社会戮力同心支持各国实现2000年商定的千年发展目标。

我们以两名印度尼西亚妇女为例进行比较：祖母 Sri 和孙女 Tuti。Sri 的年收入为 1500 美元。若非死于分娩，她必然会眼睁睁看着七个孩子中的一个在年满一岁前夭折。而 Tuti 的年收入为 11200 美元，而且几乎不会面临死于分娩或丧子的风险。

印度尼西亚沿着其发展道路继续取得进展。印度尼西亚政府现如今正不断开拓进取，制定了若干旨在为教育、健康和基础设施领域的发展需求供资的计划，其资金将来源于增加的税收收入。五年来，印度尼西亚将财政收入占 GDP 的比重又提升了 5 个百分点，这将确保该国在 2030 年前顺利实现各项可持续发展目标。

然而，其他国家进展滞后。在世界的许多地方，贫穷仍然是影响经济发展的一个根本障碍。一个人的出生地决定了其能走多远。以贝宁为例。如今贝宁出生的女孩的预期寿命与四十年前印度尼西亚妇女的预期寿命相同。如今贝宁的人均收入也与四十年前印度尼西亚的人均收入大致相同。即便贝宁走上与印度尼西亚相同的快速发展之路，该国女孩也要到 2050 年才能达到印度尼西亚女孩 2030 年的发展标准水平。

巨大挑战横亘眼前

这算不上是个好消息。[可持续发展目标](#)旨在确保到 2030 年，所有儿童都能获得公平的机会，而无论其出生在何处。

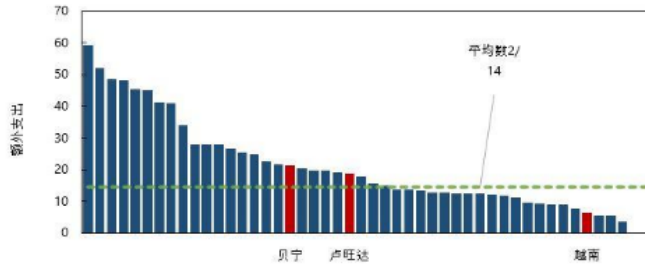
基金组织已经开展了一些[分析工作](#)，旨在了解贝宁等低收入发展中国家实现可持续发展目标需要采取的措施。我们分析了对可持续和包容性增长至关重要的五个领域：教育、医疗、用水和环境卫生、道路以及电力。

若让各国步入实现可持续发展目标的正规，需要在这些领域增加多少支出呢？我们估计，低收入发展中国家平均每年需要额外支出 GDP 的 14 个百分点（见图表）。49 个低收入发展中国家每年需要额外支出的总额约为 5200 亿美元——这一估值与其他机构的估值大致相同。显然，还需要新的重大支出。

为实现目标进行的支出^{1/}

为了实现可持续发展目标，大多数低收入国家需要大幅增加支出。

(GDP的百分点)



来源：基金组织工作人员的估计。

注释：1/ 额外支出涉及教育、医疗、用电、用水和卫生方面的需求。在贝宁、卢旺达和越南的案例研究中，三国的额外支出需求经过了与国家当局和发展伙伴的讨论。

注释：2/ 低收入发展中国家的GDP加权平均。



满足可持续发展目标支出需求

那么，我们该如何应对这个对整整几代人的福祉至关重要的巨大挑战呢？

我们所有人——最主要的是各个国家，同时也包括国际组织、官方捐助者和慈善家、私人部门以及民间社会——必须和衷共济。

作为必不可少的第一步，低收入发展中国家必须担负起实现可持续发展目标的责任。国家工作应当侧重于加强宏观经济管理、增强税收能力、解决支出低效和有损包容性增长的腐败问题，以及营造有利于私人部门繁荣发展的商业环境。这些方面的行动将支持实现作为可持续发展目标进程之根本的经济增长——而基金组织将与成员国紧密合作，积极支持这一改革议程。

其次，各国在增加税收收入方面拥有很大空间。对于许多国家而言，一个雄心勃勃的合理目标是将其税收与GDP的比率提高5个百分点；为此，必须实施强有力的行政和政策改革，而基金组织和其他发展伙伴能够在其中发挥关键性的支持作用。

税收收入如能增加到这种程度，对印度尼西亚等新兴市场经济体来说，那么可能足以实现可持续发展目标，但是对贝宁等大多数低收入发展中国家来说，这样还无法满足融资需求。

低收入国家除了更好地利用现有资源以外，还需要双边捐助者、国际金融机构、慈善家以及私人投资者提供金融支持。如果能够推行必要的改革以改善商业环境，那么这些投资者就可以在基础设施和清洁能源等部门作出重大贡献。鼓励私人投资支持国家发展，这正是“非洲契约”等倡议志在实现的目标。

此外，还可以从国际金融市场和贷方获取额外融资。一般而言，如果资金不是用于高收益的项目，那么按照商业条件借款就成了一把双刃剑。正如基金组织近年来强调的那样，债务负担正在不断加重：40%的低收入发展中国家如今被基金组织和世界银行评估为面临严重的债务危机风险或者身陷债务危机的窘境——债务危机会对经济活动和就业增长造成极大的破坏，而经济活动和就业增长正是可持续发展目标赖以推进的基础。

对外援助（最好是采用赠与的形式）对支持较贫穷国家的发展工作仍然极其重要。发达经济体可以起到更大作用，包括推进实现将国民收入总额的 0.7% 用于援助这一目标，它们还可以更有针对性地将其援助预算用于支持亟需此类援助的国家。虽然不少发达经济体存在预算紧张的问题，但是具有明确针对性的援助将带来非常高的经济收益（从减少贫穷、创造就业以及增强安全和稳定性的角度而言）。

支出之外

然而，挑战不止是增加发展支出。

印度尼西亚的实例表明，发展和经济增长相互促进。更大范围的一个挑战重点是各国力图形成并维持稳定经济增长的环境。这需要各种各样的全球公共产品，包括地缘政治稳定、开放贸易和气候倡议，以及良好的治理（取决于消除腐败供求因素的情况）。这些都是发展的重要基础，凸显了所有利益相关方采取联合行动以实现可持续发展目标的必要性。

科菲·安南不久前刚刚逝世，我们还在为之哀悼；他生前曾经说过：“我们有办法也有能力解决我们面临的各种问题，但前提是我们能够找到政治意愿。”这句话适用于整个可持续发展议程。让我们携起手来，呼吁各方拿出政治意愿，为所有孩子提供一个机会。



Vitor Gaspar，葡萄牙人，现任国际货币基金组织财政事务部主任。在加入基金组织之前，他曾在葡萄牙中央银行担任多个高级政策职务，包括最近担任的特别顾问。2011年至2013年，他任葡萄牙财政部长；2007年至2010年，任欧盟委员会欧洲政策顾问局局长；1998年至2004年，任欧洲中央银行研究部主任。Gaspar先生

拥有里斯本新大学经济学博士学位并在该大学做博士后。他曾就读于葡萄牙天主教大学。



克里斯蒂娜·拉加德是国际货币基金组织总裁。在第一个五年任期结束后，她于 2016 年 7 月再次当选基金组织总裁，开始其第二任期。她是法国人，2007 年 6 月至 2011 年 7 月担任法国财政部长，之前还曾担任过两年法国外贸部部长。

作为一名反托拉斯法和劳工法的律师，拉加德女士有着丰富的职业生涯，名声斐然。她曾是贝克麦坚时国际律师事务所的合伙人，并于 1999 年 10 月受该律师事务所合伙人推选而担任该事务所主席。在 2005 年 6 月受命就任其第一个法国部长职务之前，她一直担任该事务所的最高职务。拉加德女士拥有法国埃克斯政治学院（IEP）和巴黎第十大学法学院的学位。在 1981 年加入贝克麦坚时国际律师事务所之前，她也曾执教于巴黎第十大学法学院。

相关链接：

[你需要了解的关于基金组织和可持续发展目标的五件事](#)

[不断增加的债务威胁着可持续发展目标](#)

[为可持续发展融资：货币与正确的政策](#)